КПСС

в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК

4

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ИНСТИТУТ
МАРКСИЗМА-ЛЕНИНИЗМА
при ЦК КПСС

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

(1898—1986)

Издание девятое,
дополненное и исправленное

КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

ТОМ ЧЕТВЕРТЫЙ

1926—1929

Москва
Издательство
политической
литературы
1984

66.61(2)2
К77

Под общей редакцией
А. Г. Егорова и *К. М. Боголюбова*

КПСС.

К77 Коммунистическая партия Советского Союза
циях и решениях съездов, конференций и плен К
(1898—1986). Т. 4. 1926—1929.— 9-е изд., доп. и испр.—
М.: Политиздат, 1984.— 575 с.— В надзаг.: Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС.

К $\frac{\textbf{0902010000—360}}{\textbf{079(02)—84}}$ **Подписное** **66.61(2)2**
3КП1

ПРЕДИСЛОВИЕ

В четвертый том «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК» включены наиболее важные документы партии за период с апреля 1926 по октябрь 1929 г.

По глубине, темпам и масштабам социально-экономических преобразований это был один из решающих периодов борьбы Коммунистической партии за построение социализма. Руководствуясь ленинскими указаниями, партия разработала конкретную программу строительства фундамента социализма и мобилизовала трудящихся на ее осуществление. В кратчайшие сроки она решила сложнейшие теоретические и практические проблемы, связанные с определением путей и методов, изысканием средств для воплощения в жизнь ленинского плана социалистического строительства.

После восстановления народного хозяйства партия перешла к его реконструкции на основе социалистической индустриализации. Главной целью индустриализации было создание материально-технической базы социализма, развитие и укрепление социалистических производственных отношений. Важнейшим условием успеха этой огромной работы стал подъем тяжелой индустрии, который обеспечивал рост всей промышленности, повышение ведущей роли социалистического сектора экономики и вытеснение из нее капиталистических элементов.

Осуществление индустриализации вело к увеличению доли рабочего класса в советском обществе, укреплению его союза с трудовым крестьянством, к усилению производственной смычки города и деревни. Индустриализация позволяла укрепить обороноспособность страны, оснастить Красную Армию мощной боевой техникой. Она способствовала ликвидации фактической отсталости ранее угнетенных народов, возникновению национальных кадров во всех областях работы, развитию национальных культур и в конечном итоге — подъему жизненного уровня всех трудящихся.

В эти же годы партия приняла решение об объединении миллионов мелких крестьянских хозяйств в крупные производственные коллективы. Бедняцко-середняцкие слои повернули в сторону колхозов, развернулось массовое колхозное движение, началась коллективизация сельского хозяйства — крупнейшая революционная мера, которая вела к победе социализма в деревне. В стране раз-

вернулась подготовка наступления социализма по всему фронту.

Вошедшие в том документы раскрывают дальнейшую разработку партией теоретических вопросов, связанных с социалистической индустриализацией, коллективизацией сельского хозяйства, развитием культурной революции. Вместе с тем они свидетельствуют об огромной, поистине всеобъемлющей организаторской работе партии по мобилизации трудящихся на претворение в жизнь своей политики, на дальнейшее совершенствование принципов управления хозяйством.

Огромное значение партия придавала укреплению плановых начал в развитии народного хозяйства. Этот процесс шел в острой борьбе с оппортунистами, отрицавшими необходимость социалистического планирования и призывавшими развязать рыночную стихию. Используя накопленный опыт, в том числе методы определения контрольных цифр развития народного хозяйства на год, Коммунистическая партия совершенствовала плановое руководство. Был разработан и принят первый пятилетний план, который обеспечивал высокие темпы создания фундамента социалистической экономики.

Документы тома показывают, что партия уделяла постоянное внимание проблемам коммунистического воспитания, вопросам повышения общественно-политического и культурного уровня масс, вовлечения всех слоев трудящихся, в том числе женщин — работниц и крестьянок, в строительство нового общества. Партия совершенствовала свое руководство профсоюзами, комсомолом и другими общественными организациями.

Важным условием успешного социалистического строительства стал идейный и политический разгром антиленинских оппозиционных групп и течений. В непримиримой борьбе с троцкистско-зиновьевским блоком, правыми капитулянтами, национал-уклонистами партия закалилась, окрепла идейно и организационно.

Невиданная по размаху созидательная работа партии внутри страны органически сочеталась с ее активной внешнеполитической деятельностью. Документы тома раскрывают борьбу партии за мир и международную безопасность, за расширение и укрепление интернациональных связей с трудящимися других стран, за сплочение рядов международного коммунистического и рабочего движения на основе марксизма-ленинизма.

Состав тома расширен благодаря включению документов, содержание которых связано с такими важными вопросами социалистического строительства, как укрепление союза рабочего класса и крестьянства, расширение социальной базы диктатуры пролетариата, развитие культурно-воспитательной работы. Среди них — постановления ЦК ВКП(б) «О постановке периодической печати в связи с борьбой за режим экономии», «Об очередных задачах партии в области рабселькоровского движения», «О партийно-про-

светительной работе в городах среди рабочих с точки зрения ее идейного содержания», «О составе руководителей профорганизаций и мерах по укреплению профсоюзов работниками», «О научных кадрах ВКП(б)», «О системе теоретической переподготовки партийного и комсомольского актива». Эти и другие материалы, не публиковавшиеся в предыдущих изданиях сборника, позволяют полнее представить руководящую роль Коммунистической партии в советском обществе.

Документы тома расположены в хронологическом порядке и сверены с первоисточниками. Проверен и дополнен научно-справочный аппарат.

Четвертый том подготовлен к печати *В. И. Куликовым, А. Л. Водолагиной, В. А. Орловым* и *Ф. П. Петровым.*

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

Москва.
6—9 апреля 1926 г.

Пленум ЦК ВКП(б) состоялся с участием членов Президиума ЦКК и членов Центральной Ревизионной Комиссии. Он обсудил экономические вопросы, определил линию партии по мобилизации внутренних источников накопления, необходимых для развертывания индустриализации и социалистического строительства в целом. Пленум утвердил с отдельными поправками предложенные Политбюро ЦК проекты резолюций: о хозяйственном положении и хозяйственной политике; об организации хлебозаготовительного аппарата в кампании 1926/27 г. Первая резолюция, публикуемая ниже, подводит итоги развития экономики в восстановительный период и намечает дальнейшие хозяйственные задачи.

РЕЗОЛЮЦИЯ ПЛЕНУМА

О ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ

I

Основным фактом, определившим укрепление пролетарской диктатуры и усиление международного значения СССР, является быстрый рост производительных сил страны в направлении усиления удельного веса социалистических элементов в народном хозяйстве. Этот рост явился результатом такой политики партии, которая привела на основе нэпа к укреплению смычки между государственной промышленностью и сельским хозяйством и усилению руководящей роли государственной промышленности во всем народном хозяйстве. Он происходил в обстановке исторически сложившейся диспропорции в развитии промышленности и сельского хозяйства и общей экономической отсталости страны.

В первые годы нэпа в центре хозяйственной политики стояла задача быстрейшего восстановления сельского хозяйства, как исходного пункта борьбы с хозяйственной разрухой в городе и деревне, создания сырьевой и продовольственной базы для развития промышленности и рынка для сбыта ее изделий. Опираясь на растущее сельское хозяйство, на все увеличивающуюся емкость крестьянского рынка, приспособляясь к его потребностям, промышленность увеличила свое производство на 64% в 1924/25 г. и увеличивает его примерно на 30—40% в настоящем хозяйственном году.

Однако, несмотря на такой рост промышленности, страна вступила в длительный период несоответствия продукции промышленности более быстро растущему как производственному, так и потребительскому спросу, результатом чего явился обостренный товарный голод на промышленные изделия. В такой обстановке развитие индустрии и вообще индустриализация страны является той решающей задачей, успешное разрешение которой определяет дальнейший рост всего хозяйства в целом по пути к победе социализма.

II

Индустриализация страны и увеличение товарной массы промышленных изделий, при достигнутом уровне развития промышленности, наталкиваются в настоящий период на специфические трудности. Промышленность почти полностью использовала унаследованный от буржуазной эпохи основной капитал и упирается в своем дальнейшем развитии в переоборудование предприятий и новое фабрично-заводское строительство, что, в свою очередь, целиком зависит от размера тех накоплений, которые можно будет вложить в дело расширения промышленности.

Экспроприация непроизводительных классов (буржуазии и дворянства), аннулирование долгов, сосредоточение доходов от промышленности, госторговли (внутренней и внешней) и всей кредитной системы в руках государства и т. п.— сами по себе дают возможность такого накопления внутри страны, которое обеспечивает необходимый для социалистического строительства темп развития индустрии.

Необходимо, однако, иметь в виду, что эта задача может быть успешно разрешена только в том случае, если партии удастся обеспечить, с одной стороны, осуществление во всей стране сурового режима бережливости, экономии и беспощадной борьбы со всякими излишними непроизводительными расходами, а с другой — увеличить приток свободных средств населения во всякого рода кредитные, кооперативные учреждения и государственные займы, в целях использования этих накоплений для дальнейшего развития производительных сил страны, и прежде всего индустрии.

Темп расширения основных капиталов и переоборудования промышленности, равно как повышение техники и интенсификация сельского хозяйства, в сильнейшей степени зависит от успешного развития наших экспортных операций и ввоза из-за границы необходимого оборудования, сырья и полуфабрикатов для промышленности и сельскохозяйственных орудий для земледелия. Поэтому развитие экспорта является также необходимым условием индустриализации страны и ускорения темпа развития промышленности.

Партия и государство должны принимать систематические меры к высвобождению нашей экономики от зависимости ее от капиталистических стран, особенно выпукло выразившейся в настоящем году, когда народное хозяйство подошло к концу восстановительного периода, использовав всю технику, доставшуюся от дореволюционного времени. В силу этого, наряду с форсированием экспорта сельскохозяйственных продуктов и лесных материалов и с развитием и улучшением промышленного экспорта (нефть, горные богатства и т. д.), должны быть приняты особенно энергичные меры к развитию тех отраслей хозяйства, в которых наиболее сильно ощущается наша зависимость от заграницы. Должно быть обращено максимальное внимание на развитие хлопководства, овцеводства, на усиление добычи цветных металлов, выплавку черных металлов, на развитие машиностроения и т. д.

Возможность перебоев во внешней торговле, с одной стороны, и неизбежность неувязок между отдельными отраслями нашего хозяйства, подверженного в условиях рыночных отношений и преобладания стихийных элементов в сельском хозяйстве частым конъюнктурным колебаниям — с другой, ведут к необходимости образования в руках государства достаточных резервов как одного из необходимых условий осуществления планового руководства хозяйственной жизнью страны. Такого рода резервы необходимо образовать по госбюджету, внешней торговле, промышленности, снабжению хлебом, по обороне страны и т. д.

В настоящий период нового строительства особое значение приобретает усиление планового начала и внедрение режима плановой дисциплины в деятельность всех государственных органов. В частности, всякая сколько-нибудь значительная затрата в области нового строительства, как государственного, так и местного значения, должна быть согласована с общим хозяйственным планом. Стихийное сепаратное развертывание строительных работ, ведущее к распылению и неэкономному использованию средств, должно решительно пресекаться. В этой области больше чем где-либо роль планирующих органов должна быть увеличена.

Наряду с борьбой за уничтожение планового сепаратизма, расхлябанности в составлении и осуществлении планов, необходимо освободить высшие планирующие органы от мелочной проверки технических расчетов низших планирующих органов, уменьшить детализацию планирования в отношении эксплуатационных планов и увеличить ответственность за них оперативных органов. Вместе с тем должно быть сокращено число инстанций, через которые должны проходить, до окончательного утверждения, оперативные планы, а также проведено твердое разграничение прав окончательного решения вопросов отдельных плановых учреждений.

Только при этих условиях может быть достигнуто более высокое качество составляемых планов, своевременное прохождение и

утверждение последних и действительное сосредоточение руководящих плановых органов на основных задачах хозяйственного планирования.

В ускорении накопления, целесообразном использовании накапливаемых средств, гораздо более жестком, чем до настоящего времени, осуществлении планового начала заключаются очередные задачи предстоящего периода в развитии хозяйства.

III

Наряду с основным несоответствием в развитии сельского хозяйства и промышленности, в настоящий момент наблюдается несоответствие, с одной стороны, между развитием транспорта и всего хозяйства в целом, с другой — между развитием отдельных отраслей промышленности. Транспорт в настоящее время уже стал являться тем звеном в системе советского хозяйства, без серьезного укрепления которого невозможен дальнейший рост товарооборота в стране. Сильно отстают также от потребностей рынка и от общего темпа развития хозяйства промышленность топливная, металлургическая и строительных материалов. Поэтому в первую очередь необходимо обеспечить наряду с упорядочением грузооборота и более бережным использованием транспортных средств на железных дорогах и водных путях такое развитие транспорта, металлургической промышленности, топливной и электрификационных работ, а также промышленности строительных материалов, которое могло бы устранить имеющиеся затруднения в обслуживании остальных отраслей хозяйства, растущего товарооборота и жилищного строительства.

В целях предотвращения повторения топливных затруднений на будущее время уже теперь необходимо, кроме лучшего использования и рационализации действующих топливных предприятий, уделить особое внимание разработке вопроса об эксплуатации новых районов минерального топлива.

Жилищному строительству на ближайший период партия и государство должны придать сугубое значение, ввиду того что дальнейший рост промышленности, повышение производительности труда и улучшение быта рабочих упираются в жилищный кризис.

IV

Объективные хозяйственные трудности переживаемого периода в настоящем году были обострены неудачами в плановом руководстве хозяйством, выразившимися в преувеличении хлебозаготовительного, экспортно-импортного, валютного и кредитного планов, а в связи с этим и программ промышленного развертывания и капитального строительства.

Эти неудачи в составлении и осуществлении планов еще более обострили товарный голод.

Резкое возрастание спроса со стороны деревни было вызвано общим ростом продукции сельского хозяйства, увеличением его товарности, уменьшением обложения крестьянского населения и значительным ростом цен на хлеб, вызванным в значительной степени ошибочным форсированием хлебозаготовок.

Сильный рост платежеспособности спроса со стороны города и промышленности определяется, во-первых, значительным повышением заработной платы со второй половины 1925 г. (и соответственным увеличением расходов на социальное страхование), при массовом вовлечении новых рабочих и приостановке роста производительности труда; во-вторых, ростом штатов и излишеств как госбюджетных, так и хозрасчетных органов, госторговли и кооперации; в-третьих, приступом к осуществлению программы капитального строительства, дающего увеличение товарной массы лишь через продолжительный срок, и быстрым развертыванием тяжелой индустрии, предъявляющей дополнительный спрос на готовые изделия.

Кроме того, на рост платежеспособности спроса города оказывало известное влияние некоторое усиление частного накопления в области товарооборота, особенно на почве расхождения розничных и оптовых цен.

Форсирование городского спроса, поглощавшего большую часть увеличивающейся продукции промышленности, вносило расстройство в товарооборот между городом и деревней, сокращало приток в деревню фабрично-заводских изделий и тем ослабляло предложение продуктов крестьянского хозяйства.

Все это, вместе взятое, имело своим последствием подъем общего уровня цен, резкий разрыв оптовых и розничных цен, затруднило выполнение хлебозаготовительного и связанного с ним экспортно-импортного плана, создало затруднение в области денежного обращения. Неизбежное при таких условиях сокращение плана хлебозаготовок повлекло за собой сокращение экспортно-импортного плана и поставило под угрозу возможность достижения активности торгового и в конечном счете расчетного баланса в настоящем году. Это представляет тем более серьезную опасность для устойчивости денежного обращения, что торговый баланс прошлого года оказался пассивным.

Сокращение импортного и кредитного планов привело к необходимости пересмотра и планов развертывания промышленности для приведения их в соответствие с ресурсами государства.

Приведение первоначальных планов развертывания промышленности в соответствие с реальными ресурсами государства оказалось связанным для некоторых отраслей,— особенно тех, работа которых зависит от ввоза заграничного сырья, полуфабрикатов и

оборудования,— с некоторым замедлением темпа развития промышленности в текущем году.

Разрешение затруднений настоящего хозяйственного года не исключает возможности возникновения новых затруднений в дальнейшем, в частности при реализации нового урожая. В настоящее время еще нет необходимых данных для того, чтобы определить размеры нового урожая и составить хотя бы приблизительный план его реализации. Но весьма вероятно, что перед лицом нового урожая госпромышленность вновь может оказаться недостаточно вооруженной вследствие отсутствия необходимых резервов как в сырье, так и в готовых изделиях. В целях обеспечения нормального товарооборота в деревне во время реализации нового урожая Пленум Центрального Комитета поручает Политбюро принять дополнительные меры для увеличения массы промышленных товаров, в частности путем возможного увеличения ввоза сырья для текстильной и кожевенной промышленности, а в случае крайней необходимости и ввоза готовых изделий из-за границы.

Наряду с мерами по увеличению массы промышленных товаров, необходимо — в целях снижения общего уровня цен — в максимальной степени снизить накладные расходы хлебозаготовительных аппаратов на всех стадиях хлебозаготовок.

Ввиду невозможности для крупной промышленности на протяжении ближайшего будущего удовлетворить полностью платежеспособный спрос на промышленные изделия и в целях смягчения товарного голода, необходимо всемерно содействовать развитию местной как государственной, так и ремесленно-кустарной промышленности, особенно работающей на местном топливе.

Но и при наличии вышеуказанных затруднений в настоящем году происходит дальнейшее увеличение роли промышленности и рабочего класса во всей системе нашего хозяйства. Промышленность возрастает гораздо сильнее всех других отраслей хозяйства СССР. Общая продукция промышленности по сравнению с предыдущим годом вновь увеличивается примерно на 30—40%. Впервые в настоящем году в промышленность вкладываются значительные средства на переоборудование и новое строительство, чем определяется возможность расширения индустрии в последующие годы.

V

Обнаружившиеся в процессе хозяйственного роста затруднения не только не ослабляют, но, наоборот, усугубляют насущнейшую необходимость укрепления союза рабочего класса с крестьянством на основе смычки госпромышленности с сельским хозяйством.

Промышленность сможет преодолеть трудности своего дальнейшего развития, привлечь необходимый для этого капитал толь-

ко в том случае, если будет обеспечено и дальнейшее развитие сельского хозяйства.

Поэтому должно быть полностью осуществлено проведение в жизнь всех принятых партией (XIV конференция, XIV съезд) и Советской властью решений о содействии подъему крестьянского хозяйства и улучшению положения крестьянских масс.

Рост производительных сил в деревне совершается в условиях борьбы между различными социальными группами крестьянства. Неизбежное усиление кулачества в данный период нэпа и борьба кулацких элементов за овладевание деревней ставят перед партией задачу укрепления и расширения хозяйственной и политической смычки пролетариата с основной середняцко-бедняцкой массой крестьянства. Осуществление этой задачи должно идти, во-первых, путем укрепления смычки пролетариата и бедноты с середняком для изоляции кулачества и, во-вторых, путем материальной поддержки и организации бедноты против кулачества. Наряду с возможным увеличением в будущем специального фонда для помощи бедноте, образованного в настоящем году, и освобождением от сельскохозяйственного налога бедняцкой части крестьянства, должна быть разработана система дальнейших мер для помощи бедноте. Перед партией, в частности, стоит задача тщательного изучения опыта применения найма рабочей силы в деревне, развития арендных отношений и выработки мер по урегулированию практики наемного труда и наемных отношений, в целях ограничения эксплуататорских стремлений кулачества и защиты интересов бедноты.

VI

Достигнутая степень товарно-денежных отношений и накопления в деревне, с одной стороны, необходимость регулирования этого накопления в соответствии с интересами пролетарского государства — с другой, выдвигают задачу построения такой системы обложения крестьянского населения, которая, облегчая налоговое бремя для маломощных слоев крестьянства, по своему типу максимально приближалась бы к системе подоходного обложения. В силу этого необходимо внести существенные изменения в строение единого сельскохозяйственного налога:

а) производить исчисление налога на основе определения доходов не в натуральной (пересчет на пашню), а в денежной форме;

б) включить в число объектов обложения ранее неучитываемые (или недостаточно учитываемые) источники доходов крестьянского населения (виноградарство, пчеловодство, садоводство, огородничество, имеющие промысловый характер, а также неземледельческие заработки и т. п.);

в) изменить шкалу обложения в направлении большей про-

грессивности, с полным освобождением от налога наиболее маломощных групп и усилением обложения зажиточных и кулацких слоев крестьянства.

В отношении определения размеров обложения крестьянских доходов от неполеводческих источников должна быть усилена роль местных органов, наиболее осведомленных в специальных особенностях своего района.

Общая сумма единого сельскохозяйственного налога может возрасти только в соответствии с ростом посевных площадей, расширением объектов обложения и общим повышением уровня доходов крестьянского хозяйства.

Из общей суммы сельскохозяйственного налога не менее $^2/_3$ должно быть оставлено в распоряжении местных органов Советской власти (волость, уезд, губерния) для удовлетворения местных нужд, особенно в деревне.

VII

Развитие кооперативного строительства в деревне, в частности сельскохозяйственного кредита и сельскохозяйственной кооперации, а также общее улучшение экономического положения широких масс крестьянства дают возможность сделать дальнейший шаг вперед в деле вовлечения бедняцких и середняцких масс в социалистическое строительство.

Социалистическое строительство должно охватить все отрасли хозяйства, в том числе и сельское хозяйство. Поэтому организация социалистического хозяйства СССР может быть обеспечена лишь в том случае, если сельское хозяйство будет развиваться по линии укрепления смычки с социалистической промышленностью, усиления руководящей роли последней во всем народном хозяйстве и роста социалистических элементов деревни, из которых важнейшим является кооперация.

Пленум ЦК констатирует, что решения партии (XIV партконференция и XIV партсъезд) о кооперативном строительстве в деревне не вполне еще восприняты и недостаточно проводятся в жизнь кооперативными и партийными организациями. Пленум обязывает всех членов партии сосредоточить внимание на проведении в жизнь указанных решений партии, имея в виду особенно следующие задачи:

1) вовлечение в кооперативное строительство действительно широких масс крестьянства;

2) полное обеспечение в самой кооперации интересов середняцко-бедняцкой массы крестьянства и борьба с попытками использования кооперации кулацкими элементами;

3) жесткое сокращение накладных расходов в кооперативном обороте;

4) дальнейшее расширение кооперативного оборота за счет уменьшения роли частного капитала и решительная борьба за понижение розничных цен;

5) обеспечение притока вкладов и сбережений в кредитную и кооперативную систему со стороны широких крестьянских масс;

6) всемерное укрепление кредитной дисциплины;

7) укрепление специальных видов кооперации, объединяющей крестьянство в области производства, и в особенности в деле машинизации сельского хозяйства.

Эти задачи могут быть выполнены лишь при общем улучшении деятельности кооперации, повышении ее авторитета в хозяйственной жизни крестьянских масс и реальном обеспечении выборности ее органов и ответственности их перед населением.

VIII

Исходя из указанных выше положений, Пленум Центрального Комитета предлагает всем партийным организациям на ближайшее время руководствоваться при решении текущих задач следующими указаниями:

а) в области эмиссионной и кредитной политики — необходимостью на протяжении ближайших месяцев достигнуть соответствия между массой обращающихся в стране денег и товарной массой в обороте и допускать расширение эмиссии только постольку, поскольку будут достигаться успехи в повышении покупательной способности рубля;

б) в области товарооборота — необходимостью добиться решительного понижения розничных цен. В связи с отрывом розничных цен от оптовых, вопросы организации рынка и борьбы за понижение розничных цен приобретают исключительную важность. Успешность дальнейшего хода хлебозаготовок, а значит, и выполнение экспортного плана, реальное увеличение заработной платы, достижения в борьбе с частнокапиталистическим накоплением всецело зависит от дальнейшего снижения розничных цен как на промышленные товары, так и на сельскохозяйственные продукты. На этой борьбе в ближайшее время должно быть сосредоточено внимание профсоюзов, госпромышленности, госорганов и особенно кооперации;

в) в области политики заработной платы Пленум ЦК, отмечая правильность принятых в начале хозяйственного года мер по общему увеличению заработной платы и последних мероприятий Политбюро (февраль 1926 г.) по поднятию зарплаты в угольной промышленности, на транспорте и для нарсвязи, предлагает на оставшуюся часть настоящего хозяйственного года руководствоваться необходимостью обеспечения достигнутого уровня заработной платы. Одновременно с этим необходимо принять реши-

тельные меры для повышения производительности труда как путем рационализации производства, в частности более полного использования оборудования, повышения квалификации рабочих, улучшения организации фабрично-заводских предприятий, так и путем уплотнения рабочего дня, усиления трудовой дисциплины, борьбы с прогулами и т. п.

Принимаемые партией мероприятия направлены к тому, чтобы достигнутый уровень заработной платы был реально обеспечен. По осуществлении этих мероприятий в соответствии с общим ростом производительных сил, развитием промышленности и ростом производительности труда необходимо обеспечить дальнейший подъем заработной платы;

г) в области капитальных затрат в промышленности, госбюджета и образования специального резерва по госбюджету руководствоваться постановлением Политбюро от 25 февраля с. г.;

д) в области экспортно-импортного плана на 1925/26 г. и образования резерва по внешней торговле руководствоваться постановлением Политбюро от 21 января 1926 г.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1926, 13 апреля, № 84

ОБРАЩЕНИЕ ЦК И ЦКК ВКП(б) КО ВСЕМ ПАРТОРГАНИЗАЦИЯМ, КО ВСЕМ КОНТРОЛЬНЫМ КОМИССИЯМ ПАРТИИ, КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ПАРТИИ, РАБОТАЮЩИМ В ХОЗЯЙСТВЕННЫХ, КООПЕРАТИВНЫХ, ТОРГОВЫХ, БАНКОВСКИХ И ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ, О БОРЬБЕ ЗА РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

25 апреля 1926 г.

Индустриализация требовала постоянного роста фонда социалистического накопления, осуществления строжайшего режима экономии на всех участках хозяйственного строительства.

В связи с этим ЦК и ЦКК ВКП(б) призвали всех трудящихся неуклонно повышать производительность труда, добиваться всемерной экономии, максимально использовать внутрихозяйственные резервы и определили конкретные меры по решению этих задач.

О БОРЬБЕ ЗА РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

Перед нашей партией и всей страной стоят задачи максимального обеспечения подъема индустрии. Эти задачи выдвигают на первый план проблему переоборудования старых заводов и постройки новых, что, в свою очередь, неразрывно связано с проблемой социалистического накопления.

Капиталистические страны обычно создавали свою промышленность или путем захвата и ограбления колоний, или военным разгромом, контрибуциями со стороны побежденной страны, или при помощи кабальных займов от других, более развитых стран.

Мы не можем и не должны рассчитывать ни на один из таких источников притока внешних средств. Мы должны ясно представить себе, что при современных условиях мы можем опираться только на внутренние силы и источники, что размеры капитальных затрат, новых вложений в промышленность и сельское хозяйство почти целиком будут зависеть от размеров внутреннего накопления народного хозяйства. А между тем мы имеем крайний недостаток капиталов, мы постоянно ощущаем бедность нашей страны, поднимающейся из мук, разорения и обнищания. Все эти обстоятельства требуют величайшего внимания со стороны нашей партии. Они обязывают каждого члена партии самым тщательным образом продумать те сложнейшие условия, в которых будет развертываться социалистическое накопление, и со всей категоричностью сделать нужные выводы.

Наряду со всеми теми мерами, которые принимает партия для усиления социалистического накопления, важнейшее значение

приобретает при настоящих условиях установление строжайшего режима экономии в расходах всех без исключения административных, хозяйственных, торговых, кооперативных, банковых и других учреждений и организаций снизу доверху.

Именно эту задачу выдвинул Ленин в своих последних статьях как одну из важнейших задач нашего строительства: «...ценой величайшей и величайшей экономии хозяйства в нашем государстве» получим мы возможность «добиться того, чтобы всякое малейшее сбережение сохранить для развития нашей крупной машинной индустрии... В этом и только в этом будет наша надежда» [1] *(Ленин)*.

XIV съезд нашей партии, намечая генеральную линию нашей экономической политики в сторону систематической и планомерной индустриализации, прежде всего указал на необходимость «использовать все ресурсы, соблюдать строжайшую экономию в расходовании государственных средств» [2].

Последний Пленум ЦК нашей партии еще раз подчеркнул, что «эта задача может быть успешно разрешена только в том случае, если партии удастся обеспечить... осуществление во всей стране сурового режима бережливости, экономии и беспощадной борьбы со всякими излишними непроизводительными расходами» [3].

Поэтому на вопросе установления жесткого режима экономии во всем народном хозяйстве в целом должно быть сосредоточено пристальное внимание всей нашей партии.

Несмотря на наши большие достижения в области хозяйственного строительства, мы все еще не умеем хозяйствовать как следует. Мы до сих пор не сумели свести непроизводительные затраты, накладные расходы даже до довоенного уровня. Мы не научились еще уделять внимание «мелочам», не научились понимать, что самое малое накопление и сбережение в любой области нашего строительства, в форме ли сбережений населения в сберкассах, или в форме улучшений товаропроводящей цепи, уменьшения накладных расходов в промышленности и транспорте, или, наконец, в форме всякого маленького сбережения даже в мельчайшей советской хозяйственной ячейке,— всякая такая экономия, помноженная на огромные масштабы нашего хозяйства, будет давать миллионы и десятки миллионов сбереженных народных средств. Мы еще не научились со всей решительностью бороться с явной бесхозяйственностью, расточительностью, преступным разгильдяйством, волокитой и другими проступками, благодаря которым растекаются миллионы с таким трудом накапливаемых средств.

Достаточно привести несколько примеров, чтобы стало ясно, во что обходятся нам эти дефекты нашего хозяйствования.

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45. с. 405. *Ред.*

[2] См. настоящее издание. т. 3. с. 429. *Ред.*

[3] См. с. 9 настоящего тома. *Ред.*

Так, например, расход только на одну рекламу в некоторых хозяйственных учреждениях в 1924/25 г. составил 21 млн. руб., причем из этой суммы на содержание одних агентов ушло 4 млн. руб. Значительные расходы на рекламу несет потребкооперация, в то время как по самой своей сущности она менее всего нуждается в рекламе.

Необходимо констатировать ненормальности и в области штатов в учреждениях. Нередки случаи содержания ничем не оправдываемого громоздкого штата, неправильного использования сотрудников в силу недостатков организационной структуры, параллелизма функций различных отделов учреждений и т. д. Невнимательное, а подчас преступно-расточительное отношение к вопросу о штатах обходится народному хозяйству в миллионы рублей. Наши хозорганы и торговые организации имеют уйму торговых представительств с чудовищно раздутыми штатами, существование которых является бесцельным, приносящим колоссальные убытки. Так, например, обследование украинских торговых представительств в Москве выявило необходимость полной ликвидации целого ряда из них и сокращения раздутых штатов других на 70—80%.

Совершенно недопустимая бесхозяйственность обнаружена и в строительном деле. Ряд строительных контор с несколькими десятками отделений пришлось совершенно ликвидировать, вследствие того что результат деятельности их выражался убытком, достигавшим 10% с оборота, причем одно только содержание этих контор обходилось свыше 4 млн. руб. в год.

В отношении расхода топлива на единицу продукции мы еще не достигли даже довоенных норм. Так, например, мы расходуем кокса на 1 пуд чугуна 1,13 пуда, против 1,03 пуда довоенного; если бы нам удалось понизить расход кокса на каждый пуд выплавки чугуна хотя бы только на *одну сотую* пуда, то получилась бы громадная экономия во много тысяч пудов кокса.

На транспорте как отправители, так и сами железные дороги теряют значительные средства от встречных перевозок однородных грузов, непроизводительных пробегов, простоев вагонов, цистерн и грузов.

Нерентабельность нашего экспорта в значительной степени объясняется высокими накладными расходами на себестоимость.

В промышленности начисления по зарплате, установленные декретами, плюс добавочные начисления на зарплату составили в 1924/25 г. 33,9% от зарплаты. Важность упорядочения этого дела видна из того, что сокращение добавочных начислений в этой области и экономия всего лишь в 1% дают не менее 12 млн. руб.

Наконец, следует отметить недопустимость фактов взимания отдельными партийными и профессиональными организациями до-

полнительных средств от хозорганов, фактов, заслуживающих самого решительного осуждения.

Все эти и подобные им примеры дают наглядную картину, как неразумно, нерасчетливо и неэкономно расходуются десятки и сотни миллионов рублей, которые могли бы быть обращены в резервы социалистического накопления.

Партия должна повести самую решительную борьбу с этими явлениями. Она должна развернуть на этом фронте широкую общественную кампанию, вовлекая в это дело массы рабочих и крестьян. Она должна воспитывать в каждом члене партии, в каждом работнике, партийном и беспартийном, чувство величайшей ответственности за каждый советский рубль, за каждую советскую копейку.

Максимально сократить расходы на все то, что не абсолютно необходимо и без чего можно обойтись при наших скудных резервах, сберегать каждую копейку и систематически накапливать средства для нужд нашей индустрии,— вот на чем должно быть сосредоточено внимание всей партии и всего рабочего класса.

Вокруг этой основной задачи нужно сконцентрировать партийное и общественное внимание. Под этим углом зрения следует вести работу по выявлению всяких явных и скрытых ненужных расходов, по вскрытию прорех и щелей, через которые происходит разбазаривание средств, идущих в конечном счете в карман частного капитала. Расточительность и неэкономность в расходовании средств государственных, кооперативных и других общественных организаций нужно рассматривать как преступление перед рабочим классом.

Кампания может быть успешна только в том случае, если в нее будут втянуты широчайшие массы рабочих и крестьян и прежде всего вся наша партия.

Конкретными задачами парторганизаций по проведению кампании являются:

1) Вовлечение в борьбу за режим экономии советских, профессиональных, кооперативных и других общественных организаций.

2) Широкое освещение и разоблачение в печати фактов бесхозяйственности, расхлябанности, расточительности, невзирая на служебное положение ответственных за это лиц.

3) Установление подробной деловой отчетности хозяйственников перед рабочей массой на своих предприятиях, на производственных совещаниях и пр. с целью вскрытия причин бесхозяйственных явлений, обсуждения мер по возможному снижению накладных расходов и т. д.

4) Усиление строгой ответственности за бесхозяйственность и расточительность, наблюдение за действительным осуществлением мер по ликвидации непроизводительных расходов, за проведением

в жизнь всех деловых указаний в этом направлении со стороны рабочих собраний, производственных совещаний и т. д.

5) Суровая и решительная борьба с растратами и злоупотреблениями, с преданием суду всякого провинившегося, независимо от занимаемого им положения.

6) Приведение всяких начислений на зарплату в строгое соответствие с декретными постановлениями, полная ликвидация каких бы то ни было скрытых видов дополнительного обложения хозорганов.

7) Недопущение прямых или косвенных материальных поборов парторганизаций с хозорганов; парторганизация должна целиком укладываться в свою смету, должна сама быть образцом величайшей экономии, ибо только при этом условии она может быть руководителем борьбы за режим экономии.

8) Жесткое сокращение штатов в наркоматских и в особенности в хозрасчетных учреждениях (банки, тресты, синдикаты) и кооперативах; безусловное прекращение всяких скрытых повышений окладов служащих и борьба с злоупотреблением выдачи тантьем.

9) Продолжение упорной систематической работы по повышению производительности труда, как важнейшего источника социалистического накопления, борьба за общее повышение продуктивности предприятий, борьба с невыходами на работу, с прогулами и пр.

10) Публикация в печати цифровых итогов результатов кампании — сколько, на каком участке удалось сэкономить, где и как удалось сократить и упростить аппарат управления, от каких непроизводительных расходов удалось освободиться, установление кратких цифровых отчетов о результатах кампании.

Вместе с тем наряду с организацией и осуществлением активной, решительной борьбы за установление режима экономии партия должна уделить максимум усилий продолжению и усилению систематической работы по рационализации всех отраслей хозяйства и управления, являющейся мощным источником накопления и обеспечивающей в дальнейшем переход нашего хозяйства на более высокую техническую базу.

Борьба за режим экономии должна стать делом всех руководящих и управляющих органов хозяйства и особенно всех коммунистов, работающих в хозорганах.

Крайне важное значение в этой борьбе приобретает работа ревизионных органов, и прежде всего ЦКК — РКИ.

ЦКК — РКИ и их местные органы должны особое внимание сосредоточить на контрольно-проверочной работе, осуществляя свою роль беспощадного бича безобразий, творящихся в нашем аппарате. Решительно проводя свою работу с целью быстрого достижения нужных результатов, широко освещая в печати и на массо-

вых собраниях результаты обследований, ЦКК — РКИ должны мобилизовать внимание широчайших рабоче-крестьянских масс, добиваясь активного вовлечения их в эту работу. Парторганизации должны активно способствовать работе ЦКК — РКИ, усиливая их органы на местах особо стойкими и выдержанными работниками.

Одновременно партийные организации должны уделять внимание и поддержку ревизионным комиссиям хозорганизаций, подбору их состава, постановке их отчетности на рабочих собраниях.

Таковы основные пути развертывания кампании.

Эту кампанию нельзя рассматривать как кратковременную кампанию дня. Только путем длительной кампании, только путем прочного установления сверху донизу режима экономии можно добиться того, чтобы поставить на должную ногу дело социалистического накопления, необходимого для развертывания нашей индустрии, являющейся основой социалистического строительства.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М.; Л., 1928, вып. 6, ч. 1, с. 160—165

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК ВКП(б) О РАБОТЕ СРЕДИ БЕДНОТЫ

24 мая 1926 г.

Учитывая прямую взаимозависимость социально-экономического развития деревни и успехов индустриализации, ЦК ВКП(б) проявлял особую заботу об укреплении смычки между городом и селом. В постановлении рассмотрен вопрос о работе в деревне в свете решений октябрьского (1925 г.) Пленума ЦК РКП(б) и XIV съезда партии. Оргбюро ЦК поставило задачу повысить общественную активность бедноты, конкретизировало партийные решения о работе среди бедняцко-батрацких слоев с учетом сложных социально-экономических процессов, протекавших в деревне.

О РАБОТЕ СРЕДИ БЕДНОТЫ

1. Решение октябрьского Пленума ЦК и XIV съезда о работе среди бедноты необходимо рассматривать в связи с постоянной задачей партии по сплочению бедноты вокруг партии, которую каждая партийная организация, каждая деревенская ячейка, каждый коммунист должны проводить изо дня в день как основную часть массовой партийной работы в деревне. Работа среди деревенской бедноты, как основная задача, стояла перед партией и раньше. Но особенно важное значение она приобрела в связи с общей линией партии на оживление Советов, создание вокруг Советов и кооперации беспартийного крестьянского актива под руководством партии и в связи с общим курсом на усиление всей нашей работы по укреплению союза бедноты и среднего крестьянства против кулачества. В этих условиях беднота «с помощью партии и государственной власти в борьбе на хозяйственном и политическом фронте (колхозы, артели, товарищества, кооперация, кресткомы, Советы) должна изжить остатки иждивенческой психологии, стать на путь организованного классового отпора кулаку и превратиться в надежную опору пролетарской политики в ее борьбе за сплочение середняков вокруг пролетариата»[1] (резолюция XIV съезда).

Особое подчеркивание в резолюциях октябрьского Пленума значения работы среди бедноты отнюдь не должно рассматриваться как выделение ее в какую-то отдельную, специальную отрасль работы. Неправильной является линия, ведущая к обособлению работы среди бедноты от работы по вовлечению бедноты в Советы, кооперацию, КОВ[2]. Группы бедноты, создаваемые в этих органах,

---
[1] См. настоящее издание. т. 3, с. 432. *Ред.*

[2] КОВ — крестьянское общество взаимопомощи. *Ред.*

не должны превращаться в организации, которые рядом с Советами, кооперацией и т. п. ведут обособленную работу, тем самым подменяя собою Советы и другие организации деревни.

Наоборот, организация бедноты и повышение ее общественной активности должны быть направлены именно по линии Советов, кооперации, крестkомов и др. связанных с Советами организаций деревни, в целях отстаивания и защиты интересов бедноты в этих органах, чтобы таким образом через эти органы маломощные слои деревни могли облегчать и улучшать свое материальное и политическое положение.

2. Опыт работы среди бедноты, особенно во время последних перевыборов Советов, целиком подтвердил правильность намеченных Пленумом ЦК мероприятий по организации бедноты. Собрания бедноты и отдельные попытки наладить работу групп бедноты показали огромное значение этой работы в деле оживления Советов и создания широкого беспартийного актива. Везде, где проводилась работа с беднотой, отмечается повышение политической активности бедноты, большее сплочение бедняцко-середняцких масс крестьянства вокруг партии и Советов и лучшие результаты перевыборов.

3. Однако, несмотря на совершенно ясные указания в основных директивах ЦК о том, что растущая общественно-политическая энергия бедняцких и батрацких слоев деревни должна пойти по линии практического улучшения положения бедноты через Советы, кооперацию, крестkомы, по линии повышения удельного политического веса бедноты и батрачества в этих органах, ЦК отмечает, что в ряде организаций наблюдается неумение увязать работу среди бедноты с основными задачами партии в деревне, и в частности с задачей оживления Советов и создания беспартийного бедняцко-середняцкого крестьянского актива.

4. Кроме того, ЦК отмечает также ряд других крупных недочетов в проведении решений октябрьского Пленума, требующих серьезной работы по их устранению:

а) запоздание с проработкой и практическим проведением решений Пленума на местах, непонимание значения работы среди бедноты, приводившее в ряде случаев на деле к отказу от проведения этой работы либо к проведению ее лишь в виде «опыта» с узкой группой бедноты;

б) слабое вовлечение в дело организации бедноты наиболее близких нам батрацких элементов деревни;

в) недостаточно также используются в работе среди бедноты уже организованная часть деревни — профсоюзы, особенно союз сельхоз.- и лесных рабочих, делегатки, комсомол и др. общественные организации;

г) попытки излишней централизации и неправильного организационного оформления работы среди бедноты, нашедшие свое

отражение в стремлении к созыву волостных, уездных, губернских и областных съездов бедноты, организации специальных выборных и платных аппаратов и т. п.

5. Слабо проводится на местах работа по разъяснению и проведению мер, намеченных Пленумом ЦК по хозяйственному подъему бедноты. В ряде случаев эта работа проводится в форме, поддерживающей у бедноты иждивенческие настроения. Ввиду этого ЦК предлагает главное внимание обратить на развитие хозяйственной самодеятельности бедноты в области кооперирования (потребительская, сельскохозяйственная, кредитная кооперация, артели, колхозы и пр.), землеустройства, агропомощи, взаимопомощи (КОВ), поднятия культурного уровня бедноты, на широкое разъяснение и действительное проведение в жизнь предусмотренных советскими законами льгот беднейшему крестьянству.

6. Отмечая, что в настоящее время наиболее распространенной и проверенной формой работы среди бедноты пока являются собрания бедноты, ЦК предлагает:

а) шире и более систематически практиковать собрания бедноты в селениях, где имеются партячейки, а также и в тех селениях, где при отсутствии партячеек может быть обеспечено партруководство (через командируемых товарищей и др. мерами);

б) на собрания бедноты должна привлекаться вся беднота и батрачество, а также должно быть обращено большее внимание на вовлечение женщин. Не следует препятствовать середнякам (особенно наиболее близким бедноте элементам) присутствовать и высказываться на собраниях бедноты;

в) устройство и, в частности, оповещение о собраниях бедноты должно проходить открыто, причем необходимо проводить широкую разъяснительную работу среди населения о задачах работы среди бедноты;

г) собрания бедноты проводить в связи с общекрестьянскими кампаниями (перевыборы Советов, кооперации, налоговая кампания и т. д.) и по отдельным, более крупным практическим вопросам, затрагивающим интересы бедноты (землеустройство, кредит и т. п.). При проведении на собраниях бедноты решений необходимо учитывать интересы середняцкой части деревни, в частности, обратить на это внимание при намечении кандидатур в Советы, в правление кооператива и т. п., выдвигая в этих случаях не только кандидатуры бедняков и батраков, но и середняков. При проведении всех кандидатур на выборах следует избегать голосования списками, обсуждая и отстаивая персонально каждую кандидатуру;

д) считая нецелесообразным созыв собраний бедноты по спискам, а тем более через сельских исполнителей и административные органы, допускать созыв собраний бедноты по спискам через свой актив лишь в тех местах, где беднота малоактивна. При этом

списки должны играть лишь технически подсобную роль для привлечения на собрания, но ни в коем случае не должны ограничивать состава собраний (не устраивать пропусков на собрания по спискам и т. п.);

е) указывая на недостаточное использование соответствующими фракциями и ячейками активных бедняков, работающих в Советах, кооперации, в крееткомах, а также селькоров и др., ЦК считает необходимым привлечение бедняков-активистов на открытые собрания ячеек, особенно для предварительного обсуждения вопросов, связанных с работой среди бедноты.

7. Отмечая наблюдающееся на местах непонимание значения работы среди бедноты, и особенно в деле организации групп бедноты, вследствие чего эта работа до сих пор ведется в очень незначительных размерах, ЦК предлагает более решительно приступить к организации групп бедноты, создавая их в селениях, где имеются ячейка или волком. *Группы бедноты могут создаваться при Советах, правлениях кооперации и КОВ из состава их членов — бедняков, батраков — для более организованного обеспечения интересов маломощных слоев деревни в работе этих организаций.* Работа групп бедноты должна быть тесно увязана с работой партийных фракций соответствующих организаций. ЦК рекомендует с особой тщательностью изучать опыт групп бедноты, снова подтверждая необходимость решительной борьбы со всякими попытками возвращения их к практике комбедов.

8. Отмечая имеющиеся на местах отдельные попытки возложить руководство работой среди бедноты на специально выделенные отделы или комиссии при парткомах или на комитеты крестьянской взаимопомощи, организации ВЛКСМ и Советы, ЦК считает эти попытки ошибочными и предлагает принять меры к полному обеспечению со стороны парторганизаций непосредственного руководства этой работой.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 624—626

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПРЕПОДАВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ДИСЦИПЛИН В КОМВУЗАХ, ВУЗАХ, РАБФАКАХ И ТЕХНИКУМАХ

7 июня 1926 г.

Усложнение задач социалистического строительства, расширение сети учебных заведений и контингента учащихся повышали требования к преподаванию общественных наук, являющемуся действенным средством формирования марксистско-ленинского мировоззрения. Публикуемое постановление, определило конкретные меры по совершенствованию преподавания этих дисциплин в высших учебных заведениях, рабфаках и техникумах, указало на необходимость расширить подготовку кадров преподавателей-коммунистов, более рационально их распределять и использовать, теснее связывать учебный процесс с решением задач социалистического строительства.

О ПРЕПОДАВАНИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ДИСЦИПЛИН В КОМВУЗАХ, ВУЗАХ, РАБФАКАХ И ТЕХНИКУМАХ

В интересах улучшения постановки преподавания общественных дисциплин в комвузах, вузах, рабфаках и техникумах обязать Наркомпрос провести следующие мероприятия:

1. В целях расширения кадра преподавателей коммунистов и улучшения квалификации этого кадра развернуть до нормы (с учетом вновь открытых отделений, подготовительного и естественного) Институт красной профессуры; пересмотреть программы ИКП, с тем чтобы в них было уделено больше внимания увязке научной работы с проблемами, стоящими перед партией.

Увеличить срок обучения в Институте красной профессуры до 4 лет.

Обязать как студентов Института красной профессуры, так и аспирантов РАНИОНа[1] со второго года вести преподавание в вузах и комвузах под контролем и руководством ИКП и президиума РАНИОНа. Поручить Агитпропу следить за тем, чтобы окончившие ИКП использовались, как правило, на преподавательской работе.

2. Организовать при ИКП или РАНИОНе краткосрочные курсы для повышения квалификации преподавателей общественного минимума в вузах, рабфаках и техникумах, обратив особое внимание на подготовку преподавателей из состава нацменьшинств.

---

[1] РАНИОН — Российская ассоциация научно-исследовательских институтов общественных наук. *Ред.*

3. При распределении преподавательских сил держать курс на прикрепление каждого преподавателя не более чем к одному комвузу, вузу или рабфаку, с достаточной нагрузкой его в этом учебном заведении, или по крайней мере к созданию в каждом учебном заведении основного ядра преподавателей, работающих исключительно в нем. Особое внимание уделить усилению преподавательских сил провинциальных вузов.

4. В интересах улучшения постановки *общественного минимума* в специальных вузах произвести объединение преподавания отдельных общественных дисциплин в этих школах в особые обществоведческие кафедры (предметные комиссии) и ввести обязательность ежегодных зачетов по предметам общественного минимума.

5. Ускорить разработку типовых учебных планов и программ по общественным дисциплинам для техникумов, с тем чтобы техникумы в 1926/27 учебном году могли уже переходить к работе по этим планам и программам.

6. Разработать конкретный план изготовления и издания учебников, приспособленных к учебным планам и программам комвузов, социально-экономических вузов, и общественного минимума в специальных вузах, рабфаках и техникумах; представить этот план на утверждение Секретариата ЦК не позднее 1 сентября т. г.; в план включить создание учебников на национальных языках.

7. Организовать учет как партийных, так и беспартийных преподавательских сил республики, работающих в вузах по общественным дисциплинам, в целях наиболее рационального их распределения и использования.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 711—712

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПОСТАНОВКЕ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ В СВЯЗИ С БОРЬБОЙ ЗА РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

28 июня 1926 г.

В условиях социалистической реконструкции партия развернула борьбу за мобилизацию внутренних ресурсов, всех сил и средств на успешное выполнение планов развития народного хозяйства. Постановление Центрального Комитета партии определило задачи печати по вовлечению трудящихся в борьбу за режим экономии.

О ПОСТАНОВКЕ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ПЕЧАТИ В СВЯЗИ С БОРЬБОЙ ЗА РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

1. Констатировать, что печать развила широкую агитационную кампанию за режим экономии.

2. Отметить, что массовая рабочая печать сумела вовлечь в кампанию значительное число рабкоров.

3. Отметить, что профессиональная, кооперативная, крестьянская и женская печать (а также и национальная) проводили кампанию слабее, чем партийно-советская, экономическая и массовая рабочая печать.

4. Отметить, что основные экономические журналы («Плановое хозяйство», «Экономическое обозрение», «На аграрном фронте») в кампании никакого участия не приняли.

5. Констатировать следующие общие недостатки в проведении кампании в печати:

а) недостаточное вовлечение рабселькоров (и рабселькорок) и слабое продвижение их заметок;

б) слабое освещение работы производственных совещаний;

в) недостаточная борьба за повышение трудовой дисциплины и производительности труда;

г) отсутствие учета достижений и проверки исполнения решений, принятых по проведению режима экономии;

д) отсутствие разоблачения лиц, виновных в бесхозяйственности, разгильдяйстве, расточительности и т. п.;

е) недостаточное освещение проведения режима экономии в наркоматах и вообще во всем государственном управлении;

ж) чрезмерная доверчивость к сведениям и цифрам, даваемым комиссиями по сокращению расходов при учреждениях и хозор-

ганах, и изображению намеченных сокращений в качестве реальных достижений;

з) бюрократический характер кампании, особенно в центральных и областных газетах, пользующихся главным образом репортерским материалом из учреждений, отчетами комиссий по сокращению расходов и т. д.;

и) слабый контакт между редакциями и КК — РКИ и слабое использование материалов КК — РКИ на местах.

Признать необходимым:

1. Переход от общей агитации за проведение режима экономии к конкретным вопросам: освещению результатов экономии, учету действительных достижений, раскрытию мнимых сокращений, проверке исполнения принятых решений и всех деловых указаний в отношении экономии со стороны рабочих собраний и производственных совещаний, беспощадному разоблачению неисполнения их, а также к освещению положительных достижений.

2. В ходе кампании не ослаблять в борьбе за экономию внимания к мелочам, последовательно выделять на первое место наиболее крупные вопросы нашего хозяйства (например, упрощение и экономизация нашего аппарата, экономия топлива, экономия сырья, борьба с прогулами, складское дело и т. п.), с тем чтобы самое проведение режима экономии не носило характера какой-то временной, добавочной, дополнительной задачи к нашей основной хозяйственной работе, а вело к органическому проникновению во все наше хозяйство методов экономного и бережливого хозяйствования.

3. Особое внимание в печати уделять вовлечению широких рабочих масс в кампанию посредством подробной и деловой отчетности хозяйственников перед рабочими массами на своих предприятиях, производственных совещаниях и пр., подчеркивая, что внимательное, деловое проведение отчетности будет наилучшей гарантией проведения на деле контроля масс над ненужными и не отвечающими производственным назначениям расходами, а также против возникновения, в связи с проведением режима экономии, недоразумений между администрацией и рабочими.

4. Не менее актуальной задачей для печати считать беспощадное, не взирая на лица, разоблачение лиц, виновных в бесхозяйственности, разгильдяйстве, расточительности и пр. Предложить редакциям газет в случае возникновения трудностей в разоблачении этих «конкретных носителей зла»[1] (выражение тов. Ленина) согласовать эту работу с КК. При этом редакции должны обращать особое внимание на проверку публикуемых фактов. Под особой ответственностью редакции должны следить за устранением в этих разоблачениях элементов демагогии и сенсации.

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 37, с. 91. *Ред.*

5. Усилить вовлечение рабкоров в кампанию путем привлечения их в производственные совещания, устройства общих собраний рабкоров разных заводов, устройства совещаний редколлегий стенгазет, выделения в стенгазетах особого отдела по борьбе за режим экономии.

6. Редакциям газет установить точный порядок присылки в КК — РКИ заметок, поступающих в редакции, и освещения результатов этих заметок в печати органами КК — РКИ.

7. Продолжить в печати кампанию по борьбе с прогулами нарушениями дисциплины труда и за повышение производительности труда.

8. Вести решительную борьбу против однобокого подхода к вопросам борьбы за режим экономии, выражающегося в попытках урезки зарплаты, нажима на статьи расходов на бытовые нужды рабочих, невыполнения и урезки колдоговоров и т. п. Необходимо усилить проведение мероприятий по сокращению и рационализации управленческих аппаратов и искоренение всякого рода расходов, не вызываемых действительной необходимостью. Разъяснять, что только устранение подобных извращений в проведении кампании за режим экономии создает благоприятные условия для вовлечения широких рабочих масс и позволяет устранить возникающие на почве этих извращений недоверие, а иногда и прямое озлобление к этому важнейшему лозунгу партии и Советской власти.

9. Вести решительную борьбу с сопротивлением советских и хозяйственных аппаратов в деле действительного проведения режима экономии и с бюрократизацией кампании в созданных ими комиссиях по сокращению расходов.

10. Вести решительную борьбу против проведения экономии путем снижения качества продукции.

11. Поручить Отделу печати ЦК дать указания печати в духе принятых решений и, в частности, превратить газеты «Труд», «Рабочую газету», «Крестьянскую газету», «Бедноту», «Комсомольскую правду», «Работницу», «Делегатку», «Кооперативную жизнь» и «Рабоче-крестьянский корреспондент» в органы, которые стали бы для остальных газет, каждый по своей линии, образцовыми в деле проведения кампании за режим экономии.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1926, июль, № 27-28, с. 2—3

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПОСТАНОВКЕ ПАРТИЙНОЙ ИНФОРМАЦИИ И МЕРАХ ПО ЕЕ УЛУЧШЕНИЮ

2 июля 1926 г.

Полная и всесторонняя информация членов партии о внутрипартийном положении, хозяйственной и политической жизни — важное направление работы партийных организаций. Постановление ЦК ВКП(б) определило систему мер по совершенствованию партийной информации, подчеркнув необходимость глубоко изучать запросы широких масс трудящихся, регулярно информировать их о ходе социалистического строительства.

О ПОСТАНОВКЕ ПАРТИЙНОЙ ИНФОРМАЦИИ И МЕРАХ ПО ЕЕ УЛУЧШЕНИЮ

Перед партийной информацией выдвигаются две основные задачи:

1. Улучшить информирование членов партии и низовых парторганизаций о внутрипартийном положении, хозяйственной и политической жизни, улучшить содержание партийной отчетности, обработку информматериалов, особенно по вопросам, поставленным XIV съездом (настроения и запросы широких масс рабочих и крестьян, развертывание массовой работы, постановка партруководства и внутрипартийная демократия, работа среди крестьянства, состояние кооперативного строительства и пр.), наладив своевременный учет и подытоживание новых процессов, выдвигающихся перед партией в практической работе.

2. Признать необходимым рассылку на места, в виде опыта, наряду со стенографическими отчетами пленумов ЦК, заседаний Политбюро и Оргбюро, сжатых сводок важнейших решений Политбюро с соответствующими пояснениями к этим решениям, а также по мере необходимости сводок, характеризующих положение и состояние работы на местах.

Констатируя недостаточное информирование партии о работе Коминтерна, признать необходимым рассылку на места обзоров о положении в ИККИ и его секциях.

Поручить Секретариату ЦК установить порядок рассылки перечисленных в настоящем пункте материалов.

В целях ознакомления актива партии с работой ЦК, необходимо на совещаниях актива, созываемых парткомами, ставить доклады с использованием информационных материалов ЦК.

3. Наряду с этим местные парткомы должны принять меры к улучшению информирования партийной массы о жизни и работе

своей организации, хозяйственном и политическом положении губернии, области и пр., используя для этого опыт ЦК по опубликованию в партийной прессе основных решений по вопросам внутрипартийной жизни и партруководства.

Необходимо лучше использовать партийную прессу в целях информирования членов партии об основных вопросах, стоящих перед парторганизацией. Должна быть установлена более тесная связь и постоянное сотрудничество информаторов парткомов в отделах «Партийной жизни» газет путем снабжения последних не только официальными решениями парторганов, но и материалами, популяризующими и поясняющими эти решения.

Парткомы должны добиться улучшения содержания закрытых информационных писем ячейкам. Информационные письма должны давать конкретные практические директивы по основным вопросам жизни и работы местных организаций. Посылка писем должна приурочиваться к пленумам, партконференциям и т. п., с тем чтобы основные вопросы, стоящие перед организацией, могли обсуждаться более широким кругом членов партии.

4. Необходимо улучшить содержание посылаемых парторганами отчетных материалов, в частности закрытых писем секретарей. Письма должны освещать основные, наиболее актуальные в данный период моменты в жизни и работе организации. По всем специальным вопросам, выдвигающимся на местах и требующим срочного осведомления руководящих парторганов, места обязаны посылать особые сообщения.

Информотчеты парткомов должны давать оценку состояния и работы организации, учет достижений и недостатков и результаты проведения на местах партийных директив.

Признать необходимым дальнейшее сокращение представляемой низовыми парторганами письменной отчетности, в частности полностью разгрузить ячейки от представления письменных отчетов, установить шестимесячный срок информационной отчетности местных парторганов перед ЦК, приурочивая составление отчетов к конференциям. Отменить постоянные информотчеты крайкомов и равных им обкомов. Отменить также постоянную схему информотчетности, поручив Информотделу ЦК перед каждым отчетом посылать на места указания о вопросах, подлежащих освещению.

5. Информаппараты должны наладить обработку материалов, имеющих значение с точки зрения освещения важнейших общих вопросов и проверки соответствующих данных партийных организаций (доклады инструкторов партийных организаций и ведомственных учреждений, сообщения работников, командируемых по партийной и другим линиям в деревню, отчеты рабочих и студентов-отпускников, практикантов и т. п.). Поручить Информотделу ЦК усилить связь с центральными ведомствами, поставив соответственным образом использование ведомственных материалов.

6. Необходимо добиться лучшего обслуживания информацией всех отраслей партработы, большей увязки и согласования работы информации с работой других отделов парткомов. Признать, что запросы, получение и обработка информационных материалов как в ЦК, так и на местах должны концентрироваться только в информационных аппаратах.

7. Необходимо усилить плановость в работе информации. Работа информаторов должна быть увязана между собой так, чтобы задания по возможности заранее предусматривались, для чего планы разработок и вопросы, подлежащие обобщению, должны своевременно посылаться в нижестоящие парторганы.

8. Обязать парткомы принять меры к подбору в качестве информаторов кадра квалифицированных ответственных работников. Необходимо привлекать руководителей информработы к участию в заседаниях парткомов, пленумов, бюро, секретариата.

Наряду с этим должно быть усилено повседневное руководство информработой со стороны орготделов и инструктирование ее путем заслушивания соответствующих докладов на заседаниях парткомов, использования поездок инструкторов для наблюдения за постановкой информации и т. п.

9. Обязать губкомы и обкомы па основе настоящего постановления обсудить вопрос о постановке информационной работы и наметить мероприятия по ее улучшению.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 568—570

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
14—23 июля 1926 г.

ИЗ ИНФОРМАЦИОННОГО СООБЩЕНИЯ

14—23 июля происходил Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) с участием членов Центральной Ревизионной Комиссии.

Пленум обсудил ряд важнейших вопросов общегосударственного и хозяйственного строительства, внутрипартийной жизни и положения рабочих, в частности об итогах перевыборов Советов, о жилищном строительстве и хлебозаготовках на текущий год.

Заслушав доклад ЦКК об имевших место после XIV съезда фактах фракционной деятельности и нарушения некоторыми руководящими работниками партии и членами партии (тт. Лашевич, Гр. Беленький и др.) постановлений X и XIV съездов партии о сохранении единства в рядах партии, а также о связи этой фракционной работы с аппаратом ИККИ, работающим под непосредственным руководством члена Политбюро ЦК т. Зиновьева, Пленум принял резолюцию, предложенную по этому вопросу Президиумом ЦКК, сняв т. Зиновьева с поста члена Политбюро ЦК и исключив т. Лашевича из состава кандидатов в члены ЦК.

Заслушав сообщение Политбюро о решениях, принятых им в связи с последними международными событиями (стачка английских углекопов, переворот в Польше, события в Китае и т. п.), Пленум одобрил деятельность Политбюро и делегации ВКП(б) в ИККИ по международному вопросу.

Пленум постановил созвать очередную Всесоюзную партийную конференцию в первой половине октября 1926 г.

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

ОБ ИТОГАХ ПЕРЕВЫБОРОВ СОВЕТОВ

I. Характер и значение перевыборной кампании

1. Перевыборы Советов 1926 г. являются *первой* после окончания гражданской войны и упрочения пролетарской диктатуры широкой и открытой избирательной кампанией. Впервые после гражданской войны выступили открыто при перевыборах Советов основные социальные группы избирателей города и деревни. При этом данные перевыборы Советов проходили в условиях все растущей активности трудящихся масс.

2. Как и раньше, на первом месте по своей активности стоял *рабочий класс*. По сравнению с прошлой избирательной кампанией активность рабочих и вообще организованных в профсоюзы вновь возросла, но сравнительно незначительно (число действительно участвовавших в перевыборах профорганизованных по РСФСР повысилось с 52 до 57% всех членов профсоюзов). Этот последний факт следует объяснить как отсутствием в данных условиях непосредственной опасности со стороны врагов пролетарской диктатуры, так и недостаточным вниманием со стороны партийных и других пролетарских организаций к делу перевыборов в рабочих районах, а также недостаточно развернувшейся еще работой городских Советов и в связи с этим сосредоточением главного внимания рабочих на работе партии, профсоюзов и хозяйственных организаций.

3. В *городе* значительно повысилось участие в выборах неорганизованных в профсоюзы пролетарских слоев (жен рабочих, безработных и рабочих, не состоящих членами профсоюза, и т. п.) и трудящихся слоев мелкой буржуазии (мелких кустарей, ремесленников и т. п.). Рост процента участия их в избирательной кампании (по РСФСР по сравнению с 1924/25 г. этот процент вырос с 24 до 37) особенно выделился в силу того, что в прошлых избирательных кампаниях их активность была совершенно незначительна.

4. В *деревне* перевыборная кампания в общем и целом отразила улучшение политической обстановки. Это сказалось на характере участия в перевыборах основной массы деревни: середняков и бедняков (число действительно участвовавших в перевыборах крестьян по РСФСР повысилось с 41 до 47% всего состава избирателей деревни). При этом наибольшей активностью отличалась середняцкая масса, нередко в ходе перевыборов значительно сблизившаяся с беднотой. Однако бедняцкая и особенно батрацкая часть деревни все еще проявляла недостаточную активность. Работа среди бедноты, пока еще незначительно усилившаяся только в некоторой части, успела сказаться на росте активности и организованности выступлений деревенской бедноты. С другой стороны, выступавшее нередко с большой активностью кулачество вынуждено было в большинстве случаев отказаться от открытой защиты своих классовых интересов и антисоветской политики и прибегало к фальшивым прикрытиям кулацких вожделений якобы «интересами бедноты», «революционной законности» и т. п.

5. Перевыборная кампания резче выявила удельный вес различных социальных слоев города и деревни и показала еще большее сплочение рабочего класса и трудящихся слоев крестьянства вокруг Советов. Она подчеркнула также складывающиеся в новых условиях трудности работы Советов и недостатки партийного руководства. Ввиду этого перевыборы Советов 1926 г. имеют огром-

ное значение, как проверка политики оживления Советов, проведения революционной законности и т. п. Итоги этой со времени осуществления политики оживления Советов первой общей избирательной кампании должны быть рассмотрены, прежде всего, с точки зрения выяснения дальнейшего укрепления диктатуры пролетариата на основе развития советского (пролетарского) демократизма.

II. Оживление Советов, пролетарская диктатура и руководство Коммунистической партии

6. Политика оживления Советов, как очередной шаг в деле развития советского демократизма (пролетарской демократии), должна основываться на том, чтобы постоянной и единственной основой всего государственного аппарата[1] (см. Программу ВКП) оставались пролетарии и беднейшие крестьяне-полупролетарии. Это не только не исключает, но прямо предполагает, в особенности в условиях упрочения Советской власти, необходимость действительного и все более широкого привлечения к советскому строительству всей основной массы крестьянства. В данный период — при упрочении материальной базы пролетарской диктатуры (при все большем превращении госпромышленности в руководящее начало всей экономической системы страны), при достаточном и продолжающемся дальше росте численности пролетариата, при значительном укреплении всей советской системы и, наконец, самой Коммунистической партии, руководящей пролетарской диктатурой,— в данный момент эта задача имеет для пролетарской диктатуры исключительно важное значение. Поэтому теперь особенно подчеркивается задача укрепления союза пролетариата с крестьянством. «Высший принцип диктатуры — это поддержание союза пролетариата с крестьянством, чтобы он мог удержать руководящую роль и государственную власть»[2] *(Ленин)*. Отсюда вытекает важность создания в деревне вокруг партии широкого беспартийного бедняцко-середняцкого актива.

7. Вместе с тем союз пролетариата с крестьянством будет крепкой опорой диктатуры пролетариата только тогда, когда в этом союзе будет действительно обеспечена руководящая роль пролетариата. Поэтому политика оживления Советов, как классовая, подлинно пролетарская политика, предполагает всемерное дальнейшее развитие активности, самодеятельности и организованности пролетариата и, в частности, максимально активное его участие в перевыборах Советов и во всей их работе. О положительном политическом значении перевыборной кампании следует поэтому судить не только по абсолютному количеству участников в перевы-

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 76. *Ред.*

[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 47. *Ред.*

борах, но и по тому, насколько растет и укрепляется в работе Советов участие и влияние их пролетарской части (города и деревни), насколько растет количественное и качественное значение выбранных в Советы передовых рабочих и работниц и их (рабочих и работниц) активное и действительно руководящее воздействие на всю работу Советов.

8. Политика оживления Советов направлена также на то, чтобы окончательно подорвать остатки политического влияния буржуазных элементов (нэпманов, кулаков, буржуазной интеллигенции) на трудящиеся массы. Только такое проведение политики оживления Советов может быть признано партией правильным, которое усиливает организованный отпор со стороны самих трудящихся всяким попыткам политического воздействия тех или иных элементов буржуазии на массы, которое, следовательно, ведет к окончательной политической изоляции буржуазных элементов в стране. В связи с ходом перевыборной кампании, отразившей рост активности мелкобуржуазных слоев как в деревне, так и в городе, особенно подчеркивается необходимость разъяснения и разоблачения перед массами всех как открытых, так и прикрытых (что теперь бывает гораздо чаще) политических выступлений буржуазных элементов и беспощадной борьбы со всякими их попытками отстаивать свои идейные и политические позиции (например, попытки легализовать пропаганду своей реакционной идеологии изданием сменовеховской литературы, вроде закрытой «Новой России»; политикой использования против интересов пролетарской диктатуры некоторых экономических, культурных и религиозных организаций, в частности в национальных республиках, где особенно малочислен слой пролетариата, и т. п.).

9. В условиях нэпа, при наличии частичного восстановления капиталистических отношений и продолжающегося еще развития массы кустарных и крестьянских хозяйств на мелкобуржуазной основе, неизбежны со стороны остатков мелкобуржуазных политических партий (меньшевиков, эсеров) новые попытки восстановить свои организации и влияние. Теперь эти попытки отвоевать право на свое существование вероятны в той или иной прикрытой форме использования оживления Советов (а также кооперации и т. д.). К таким попыткам следует отнести, например, контрреволюционную агитацию за необходимость особых крестьянских, а на деле кулацких, партий и союзов, неизбежно противопоставляемых пролетариату и Коммунистической партии. С другой стороны, возможны иные попытки ловить на удочку мелкобуржуазной политики (например, неоменьшевизма) под прикрытием якобы «чисто пролетарской» внешности, якобы «подлинно пролетарской» политики и фальшиво «левых» лозунгов, противопоставляемых линии ВКП(б). Неизбежны также попытки возрождения мелкобуржуазных националистических партий (петлюровцев, джадидов, алаш-

ордынцев и т. п.). В связи с этим партия по-прежнему должна ставить в центре своего внимания, наряду с действительным удовлетворением насущных нужд рабочих масс, также и улучшение экономического положения основной массы крестьянства (и тем самым подрыв экономических корней политических колебаний массы мелких собственников), соединяя эти экономические меры с непримиримой и систематической борьбой со всякими мелкобуржуазными политическими колебаниями, с какой бы стороны и в какой бы внешней форме они ни выражались. Коммунистическая партия и Советская власть по-прежнему должны решительно и беспощадно пресекать всякие вылазки со стороны мелкобуржуазных политических группировок, смысл политики которых как был, так и остается в возврате к капитализму, в стремлении повернуть страну назад — к буржуазной власти, что на деле превращает их в прямых помощников и в непосредственное орудие международного капитала.

10. Ввиду указанной опасности новых попыток оживления мелкобуржуазной политики вопрос о недопустимости существования двух или нескольких политических партий в условиях диктатуры пролетариата (в частности, при наличии курса на развитие советского демократизма) должен быть поставлен со всей принципиальной ясностью. Существование нескольких политических партий — и тем самым наличие борьбы между ними за власть — не могло бы быть ничем иным, как прямым разрывом столь дорогой ценой завоеванной и укрепляющейся теперь смычки пролетариата с крестьянством. Это означало бы полное разложение и прямой подрыв самых основ пролетарской диктатуры. Наличие борьбы политических партий (а также оформленных фракций единой партии) несовместимо с победоносной диктатурой пролетариата и по существу было бы не чем иным, как тем или другим видом возрождения буржуазной демократии. Поэтому в условиях пролетарской диктатуры «мы не признаем *самой почвы* буржуазного парламентаризма, «обычной (буржуазной) партийности»!!»[1] *(Ленин)*. Опыт пролетарской революции в нашей стране целиком подтвердил этот принцип развития пролетарской диктатуры.

11. Тот факт, что в ходе пролетарской революции ВКП стала бесспорной и единственной руководительницей пролетарской диктатуры, является огромным историческим завоеванием пролетариата и вместе с тем одним из самых важных и коренных условий действительно победоносного развития пролетарской революции. Этот факт указывает также на то, какой (в основных своих чертах) должна быть Коммунистическая партия, партия победы социализма, в смысле своей способности вести правильную революционно-пролетарскую политику, в смысле необходимости для нее

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 385. *Ред.*

прочнейших корней, прежде всего, в рабочих и в широких массах трудящихся вообще и, наконец, в смысле умения соединять железную дисциплину с подлинной внутрипартийной демократией. Развитие советского демократизма предполагает, что организованный авангард и руководитель пролетарской диктатуры — партия пролетариата в первую голову сама должна идти по пути действительного развития действительной внутрипартийной демократии с сохранением и дальнейшим укреплением своей железной дисциплины, безусловного единства и действительно пролетарской монолитности партийных рядов. Только как *единая* партия и только как *единственный* вождь и руководитель пролетарской диктатуры Коммунистическая партия может обеспечить победу пролетарской революции.

12. Однако единственная в стране диктатуры пролетариата партия, партия коммунистов, должна все больше усиливать работу вовлечения беспартийных рабочих и крестьянских масс во все дело советского строительства. В современных условиях борьба с бюрократизмом в госаппарате, борьба с многочисленными буржуазно-чиновничьими остатками и влияниями их во всех его частях, борьба за действительное улучшение и переделку госаппарата должна быть одной из центральных задач нашей партии. Это требует того, чтобы Коммунистическая партия вовлекала в советское строительство беспартийных рабочих и трудящихся крестьян с выдвижением наиболее преданных делу и активных из них на руководящие посты в госаппарате. Таким путем должны на деле осуществляться взаимодоверие и взаимопроверка партийных беспартийными и беспартийных партийными. Только в этом случае (при всемерном усилении работы по поднятию культурного уровня масс), проявляя максимальную чуткость к запросам масс, сближаясь с ними на практическом участии масс в социалистическом строительстве, выясняя и соответственно применяя наиболее гибкие организационные формы работы Советов, связывая с этой работой работу других массовых организаций (в первую очередь профсоюзов, производственных совещаний, кооперации и т. п.), партия будет все больше укреплять свою работу по строительству социализма.

III. Результаты перевыборов

13. Основной итог кампании по перевыборам в Советы заключается в том, что эта кампания полностью подтвердила правильность взятого партией на XIV конференции политического курса. Это нашло свое выражение в несомненном росте авторитета и влияния партии в рабочих и крестьянских массах. При взятом партией твердом курсе на большее привлечение беспартийных рабочих и крестьян в Советы неизбежно было некоторое понижение процента коммунистов, особенно в тех Советах, где раньше этот процент до-

стигал наибольшей высоты (например, в горсоветах). Однако в результате последних перевыборов руководящая роль партии в Советах не только не ослабела, но, наоборот, несомненно упрочилась. Это подтверждается и тем фактом, что перевыборная кампания наглядно подчеркнула отсутствие сколько-нибудь заметного влияния, более того, полное банкротство мелкобуржуазных партий (меньшевиков, эсеров и др.).

14. Усиление активности масс в перевыборах отразилось на вовлечении в дело советского строительства значительных новых слоев трудящихся: новых слоев рабочих и особенно новых слоев крестьянства, кустарей, служащих, сельской интеллигенции (учительства) и т. п. Общее количество участвовавших в перевыборах значительно возросло, а именно: по одной только РСФСР, по предварительным подсчетам, возросло с 17 млн. до 19,5 млн. Первая широкая и открытая перевыборная кампания Советов с несомненностью подчеркнула, что, вопреки воплям мелкобуржуазной реакции об «отмирании Советов» (что якобы происходит из-за их классовой однородности), действительно начавшееся оживление Советов является неоспоримым фактом.

15. Перевыборная кампания подчеркнула, что задачи правильного проведения и политического руководства ею значительно усложнились. Между тем, несмотря на значительный промежуток времени, прошедший с окончания избирательной кампании, подведение ее итогов как в парторганизациях вообще, так и в частности в периодической печати следует признать недостаточным, а в большинстве случаев прямо слабым. При этом необходимо особо отметить недостаточность как политического учета и освещения итогов перевыборов, так и зачастую прямое отсутствие проверенных статистических данных, дающих точную картину классовой борьбы и социально-политических тенденций, нашедших себе выражение в перевыборной кампании.

16. В *деревне,* на основе роста активности основной массы крестьянства, особенно середняков, и укрепления доверия к партии, складываются более благоприятные условия для создания бедняцко-середняцкого блока против кулачества и в связи с этим имеются успехи в деле создания беспартийного крестьянского актива вокруг партии и Советов. Вместе с тем здесь перед нашей партией встают особенно важные в данный период задачи и трудности при развертывании соответствующей работы, так как:

а) у партийных организаций деревни пока еще нет достаточного умения в деле создания беспартийного крестьянского актива, а потому растущая активность основной крестьянской массы организационно охватывается нашей партией далеко не в достаточной степени;

б) ввиду того что рост активности среди батрачества и бедноты идет медленно, не поспевая за ростом активности других слоев де-

ревни, в самом беспартийном крестьянском активе роль и сама доля участия батраков и бедняков все еще нередко незначительна. В связи с этим из батраков и бедняков медленнее, чем из среды середняков, идет выдвижение на ответственную работу в Советах (а также кооперативах, крестпомах и др. организациях).

17. В *городах,* в связи с значительно повысившимся по сравнению с прошлыми перевыборами участием не организованных в профсоюзы пролетарских слоев и трудящихся слоев мелкой буржуазии, с одной стороны, и в связи с недостаточным вниманием партийных и других пролетарских организаций к перевыборам в рабочих районах, заметно повысилась доля представительства первых в городских Советах. Этот факт заслуживает особого внимания по отношению к Советам городов с незначительным пролетарским населением.

18. В области партийного руководства особенного внимания заслуживает тот факт, что парторганизации в деревне встретили данную перевыборную кампанию более организованно, без той растерянности, которая была при частичных перевыборах в прошлом году. Несомненны также успехи в области подготовительных организационных мероприятий и улучшения избирательной техники (увеличение количества предвыборных собраний, предварительное намечение кандидатур, избирательные повестки и т. п.).

Наряду с этим следует констатировать крупные недочеты в этой области. При значительном улучшении в методах руководства (отказ от методов командования и назначенства по отношению к Советам) в работе местных организаций, особенно в деревне, нередко сказывался перегиб в обратную сторону, а именно в сторону прямого отказа от партруководства, в сторону хвостистского понимания своих задач в перевыборной кампании. Попытки «прятать лицо» парторганизации, не выступать от своего имени в защиту политики партии, отказ от открытого выдвижения и защиты своих кандидатов в ряде организаций встречал совершенно недостаточный отпор. Кроме того, следует отметить следующие недочеты: недостаточное внимание парторганизаций к делу перевыборов Советов в рабочих районах, слабость политического инструктирования местных организаций, неудовлетворительное освещение перевыборов Советов в печати и др.

19. Особо следует отметить факты извращений политической линии партии. К подобным фактам следует отнести противоречащие партийной линии отступления, допущенные при выработке избирательных инструкций и разъяснений (как центральных, так и местных советских органов), а также неправильно расширительное применение этих инструкций и разъяснений к практике выборов на местах. В связи с этим необходимо решительнее подчеркнуть неправильность сокращения числа лиц, лишенных избира-

тельных прав, в то время как и в городе, и в деревне происходит некоторый рост буржуазных элементов.

20. Совершенно недостаточным было участие в перевыборной кампании со стороны профсоюзов (в частности, индустриальных), кооперации, крестпомов, комнезамов и других организаций. Особо следует отметить малоорганизованное участие в перевыборах комсомола и женских делегатских собраний, в частности делегатских собраний работниц.

21. Растущая активность масс нашла отражение в несколько повысившейся активности участия в выборах Красной Армии и Флота (достигая в этой перевыборной кампании в среднем до 70% всего состава Красной Армии).

Красная Армия уже стала важнейшей школой подготовки советских работников, особенно для деревни. Роль демобилизованных красноармейцев в работе Советов в деревне продолжает расти, что требует усиления внимания партии в этом направлении.

22. О работе *вновь избранных Советов* в настоящее время достаточных данных еще не имеется. Однако работа новых Советов в общем отражает дальнейший рост их активности, особенно в деревне. Советы в деревне, на базе крепнущего волостного (районного) бюджета и на основе развития в них самодеятельности бедняцко-середняцких масс, систематически крепнут и поднимают свой авторитет в широких массах трудящихся в деревне. Роль Советов в деревне в настоящий период значительно поднялась по сравнению с прошлыми годами. Наряду с этим Советы в городах, у которых до недавнего принятия нового «Положения о работе горсоветов» не было достаточной материальной (бюджет) и организационно-правовой базы, за небольшими исключениями, лишь медленно и недостаточно развертывали свою работу. Только теперь, на основе нового «Положения», горсоветы имеют возможность, опираясь на растущую активность масс, действительно усилить вовлечение во всю свою работу трудящихся слоев города, прежде всего, разумеется, индустриальных рабочих.

IV. Выводы и практические задачи

Продолжая политику оживления Советов (профсоюзов, кооперации и др.), партия должна ставить перед собой следующие задачи:

1. В целях усиления *борьбы за улучшение всего советского аппарата,* преодоления его бюрократизма и оторванности от масс, шире и решительнее вовлекать во всю работу Советов (секций, совещаний, комиссий) рабочих, крестьян и другие слои трудящихся.

2. В тех же целях больше и решительнее выдвигать *беспартийных* рабочих и крестьян на более ответственную работу в Советах (профсоюзах, кооперации и т. д.), оказывая всемерную помощь

по поднятию их политической, общекультурной и специальной деловой квалификации.

3. Усилить *отчетность и ответственность* избранных в Советы перед своими избирателями, для чего необходимо, между прочим, разъяснять избирателям их *право на отзыв* неудовлетворяющих их представителей в Советах..

4. *Исправить* избирательные инструкции центральных и местных органов для приведения их в строгое соответствие с Советской Конституцией и общей линией партии. Признать необходимым разработать дополнительные указания по вопросу о применении избирательных инструкций в кочевых и полукочевых районах.

5. Добиться *правильного проведения* установленных Советской Конституцией и соответствующими инструкциями *избирательных норм,* при этом особое внимание должно быть обращено па.то, чтобы граждане, не имеющие по Советской Конституции избирательных прав, не могли участвовать в выборах в Советы. Поэтому необходимо большее привлечение рабочих от станка, батраков и бедноты, а также середняков в избирательные комиссии в целях проверки составления избирательных списков и проверки правильного применения советского законодательства вообще.

6. В целях улучшения *партийного руководства* работой Советов необходимо:

а) продолжать систематическую и неуклонную борьбу как с остатками методов «командования» и «назначенства» по отношению к Советам, так и с проявлениями хвостизма в деле руководства перевыборами и работой Советов;

б) усиление внимания к выборам и к самой работе Советов в рабочих районах, с тем чтобы добиться максимально активного участия в перевыборах и в советской работе рабочих и работниц, непосредственно занятых в производстве;

в частности, это необходимо в местностях с незначительным пролетарским населением в связи с фактом растущего участия в перевыборах и работе Советов других слоев трудящихся: служащих, кустарей, домашних хозяек и т. д.;

в) больше живого, непосредственного и систематического руководства низовыми парторганизациями в ходе перевыборов и в деле усиления связи Советов с рабочими и крестьянами через избранных в Советы представителей;

г) больше внимания к освещению итогов перевыборов и работы Советов в печати;

д) усиление внимания к правильному применению Советской Конституции и соответствующих избирательных инструкций на практике.

7. В отношении *беспартийного крестьянского актива* в деревне необходимо:

а) ведя систематическую работу по созданию и руководству беспартийным активом в деревне, ни в коем случае не допускать ни слияния парторганизаций с этим активом, ни превращения актива в особую оформленную организацию;

б) особое внимание должно быть уделено привлечению в крестьянский актив батраков и бедноты, усилению роли и влияния этой части в активе и большему выдвижению батраков и бедняков во все органы Советов, кооперации и т. д.

8. Необходимо ускорить проведение в жизнь нового *«Положения о горсоветах»* и разработать вопрос о новых задачах работы горсоветов в целом и в частности в городах с незначительным пролетарским населением.

9. Необходимо равным образом приблизить и тесно связать работу *профсоюзов, кооперативов* и т. д. с работой Советов; участие этих организаций в перевыборной кампании должно быть значительно увеличено.

10. То же самое нужно сказать и относительно работы *комсомола, делегатских собраний* работниц и крестьянок, а также о привлечении неорганизованных женщин.

11. Необходимо подчеркнуть задачу вовлечения в перевыборы — и во всю работу Советов — трудящихся более отсталых *национальных республик и областей.* Здесь во многих случаях перед нами стоит еще непосредственная задача создания и укрепления Советов как действительных органов Советской власти.

12. Из отдельных слоев избирателей должно быть, кроме того, обращено больше внимания на участие в перевыборах и работе Советов *Красной Армии и Флота.*

13. В целях широкого привлечения трудящихся к выборам в Советы необходимы дальнейшие шаги по улучшению *подготовительных организационных мероприятий* и самой *избирательной техники.*

14. Необходимо улучшить постановку *учета,* в частности *статистику* итогов избирательных кампаний под углом зрения более правильной оценки классовых элементов и классовых тенденций, обнаружившихся в ходе и результатах перевыборов.

XIV партийная конференция, а затем XIV съезд партии одобрили политику оживления Советов. Основными задачами этой политики были: отрыв середняка от кулачества, политическая изоляция кулачества, укрепление союза пролетариата и бедноты с середняком, вовлечение основной крестьянской массы в дело социалистического строительства, укрепление руководящей роли Коммунистической партии в широких массах трудящихся деревни и города. Первая широкая и открытая перевыборная кампания, проходившая на основе проведения этой политики, не могла не носить на себе некоторых черт переходного периода, периода перехода от старых методов партийного руководства Советами к новым.

В связи с этим обстоятельством перевыборная кампания резче и нагляднее подчеркнула трудности правильного проведения принятой партией политики и вскрыла некоторые недочеты партийного руководства. Однако, несмотря на выявившиеся в ходе перевыборов трудности, эта перевыборная кампания целиком подтвердила правильность проводимой партией политики. В этом смысле показательно уже простое сравнение настоящей перевыборной кампании с вторичными перевыборами прошлого года. Перевыборы Советов в деревне показали, насколько действительно улучшилась общая политическая обстановка в деревне при новом курсе политики партии, причем растущая активность основной массы крестьянства (бедняков и середняков) получила направление и развитие по линии Советов. Перевыборы на основе оживления Советов вскрыли начавшийся отход середняка от кулачества, сближение середняка с беднотой, рост политической активности бедноты, ослабление политического влияния кулачества на крестьянские массы. Перевыборы показали, что партией положено начало организации бедноты как самостоятельной политической силы против кулачества в новых условиях деревни. Общим итогом перевыборов Советов в деревне является выявление роста авторитета партии и доверия к ней со стороны основной бедняцко-середняцкой массы деревни и укрепление пролетарской диктатуры. Таким образом, делавшиеся на XIV съезде партии попытки со стороны «новой оппозиции» подорвать доверие к проводимой партией политике обнаружили полную свою несостоятельность. Итоги перевыборов показали, что оппозиция, выступавшая на XIV съезде против нового курса партийной политики, тащила партию назад к старым и изжившим себя методам руководства. Такая политика «новой оппозиции», если бы она была принята партией, не могла бы не привести к ослаблению влияния партии в деревне, к усилению политической роли кулачества и ослаблению тем самым диктатуры пролетариата в стране.

Наряду с этим успехи политики оживления Советов имеют большое значение для дела развития советского (пролетарского) демократизма в целом, прежде всего для борьбы с бюрократизмом госаппарата. Эти первые успехи подтверждают, что отказ от политики оживления Советов и тем самым от политики развития советского (пролетарского) демократизма в современных условиях, на что на деле сбивалась «новая оппозиция», означал бы фактическое подчинение партии давлению нашего, все еще пропитанного буржуазно-чиновничьими влияниями и в значительной мере бюрократического, государственного аппарата. Партия взяла твердый курс на усиление работы по укреплению Советов и переделке госаппарата в целом, все более привлекая к этому делу рабочие и крестьянские массы, и тем создала благоприятные условия для действительной борьбы с бюрократизмом.

Подводя итоги перевыборов Советов, партия учтет выявившиеся трудности и недочеты и с еще большей уверенностью будет проводить намеченную подлинно ленинскую политику оживления Советов.

ПО ДЕЛУ ТОВ. ЛАШЕВИЧА И ДР. И О ЕДИНСТВЕ ПАРТИИ

1. Сохранение единства нашей партии составляло всегда заботу всей партии и ее центральных органов — ЦК и ЦКК. Партия во главе с тов. Лениным успешно отбивала всякие проявления фракционности, всякие попытки борьбы против партии со стороны фракций и группировок «с особыми платформами и со стремлением до известной степени замкнуться и создать свою групповую дисциплину»[1] (из резолюции X съезда). Происходивший как раз в переломный период жизни страны и партии, в период перехода к нэпу, X съезд принял составленную и предложенную Лениным резолюцию о единстве партии. В этой резолюции «съезд обращает внимание всех членов партии на то, что единство и сплоченность ее рядов, обеспечение полного доверия между членами партии и работы действительно дружной, действительно воплощающей единство воли авангарда пролетариата, является особенно необходимым в настоящий момент, когда ряд обстоятельств усиливает колебание в среде мелкобуржуазного населения страны». И далее съезд указывает, что «необходимо, чтобы все сознательные рабочие ясно сознали вред и недопустимость какой бы то ни было фракционности, которая неминуемо ведет на деле к ослаблению дружной работы и к усиленным повторным попыткам примазывающихся к правительственной партии врагов ее углублять разделение и использовать его в целях контрреволюции»[2].

Предложенная Лениным и принятая X съездом резолюция об единстве являлась руководящей директивой для партии и всех ее органов в деле сохранения сплоченности ее рядов, и, опираясь на эту волю X съезда, партия справилась со всеми проявлениями фракционности, имевшими место до XIV съезда. К моменту XIV съезда партия вновь стала перед фактом проявления фракционности со стороны так называемой «новой оппозиции».

XIV съезд партии дал решительный отпор политическим и организационным взглядам оппозиции, извращающим линию ленинизма, но, несмотря на это, съезд и ЦК ВКП(б) нового состава считали возможным и необходимым ввести сторонников оппозиции в состав всех руководящих учреждений партии, в том числе и в состав ЦК и его Политбюро. Партия надеялась, что оппозиция в процессе деловой работы осознает и исправит свои ошибки. Та-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 335. *Ред.*
[2] Там же, с. 334—335. *Ред.*

ким образом оппозиции дана была полная возможность нормальным партийным путем защищать свои взгляды в тех случаях, когда возникали разногласия по тем или иным вопросам. Хотя оппозиция и продолжала настаивать на своих ошибках, отмеченных XIV съездом, и вносила в работу Политбюро и ЦК элементы явной фракционной непримиримости, но это отстаивание оппозицией своих взглядов внутри ЦК партийным путем не вызывало ни со стороны ЦК, ни со стороны ЦКК серьезных опасений за сохранение единства.

2. Но, к сожалению, оппозиция не удержалась в своей борьбе на почве законного отстаивания своих взглядов в рамках партийного Устава и за последнее время перешла к прямым нарушениям постановлений X и XIV съездов о сохранении единства в рядах ВКП(б), прибегнув в своей борьбе с партией к попыткам создания нелегальной фракционной организации, противопоставленной партии и направленной против ее единства.

За последнее время партия поставлена перед целым рядом таких фракционных шагов со стороны «новой оппозиции», выразившихся: в устройстве нелегальных, конспиративных собраний; в перепечатывании и рассылке как по Москве, так и по другим городам нарочито подобранных секретных партийных документов, направленных к дискредитированию линии партии (однородные секретные документы Политбюро распространялись среди членов партии и получены организациями в Брянске, Саратове, Владивостоке, Пятигорске, Омске, Гомеле, Одессе и т. д.); в посылке своих агентов в другие партийные организации с целью создания там фракционных подпольных групп (поездка т. Гр. Беленького в Одессу для организации нелегальной фракции с установлением особого шифра, явок и пр.).

Необходимо констатировать, что все нити этих фракционных шагов оппозиции ведут к аппарату ИККИ, во главе которого стоит член Политбюро т. Зиновьев.

Особо должно быть отмечено нелегальное фракционное собрание в лесу, близ Москвы, устроенное работником ИККИ т. Гр. Беленьким, являющееся небывалым в жизни нашей партии раскольническим шагом. Устроенное по всем правилам конспирации (патрули, строгий фракционный подбор приглашенных и т. д.), это собрание не только руководилось работником ИККИ, председательствовавшим на нем, но, что является тоже неслыханным в нашей партии, на этом тайном от партии собрании с докладом выступает кандидат в члены ЦК ВКП(б) т. Лашевич, призывая собравшихся организовываться для борьбы с партией, с выбранным ею ЦК.

Все эти дезорганизаторские шаги оппозиции свидетельствуют уже о том, что оппозиция решила перейти от легального отстаивания своих взглядов к созданию всесоюзной нелегальной организа-

ции, противопоставляющей себя партии и подготовляющей, таким образом, раскол ее рядов.

3. Такого рода деятельность «новой оппозиции» вызвала оживление среди осужденных партией группировок и толкнула эти жалкие обломки антипартийных и заведомо раскольнических групп к тому, чтобы вновь начать работу против партии и ее единства, опираясь на поддержку «новой оппозиции». Установлено, например, что т. Михайлов — директор одного из заводов Москвы, принадлежавший ранее к так называемой мясниковской «рабочей группе» (ее партия еще три года назад осудила как контрреволюционную группу), перепечатывал для широкого распространения секретные партийные документы с помощью беспартийных машинисток и тоже устраивал нелегальные собрания.

Установлено, что т. Шугаев, принадлежавший когда-то к так называемой «рабочей оппозиции», осужденной на X съезде по предложению тов. Ленина, спустился до антисоветской агитации среди спецов, высказываясь в разговорах с ними за прямую борьбу с Советской властью путем использования ожидаемого им разложения нашей партии в результате деятельности «новой оппозиции». Наконец, т. Яцек, исключенный в свое время за связь с меньшевистской организацией, называвшейся «Рабочей Правдой», принимал участие в распространении среди членов партии секретных документов «новой оппозиции».

4. Растущая фракционность «новой оппозиции» привела ее к игре с идеей двух партий и крайне обострила антиленинские уклоны оппозиции: неверие в силы пролетариата и пессимизм по отношению к делу социалистического строительства вообще и к делу строительства социалистической индустрии в частности; тенденцию к разрыву союза пролетариата с крестьянством (середняком), т. е. к отвержению принципа, являющегося у нас, по Ленину, «высшим принципом пролетарской диктатуры»; тенденцию к поддержке и прикрыванию ультраправых, явно скатывающихся к меньшевизму уклонов в нашей партии (например, группа т. Сергея Медведева, бывшего руководителя так называемой «рабочей оппозиции», которая договорилась до сдачи нашей социалистической госпромышленности иностранному капиталу, до речей о ликвидации Коминтерна и Профинтерна [1] и т. д., т. е. до ликвидации всех революционных целей нашей партии); тенденцию к блоку в международном масштабе как с «ультралевой» типа Корша, так и с ультраправой типа Суварина, которые, будучи исключены из Коммунистического Интернационала, ведут бешеную атаку против диктатуры пролетариата в СССР под предлогом якобы имеющегося крестьянско-кулацкого перерождения нашей партии. Не

---

[1] Профинтерн — Красный интернационал профсоюзов. Основан в 1921 г. *Ред.*

внося деловых предложений, оперируя по внешности левой фразой, скрывающей правое оппортунистическое содержание, «новая оппозиция» переходит и ко все более недопустимым, ведущим к расколу методам борьбы.

5. Фракционная работа оппозиции не ограничивается рамками нашей партии, и делаются попытки вовлечь в борьбу аппарат ИККИ и через него распространить осужденные нашей партией взгляды оппозиции в других братских партиях, тем самым создавая почву для восстановления иностранных компартий против ВКП(б). Нельзя не отметить, что первая попытка «новой оппозиции» перейти с пути законного отстаивания своих взглядов на путь конспиративной, фракционной борьбы нашла свое выражение в действиях работников ИККИ, непосредственно связанных с т. Зиновьевым, пытавшихся насадить фракционные группы в различных партиях Коминтерна (дело тт. Гуральского, Вуйовича). Однако, несмотря на то, что этот случай был осужден делегацией ВКП(б) в ИККИ и Политбюро ЦК, продолжается использование аппарата ИККИ в целях фракционной работы (указанная выше поездка работника ИККИ т. Гр. Беленького в Одессу для организации фракции и устройство им же подпольного фракционного собрания в районе Москвы).

6. «Новая оппозиция» не пожелала воспользоваться бесспорным правом каждого члена партии отстаивать свои взгляды, если они, разумеется, не направлены против принятых партией постановлений, и, вместо открытого и честного высказывания своих взглядов внутри партийных организаций на почве Устава партии, предпочла тайные от партии и ее членов собрания и образование нелегальной фракции.

XIV съезд партии, предоставив сторонникам оппозиции самым фактом избрания их в ЦК и ЦКК полную возможность отстаивать свои взгляды внутри ЦК, в то же время дал директиву: «вести решительную борьбу со всякими попытками подрыва единства партии, откуда бы они ни исходили и кем бы они ни возглавлялись» [1]. Это решение является только подтверждением решения X съезда партии, принятого по предложению тов. Ленина в момент особенно обостренной фракционной борьбы. X съезд поручил «ЦК провести полное уничтожение всякой фракционности» и предписал «немедленно распустить все, без изъятия, образовавшиеся на той или иной платформе группы» и поручил «всем организациям строжайше следить за недопущением каких-либо фракционных выступлений. Неисполнение этого постановления съезда должно вести за собой безусловное и немедленное исключение из партии» [2].

---

[1] См. настоящее издание, т. 3, с. 434. *Ред.*
[2] См. настоящее издание, т. 2, с. 336. *Ред.*

7. Возлагая ответственность за фракционную борьбу на всех членов партии, принимающих в ней участие, партия не может не считать политически ответственным за эту раскольническую борьбу руководителя оппозиции на XIV съезде, члена Политбюро ЦК ВКП(б), т. Зиновьева, единомышленники которого принимают активнейшее участие в фракционной работе и используют подчиненный т. Зиновьеву аппарат ИККИ, тем более что со стороны т. Зиновьева не было ни малейшей попытки осудить этих своих единомышленников и отмежеваться от них.

Принимая во внимание все вышеизложенное, Пленум ЦК и ЦКК постановляет:

а) считая нетерпимым такое положение, когда фактическое руководство фракционной борьбой оппозиции осуществляется одним из членов Политбюро ЦК, исключить т. Зиновьева из состава Политбюро ЦК, предупредив одновременно всех оппозиционеров, независимо от их положения в партии, что продолжение ими работы по созданию фракции, противопоставленной партии, вынудит ЦК и ЦКК ради защиты единства партии сделать и по отношению к ним соответствующие организационные выводы;

б) признать, что кандидат в члены ЦК т. Лашевич, приняв активное участие в создании фракционной организации, направленной против единства партии, нарушил и обманул доверие партии, за что заслуживал бы исключения из рядов ВКП(б); принимая, однако, во внимание прежнюю партийную деятельность т. Лашевича, объявить т. Лашевичу строгий выговор с предупреждением, что всякой попыткой продолжать фракционную работу он поставит себя вне рядов ВКП(б). На основании внесенного В. И. Лениным и принятого X съездом ВКП(б) особого постановления исключить т. Лашевича из состава ЦК ВКП(б) и снять с поста зам. пред. Реввоенсовета, запретив ему в течение двух лет вести ответственную партийную работу;

в) подтвердить постановление Президиума ЦКК от 12 июня 1926 г. в отношении тт. Г. Я. Беленького, И. С. Чернышова, Б. Г. Шапиро, М. В. Васильевой, Н. М. Власова и К. А. Волгиной [1].

8. Направленная против единства работа оппозиции до сих пор не встретила ни в одной организации нашей партии никакой поддержки, однако дальнейшее развитие фракционной работы оппозиции поставило бы партию перед серьезной опасностью раскола. Ленинская партия и впредь не допустит раскола в своих рядах и даст самый решительный отпор всякой попытке фракционной борьбы.

Не допуская фракционной борьбы, все организации партии должны в своей практической работе по сплочению партийных ря-

[1] В постановлении Президиума ЦКК осуждалась фракционная, раскольническая деятельность указанных лиц. На активных участников оппозиции были наложены партийные взыскания. (См.: Известия ЦК ВКП(б), 1926, июль, № 29-30, с. 9—10). *Ред.*

дов строго руководствоваться указаниями той же резолюции X съезда, предложенной тов. Лениным, в которой говорится: «Поручая ЦК провести полное уничтожение всякой фракционности, съезд заявляет в то же время, что по вопросам, привлекающим особое внимание членов партии,— об очистке партии от непролетарских и ненадежных элементов, о борьбе с бюрократизмом, о развитии демократизма и самодеятельности рабочих и т. п.,— какие бы то ни было деловые предложения должны быть рассматриваемы с величайшим вниманием и испытываемы на практической работе. Все члены партии должны знать, что по этим вопросам партия не осуществляет всех необходимых мер, встречая целый ряд разнообразных препятствий, и что, отвергая решительно неделовую и фракционную критику, партия неустанно будет продолжать, испытывая новые приемы, бороться всякими средствами против бюрократизма, за расширение демократизма, самодеятельности, за раскрытие, разоблачение и изгнание примазавшихся к партии и т. д.» [1].

Партия в лице ЦК и ЦКК требует от парторганизаций решительного исправления имеющихся недостатков в работе организаций, с тем чтобы, ставя основные вопросы работы партии на широкое обсуждение всех организаций, поднимать активность членов партии и воспитывать их в духе ленинских принципов, борясь с мелкобуржуазными настроениями, проникающими иной раз под флагом левой фразы.

9. Пленум ЦК и ЦКК призывает всех членов партии к единству, сплоченности и большевистской дисциплине, так как «основной предпосылкой всех успехов большевистской партии всегда были стальное единство и железная дисциплина, подлинное единство взглядов на почве ленинизма» [2] (из резолюции Пленума ЦК и ЦКК от 17 января 1925 г.).

В переживаемый период практического строительства социализма в условиях нэпа и вытекающих из него опасностей со стороны буржуазных элементов внутри страны и продолжающегося буржуазного окружения вовне, больше чем когда-нибудь, нужно это непоколебимое единство партии. Партия добилась значительных успехов в области хозяйственного строительства и подъема материального благосостояния рабочих и крестьянских масс, но партия трезво учитывает, что эти успехи являются лишь первыми и, быть может, самыми легкими шагами по пути к социализму. Предстоит еще колоссальная и самая трудная работа по дальнейшему практическому строительству социализма и подъему материального положения рабочих и бедноты на бо́льшую высоту.

Для этого необходимы еще бо́льшая сплоченность и дисциплина наших пролетарских рядов. Для этого необходимо сохранение и

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 336. *Ред.*
[2] См. настоящее издание, т. 3, с. 323. *Ред.*

дальнейшее укрепление единства пролетарского авангарда — единства нашей партии.

Без твердой партийной дисциплины, без подчинения меньшинства большинству партия оказалась бы неспособной выполнить исторические задачи, возложенные на нее Октябрьской революцией, сохранить и укрепить мощь диктатуры пролетариата и тем самым обеспечить победу социализма. ЦК и ЦКК выражают твердую уверенность в том, что наша партия найдет в себе достаточно сил, чтобы дать отпор всем попыткам нарушения единства партии, дать отпор всяким попыткам раскола и разложения партии.

Против фракций и фракционной борьбы, мешающих партии руководить великим строительством социализма!

За единство и сплоченность ленинской партии!

ПО ЖИЛИЩНОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ

Жилищный вопрос в быту рабочих становится одним из наиболее острых вопросов, без положительного решения которого невозможно сколько-нибудь значительное улучшение положения рабочих. Кроме того, усиливающийся жилищный кризис задерживает дальнейшее развертывание промышленности, являясь значительным препятствием в деле вовлечения рабочей силы, в производство и отрицательно влияющим на рост производительности труда. Принятые Советской властью меры в деле жилищного строительства (национализация городской земли; передача рабочим значительного жилищного фонда за счет квартир высших служащих при предприятиях и буржуазных квартир в городах; ассигнование 350 млн. руб. на рабочее жилищное строительство, произведенное за последние два года государством, хозорганами и исполкомами; льготы, предоставленные декретом ЦИК Союза от 16 мая 1924 г. по рабочему жилищному строительству и т. п.), хотя и являются значительными, однако не могли смягчить и приостановить рост жилищного кризиса.

Основными причинами катастрофического состояния дела с рабочими жилищами надо признать: безразличное отношение в прошлом со стороны фабрикантов и заводчиков к удовлетворению минимальных нужд рабочих в жилищах (при предприятиях для рабочих строились преимущественно казарменные помещения, которые с развертыванием производства привели к необычайной скученности рабочих в фабрично-заводских казармах) и прекращение, начиная с первых дней империалистической войны, городского строительства и строительства рабочих жилищ, даже казарменного типа, при все увеличивающемся числе рабочих на предприятиях.

Причинами дальнейшего усиления жилищного кризиса явились: прогрессивный рост разрушения жилищ благодаря низкой квар-

тирной плате; неурегулированность всего дела жилищного строительства и отсутствие постоянных источников образования фонда жилстроительства. Кроме того, необходимо отметить ряд второстепенных недочетов, тормозивших развитие жилищного строительства, а именно: неурегулированность дела заготовки строительных материалов, отсутствие правильно работающих строительных организаций, отсутствие наиболее дешевого и наиболее рационального типа рабочих жилищ, распыление средств в порядке кредитования по мелким застройщикам и недостаточная планомерность распределения средств по важнейшим промышленным районам и отраслям народного хозяйства.

Придавая первостепенное значение делу постройки рабочих жилищ, которое потребует для своего осуществления ряда лет, Пленум ЦК и ЦКК считает необходимым в целях создания большей устойчивости и плановости всего дела жилищного строительства, а равно в целях устранения недочетов прошлого:

1. Создать постоянный фонд рабочего жилищного строительства, который должен составляться:

а) из бюджетного ассигнования;

б) из отчислений от прибылей предприятия (фонд улучшения быта рабочих);

в) из отчисления процента от Госстраха с чистой прибыли;

г) из отчисления процента с амортизационных сумм, поступающих по квартирной плате, и

д) из возврата ссуд по жилкредиту.

2. Наряду с образованием твердого жилищного фонда и в целях дальнейшего упорядочения жилищного строительства считать необходимым, чтобы Госплан при составлении пятилетнего плана развития промышленности учел также перспективный план рабочего жилстроительства на этот же период, с тем чтобы жилстроительство соответствовало бы плану восстановления промышленности по крупнейшим промышленным центрам и районам и чтобы жилая площадь по этим районам была бы более равномерной.

При составлении перспективного плана жилстроительства Госплан должен учесть потребность в жилищной площади начсостава РККА.

3. При составлении плана жилищного строительства необходимо вести такую политику, которая дала бы возможность устранить недостатки прошедшего и текущего строительных сезонов, для чего необходимо:

а) вести линию на укрупнение строительства рабочих жилищ;

б) на удешевление строительства и упорядочение работы государственных строительных контор; принять меры к дальнейшему развитию строительной промышленности и к урегулированию рынка строительных материалов;

в) на удешевление кредита по жилстроительству путем удлинения сроков кредитования и уменьшения процента по жилищному кредиту и

г) упрощение и децентрализация договорной практики жилищного кредитования и своевременное разассигнование кредитов на жилищное строительство.

4. В целях большего единообразия в деле постройки рабочих жилищ поручить Комитету содействия, с привлечением других организаций, регулирующих строительство, принять все меры по выработке наиболее дешевого и приспособленного к нуждам рабочих типа жилищ, сообразуясь при этом как с местными особенностями, так и с возможностью использования местных строительных материалов.

5. Считать необходимым усиление наблюдения со стороны профсоюзов относительно качества, типа построек и приспособленности рабочих жилищ к быту рабочих.

6. Ввиду того что жилищное строительство идет главным образом по линии хозорганов и исполкомов, необходимо при составлении плана строительства и в дальнейшем рассматривать их как главных застройщиков рабочих жилищ, причем в столичных и крупных промышленных городах строительство по линии хозорганов и исполкомов должно быть согласованным.

7. В целях наибольшего развития дела жилищного строительства, а равно в целях вовлечения в это дело средств самих застройщиков, считать необходимым усиление жилищно-кооперативного строительства и признать вполне целесообразным и своевременным поощрение в деле постройки жилищ частных застройщиков.

8. Пленум ЦК и ЦКК считает, что та квартирная плата, которая в настоящее время существует, не гарантирует порой даже текущего ремонта домов, обрекая на разрушение существующий жилищный фонд, и ведет тем самым к обострению жилищного кризиса. Поэтому политика квартирной платы должна быть направлена так, чтобы плата за жилища гарантировала бы как эксплуатацию и ремонт домов, так и их восстановление. Однако необходимым условием проведения в жизнь этой политики должно быть согласование темпа повышения квартирной платы в прямом соответствии с темпом общего роста реальной зарплаты рабочих и служащих.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1926, июль, № 29-30, с. 4—11

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ РАБСЕЛЬКОРОВСКОГО ДВИЖЕНИЯ

27 августа 1926 г.

Рабселькоровское движение — одна из наиболее действенных форм укрепления связи партии с массами. Общий хозяйственный и культурный подъем, рост общественно-политической активности трудящихся в период реконструкции народного хозяйства, с одной стороны, и обострение классовой борьбы, проникновение в ряды рабселькоров идейно незрелых и классово чуждых элементов — с другой, с особой остротой выдвигали задачу укрепления партийного руководства рабселькоровским движением. Постановление ЦК ВКП(б) наметило конкретные меры ее решения.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ОБЛАСТИ РАБСЕЛЬКОРОВСКОГО ДВИЖЕНИЯ

1. В условиях общего хозяйственного и культурного подъема страны и роста общественно-политической активности масс серьезное значение приобретают вопросы руководства рабселькоровским движением, являющимся одной из форм рабоче-крестьянской общественности и находящимся в соприкосновении со всеми областями повседневной политической жизни и экономического строительства страны. Значение этих вопросов усугубляется еще тем, что в рабселькоровском движении находит свое отражение ряд явлений, вытекающих из общей социально-экономической обстановки нашей страны. К таким явлениям относятся: наблюдающийся приток в рабкоровские ряды новых слоев пришедших из деревни рабочих и связанные с этим отдельные случаи отхода низовых рабселькоровских организаций от партийного руководства; недостаточное вовлечение в селькоровское движение бедняцких и батрацких элементов; проникновение в селькоровскую среду кулацких антисоветских влияний; значительный процент служащих в рабселькоровском движении как следствие роста активности в слоях интеллигенции.

2. В связи с этим необходимо усилить партийное руководство рабселькоровским движением по всей линии — от партийных комитетов до низовых ячеек, изжив, с одной стороны, невнимательное отношение к рабселькоровской работе, которое проявляют некоторые партийные ячейки, и, с другой — ликвидировав подмену руководства дерганьем, цензурой, запретом и командованием. Необходимо также в целях популяризации среди членов партии задач и принципов рабселькоровского движения, а также методов руководства им освещение вопросов рабселькоровского движения в партийных журналах и газетах.

3. Ячейки должны способствовать созданию на предприятиях и в деревне благоприятной обстановки для работы рабселькоров и стенгазет, организации защиты их от преследований, разъяснению широким слоям рабочих и крестьян сущности рабселькоровского движения, расследованию и исправлению разоблаченных рабселькоровскими заметками фактов и недочетов местной работы.

4. Руководство рабселькоровскими организациями должно осуществляться через коммунистов, работающих в этих организациях. Усиление партийного руководства не должно приводить к образованию комфракций в рабселькоровских организациях.

5. Низовые парторганизации должны включать работу рабселькоровских кружков в свой общий план руководства местными общественными организациями. Партийные ячейки должны периодически заслушивать доклады членов партии, входящих в редколлегии стенгазет, о работе рабселькоровских кружков и стенгазет, а также обсуждать очередные задачи рабселькоровского движения.

6. Целесообразно, чтобы редколлегии стенгазет избирались на общих собраниях рабселькоровских кружков. Партийные ячейки должны оказывать свое влияние на конструирование редколлегий не путем назначения, а путем идейного воздействия, направленного на втягивание в эту работу наиболее активных, политически выдержанных и авторитетных в рабселькоровской среде товарищей.

7. Стенгазеты должны стать органами широкой самодеятельности масс. Редколлегии стенгазет должны привлекать к участию в газете возможно более широкие круги рабочих и работниц, крестьян и крестьянок. В связи с этим целесообразно стенгазеты, выпускаемые рабселькоровскими кружками, именовать не органами каких-либо предприятий, организаций или селькоровских кружков, а газетами рабочих данного предприятия или крестьян данного села.

8. Редколлегии заводских газет, выпускаемых типографским, литографским или иным способом во многих экземплярах и представляющих собою переходный тип газет от стенной к обычной, печатной, должны составляться на основе выборности с тем, однако, что ответственный редактор назначается ближайшим парткомом (уездным или в городах — районным).

9. Наряду с усилением руководства низовыми рабселькоровскими организациями со стороны местных партячеек необходимо усиление руководства рабселькоровским движением и со стороны редакций газет. Слабость руководства со стороны последних является следствием слабости и неприспособленности аппаратов редакций к ведению организационной и политико-воспитательной работы и непроведения в жизнь местными организациями постановления ЦК об укреплении редакций газет партийными работниками для ведения работы среди рабселькоров. Редакции газет должны организовать у себя крепкие рабселькоровские отделы, во

главе которых должны стать члены партии, имеющие опыт организационно-общественной работы.

10. Редакции партийно-советских газет должны усилить внимание к изучению и регулированию состава рабселькоров. Организация в этих целях чисток и проверок является нецелесообразной — необходимо добиваться улучшения состава главным образом путем вовлечения в движение большего количества взрослых беспартийных рабочих от станка и крестьян-землепашцев; особенное внимание уделить привлечению работниц и крестьянок.

11. Необходимо усилить руководство селькоровским движением, в котором в настоящее время особенно важно увеличение кадров батраков и бедняков, как наиболее социально-близких элементов нашей партии в деревне, тем более что в этой работе встречаются наибольшие трудности в связи с количественным ростом, разбросанностью селькоров и т. п., а также в силу слабости наших деревенских парторганизаций.

12. Основной задачей рабселькоровских организаций на ближайший период является развитие политико-воспитательной работы. Партийные комитеты должны организовать систематическое руководство этой работой редакций, помогая им в выработке планов и методов работы, предоставляя в их распоряжение докладчиков и руководителей занятиями, а также содействуя редакциям в организации семинариев для стенгазетчиков, бюро рецензий, выставок стенгазет и пр.

13. Взятая партией линия на строительство рабселькоровского движения вокруг газет целиком себя оправдала и должна впредь проводиться со всей последовательностью. Партийные комитеты должны осуществлять свое руководство движением, с одной стороны, через редакции газет и, с другой — через низовые партийные организации, не беря на себя непосредственных функций связи и руководства низовыми рабселькоровскими организациями.

14. Партийные комитеты должны провести ряд мер к улучшению отношений между хозяйственниками и рабкорами и к созданию у хозяйственно-административных органов правильного понимания общественного и политического значения рабселькоровского движения. Необходимо продолжать и усилить борьбу против различных форм преследований рабкоров и селькоров.

15. Парткомы должны упорядочить дело расследования рабселькоровских материалов, борясь против формального и невнимательного отношения со стороны административных и судебных органов к помещаемым в газетах или к посылаемым в учреждения на расследование корреспонденциям (против бюрократических опровержений — отписок, против поручений расследований заинтересованным лицам и т. д.), следя за действительным привлечением к ответственности виновных.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1926, сентябрь, № 37-38, с. 5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПАРТИЙНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ В ГОРОДАХ СРЕДИ РАБОЧИХ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЕЕ ИДЕЙНОГО СОДЕРЖАНИЯ

4 октября 1926 г.

Развернутый план социалистического строительства, принятый XIV съездом ВКП(б), требовал всестороннего разъяснения политики партии среди широких масс трудящихся, дальнейшего совершенствования партийно-политической работы. Постановление ЦК ВКП(б) наметило меры повышения действенности партийного просвещения, улучшения подготовки пропагандистских кадров и всей системы низового коммунистического образования. Особое внимание обращалось на необходимость более глубокого изучения основ марксизма-ленинизма.

О ПАРТИЙНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ В ГОРОДАХ СРЕДИ РАБОЧИХ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЕЕ ИДЕЙНОГО СОДЕРЖАНИЯ

I. ЦК отмечает, что, благодаря усилению повседневного систематического руководства со стороны парткомов, значительному опыту, накопленному основным пропагандистским кадром, а также благодаря повышению общего политического уровня и активности слушателей, работа сети партпросвещения в 1925/26 учебном году в значительно большей мере, чем в предшествующие годы, помогала усвоить партийцам и беспартийному рабочему активу основные положения ленинизма и важнейших директив партии. Этим работа сети партпросвещения содействовала осознанию вреда и опасности для пролетариата уклонов от ленинизма и сплочению партийных рядов на почве решений XIV съезда.

II. Однако в низовой сети партпросвещения эти результаты работы 1925/26 г. снижались: 1) недостаточно глубокой проработкой основных положений марксизма-ленинизма, вытекавшей из слабой теоретической подготовки значительной части пропагандистов; 2) оторванностью части пропагандистов от повседневной жизни предприятий, на которых им приходилось вести пропагандистскую работу, и в силу этого — ослаблением увязки теоретического материала с текущими запросами слушателей; 3) недостаточным уменьем пропагандистов учитывать при своей работе запросы малоквалифицированных, отсталых и новых слоев рабочих, в частности работниц; 4) низким уровнем общеобразовательной подготовки, а часто и малограмотностью партийцев-рабочих и работниц.

Эти недостатки, в частности, мешали полному достижению одной из важнейших задач низового партпросвещения — сделать каждого партийца-рабочего в его повседневной работе проводником идей ленинизма и политической линии партии в беспартийной рабочей массе.

III. Дальнейшие успехи по углублению и улучшению работы низовой сети партийного просвещения зависят от улучшения состава и поднятия теоретического уровня и партийной активности пропагандистских сил.

Поэтому ЦК предлагает всем парткомитетам:

1) систематически инструктировать и информировать пропагандистов по вопросам текущей жизни партии и ее политики, жизни местной организации и рабочей массы;

2) обеспечить более углубленную подготовку пропагандистов к очередным занятиям в школах, кружках, на делегатских собраниях работниц и т. п. путем организации семинаров, консультаций и т. д.;

3) вести дальнейшую работу по выдвижению пропагандистских сил, особенно из среды рабочих, и по их подготовке к пропагандистской работе через вечерние совпартшколы и специальные курсы пропагандистов.

IV. Учитывая уже достигнутые успехи в работе школ политграмоты, как нормальных, так и сокращенных, и достаточно широкое развитие их сети, ЦК констатирует слабую развитость последующих ступеней партпросвещения, особенно же недостаточность внимания, уделяемого на местах поддержке добровольной инициативы партийцев в работе над повышением своей теоретической квалификации.

Исходя из этого, ЦК предлагает партийным организациям:

1) поощрять и развивать добровольческие формы углубленной проработки партактивом основных проблем ленинизма и важнейших вопросов жизни и политики партии (семинары, кружки самообразования и т. п.);

2) увеличить сеть школ и кружков, обслуживающих низовой партактив на предприятиях (кружки и курсы секретарей и членов бюро ячеек, цехоргов, агитпропоргов, женоргов, агитаторов и т. д., марксистско-ленинские кружки, кружки текущей политики, вечерние совпартшколы).

V. ЦК отмечает также, что, несмотря на усилившуюся тягу партийцев-рабочих и беспартийной рабочей массы к общеобразовательным знаниям и огромное значение этих знаний для успешного развития всех ступеней партпросвещения, сеть вечерних общеобразовательных рабочих школ и курсов остается еще крайне незначительной, а их учебная работа недостаточно приспособленной к потребностям рабочих.

Поэтому ЦК считает необходимым:

1) расширение НКПросами союзных и автономных республик сети школ малограмотных и такой их постановки, при которой они являлись бы подступом к системе как партпросвещения, так и общего образования среди рабочих;

2) развитие сети одногодичных вечерних общеобразовательных рабочих курсов, школ взрослых повышенного типа и вечерних рабочих университетов в городах, имеющих вузы, с приближением их учебной работы к запросам рабочих в смысле допущения свободного выбора слушателями отдельных дисциплин, входящих в их учебный план;

3) освобождение партийцев-рабочих и работниц, изучающих обществоведение в общеобразовательных школах взрослых повышенного типа и в рабочих университетах, от обязательного прохождения нормальных школ политграмоты.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1926, октябрь, № 40-41, с. 2

ИЗВЕЩЕНИЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА ВКП(б) ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ВКП(б) О ВНУТРИПАРТИЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ

16 октября 1926 г.

Обсуждение итогов июльского (1926 г.) Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б), вскрывшего фракционную деятельность оппозиции, показало, что фракционеры не имеют опоры в партийных массах: все партийные организации единодушно поддержали решения Пленума. Однако лидеры троцкистско-зиновьевского блока не сложили оружия. Они распространяли оппозиционную литературу, отпечатанную на гектографах, стеклографах, пишущих машинках, решив навязать партии новую дискуссию. Но и на этот раз провал оппозиции был полный. Выступления фракционеров встретили резкий отпор в Москве, Ленинграде, Одессе, Херсоне, Тифлисе, на Урале и в других местах. Единодушно осудили оппозицию и армейские коммунисты.

Поражение оппозиционеров заставило их временно отступить. 16 октября они лицемерно заявили об отказе от фракционной борьбы. Центральный Комитет ВКП(б) сразу же известил об этом все партийные организации, подчеркнув необходимость продолжать «идейную борьбу с принципиальными ошибками оппозиции, от которых она не отказывается».

О ВНУТРИПАРТИЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ

XIII съезд партии признал взгляды троцкистов по основным вопросам партийной политики неправильными и осудил их как попытку ревизии ленинизма.

XIV съезд партии признал взгляды «новой оппозиции» в основном по тем же вопросам партийной политики неправильными и осудил их как отход от ленинизма.

Июльский Пленум ЦК и ЦКК, констатировав объединение троцкистов, «новой оппозиции» и шляпниковско-медведевского течения в общий блок против партии и отметив раскольническую политику этого блока, принял ряд решений против фракционности и о сохранении единства партии.

Несмотря на это, объединенная оппозиция не только не прекратила своей фракционной работы, но еще больше усилила ее, допустив ряд шагов, нарушающих единство партии и срывающих решения высших партийных органов.

Фракционная работа за этот период выразилась в усиленном распространении разного рода секретных документов, в том числе и явно антипартийных материалов против партии, в устройстве нелегальных фракционных собраний, в организации фракционных ячеек и комитетов и т. п.

С конца сентября фракционная работа оппозиции приняла особо угрожающий характер. Выступлениями в Коммунистической академии оппозиция дала прямой сигнал своим сторонникам к

срыву решений партии и к организации открытой дискуссии по уже решенным вопросам. Фракционные выступления т. Троцкого 30 сентября на ячейке Рязано-Уральской железной дороги, фракционные выступления тт. Троцкого, Зиновьева, Пятакова и др. 1 октября на ячейке «Авиаприбор» и одновременные выступления других оппозиционеров по целому ряду ячеек Московской организации послужили прямым выражением срыва решений партии против дискуссии и нарушения интересов единства.

Но, сорвав решения партии и навязав ей частично дискуссию, оппозиция оказалась перед несокрушимой стеной большевистских рядов Московской организации. Из отчетов в прессе известно, что все без исключения ячейки Московской организации решительно осудили как принципиальные взгляды оппозиции по основным вопросам партийной политики, так и фракционную политику оппозиции, единодушно высказавшись за линию партии и за ее Центральный Комитет. Оппозиция потерпела полное поражение. Это поражение тем более знаменательно, что члены Политбюро из большинства ЦК, соблюдая решения партийных органов о нецелесообразности дискуссии, не участвовали в этой дискуссии.

Ввиду такого поражения лидеры оппозиции оказались вынужденными переменить фронт и заговорить о «мире» в партии. 4 октября лидеры оппозиции, тт. Троцкий, Каменев, Зиновьев, Сокольников, Пятаков, Евдокимов, внесли в Центральный Комитет заявление о необходимости «ликвидации тяжелого периода внутрипартийной распри» и о налажении «совместной дружной работы».

Таким образом оппозиция, разбитая наголову, вынуждена была заявить об отказе от «внутрипартийной распри» и о необходимости «совместной дружной работы», признав тем самым правильность политики ЦК, неизменно призывавшего оппозицию к сохранению единства партии.

Центральный Комитет, верный директивам XIV съезда о сохранении единства партии, с удовлетворением принял предложения оппозиции и выставил (7 октября) ряд условий, необходимых для обеспечения единства.

Однако оказалось, что оппозиция, высказываясь за прекращение «внутрипартийной распри» и на словах принимая условия ЦК, вместе с тем в тот же день организовала новую «внутрипартийную распрю» в Ленинграде, направив туда 7 октября в качестве организаторов «распри» целую группу оппозиционеров во главе с т. Зиновьевым. Известно, что и эта попытка фракционной работы оппозиции разбилась о большевистскую стойкость рабочих-коммунистов Ленинграда. В прессе уже сообщалось, что все без исключения ячейки Ленинградской организации единодушно высказались за ЦК ВКП, осудив как принципиальную линию оппозиции, так и ее раскольническую политику. Следует отметить, что и здесь, в Ленинграде, как и в Москве, члены Политбюро от большинства ЦК

не участвовали в дискуссии по тем же, высказанным выше, мотивам.

Из переговоров выяснилось, что оппозиция, соглашаясь отмежеваться от ренегата Оссовского, против исключения которого из ВКП она голосовала недавно, тем не менее отстаивает в несколько измененных формах необходимость сохранения своей фракции и необходимость продолжения фракционного блока как с группой Медведева — Шляпникова, так и с фракцией исключенных Коминтерном Маслова и Рут Фишер.

Центральный Комитет партии, видя явную двойственность поведения оппозиции, постановил 11 октября предъявить оппозиции ряд минимальных условий, способных оградить партию от дальнейшей фракционной работы дезорганизаторов.

Это постановление ЦК гласит:

«Объединенная оппозиция должна обязаться:

1. Открыто заявить о безусловном подчинении всем решениям партии, XIV съезда, ее ЦК и ЦКК и о безоговорочном проведении этих решений в жизнь.

2. Открыто признать, что фракционная работа оппозиции за весь период с XIV съезда до последних ее выступлений в Ленинграде и в Москве в октябре этого года была недопустимой и безусловно ошибочной с точки зрения интересов партии и создавала угрозу срыва творческой работы партии и Советской власти в трудных условиях строительства.

3. Открыто признать, что своими выступлениями в Москве и в Ленинграде в октябре этого года оппозиция грубо нарушила решения XIV съезда и ЦК партии о недопустимости открытой всесоюзной дискуссии без специального постановления высших органов партии.

4. Немедленно прекратить всякую фракционную работу, рассылку фракционных работников по районам, рассылку нелегальной фракционной литературы по организациям ВКП и по секциям Коминтерна и безусловно распустить все фракционные организации объединенной оппозиции.

5. Открыто отгородиться ясным и недвусмысленным образом от ренегатской позиции Оссовского и меньшевистской платформы Медведева — Шляпникова, ликвидирующих Коминтерн и Профинтерн и проповедующих объединение с социал-демократией.

6. Открыто отгородиться от травли СССР, ВКП и Коминтерна, которую ведут Корш, Маслов, Рут Фишер, Урбанс, Вебер, открыто солидаризирующиеся с тт. Зиновьевым, Каменевым и Троцким.

7. Открыто отгородиться от всяких аналогий со стокгольмским съездом и прекратить все и всякие угрозы партийным расколом.

8. Признать абсолютно недопустимой какую бы то ни было, прямую или косвенную поддержку борьбы фракционных групп в отдельных секциях Коминтерна против линии Коминтерна (груп-

па Суварина во Франции, группа Урбанса — Вебера в Германии, группа Бордиги в Италии)».

Центральный Комитет считает, что только полное и безоговорочное принятие этих условий способно гарантировать партии действительный мир и единство.

Выставляя эти условия и считая их минимальными, Центральный Комитет исходит из следующих фактов.

ЦК исходит, во-первых, из решений высших органов партии о недопустимости фракций и фракционной работы внутри ВКП.

ЦК исходит, во-вторых, из факта наглядно выраженной воли партии, единодушно осудившей принципиальную линию и фракционную политику оппозиции как в Москве и Ленинграде, так и во всей партии. Из прессы известно, что *по Москве* за период от 1 по 8 октября из 53 208 членов партии, участвовавших в партийных собраниях, за оппозицию голосовал всего 171 человек, воздержалось 87, все же остальные голосовали за политику ЦК; *по Ленинграду* за 7 октября из 34 180 членов партии, участвовавших в партийных собраниях, за оппозицию голосовало всего 325 человек, воздержалось 126, все остальные голосовали за политику ЦК; *по всей партии* оппозиция не получила сколько-нибудь заметного меньшинства ни в одной местной организации, ни в одной губернии, ни в одном уезде, ни на одном промышленном предприятии.

ЦК исходит, наконец, из того, что объединенная оппозиция, представляющая таким образом ничтожное меньшинство в нашей партии, не может и не должна навязывать свою волю подавляющему большинству партии, воле которого она должна безоговорочно подчиниться.

Теперь ЦК имеет возможность с удовлетворением констатировать, что оппозиция приняла в основном предъявленные ей условия. Из документа, публикуемого сегодня в «Правде» за подписями лидеров оппозиции, видно, что оппозиция признает свои ошибки по части фракционной борьбы и нарушения решений ЦК против дискуссий, она распускает фракцию и обязуется безоговорочно подчиняться всем решениям партии и ее центральных органов, она отмежевывается от ликвидаторской позиции Оссовского, Медведева и Шляпникова, наконец, она отмежевывается от травли СССР и фракционной борьбы с Коминтерном, ведомой некоторыми группами за границей.

Центральный Комитет считает, что тот минимум, который необходим для обеспечения единства партии, можно считать достигнутым.

Задача состоит в том, чтобы, продолжая идейную борьбу с принципиальными ошибками оппозиции, от которых она не отказывается, принять все меры к тому, чтобы достигнутый минимум для обеспечения единства партии был действительно проведен в жизнь.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 475—478

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
23 и 26 октября 1926 г.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) состоялся с участием членов Центральной Ревизионной Комиссии.

23 октября Пленум утвердил в основном одобренные Политбюро ЦК тезисы «О хозяйственном положении и задачах партии», «Итоги работы и очередные задачи профсоюзов» и постановил внести эти тезисы на рассмотрение XV партконференции. Пленум утвердил порядок дня XV партконференции, опубликованный ранее в печати, пополнив его вопросом об оппозиции и внутрипартийном положении.

Присутствовавшая на Пленуме делегация от Исполкома Коминтерна довела до сведения Пленума, что многие компартии в своих решениях выразили политическое недоверие Зиновьеву за его антиленинские взгляды и фракционные действия и считают невозможным его пребывание во главе Исполкома Коминтерна.

Заслушав сообщение от Политбюро ЦК и от ЦКК о внутрипартийном положении в связи с фракционной деятельностью троцкистско-зиновьевской оппозиции, Пленум утвердил проект постановления, предложенный С. М. Кировым от имени членов ЦК — ленинградцев. Постановление Пленума публикуется ниже.

26 октября Пленум утвердил тезисы «Об оппозиционном блоке в ВКП(б)» для внесения на рассмотрение XV конференции ВКП(б).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА

О ВНУТРИПАРТИЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ В СВЯЗИ С ФРАКЦИОННОЙ РАБОТОЙ И НАРУШЕНИЕМ ПАРТИЙНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ СО СТОРОНЫ РЯДА ЧЛЕНОВ ЦК

Утвердить следующий проект постановления, предложенный т. Кировым от имени членов ЦК — ленинградцев:

1) Ввиду нарушения партдисциплины со стороны членов ЦК тт. Троцкого, Зиновьева, Каменева, Пятакова, Евдокимова, Сокольникова, Смилги и кандидата в члены ЦК т. Николаевой, Пленум ЦК и ЦКК делает всем этим товарищам предупреждение и ставит им на вид всю недопустимость подобного поведения со стороны членов руководящего учреждения партии.

2) Ввиду того что т. Зиновьев не выражает линии ВКП(б) в Коммунистическом Интернационале и в силу своей руководящей фракционной работы в КИ лишился доверия со стороны ряда ком-

мунистических партий (германской, английской, французской, американской и т. д.), заявивших об этом в своих решениях, ЦК и ЦКК не находят возможной дальнейшую работу т. Зиновьева в Коммунистическом Интернационале.

3) Ввиду руководящей фракционной деятельности тт. Троцкого и Каменева за период после июльского Пленума ЦК и ЦКК, Пленум ЦК и ЦКК постановляет освободить т. Троцкого от обязанностей члена Политбюро ЦК, а т. Каменева — от обязанностей кандидата в члены Политбюро ЦК.

В связи со смертью т. Дзержинского Пленум постановил ввести в состав ЦК первого кандидата в члены ЦК т. Орахелашвили.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1926, 24 октября, № 246, сверенному с текстом протокольной записи, хранящейся в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 2, д. 254, л. 29—30

ПЯТНАДЦАТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

Москва.
26 октября — 3 ноября 1926 г.

На конференции присутствовали 194 делегата с решающим голосом и 640 — с совещательным.

Порядок дня конференции: 1) О международном положении; 2) О хозяйственном положении страны и задачах партии; 3) Итоги работы и очередные задачи профсоюзов; 4) Об оппозиции и о внутрипартийном положении.

На конференции обсуждались вопросы осуществления политики партии в области индустриализации. По поручению Политбюро ЦК был разработан проект резолюции конференции «О хозяйственном положении страны и задачах партии». Его основу составили решения апрельского (1926 г.) Пленума ЦК ВКП(б). Для окончательной отработки резолюции конференция избрала специальную комиссию в составе 24 человек.

Конференция подвела итоги истекшего года, проанализировала первые шаги индустриализации и всесторонне обосновала задачи партии на новом этапе социалистического строительства. Она подтвердила выработанную апрельским (1926 г.) Пленумом ЦК политику по вопросу накопления в народном хозяйстве, при этом особый упор был сделан на всемерное повышение производительности труда.

Ставя со всей остротой задачу неуклонного проведения режима экономии, конференция вместе с тем выступила против любых попыток «осуществлять экономию за счет насущных интересов рабочего класса». Она решительно отвергла также предложения оппозиции о проведении индустриализации путем такого обложения деревни и политики цен, которые неизбежно привели бы к подрыву сельского хозяйства, к сокращению источников сырья для промышленности и рынка сбыта ее продукции, и в конечном итоге — к резкому падению темпов индустриализации.

По докладу И. В. Сталина «Об оппозиции и о внутрипартийном положении» делегатам конференции был представлен проект резолюции «Об оппозиционном блоке в ВКП(б)», утвержденный октябрьским (1926 г.) Объединенным пленумом ЦК и ЦКК партии.

Конференция дала развернутую политическую оценку троцкистско-зиновьевской оппозиции как меньшевистского уклона в партии и предупредила оппозиционеров, что их дальнейшая эволюция в сторону меньшевизма приведет к исключению из партии.

Одобрив целиком и полностью политику ЦК, конференция призвала к решительной борьбе за единство партии, за разоблачение троцкистско-зиновьевского блока.

I. РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

ПО ДОКЛАДУ ДЕЛЕГАЦИИ ВКП(б) В ИККИ

Заслушав и обсудив доклад т. Бухарина, XV партконференция одобряет целиком и полностью принципиальную линию делегации ВКП(б) и ее работу в Коммунистическом Интернационале.

Конференция вменяет делегации в обязанность продолжать решительную идейную борьбу против антиленинских уклонов в Коммунистическом Интернационале, проповедники которых, солидаризуясь в большей или меньшей степени с оппозицией внутри ВКП(б), в лице своих наиболее последовательных групп перешли уже в явно антиреволюционный лагерь (Корш, Суварин, Маслов, Рут Фишер, исключенные из Коммунистического Интернационала, но имеющие своих сторонников в компартиях в лице Урбанса, Вебера и др.).

Конференция предлагает делегации ВКП(б) проводить в Коммунистическом Интернационале линию на дальнейшую большевизацию компартий, которая исключает теорию и практику так называемой свободы фракций и группировок, как принципа, резко враждебного организационным принципам ленинизма.

Конференция решительно осуждает фракционную и антиленинскую работу оппозиции ВКП(б) в Коммунистическом Интернационале.

Конференция целиком и полностью присоединяется к решениям ряда братских партий и Пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) об освобождении т. Зиновьева от работы в Коммунистическом Интернационале.

О ХОЗЯЙСТВЕННОМ ПОЛОЖЕНИИ СТРАНЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИИ

Введение

Поставленная перед диктатурой пролетариата величайшая историческая задача строительства социалистического общества властно требует сосредоточения всех сил партии, государства и рабочего класса на вопросах хозяйственной политики.

В трудных условиях мирового капиталистического окружения, технической и экономической отсталости СССР, пестрого сочетания в народном хозяйстве различных социально-экономических укладов, острой борьбы социалистических и капиталистических элементов как в деревне, так и в городе — необходимы трезвый учет движущих сил хозяйственного развития и твердое, гибкое и своевременное воздействие государства на всю экономику страны в целях обеспечения планомерного развития ее по пути к социализму.

Основной предпосылкой успеха социалистического строительства является упрочение хозяйственной гегемонии крупной социалистической промышленности над всей экономикой страны и в первую очередь ее ведущая и социалистически преобразующая роль по отношению к крестьянскому хозяйству, рост численности и активности пролетариата и укрепление союза рабочего класса с основной массой крестьянства.

Развитие производительных сил страны, происходившее в истекшие годы новой экономической политики, более быстрый рост обобществленного сектора народного хозяйства сравнительно с частнокапиталистическим являются лучшим опровержением взглядов оппозиции, усматривающей в затруднениях и препятствиях первых шагов хозяйственного строительства аргумент против возможности победоносного строительства социализма в нашей стране.

Под руководством ВКП(б) завершена в общем и целом огромная работа по восстановлению народного хозяйства. Восстановительный период может считаться в общих чертах законченным. Теперь народное хозяйство входит в новый период своего развития — период перестройки хозяйства на основе новой, более высокой техники.

К этому периоду закончилось собирание распыленного во время гражданской войны и интервенции пролетариата, произошло укрепление его организаций и достигнуто значительное улучшение материального положения рабочего класса.

Главнейшими итогами восстановительного процесса являются обеспечение руководящей роли командных экономических высот, находящихся в руках пролетариата, при достижении в основном довоенных размеров промышленного и сельскохозяйственного производства, железнодорожного транспорта, достижение преобладающей роли кооперации и госторговли в области товарооборота, установление твердой валюты и построение на новой основе кредитной системы.

I. Период перестройки хозяйства на новой технической базе и темп индустриализации

С завершением восстановительного периода дальнейшее развитие народного хозяйства упирается в недостаточность и отсталость унаследованной от буржуазного общества производственно-технической базы. Народное хозяйство вступает в полосу, когда темп развития его сильно замедляется сравнительно с истекшими годами.

Совершенно неправильна пораженческая идеология, которая проявлялась в выступлениях оппозиции, связывающей с этим замедлением темпа срыв индустриализации и угрозу диктатуре пролетариата. Эта идеология не учитывает того, что развитие индустрии на основе расширения основного капитала (нового капиталь-

ного строительства) никогда не могло и не может идти с такой быстротой, с какой происходило развитие промышленности на старой базе в восстановительный период за последние годы. Однако специфические условия Советского государства обеспечивают за промышленностью более быстрый темп развития, чем в условиях капиталистического государства.

Предпосылкой дальнейшего роста промышленности является расширение основного капитала.

Все усилия партии и Советского государства должны быть в первую очередь направлены на обеспечение такого расширения основного капитала, которое обусловливало бы постепенную перестройку всего народного хозяйства на более высокой технической базе.

Необходимо стремиться к тому, чтобы в относительно минимальный исторический срок нагнать, а затем и превзойти уровень индустриального развития передовых капиталистических стран. Успешное осуществление этого зависит от темпа накопления в народном хозяйстве и от тех ресурсов, которые оно сможет выделить для разрешения задачи индустриализации.

Одна из отличительных особенностей и вместе с этим одна из главнейших трудностей начального этапа индустриализации заключается в том, что затраты на капитальное строительство потребуют значительного напряжения народного хозяйства, между тем как результаты нового строительства, т. е. продукция новых фабрик и заводов, лучшая по качеству и более дешевая по цене, будет поступать на рынок лишь спустя значительный срок, зачастую через несколько лет.

Было бы ошибочно полагать, что темп развития народного хозяйства в будущем не превысит темпа довоенного или даже будет ниже его. Такой взгляд не учитывает того, что по мере осуществления плана промышленного строительства открываются все новые и новые возможности для последующего увеличения темпа развития как промышленности, так и сельского хозяйства, открываются все бо́льшие перспективы по использованию всех внутренних ресурсов СССР. Такой взгляд не учитывает также и тех коренных изменений, которые произошли в хозяйстве Советского Союза и отличают его от хозяйства капиталистических стран. Эти отличия, заключающиеся в первую очередь в уничтожении частной собственности на основные средства производства и в плановом руководстве всем хозяйством, превращаются все более и более по мере дальнейшего развития хозяйства в гигантские преимущества, обеспечивающие значительно более быстрый темп развития по сравнению с довоенным периодом и темпом развития капиталистических стран.

Реализация этих преимуществ в практическом строительстве составляет важнейшую задачу партии в период социалистического переустройства всего народного хозяйства.

Рациональное и планомерное использование всех наличных в народном хозяйстве возможностей обеспечивает сохранение достаточно значительного темпа развития народного хозяйства, роста из года в год обобществленной части его, укрепление и усиление руководящей роли пролетариата в нашей стране.

II. Источники накопления

Темп расширения основного капитала будет зависеть:

а) от размеров накопления обобществленной промышленности;

б) использования через государственный бюджет доходов других отраслей народного хозяйства;

в) использования сбережений населения путем вовлечения их в кооперацию, в сберегательные кассы, внутренние государственные займы, кредитную систему и т. п.

Процесс расширенного воспроизводства промышленности должен быть обеспечен прежде всего вложением в индустрию новых масс прибавочного продукта, создаваемого внутри самой промышленности. Главнейшими условиями в деле увеличения размеров внутрипромышленного накопления являются: решительное сокращение накладных расходов, ускорение оборачиваемости капиталов, всемерная рационализация промышленности, применение в ней новейших достижений техники, увеличение производительности труда и повышение трудовой дисциплины.

Однако, как бы ни возрастало внутрипромышленное накопление, его, во всяком случае на протяжении ближайшего периода, не может быть достаточно для обеспечения необходимого темпа развития индустрии.

Поэтому дальнейшее развертывание промышленности будет в значительной степени зависеть от тех дополнительных средств, которые будут направлены в промышленное строительство.

Одним из главных орудий перераспределения народного дохода является государственный бюджет. В государственном бюджете Союза интересы индустриализации страны должны найти полное выражение. В расходной части бюджета должны быть обеспечены соответствующие ассигнования на промышленность, электрификацию и т. д.

Интересы индустриализации должны быть учтены в первую очередь и при составлении экспортно-импортного плана (увеличение импорта средств производства с сокращением импорта средств потребления).

Конференция находит, что до сих пор не было приложено сколько-нибудь серьезных усилий для сосредоточения средств, накопляющихся у населения, в кооперации, в сберегательных кассах, в займах и т. п. По мере роста общего благосостояния населения это использование через кооперативные и кредитные учреждения мелких сбережений населения должно приобретать все большее и

большее значение, как один из источников средств для развития хозяйства.

Конференция категорически осуждает взгляды оппозиции о необходимости проведения индустриализации путем такого обложения деревни и такой политики цен, которые неизбежно привели бы к приостановке развития сельского хозяйства, сократили бы источники сырья для промышленности и рынок сбыта ее продукции, что с неизбежностью привело бы к резкому падению темпа индустриализации страны.

III. Режим экономии и новые задачи в области управления

Осуществление индустриализации страны невозможно без строгого и неуклонного проведения режима экономии. Внимание всей партии и всех советских органов должно быть направлено на то, чтобы был положен конец всяким излишним и непроизводительным расходам.

Необходимым условием успешного и правильного проведения режима экономии является участие в нем широких рабочих масс. Твердое осуществление режима экономии может и должно сохранить значительные средства для дальнейшего развития хозяйства на основе индустриализации страны. Конференция отмечает, что при проведении режима экономии были допущены извращения директив партии, выразившиеся в попытках осуществлять экономию за счет насущных интересов рабочего класса. Против такого извращения режима экономии необходимо повести решительную борьбу и в корне пресечь всякие попытки в этом направлении.

При осуществлении режима экономии должны быть достигнуты решительные успехи в сокращении штатов как хозрасчетных, так и госбюджетных органов, максимальном сокращении чрезвычайно высоких в настоящее время накладных расходов, рационализации всей системы управления и в решительной борьбе с бюрократизмом. Бюрократизм являлся громадным злом на протяжении всего периода существования Советской власти. Это зло становится еще более опасным в настоящее время, когда страна приступает к перестройке всей своей хозяйственной жизни. Громадная стоимость бюрократического аппарата, чрезвычайная волокита в разрешении неотложных вопросов строительства, зачастую искажение директив партии и государственной власти — являются серьезнейшим препятствием на пути дальнейшего строительства.

В соответствии с новыми хозяйственными задачами необходимо, не ограничиваясь исправлением мелких недостатков в административно-хозяйственном аппарате, поставить вопрос о пересмотре всей системы построения управленческого аппарата хозяйством, в целях улучшения ее, максимального ее упрощения и удешевления.

Признать необходимым установление в законодательном порядке более точного разграничения функций и обязанностей отдельных инстанций как в области контроля, так и в области управления и планового руководства хозяйством.

На протяжении 9 лет после Октябрьской революции создалась очень сложная система организации производства, товаропроводящей сети, кредитных органов и т. п. Различные звенья этой системы часто нарастали стихийно. Самый круг их деятельности был определен при совершенно другой хозяйственной обстановке. Вставшие перед государством и народным хозяйством новые задачи часто не находят в этих органах необходимой опоры. Осуществление принципа централизации, совершенно необходимого при плановом, организованном хозяйстве, проводится в настоящее время теми же методами, которые были необходимы в период первых шагов организации советского хозяйства, но которые устарели в настоящее время. Внутри самих органов недостаточно проведен принцип точного разделения труда и ответственности как между различными звеньями этих органов, так и между отдельными работниками. Несоответствие между системой организации и изменившейся обстановкой с ее новыми задачами неизбежно приводит к растрате средств и усилению бюрократизма.

В соответствии с решениями апрельского Пленума ЦК ВКП(б) об упорядочении работы плановых органов, а также сокращении инстанций прохождения планов, конференция считает необходимым уже в ближайший период добиться более полного и правильного использования областных и республиканских плановых и оперативных органов в руководстве хозяйственной жизнью Союза ССР.

При разработке хозяйственных планов должны быть учтены с особым вниманием интересы отсталых в хозяйственном отношении республик и областей.

За время восстановительного периода образовались кадры работников, накопившие уже громадный опыт в деле организации управления промышленностью. Аппарат управления основными производственными ячейками (фабрика, завод) в достаточной степени окреп и овладел делом. Определилась громадная роль (которая в дальнейшем будет еще более возрастать) производственных совещаний, конференций и системы выдвиженчества как форм непосредственного участия рабочих в организации производства. Все это дает возможность сделать дальнейший более решительный шаг в освобождении низших звеньев производственной системы от мелочной опеки, контроля и отчетности. Вместе с тем должна быть увеличена ответственность руководителей каждого отдельного органа (сверху донизу) за выполняемую ими работу.

IV. Сельское хозяйство и крестьянство

Наступающий хозяйственный период вскрывает новые трудности как в развитии сельского хозяйства, так и в общественных отношениях в деревне. Недостаточность сельскохозяйственного инвентаря и машиноснабжения деревни служит причиной замедления хода развития сельскохозяйственного производства и может быть изжита лишь в связи с успешным развитием индустриализации. Недостаточное развитие сельскохозяйственной культуры, преобладание отсталых форм хозяйства — все это еще служит громадным препятствием для дальнейшего развития всего народного хозяйства.

Преобладание отсталых форм хозяйства порождает в ряде районов СССР перенаселение деревни и усиленный отход рабочей силы в города. Изживание этого явления потребует длительного периода и стоит в прямой зависимости от развития земледельческой культуры, освоения новых земель малонаселенных районов путем переселения и индустриализации страны, в частности от развития местной промышленности и от интенсификации сельского хозяйства.

Политика партии в области сельского хозяйства исходит из наличия двух тенденций в развитии деревни: капиталистической и социалистической. Поэтому практические мероприятия в осуществлении курса партии на общее развитие производительных сил сельского хозяйства направлены к тому, чтобы в деревне неуклонно укреплялись и расширялись социалистические формы хозяйства.

Конференция констатирует расширение и укрепление роли и значения кооперативной общественности в деревне, в первую голову рост сельскохозяйственной кооперации.

Необходимо также констатировать успехи в развитии коллективных хозяйств как в отношении увеличения числа, так и укрепления их хозяйственной мощи. Развитие советских хозяйств за последнее время сделало их в общем бездефицитными, что способствовало усилению роли этих зачатков крупного социалистического производства в земледелии в деле развития сельскохозяйственной техники и культуры.

Все мероприятия в сельском хозяйстве должны исходить из необходимости дальнейшего укрепления союза рабочих с основной массой крестьянства — бедняками и середняками. Под этим углом зрения должны проводиться и в дальнейшем снабжение деревни сельскохозяйственными машинами и другими товарами, а также организация сбыта сельскохозяйственной продукции, построение сельскохозяйственного кредита и организация помощи бедняцкой части деревни (освобождение наиболее маломощного крестьянства от сельскохозяйственного налога, предоставление беднейшей

части деревни особых кредитов, содействие развитию коллективных форм земледелия и т. п.).

Подтверждая правильность линии, установленной XIV партийной конференцией и XIV партийным съездом в отношении крестьянства, XV партийная конференция решительно осуждает попытки оппозиции изменить эту политику в отношении крестьянства под флагом защиты будто бы интересов индустриализации и тем самым нанести непоправимый удар по смычке между городом и деревней.

Попытка рассматривать крестьянство только как объект обложения, дабы путем чрезмерных налогов и повышения отпускных цен увеличить изъятие средств из крестьянского хозяйства, должна неизбежно приостановить развитие производительных сил деревни, уменьшить товарность сельского хозяйства и создать угрозу разрыва союза рабочего класса и крестьянства, ставя под угрозу социалистическое строительство.

Последние годы с полной ясностью обнаружили, что на основе национализации земли, экономической и общей политики Советской власти (помощь бедняцкой и середняцкой массе крестьянства, рост кооперации, землеустройство, кредит, налоговая политика и т. д.), в условиях общего подъема народного хозяйства происходит экономический подъем основных крестьянских масс, в том числе и значительной части бедняцких масс крестьянства (сокращение безлошадных и малопосевных хозяйств).

В политических и экономических условиях СССР особенностью дифференциации крестьянства является то, что наряду с ростом кулацких элементов деревни и пролетаризацией некоторой части бедняцких хозяйств происходит экономический подъем другой части бедняцких хозяйств.

Середняцкая масса деревни, пополняясь экономически подпимающимися бедняцкими хозяйствами, остается по-прежнему главной силой земледелия.

Все это создает благоприятные условия для развития экономической и политической работы среди бедняков деревни, которые получают возможность в союзе с середняком через кооперацию бороться с нищетой и разорением и вести решительную борьбу за ограничение эксплуататорских стремлений кулачества.

Держа в дальнейшем неуклонно курс на развитие производительных сил сельского хозяйства, которое обеспечивает возможность быстрейшего развития промышленности и всего народного хозяйства, необходимо в практической работе в отношении крестьянства продолжать политику, направленную на развитие технических культур и животноводства, механизацию и интенсификацию сельского хозяйства, развитие отраслей промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственные продукты, развитие совхозного и колхозного строительства.

Развитие кооперации по-прежнему остается основной задачей партии в деревне, поскольку дальнейшее развитие сельского хозяйства, подъем его на высшую ступень техники и организации, вовлечение деревни в русло социалистического строительства может быть достигнуто лишь путем развития и улучшения кооперативной работы.

**V. Итоги истекшего 1925/26 г.
и перспективы на 1926/27 г.**

Охарактеризованные выше задачи и трудности длительного порядка оказали влияние на хозяйственное развитие 1925/26 г. и в еще большей степени кладут отпечаток на хозяйственный облик 1926/27 г.

Главнейшие итоги истекшего года сводятся (по данным Госплана) к следующему:

Валовая продукция сельского хозяйства возросла с 9031,3 млн. руб. по довоенным ценам в 1924/25 г. до 11 124,4 млн. руб. в 1925/26 г., т. е. на 23%; рост товарной части сельского хозяйства составил 22,8%. В связи с этим объем хлебозаготовок увеличился до 584 млн. пудов против 313,6 млн. пудов предыдущего года.

Производство госпромышленности возросло с 3761 млн. довоенных рублей в 1924/25 г. до 5333 млн. довоенных рублей в 1925/26 г., дав прирост на 42%. Внутри промышленности отрасли тяжелой индустрии обнаружили более быстрый темп развития по сравнению с легкой промышленностью. Капитальные вложения в промышленность значительно увеличились по сравнению с предыдущим годом. Общая сумма вложений составила 778 млн. руб. в 1925/26 г. против 385 млн. руб. в 1924/25 г.

Охарактеризованный рост производительных сил привел к дальнейшему подъему материального положения рабочего класса. Зарплата, составлявшая в 1924/25 г. в среднем за год 468 червонных рублей на 1 рабочего, повысилась в 1925/26 г. до 571 руб.

Госбюджет за 1925/26 г. вырос до 4 млрд. руб.

Экспорт (по предварительным данным) возрос с 551 млн. руб. до 663 млн. руб.; импорт возрос с 720 млн. руб. до 759 млн. руб.

Но этот общий рост производительных сил страны происходил в условиях существенных хозяйственных затруднений, которые были в главнейших чертах преодолены лишь во второй половине хозяйственного года.

Наряду с большими хозяйственными достижениями за истекший год необходимо констатировать ряд неблагоприятных моментов:

а) рост розничных цен приблизительно на 10—11% за год: наряду с этим имело также место некоторое повышение себестоимости производства;

б) пассивный торговый баланс, связанный в главной своей части с недовыполнением экспортных планов;

в) образование денежного резерва по бюджету в значительно меньшем размере, чем это предполагалось;

г) недовыполнение доходной части бюджета транспорта, главным образом в связи с увеличением в общей массе грузооборота малорентабельных перевозок и, как результат этого, крайняя напряженность финансового положения транспорта, благодаря чему вновь встала проблема увеличения железнодорожных тарифов;

д) значительное сокращение топливных запасов к концу года, вызванное невыполнением плана добычи топлива (97%) при фактическом превышении планов расхода топлива (102,4%); недостаточное увеличение производства электроэнергии при чрезвычайном возрастании потребности в ней.

Все эти отрицательные моменты в значительной степени объясняются теми специфическими хозяйственными затруднениями истекшего года, которые были вызваны приступом к осуществлению не соответствующих ресурсам страны планов капитальных затрат и развертывания промышленности, превышающих валютные ресурсы импорта, а также чрезмерным использованием эмиссии для хлебозаготовок и финансирования хозяйства в начале истекшего года. Уточнением и сокращением плановых предположений удалось ко второй половине хозяйственного года эти затруднения в основном изжить.

Основная линия хозяйственного плана была, благодаря принятым мерам, сохранена полностью, и все хозяйство поднялось па более высокую ступень развития.

Истекший год снова свидетельствует о дальнейшем укреплении и увеличении в экономике страны социалистических элементов. В области производства и товарооборота позиции социализма как в городе, так и в деревне укрепились.

Повторный хороший урожай 1926 г. в значительной мере определяет общий характер хозяйственной жизни на протяжении всего 1926/27 г. Валовая продукция сельского хозяйства возросла на 7%, товарная часть — на 14,4%; при этом рост по зерновым культурам составляет 9,1%, по животноводству — 4,9%, по техническим же культурам обнаруживается падение на 6%. Это падение посева технических культур создает затруднения в текущем году по снабжению промышленности сырьем и развитию экспорта.

Промышленное производство предположено увеличить на 17—18% по сравнению с предыдущим годом (тяжелая индустрия свыше 20%). Размер капитальных вложений повышается до 900 млн. руб., а вместе с электрификацией — 1050 млн. руб.

Для обеспечения указанного роста производства и размера капитальных работ предполагается максимально увеличить долю промышленного импорта в общем составе ввоза из-за границы.

Если в истекшем году импорт для нужд промышленности составлял немного более 60% всего импорта, то предполагается в этом году довести его до 80%. Оборудования в предстоящем году будет ввезено в три раза больше истекшего года. Сырья предполагается ввезти в размерах, обеспечивающих указанный выше рост производства.

В этих условиях голод на промышленные товары будет иметь место и в текущем хозяйственном году, причем, однако, нет оснований предполагать его обострение.

В отличие от прошлого года насыщение рынка промышленными товарами широкого потребления будет происходить лишь за счет внутреннего производства.

VI. Основные проблемы текущего хозяйственного года

Создавшаяся к началу наступившего года хозяйственная обстановка требует особого внимания партии и советских органов к практическому разрешению следующих важнейших задач:

а) Промышленность и капитальное строительство

Задачей партии и государства в руководстве промышленностью и в текущем хозяйственном году остается использование всех возможностей для максимального увеличения продукции промышленности, с целью изживания недостатка промышленных товаров и общего оздоровления товарооборота. Для осуществления этой задачи необходимо, наряду с организованным и максимальным использованием внутреннего сырьевого рынка, увеличить при малейшей возможности дополнительный ввоз иностранного сырья для полной нагрузки отраслей промышленности, работающих на широкий рынок. В новых условиях работы промышленности, при почти полной нагрузке существующего оборудования в большинстве отраслей, задача максимального увеличения продукции становится значительно более сложной, чем в предыдущие годы. Возможности расширения производства, прежде всего, нужно искать в улучшении работы самой промышленности: в технических достижениях, в лучшей организации рабочей силы, в поднятии производительности труда, в снижении накладных расходов, в ускорении оборота капиталов промышленности, в решительном сокращении иммобильных ресурсов промышленности и т. п.

Необходимость такой решительной постановки вопросов рационализации промышленности вытекает из того, что в наших условиях рационализация дает дополнительные источники для развертывания социалистической промышленности на основе более высокой производительности труда, удешевления себестоимости изделий и в противоположность капиталистическим странам обеспечивает увеличение рабочих кадров, занятых в производстве в целом.

XV конференция ВКП(б) считает важнейшей задачей соответствующих государственных и хозяйственных органов улучшение организации производства и управления промышленностью, максимальное снижение административных, управленческих расходов, чтобы путем величайшей экономии и мобилизации всех средств добиться максимального увеличения продукции, ее удешевления и улучшения качества.

Осуществление этой задачи требует решительного устранения имевшихся до сих пор неувязок, нарушавших производство и дезорганизовавших работу хозяйственно связанных предприятий: несвоевременное выполнение заказов и несвоевременная их оплата, запоздание поставки сырья и полуфабрикатов, запаздывание с выплатой зарплаты, несвоевременное утверждение производственных программ, финансовых и кредитных планов и т. п.

При продолжающемся росте нашей промышленности и напряженности ее внутренних ресурсов все обслуживающие ее учреждения должны пересмотреть методы своей работы в целях более чуткого и внимательного отношения к нуждам обслуживаемой промышленности, устраняя лишний, ненужный формализм, поскольку от этого зависит работа десятков и сотен предприятий. Вместе с тем должна быть установлена действительная ответственность учреждений и предприятий за нарушение договоров и невыполнение плановых заданий.

Отмечая недостаточную экономическую и техническую проработку проектов капитальных работ, недостаточную увязку их с общехозяйственным планом, неорганизованность контроля за производящимися строительными работами (что зачастую приводило к нерациональному расходованию средств), XV конференция ставит перед органами промышленности задачу решительной борьбы с этими недочетами. Возлагая на соответствующие государственные и хозяйственные органы обязанность обеспечить вложение в капитальные работы и в новое строительство по промышленности не менее 900 млн. руб., а вместе с электрификацией не менее 1 млрд. руб., XV конференция ВКП(б) требует от всех органов максимальной предусмотрительности при начале новых капитальных работ, соблюдения величайшей плановой дисциплины и установления такой проверки исполнения планов, которая обеспечила бы экономичность и рентабельность строительства и соблюдение установленных размеров и сроков постройки.

Капитальное строительство еще в более значительной мере, чем в истекшем году, должно быть преимущественно направлено на переоборудование и перестройку тяжелой промышленности (металл, топливо, электростроительство). В частности, должно быть уделено достаточное внимание развитию производства цветных металлов (меди, олова, свинца, алюминия).

Имея в виду необходимость форсировать постановку в нашей стране производства орудий производства, с целью уничтожения зависимости от капиталистических стран в этой решающей для индустриализации области, конференция ставит перед государственными и хозяйственными органами задачу всемерного развития *машиностроения*. В этом направлении должны идти главные усилия руководящих органов промышленности, сюда должны быть направлены лучшие технические силы и лучшие коммунисты-администраторы.

Задачи, стоящие перед партией и государством в области промышленности, могут быть успешно разрешены лишь при условии вовлечения в эту колоссальную строительную работу творческих сил широчайших рабочих масс, ввиду чего необходимо добиться более близкого участия в этой работе профессиональных союзов и производственных совещаний.

Перестройка промышленности на новой технической базе, естественно, требует больше, чем когда-нибудь, мобилизации всех технически грамотных сил, имеющихся у нас в стране, и бережного отношения к специалистам, которые с преданностью своему делу отдают силы для помощи рабочему классу в грандиозном строительстве социализма. Нужно считаться с крайней малочисленностью технически-культурных сил, доставшихся пролетарской диктатуре от культурно отсталой дореволюционной России, и, наряду с заботами о росте технической культуры, о создании новых кадров техников из рабочих и крестьян, государство должно экономно и целесообразно использовать имеющиеся силы.

Конференция также обращает внимание всех партийных организаций, профессиональных и хозяйственных органов на необходимость повышения квалификации специалистов, а также усиления опытными специалистами низших звеньев производственной системы за счет управленческих органов, создавая должные условия для их работы на производстве.

Отмечая важную роль местной промышленности в хозяйстве страны, а также успехи, достигнутые в ее развитии, XV конференция считает необходимым, чтобы ВСНХ и другие центральные органы уделяли ей должное внимание и учитывали ее нужды при составлении кредитных и импортных планов и планов снабжения ее подсобными видами сырья и материалов.

б) Проблема цен и товарооборот

Политика партии и в новых условиях осуществления индустриализации исходит из необходимости продолжения курса на снижение промышленных цен. Только этот курс на снижение цен отвечает интересам широких масс города и деревни. Тем большее значение приобретает преодоление определившихся на протяжении истекшего года острых болезненных явлений в области цен, выра-

зившихся в первую очередь в росте розничных цен на промтовары. Причины роста розничных цен коренятся в условиях, во-первых, товарного голода, создавшего возможность чрезмерно высоких накидок и прибылей для торгующих организаций, и, во-вторых, непомерных накладных расходов и нерациональной организации товаропроводящей сети. Наибольшей величины розничный индекс промтоваров достиг на 1 мая 1926 г.— 2,71 против 2,25 на 1 мая 1925 г. Под влиянием мероприятий по снижению розничных цен этот индекс, начиная с 1 мая, обнаруживает некоторое понижение, составляя на 1 октября 2,64. Это снижение цен ни в коем случае не может быть признано достаточным. Раствор оптово-розничных «ножниц» остается еще чрезвычайно широким. Достижение решительных успехов на пути дальнейшего снижения розничных цен на промтовары приобретает тем большее значение, что хлебные цены стоят на уровне, значительно пониженном против прошлого года.

Конференция считает необходимым продолжать со всей энергией начатую партией кампанию за снижение розничных цен, втягивая в нее широкие слои кооперированного населения — рабочих и крестьян.

Имевшее место в истекшем году частичное повышение себестоимости производства диктует необходимость принятия решительных мер в направлении снижения себестоимости.

Конференция считает необходимым на протяжении настоящего года добиться такого понижения себестоимости промышленной продукции, которое сделало бы возможным понижение и отпускных цен.

Глубоко ошибочными являются предложения ряда товарищей из оппозиции о повышении отпускных цен на промтовары как источнике дополнительных средств для ускорения индустриализации страны. Эти предложения XV Всесоюзная конференция ВКП(б) отвергает со всей решительностью. Пытаться проводить индустриализацию методами повышения отпускных цен — значит развертывать нашу промышленность изолированно, оторванно от всех прочих отраслей народного хозяйства, ограничивать расширение рынка для сбыта ее продукции, стимулировать дальнейшее повышение розничных цен и тем самым понижать уровень реальной заработной платы, восстанавливать деревню против города, усиливать дифференциацию в деревне, делая промтовары доступными лишь для более зажиточных слоев деревни, создавать предпосылки для инфляции и в конечном счете сорвать осуществление самой задачи индустриализации. Повышение отпускных цен является особенно опасным в условиях фактической монополии госпромышленности, так как неизбежно приводит к техническому застою в ней и к усилению бюрократизма во всем хозяйственном аппарате.

Задачи, стоящие перед партией и Советским государством в области цен, требуют особенного внимания к вопросам организации и упорядочения товаропроводящей сети.

Отмечая с удовлетворением достигнутые госторговлей и кооперацией успехи в отношении овладения товарооборотом страны, конференция подтверждает, что линия на укрепление господствующего положения кооперации и государственной торговли в области товарооборота, на основе решений XIV партконференции, со всей решительностью должна быть продолжена и дальше. Вместе с тем конференция констатирует недостаточность успехов, которые достигнуты в борьбе за оздоровление и удешевление государственной и кооперативной товаропроводящей сети.

Проведение строжайшего режима экономии в торгующих организациях, беспощадная борьба за снижение накладных расходов, сокращение аппаратов, преодоление бесхозяйственности, расхлябанности и бюрократизма в торговых аппаратах, усиление кредитной дисциплины являются по-прежнему теми задачами, к разрешению которых должно быть привлечено самое усиленное внимание партии, рабочего класса и крестьянства.

Кооперация, овладевшая свыше чем на 40% розничным оборотом (а вместе с госрозницей свыше 60%), должна на деле доказать низовому потребителю — рабочему и крестьянину — преимущество перед частнокапиталистической торговлей, как более дешевая, экономная и отвечающая интересам широкого массового потребителя организация. Поэтому вопросы улучшения качества торговли кооперации выходят за пределы узких экономических задач и приобретают огромную политическую важность.

Наряду с отмеченным ростом обобществленного сектора в народном хозяйстве роль частного капитала, особенно в области товарооборота, остается еще значительной. Отсюда вытекает необходимость особого внимания со стороны партии и государства к вопросам борьбы с частным капиталом.

Некоторые успехи, достигнутые на пути государственного регулирования частного капитала (экономическое регулирование на транспорте, снабжение промпродукцией лишь на строго определенных условиях, отведение частному капиталу лишь строго ограниченных областей деятельности и т. д.), свидетельствуют о том, что при лучшей постановке учета деятельности частного капитала возможно в большей степени, чем в настоящее время, подчинение его государственному регулированию.

Конференция особо подчеркивает явную недостаточность в настоящее время учета размеров частного капитала и направления его деятельности. Это отсутствие учета порождало преувеличенные исчисления частнокапиталистического накопления в отдельных отраслях хозяйства. Отсутствие учета частного капитала, при гибкости его в смысле перехода из одной сферы деятельности в дру-

гую, затрудняет практическое осуществление налоговой политики партии, основывающейся на прогрессивно-подоходном обложении, и ограничение этим путем частнокапиталистического накопления. Отсутствие же учета позволяло отдельным группам частного капитала уклоняться от обложения (группы, связанные с валютным рынком, и др.).

Особое внимание конференция обращает на необходимость установления тщательного контроля за деятельностью частного капитала, связанного с кустарной промышленностью, в целях борьбы с эксплуатацией им кустарей и ремесленников.

Одобряя проводимые партией и государством мероприятия по усилению обложения прибылей частного капитала, конференция считает необходимым провести в жизнь ряд мер, которые обеспечили бы, во-первых, надлежащий учет деятельности частного капитала и, во-вторых, сосредоточение его работы в тех отраслях народного хозяйства, которые в наибольшей степени делают возможными регламентацию его деятельности, учет и обложение его прибылей.

в) Внешняя торговля

Осуществление индустриализации на данной стадии развития упирается в необходимость максимального ввоза оборудования, возможность расширения которого зависит от развития экспорта и освобождения импорта от тех товаров, которые могут быть произведены внутри СССР.

Несоответствие между уровнем развития внешней торговли и развитием внутреннего производства страны ставит во весь рост задачу максимального расширения экспорта. Исходя из этого, конференция считает совершенно необходимым создание прочной экспортной базы народного хозяйства путем поощрения развития соответствующих отраслей сельского хозяйства и промышленности. Особенное внимание должно быть уделено развитию элеваторного и холодильного дела, первичной обработке экспортных продуктов сельского хозяйства, стандартизации их и соответствующей организации транспорта. В тех же целях конференция признает необходимым создание специального фонда для премирования экспорта наименее рентабельных товаров.

Отмечая неисполнение директив партии об активном балансе по внешней торговле на протяжении двух последних лет, конференция со всей решительностью подчеркивает необходимость такого соотношения в размерах между экспортом и импортом, которое совершенно твердо гарантировало бы сведѐние платежного торгового баланса с активным сальдо в размерах, обеспечивающих накопление валютных резервов.

Необходимым условием успешного развития внешней торговли является понижение накладных расходов, продолжающих оставать-

ся все еще непомерно высокими, улучшение качества работы аппарата внешней торговли и его удешевление.

XV Всесоюзная конференция подчеркивает незыблемость монополии внешней торговли как основной предпосылки наших хозяйственных отношений с капиталистическими странами и развития внешней торговли в направлении, наиболее полно отвечающем основным задачам социалистического строительства.

г) Вопросы труда

Улучшение материального положения рабочего класса, повышение его жизненного уровня в соответствии с достижениями и успехами народного хозяйства являются одной из основных задач партии.

Последние годы характеризуются бурным ростом количества занятых рабочих, ростом номинальной и реальной заработной платы и улучшением условий труда. В связи с этим систематически из года в год возрастал удельный вес доходов лиц наемного труда в общем национальном доходе и составил (по данным Госплана) в 1925/26 г.— 29,2% против 23,2% в 1923/24 г. и 22% в 1913 г.

На протяжении истекшего года число рабочих крупной промышленности возросло на 439 тыс.

Реальная дневная зарплата повысилась на 11,7%.

XV Всесоюзная партконференция одобряет полностью принятые ЦК решения о повышении в течение текущего года уровня зарплаты в отсталых отраслях производства и особенно низкооплачиваемых групп рабочих как дальнейший шаг в направлении изживания ненормальной разницы в оплате различных категорий трудящихся.

Конференция отмечает, что истекший год обнаружил ряд нездоровых явлений, выразившихся в первую очередь в замедлении роста производительности труда, ухудшении качества работы в связи с вовлечением значительных кадров малоквалифицированных рабочих, нерациональным использованием рабочей силы, частичным ослаблением трудовой дисциплины (прогулы и т. д.). Резко возросший процент прогулов приводит к необходимости, в целях бесперебойности производства, содержать значительный штат излишних рабочих (на случай возможных невыходов), тем самым значительно удорожая производство. Против этих нездоровых явлений необходимо повести решительную борьбу. Наряду с административно-техническими мероприятиями в этом направлении громадное значение приобретают производственные совещания. Без активного участия рабочих масс борьба за укрепление трудовой дисциплины не может вестись с полным успехом, равно как без широкого участия рабочих масс не могут быть успешно разрешаемы и все другие задачи и трудности, стоящие на пути социалистического строительства. Задача индустриализации страны сможет быть успешно разрешена только в том случае, если широкие массы

рабочих будут отдавать себе ясный отчет как в тех задачах, которые стоят перед рабочим классом в деле расширения промышленности, так и в трудностях строительства всего народного хозяйства.

Хозяйственные, профессиональные и партийные организации должны всеми мерами способствовать улучшению работы производственных совещаний и быстрейшему осуществлению указаний и решений производственных совещаний, направленных к улучшению и рационализации производства.

Практическое осуществление индустриализации выдвигает неотложную задачу улучшения технической квалификации наличных и подготовки новых кадров квалифицированных рабочих, а также поднятия общего культурного уровня рабочих масс. В связи с этим необходимо улучшить постановку дела в школах фабрично-заводского ученичества, расширить сеть вечерних курсов и облегчить условия индивидуального и бригадного ученичества. Необходимо обратить серьезнейшее внимание на дело профтехнического образования и укрепления связи его с промышленностью.

Жилищный вопрос в быту рабочих стал одним из наиболее острых вопросов, без положительного решения которого невозможно улучшение положения рабочих в дальнейшем, не говоря уже о том, что усиливающийся жилищный кризис является сильнейшим препятствием в деле дальнейшего развертывания промышленности. Придавая первостепенное значение делу постройки рабочих жилищ, которое потребует для своего осуществления ряда лет, XV партконференция полностью одобряет практические решения июльского Пленума ЦК и ЦКК по жилищному вопросу и считает необходимым ускорить проведение этих решений в жизнь, обратив особое внимание на своевременность отпуска кредитов на жилищное строительство и усиление контроля за правильным использованием этих кредитов.

XV Всесоюзная конференция констатирует наличие значительных кадров безработных, несмотря на рост промышленности и на вовлечение в государственную промышленность в течение последнего года свыше 400 тыс. новых рабочих.

Основным источником, откуда пополняются кадры безработных, является деревня, выбрасывающая в город излишнюю в сельском хозяйстве рабочую силу. Значительное влияние на рост безработицы оказывает также сокращение штатов обслуживающего персонала хозяйственных и государственных органов.

Связанная в своей главной части с избыточностью населения деревни безработица будет иметь неизбежно длительный характер. Важнейшими путями в ее изживании являются, во-первых, такие мероприятия в самом сельском хозяйстве, которые увеличили бы его потребность в рабочей силе (помощь деревенской бедноте, усиление трудоемких культур, интенсификация сельского хозяйства,

коллективизация его, переселение и т. п.), и, во-вторых, развитие индустрии. Одновременно с этим должны быть приняты немедленные меры по расширению общественных работ, упорядочению помощи безработным, найма и увольнения рабочих и организации бирж труда.

ИТОГИ РАБОТЫ И ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ПРОФСОЮЗОВ

Введение

Текущий момент характеризуется быстрым ростом производительных сил страны вообще, государственной промышленности — в частности. Этот рост сопровождается вместе с тем ростом социальных противоречий и — на данном отрезке времени — известным обострением классовой борьбы в стране, при относительном укреплении экономических и политических позиций пролетариата. Возрастающая хозяйственная, а также и политическая активность классов и групп, прямо враждебных пролетариату (буржуазия, кулачество), а равно возрастающая активность городской и сельской мелкой буржуазии, нуждающейся в пролетарском руководстве и обнаруживающей неизбежные шатания, требуют консолидации, сплочения, организации всех сил растущего пролетариата. Индустриальный пролетариат, как руководящий класс советского общества, должен и дальше всемерно укреплять свою позицию, свое влияние, свою роль. Профессиональные союзы, являющиеся самой широкой формой чисто классового по своему составу объединения рабочих, становятся в настоящий момент перед громадными задачами. Коммунистическое (общеполитическое, культурное, производственное) воспитание новых слоев рабочего класса, повышение общей активности пролетариата как в политической жизни страны, так и в деле хозяйственно-социалистического строительства, поднятие материального жизненного уровня пролетариата в связи с ростом производительности труда, дальнейшее вовлечение широких пролетарских масс в борьбу с бюрократизмом и бюрократическими извращениями госаппарата — становятся с особой силой в порядок дня.

Переломный момент в жизни нашего хозяйства, связанный с переходом от восстановительного процесса к реконструктивному и с особыми трудностями этого перехода, требует от профсоюзов особо напряженной работы по широкому просвещению масс, повышению их интереса к общим задачам класса в его целом и более широкому вовлечению рабочих масс во все дело социалистического строительства (Советы, хозорганы, кооперация и т. д.).

Рост профессиональных союзов, являющийся следствием роста пролетариата в стране, должен послужить могучим фактором ук-

репления пролетарской диктатуры и социалистического строительства.

Одновременно с этим, ввиду развития под ударами наступающего капитала борьбы за международное единство профдвижения, перед профсоюзами СССР становится задача еще более энергичной работы на фронте международной пролетарской борьбы. Рост влияния профсоюзов СССР в этой области должен еще более укрепить узы интернациональной солидарности широких масс борющегося пролетариата, способствовать делу братской связи между пролетариями капиталистических стран и пролетариями Советского Союза и тем самым помогать делу всемирного освобождения трудящихся от ига капитала и борьбе за победу международной революции.

Положение профсоюзов

Несмотря на ряд хозяйственных затруднений истекшего года, советское хозяйство продолжало непрерывно расти. Вместе с его ростом во всех отраслях продолжала расти численность пролетариата и число членов профсоюзов:

На 1 апреля 1925 г.	. 6 950 400
» 1 » 1926 г.	. 8 768 200

Увеличение на 26,2%.

Наряду с численным ростом профсоюзов шло непрерывное углубление их работы на основе развертывания пролетарской демократии, расширение сети профсоюзных организаций, расширение и обновление союзного актива путем привлечения к пролетарской общественной работе новых десятков тысяч рабочих, подтверждая на опыте целиком и полностью правильность директив XIV партсъезда.

Равным образом значительно оздоровилась и вся финансовая политика профсоюзов: окрепли финансы, усилилась помощь безработным, увеличились расходы на культработу, улучшилась финансовая отчетность, усилился контроль со стороны вышестоящих организаций, а равно и деятельность ревизионных комиссий, значительно сократились растраты.

Однако наряду с несомненными успехами профсоюзов во всех областях их работы и изжития уродливых форм «хозяйственного» уклона следует отметить ряд серьезных недостатков и уклонений в их работе, могущих затормозить дальнейшее проведение в жизнь решений XIV партсъезда. Эти недостатки и уклонения должны быть окончательно и решительно устранены.

Несмотря на значительное улучшение общей массовой работы и живой связи между вышестоящими и низшими органами профсоюзов, в работе профсоюзов все еще наблюдаются следующие недостатки:

1. Недостаточное выполнение своих прямых обязанностей защиты экономических и бытовых нужд и интересов рабочих и работниц, недостаточное внимание к их мелким насущным, бытовым и экономическим нуждам и требованиям, недостаточно энергичная защита справедливых и законных требований рабочих перед гос- и хозорганами, медлительность, а порой и волокита при проведении их в жизнь.

2. Далеко еще не достаточная деловая связь между ЦК и губотделами и райкомами профсоюзов, с одной стороны, и между этими последними и предприятиями — с другой, а также и между руководителями ФЗК[1] и самой работающей массой, цехами, что свидетельствует о значительном преобладании канцелярских методов руководства, которое всегда ведет к взаимному непониманию между руководимыми и руководителями, формализму, с одной стороны, и раздражению и недоверию — с другой. Это является одной из причин имевшихся фактов нарушения союзной дисциплины и конфликтов и забастовок «без ведома» профсоюзов. Следует равным образом отметить как недостаток чрезвычайно редкое посещение предприятий руководителями и представителями высших профсоюзных организаций.

3. Недостаточное освежение в целом ряде районов платных выборных работников ФЗК (председателей, секретарей, членов президиума), слабое втягивание на эти посты беспартийных рабочих, как равно и в высшие звенья профсоюзных организаций (губотдел, губпрофсовет, ЦК), что грозит обособлением этого слоя работников и отрывом их от масс.

4. Недостаточная работа над воспитанием молодого актива, что является причиной фактов невыдержанности в его рядах, колебаний и неумения обеспечить союзное влияние на массы.

5. Недостатки массовой работы, в частности постановка общих и делегатских собраний, загрузка порядка дня общих и делегатских собраний отвлеченными, неинтересными для рабочих вопросами, в которых тонут и не получают должного выявления и освещения насущные для рабочих экономические и бытовые вопросы, а также невыполнение и несвоевременное освещение перед рабочими решений, принятых на общих собраниях, разочарование рабочих общими собраниями, утомление и несерьезное к ним отношение.

6. Совершенно нéдостаточны связь и участие профсоюзов в работе Советов и их органов, кооперации и т. п. Это особенно ненормально в теперешних условиях развертывания и оживления их работы, что требует максимального усиления организованного участия рабочих во всех отраслях советского и кооперативного строительства.

---

[1] ФЗК — фабрично-заводской комитет, фабзавком. *Ред.*

7. К числу недостатков союзной работы следует равным образом отнести и урок последних перевыборов в фабкомы. Несмотря на то, что общее количество женщин-работниц, вовлеченных в активную профсоюзную работу и во все выборные органы профсоюзов, неуклонительно росло, последние выборы в фабзавкомы показывают, при общем повышении, некоторое падение процента женщин в составе отдельных фабзавкомов крупных промышленных центров. Профсоюзы должны, не нарушая принципов нормальной демократии, при выборах союзных органов повести более энергичную разъяснительную работу среди своих членов за необходимость выдвижения женщин-работниц на все профсоюзные, хозяйственные и советские посты, энергично поддерживая на выборах кандидатуры женщин-работниц.

Во всей работе профсоюзов должно быть обращено большее внимание на развертывание работы среди работниц на предприятиях, согласно последним директивам ЦК и ВЦСПС, устанавливающим правильное разграничение партийной и профессиональной работы среди работниц. Возложение профработы среди работниц целиком на фабзавместкомы поведет к более лучшему и полному обслуживанию интересов и нужд работниц (охрана труда, повышение квалификации и т. д.) и тем самым — к большей заинтересованности работниц союзной работой.

8. Практика обсуждения колдоговоров на делегатских и общих собраниях дала, безусловно, положительные результаты, развивая у рабочих наиболее сознательное отношение к своим правам и обязанностям, вытекающим из колдоговора, а равно и более отчетливое сознательное представление о хозяйственном положении и производственных задачах своего предприятия. Эта практика предварительного обсуждения колдоговора на общих собраниях рабочих, с последующими докладами о ходе переговоров и об окончательном их результате, должна получить всеобщее распространение. Одновременно с этим в области заключения колдоговоров следует признать факты имеющей место затяжки с заключением колдоговоров, вызывающие недовольство рабочих. Для устранения этого поручить ВЦСПС, ВСНХ и НКТруду дать соответствующие указания нижестоящим организациям и учреждениям.

Режим экономии

Политический и культурный рост основных кадров пролетариата развивает его чуткое отношение ко всяким нарушениям революционного права и бюрократическим извращениям со стороны отдельных администраторов линии Советской власти, является основой для дальнейшего роста производительности труда и дальнейших успехов социалистического строительства при сознательном участии всего пролетариата, требуя в то же время от администраторов и хозяйственников чуткого подхода к рабочим, внимательно-

ности и точного проведения во всех отраслях советской и, в частности, хозяйственной работы линии Советского государства, соблюдения законов и прав рабочих.

Режим экономии, как необходимая предпосылка социалистического накопления, понижения себестоимости продукции и снижения цен на все продукты и товары, уже дал некоторые, правда еще скромные, результаты, и, несомненно, наши успехи в этой области будут из года в год расти, являясь в то же время и предпосылкой для дальнейшего улучшения экономического положения рабочих.

Режим экономии направлен, таким образом, к укреплению и развитию октябрьских завоеваний рабочих и работниц и может успешно проводиться лишь при непременной активной поддержке самих широких рабочих масс и на основе борьбы с недостатками гос- и хозаппарата, усовершенствования системы управления производством и постановки самого производства, жесткого сокращения непроизводительных расходов и укрепления трудовой дисциплины при действительном ограждении прав и интересов рабочих.

Поэтому следует признать безусловно нетерпимыми имевшие место явные извращения режима экономии со стороны ряда хозорганов в сторону проведения его не за счет рационализации процессов производства и сокращения накладных расходов, а путем нарушения насущнейших нужд и интересов рабочих, нервируя их частым несвоевременным пересмотром норм и расценок, мелким, придирчивым отношением административного персонала и даже порой допуская прямые нарушения колдоговоров и Кодекса законов о труде. Партия и профсоюзы должны объявить самую решительную борьбу со всякого рода бюрократическими извращениями линии партии и Совласти со стороны хозорганов и отдельных администраторов.

В то же время очередной задачей профсоюзов является планомерная неустанная работа над укреплением профсоюзной и трудовой дисциплины, решительная борьба с анархическими приемами, применяемыми отдельными группами рабочих для разрешения экономических и бытовых вопросов («волынки», забастовки без разрешения союза и т. п.) без того, чтобы исчерпать законные и нормальные методы удовлетворения своих претензий.

Равным образом, решительно борясь против бюрократических извращений хозорганов, энергично отстаивая экономические и бытовые интересы рабочих, профсоюзы должны, опираясь на основные, наиболее сознательные кадры пролетариев, вести не менее энергичную борьбу с разнузданным отношением к производству и трудовой дисциплине, как угрозой срыва всего социалистического строительства, являющегося кровным делом рабочего класса. Прогулам, расхлябанности, недобросовестному отношению к своим

обязанностям профсоюзы, опираясь на пролетарское общественное мнение, должны объявить самую решительную борьбу. Профсоюзы не только должны поддерживать все разумные мероприятия хозорганов, направленные к проведению режима экономии, но и быть инициаторами конкретных предложений, направленных к проведению лозунгов партии о режиме экономии и рационализации производства.

Точное выполнение как администрацией, так и рабочими законов, договоров и правил о труде и производстве (Кодекса законов о труде, колдоговоров, правил внутреннего распорядка, постановлений примирительных инстанций и третейских судов и т. д.) должно являться необходимейшей предпосылкой правильной организации труда и здоровой трудовой дисциплины.

Производственные совещания

XIV съезд ВКП указал партии и профсоюзам, что «наилучшей формой втягивания широких рабочих масс в дело практического строительства советского хозяйства, воспитания в них понимания тесной зависимости интересов трудящихся от степени хозяйственных успехов социалистического государства, выдвижения и воспитания новых кадров хозяйственников и администраторов из среды рабочих являются производственные совещания при фабриках, заводах и других крупных предприятиях и хозяйствах» [1].

Конференция считает, что это определение роли производственных совещаний, данное XIV съездом, целиком и полностью подтверждено жизнью. В настоящее время производственные совещания (и конференции) должны при умелом и энергичном руководстве ими со стороны профсоюзов сыграть особо выдающуюся роль, приобщая широкие слои рабочих к сознательному участию в организации промышленности и всего дела социалистического строительства, воспитывая и обучая их делу управления производством, выдвигая новые тысячи пролетариев-администраторов и хозяйственников и тем самым создавая прочную основу для борьбы с бюрократизмом и оздоровления всего государственного и хозяйственного аппарата.

Вопреки паническим крикам оппозиции, производственные совещания развиваются и постепенно переходят на более углубленную работу. Первый этап работы производственных совещаний — обсуждение и устранение самых насущных недостатков — в основном почти закончен.

Временные заминки, наблюдающиеся в работе производственных совещаний, объяснялись волокитой в хозорганах, пренебрежительным отношением к ним со стороны некоторой части хозяйственников и фабрично-заводской администрации, порой ревнивым

[1] См. настоящее издание, т. 3, с. 450—451. *Ред.*

отношением ее к предложениям рабочих; невнимательным, а иногда и халатным отношением к ним со стороны отдельных профсоюзов, непониманием ими (профсоюзами) необходимости энергичного проведения в жизнь технически возможных и производственно-целесообразных предложений производственных совещаний; неумением использовать гласность и пролетарскую демократию в борьбе с волокитой (стенгазеты, корреспонденции, доклады на общих собраниях); недостаточностью учета, контроля и отчетности о судьбе выдвигаемых производственными совещаниями предложений.

Подтверждая директивы XIV партсъезда о задачах производственных совещаний, конференция признает, что очередными задачами в данный момент являются:

1. Углубление работы производственных совещаний путем перехода, как правило, к плановой работе, устанавливая на первое время планы их работ на сравнительно небольшой отрезок времени, в то же время не отказываясь от постановки в порядок их обсуждения неочередных вопросов, выдвигаемых участниками совещаний.

2. Переход к обсуждению и разработке более крупных общих вопросов, как-то: улучшение организации труда и производства всего цеха, всего предприятия, треста в целом и т. д., разлагая большие сложные вопросы на ряд более мелких, частных, детально прорабатывая каждый из них в цеховых производственных совещаниях и в специально создаваемых для этой цели комиссиях. Президиум ВЦСПС и отдельные ЦК союзов, на основе внимательного изучения работы производственных совещаний, должны разработать ряд примерных инструкций о методах и системе работ производственных совещаний, как общего характера, так и в отношении отдельных отраслей промышленности, и обсудить вопрос об издании специального журнала для руководства работой и объединения опыта производственных совещаний.

3. Все профсоюзные организации должны в большей мере, чем это было до сих пор, усилить внимание и практическое руководство работой производственных совещаний, настойчиво добиваясь скорейшего проведения в жизнь их производственно-целесообразных решений, регулярно и возможно полно совместно с хозяйственниками информируя совещания о причинах отклонения их решений или замедления в проведении их в жизнь. Парторганизации должны в полной мере помочь профорганизациям в этой работе.

4. Обязать хозорганы усилить свое внимание к производственным совещаниям на основе июльского циркуляра (ВСНХ и ВЦСПС). ВСНХ должен наблюсти за проведением в жизнь указанного циркуляра и принять меры к устранению волокиты и халатности при рассмотрении предложений производственных совещаний, привлекая к ответственности администраторов и хозяйст-

венников, не выполняющих указанных директив и искажающих линию Советского государства в этом вопросе.

В интересах углубления работы производственных совещаний, их приближения к делу управления предприятиями — а тем самым приближения к делу управления рабочих масс, их наилучшего ознакомления с их планами, финансами, с торговым и операционным аппаратами, рациональным использованием имеющихся ресурсов — признать полезным в виде опыта применить на отдельных предприятиях создание временных контрольных комиссий из рабочих данного предприятия, формируемых ФЗК и производственными совещаниями. Задачей подобных комиссий должно явиться детальное ознакомление со всей деятельностью заводоуправления за определенный срок его работы, его планами, финансами, методами управления, структурой аппарата, а равно и рациональным использованием находящихся в его распоряжении ресурсов для соответственного совместно с хозяйственниками доклада на пленуме производственного совещания.

Точное перечисление прав и обязанностей таких комиссий, их структура и метод формирования, а равно и определение тех предприятий, на которых в первую очередь должен быть проведен данный опыт, поручается разработать и определить ВЦСПС и ВСНХ.

Профсоюзы должны углубить работу производственных конференций путем более тщательной, компетентной подготовки и предварительной проработки их порядка дня, учета их опыта и регулярной проверки проведения в жизнь их постановлений и устранения указанных на данных конференциях недостатков.

Профсоюзы и хозяйство

Необходимо признать работу и внимание профсоюзов к хозяйственно-экономическим вопросам и к делу выдвижения своих кандидатов на административно-хозяйственные посты явно недостаточными и слабыми. Одновременно необходимо констатировать ряд случаев невнимания хозорганов к указаниям профсоюзов и выставляемым ими кандидатурам на хозяйственные посты. Это положение должно быть возможно скорее изжито.

Для этого все партийные, профессиональные и хозяйственные организации должны неукоснительно помнить резолюции XI съезда РКП и XIV съезда ВКП о необходимости энергичного участия профорганизаций во всех планирующих и регулирующих органах и выдвижения из рабочих хозяйственников-администраторов. Особое внимание должно быть обращено на согласование и утверждение кандидатур, выдвигаемых на хозяйственные посты.

Профорганизации должны усилить свое внимание к работе ревизионных комиссий хозорганов, улучшить состав своих представителей в них, установить с ними теснейшую связь так, чтобы быть всегда в курсе работ как своих представителей, так и реви-

зионных комиссий в целом, а тем самым и всей хозяйственной деятельности данного предприятия, треста и отрасли промышленности в целом. Это приблизит органы профсоюзов к хозяйству, увеличит их компетенцию и даст возможность активно влиять на организацию и управление производством.

Профсоюзы должны всемерно усилить свою работу по подготовке и обучению новых слоев рабочих делу управления социалистическим хозяйством, выдвигая способнейших из рабочих и работниц на различные хозяйственные посты (через производственные совещания), организуя при поддержке государства вечерние производственные кружки и курсы, всемерно вовлекая в них рабочую молодежь, курсы красных директоров, издания производственной литературы и т. д.

Парторганизации должны неуклонно поддерживать все деловые предложения и кандидатуры, выдвигаемые профсоюзами на различные хозяйственные посты.

Конференция считает, что:

а) углубление работы производственных совещаний;

б) усиление их контрольных функций;

в) неуклонное и энергичное выдвижение рабочих на все хозяйственные посты;

г) систематическое и планомерное участие профсоюзов в организации производства на основе решений настоящей конференции и при поддержке всей партии — явятся необходимыми предпосылками привлечения союзов и всего рабочего класса к делу организации производства и наиболее полно обеспечат успех социалистического строительства.

Зарплата

ВКП, как партия рабочего класса, руководящая всеми формами борьбы пролетариата за его конечное освобождение, всегда считала и считает своей главнейшей задачей всемерное улучшение экономического положения рабочих. В обстановке капиталистического строя, в котором государственная власть и все орудия производства принадлежат классу капиталистов, Компартия и ее члены обязаны поддерживать всякое требование рабочих к хозяину-капиталисту о повышении их жизненного уровня, как сторона, заинтересованная в ликвидации капитализма. В обстановке диктатуры пролетариата, в государстве, «в котором трудящиеся крестьяне под руководством рабочих строят социализм, решительно отказываясь от руководства капиталистов» [1] (Из письма *В. И. Ленина* V съезду союзов), Компартия, как авангард, осуществляющий диктатуру своего класса, руководя всем делом строительства социализма, кровно заинтересована в темпе социалистического накопления,

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 209. *Ред.*

являющегося в то же время темпом социалистического строительства, от которого зависит, в свою очередь, темп дальнейшего повышения материального и культурного уровня пролетариата.

Свою политику в области зарплаты Компартия, в интересах всего рабочего класса, его конечных целей и обеспечения непрерывности дальнейшего улучшения материального уровня пролетариата, должна строго согласовывать с действительным экономическим положением советского хозяйства, с ростом его производительных сил, его ресурсами, обеспечивая в то же время темп социалистического накопления, необходимый для победы строящегося социализма над борющимся за свое существование и развитие частным капиталом (находящим себе опору в факте международного капиталистического окружения СССР).

Конференция целиком и полностью одобряет политику партии в области зарплаты, всецело поддержанную профсоюзами. В частности, конференция одобряет решение апрельского Пленума ЦК ВКП, отвергшего явно неправильные и вредные предложения оппозиции о зарплате, которые в тяжелой экономической конъюнктуре того периода, при наличии растущего товарного индекса, неизбежно привели бы к большему росту цен, обесценению червонца и тем самым на деле к дальнейшему падению реальной зарплаты. Равным образом, конференция одобряет сентябрьское постановление ЦК ВКП и Совнаркома о повышении зарплаты на основе выявившихся перспектив общего хозяйственного оживления (урожай, повышение производительности труда и т. п.), как равно и общую директиву на подтягивание в зарплате наиболее низко оплачиваемых групп рабочих и более отсталых по зарплате отраслей вообще, как первый и важный шаг в направлении изжития явно ненормальной разницы в оплате различных категорий трудящихся. Партия и ее ЦК при энергичной поддержке профсоюзов и впредь будут прилагать всемерные усилия к дальнейшему повышению материального и культурного уровня рабочего класса на основе и в точном соответствии с экономическим положением всего хозяйства и успехами социалистического строительства, решительно отвергая безответственную демагогию и политиканство в этом важнейшем для рабочего класса и Компартии вопросе.

Кооперация

Ставя своей задачей всемерное улучшение экономических, культурных и бытовых условий пролетариата, профсоюзы всецело заинтересованы в здоровом развитии кооперации, успехи которой не только ведут к обеспечению победы элементов социалистических над хищническим частным капиталом, но и непосредственно обеспечивают прямое повышение реальной зарплаты рабочих.

Однако успешное развитие кооперации может быть обеспечено лишь на основе роста и укрепления кооперативной общест-

венности трудящихся и пролетарской общественности в первую голову. Профсоюзы должны принимать более активное участие во всей кооперативной работе, втягивая в нее широкие слои рабочих и работниц, обращая особое внимание на содействие кооперации в борьбе за снижение розничных цен. Серьезная подготовка со стороны профсоюзов к собраниям уполномоченных, более серьезный подбор состава уполномоченных, выдвижение ими наиболее энергичных рабочих и работниц на все выборные кооперативные посты, более внимательное наблюдение за всей работой кооперации, в том числе и за практическими мелочами работы, ибо цены и качество товара в кооперативе фактически определяют высоту реальной зарплаты рабочих. Работа над улучшением кооперации и всей ее деятельности на базе пролетарской общественности должна являться для профсоюзов одной из важнейших отраслей работы по повышению реальной зарплаты и улучшению общих экономических и бытовых условий жизни рабочих.

Профсоюзы и партия

После XIV съезда отношение к профсоюзам и методы руководства ими со стороны краевых, областных и губернских парторганизаций значительно оздоровились; тем не менее в целом ряде случаев наблюдается недостаточно активное проведение в жизнь решений XIV партсъезда о профсоюзах, недостаточное внимание к их работе, отсутствие разъяснительной работы о задачах профсоюзов, в результате чего отношения низовых парторганизаций к профсоюзам остаются почти прежними.

Крайкомы, областкомы и губкомы ВКП должны принять все меры к изжитию наблюдающихся ненормальностей, поставив своей задачей добиться от подчиненных им парторганизаций (окружком, уком, райком, бюро ячейки) неукоснительного проведения в жизнь постановлений XIV съезда о профсоюзах путем разъяснительной кампании, систематическим наблюдением за их работой в этой области, поправляя все их ошибки и уклонения от методов правильного руководства.

Госорганы и профсоюзы

Констатируя, что система выдвиженчества, проводимая партией, профсоюзами и Советами, дала значительные результаты, партия не может удовлетвориться достигнутыми успехами, как равно и не видеть отдельных недостатков в этой работе.

К числу таких недостатков следует отнести:

а) невнимательное отношение со стороны некоторых руководителей государственных, хозяйственных и кооперативных органов к работе выдвиженцев и, как следствие этого, невнимательное, а порой и недружелюбное отношение к ним со стороны нижестоящих административных лиц; результатом этого порой является

постепенное понижение работников и работниц — выдвиженцев с той работы, на которую они первоначально были выдвинуты, вплоть до самых низших технических должностей;

б) низкую оплату труда выдвиженцев на советских должностях, что препятствует выдвижению на советскую работу квалифицированных рабочих;

в) слабую работу профсоюзов по выдвижению рабочих па ответственные советские, хозяйственные и кооперативные посты, почти полное отсутствие с их стороны паблюдения за работой выдвиженцев и отсутствие моральной поддержки в их работе.

Конференция считает очередной задачей всех парт- и профорганизаций, как одну из наиболее действительных мер борьбы с бюрократизмом, самое энергичное и систематическое выдвижение рабочих и работниц во все звенья государственного аппарата, внимательное наблюдение за их работой, оказание всемерной поддержки в ней и продвижение наиболее способных на высшие, более ответственные посты. Партия и профсоюзы должны вести решительную борьбу с сопротивлением, оказываемым системе выдвижения со стороны бюрократически-заскорузлых, а также не соответствующих своему назначению элементов в гос- и хозаппарате, систематически заменяя эти элементы наиболее способными, культурно и политически выросшими рабочими.

Выполнение этого является одной из самых действительных мер борьбы с бюрократизмом путем орабочения всего госаппарата. Профсоюзы должны уделить больше внимания, чем это было до сих пор, всей работе Советов, усилить свою активность в их текущих работах, выдвигая наиболее насущные вопросы быта рабочих на основе опыта своей повседневной работы, усилив в то же время свою роль и участие в избирательной кампании при перевыборах в Советы.

Оценивая, как несомненный успех дела обеспечения пролетарского влияния в деревне, значительное представительство батрачества — членов союза Всеработземлеса[1] — в вол- и сельсоветах, следует более широко и планомерно развернуть начатую в этом направлении работу.

Равным образом, внимание партии и профсоюзов должно быть уделено развитию начатой работы по созданию актива в союзе Всеработземлеса. Необходимо оказать всемерную поддержку сельскохозяйственным пролетариям на перевыборах сельсоветов и кооперативных органов, усиливая тем самым пролетарское влияние в деревне.

Должно изучить экономическое положение выдвиженцев и при участии профсоюзов выработать ряд мер, обеспечивающих выдви-

---

[1] Всеработземлес — Всероссийский союз работников земли и леса. *Ред.*

жение на советскую и общественную работу квалифицированных рабочих.

Профсоюзы и их органы сверху донизу должны принять самое активное участие в контрольной и реорганизационной работе РКИ, задачей которой, в свою очередь, является — суметь втянуть в свою работу профсоюзы, как таковые, и через них самые широкие массы трудящихся.

Безработица

Несмотря на значительное развертывание промышленности и всех отраслей народного хозяйства, что повело к увеличению общего количества рабочих и служащих (с 6 035 300 в 1925 г. до 7 700 600 в 1926 г.— увеличение на 1 665 300 человек), безработица не только не уменьшилась, а продолжает расти:

На 1 апреля 1925 г. безработных членов союзов	992 900
» 1 » 1926 г.	1 182 500

Увеличение на 19,1%.

Для отдельных категорий труда (чернорабочие, домашние служащие, низкоквалифицированные канцелярские служащие и т. д.) безработица на ближайшее время грозит стать хронической, в силу аграрного перенаселения и непрерывного прилива рабочей силы в города из деревни. Это ставит перед партией, профсоюзами и Советской властью задачу энергичной борьбы с безработицей как путем принятия ряда самых неотложных мер частного характера (см. постановление Президиума ВЦСПС, одобренное комиссией Политбюро), так и путем проработки в советском порядке (Госплан) и разрешения более общего вопроса о трудовом использовании избыточного населения.

Партия, профсоюзы, хозорганы и все члены партии должны повести самую решительную борьбу с протекционизмом и кумовством при найме и увольнении рабочих и служащих и оказать решительную поддержку всем мероприятиям ЦК ВКП, ВЦСПС и советских органов, направленным к борьбе с безработицей.

Безработица и дети рабочих

Особо остро стоит вопрос о безработице среди пролетарской молодежи (подростки и так называемые переростки, главным образом дети фабрично-заводских рабочих и низкооплачиваемых служащих).

Эта пролетарская молодежь, не имея возможности учиться не только в учебных заведениях, но и в предприятии, обречена на длительную безработицу и вынужденное безделье. Оставаясь вне воздействия пролетарских общественных организаций (ведущих

работу главным образом и почти исключительно на предприятиях) и их культурно-просветительной работы, она морально разлагается и совместно с подрастающими слоями беспризорных образует главные кадры воинствующей «улицы», вырождаясь в антиобщественный элемент, заражающий своей психологией в силу бытовой близости значительную часть работающей молодежи и даже наименее устойчивые слои комсомола.

На этой почве вырастает, правда в погоне за сенсацией, нередко панически преувеличиваемая нашей прессой, волна хулиганства даже в лучших пролетарских районах, выявляя и возрождая позорные нравы и пережитки дореволюционного прошлого.

В противовес интеллигентским воплям о борьбе с хулиганством «вообще», профсоюзы, партия и государство должны повести планомерную борьбу с беспризорностью и безработицей молодежи путем проведения ряда практических мероприятий.

Необходимо в первую очередь:

1) Самым деловым образом подойти к решительной ликвидации беспризорности детей и подростков, считая необходимым полный охват детей рабочих школами соцвоса. В эту работу должны быть вовлечены все пролетарские общественные организации; профсоюзы должны взять на себя главную работу, втянув в нее самые широкие пролетарские массы.

2) Всемерно облегчить поступление на фабрики и заводы детям рабочих (подростков и переростков); профсоюзы и комсомол должны строго наблюдать за действительным проведением в жизнь часто нарушаемой брони подростков.

3) Наркомтруд, профсоюзы и хозорганы должны приступить к организации в рабочих районах ускоренных производственных курсов и школ, дающих возможность безработным детям рабочих приобрести элементарную квалификацию, облегчая для них тем самым возможность получения работы.

4) Профсоюзы должны разработать ряд мер, обеспечивающих полное вовлечение в круг проводимой ими культработы безработной пролетарской молодежи (доступ в клубы, кружки физкультуры, дневные занятия в клубах и т. д.).

Культработа

В связи со все еще отстающим культурно-политическим уровнем массы рабочих и работниц и слабым учетом в культурно-просветительной работе их запросов и интересов, необходимо обратить внимание на приспособление отраслей всей культработы к потребностям массы рабочих и работниц.

Ввиду имеющих место отклонений от правильной линии, конференция напоминает необходимость проведения указаний XIV партсъезда о том, что «сама клубная работа должна быть максимально разносторонней, дабы сочетать в себе удовлетворение пот-

ребностей своих членов в отдыхе и здоровом развлечении с политико-просветительными и воспитательными задачами»[1]. Вся культработа профсоюзов должна быть значительно оживлена и стать более разносторонней. Признавая значительные достижения профсоюзов в этой области, как-то: а) углубление клубной работы, и в частности кружковой; б) более полное вовлечение в клубы взрослого рабочего; в) широкое развертывание сети красных уголков (на 1 декабря 1925 г.— 15 932 и на 1 июля 1926 г.— 19 000); г) развитие физкультуры; д) рост библиотек и углубление библиотечной работы (на 1 января 1925 г.— 6 803 библиотеки, на 1 января 1926 г.— 8 850 библиотек); е) развитие самодеятельности и установление выборности клубных правлений; ж) здоровый подход к развертыванию массовой культработы среди сезонных рабочих и в сельских местностях; з) усиление борьбы с неграмотностью, в то же время следует отметить несомненно вновь наметившиеся уклоны в сторону использования клуба исключительно для политико-просветительных задач, постепенно вытесняя из клуба все виды развлечения и отдыха (танцы, драмкружки, хоры, музыку и пр.).

Такой чрезмерный ригоризм ведет к тому, что рабочий из клуба идет искать развлечений в пивную, трактир, чайную и на улицу.

Равным образом книжный, уродливо-«рациональный» подход к физкультуре (физкультура «как гигиена», «зарядка», «разрядка», «коррегирующие движения»), пренебрежительное отношение к соревновательным методам (борьба против «рекордсменства» и «спортсменства») и прямая борьба против этого в ряде клубов и у значительной части их работников, навязывание рабочим того, что нравится или что считается полезным их руководителям,— все это, вместе взятое, несомненно, тормозит бо̀льшее развитие физкультуры, бо̀льшее вовлечение в нее молодежи и грозит законсервировать размах и развитие разнообразных видов и форм физкультуры.

Профсоюзы, отстаивая и рекомендуя рабочим наиболее здоровые и гигиенические методы физкультуры, борясь против всяких ее извращений и уродливостей, в то же самое время должны решительно отказаться от попытки насильственного навязывания тех или иных видов физкультуры каждому отдельному рабочему.

Подобным уклонам, сужающим размах культработы, насквозь проникнутым системой навязывания рабочим массам, не считаясь с их бытовым укладом, индивидуальными и возрастными особенностями, самых «разумных», в кабинете выдуманных форм и методов отдыха и развлечений, надо объявить борьбу.

[1] См. настоящее издание, т. 3, с. 455. *Ред.*

Профсоюзы не должны ни на минуту забывать своей обязанности всестороннего обслуживания культурных потребностей объединяемых ими масс, приспособляя формы и методы своей работы соответственно их производственным и бытовым особенностям и их культурному уровню, постепенно поднимая эти массы на все более и более высокие ступени культурного развития.

Профсоюз обязан заботиться о развитии классового самосознания своих членов, поэтому должен вести среди них полит- и профпросвещение, развивать их инициативу и самодеятельность на основе пролетарской демократии. Он должен вести производственное просвещение и воспитание, проводя всю эту работу через свои клубы и красные уголки. Но он обязан в равной мере работать над оздоровлением быта путем предоставления рабочим здорового отдыха и развлечения. Всякая однобокость будет вредна.

Должно полнее и шире развить физкультуру, сделать ее активнее и многообразнее, втягивая в нее безработную пролетарскую молодежь. Необходимо равномерно развивать и улучшать все стороны союзной культработы, проверяя на опыте методы своей работы и отдельные мероприятия. Необходимо всемерно пойти навстречу тяге рабочих к общему образованию, особенно молодежи, организуя при поддержке партии и государства вечерние курсы, университеты и вечерние техникумы для рабочих со специально выработанными программами и системой преподавания. Необходимо более энергично развить работу по укреплению сети школ фабзавуча, ни в коем случае не допуская сокращения существующей общей сети школ фабзавуча.

Необходимо обеспечить гораздо бо̀льшую поддержку со стороны профорганизаций пионерского движения, привлекая внимание профсоюзов ко всей работе пионерорганизаций, заинтересовывая в этом рабочих и особенно работниц.

Одним из главнейших препятствий к развитию и развертыванию профсоюзной культработы является недостаток помещений для клубов, теснота, загруженность клубных помещений собраниями различных общественных организаций (партийные и профессиональные съезды, конференции и т. д.); поэтому следует включать в план жилстроительства постройку клубов и помещений для собраний общественных организаций, в первую очередь в рабочих городах и районах. Равным образом, при рассмотрении плана общественных работ следует включать в них устройство общественных садов и площадок для физкультуры.

Международная работа профсоюзов

Конференция одобряет работу, проделанную ВЦСПС под общим руководством ЦК ВКП, в области борьбы за единство международного профессионального движения.

В частности, конференция считает правильной линию, занятую ВЦСПС в отношении всеобщей английской стачки, стачки горняков и взаимоотношений с Генсоветом. Центральный Комитет ВКП и фракция ВЦСПС поступили правильно, отвергнув принципиально неправильное и политически вредное предложение оппозиции взять на себя инициативу разрыва Англо-Русского комитета [1], что ничего иного не могло означать, как ориентацию на выход коммунистов из органов профсоюзов и из самих профсоюзов, в которых коммунисты находятся в меньшинстве, и по существу явилось бы услугой вождям Генсовета и послужило бы косвенным оправданием политики противников единства, в частности вождей Амстердамского Интернационала [2].

Конференция одобряет четкую и прямую критику предателей генеральной стачки и энергичную поддержку борющихся горняков.

Конференция считает, что опыт английской стачки отчетливо выявил на фоне наступления борющегося за свою стабилизацию капитала на рабочий класс несомненный рост классового сознания западноевропейских рабочих, рост их разочарования в реформистских методах борьбы, рост их симпатий к рабочим СССР и делу социалистического строительства в нашей стране. В то же время усиливается реакция реформистских вождей против полевения масс (изгнание революционных рабочих из союзов и другие методы репрессий, с одной стороны, перенесение и усиление культивирования «американских» методов классового сотрудничества, являющихся наиболее циничной формой соглашательства и лакейства вождей реформизма перед капиталом,— с другой).

Задачей профсоюзов СССР в данных условиях является более чем когда бы то ни было всемерная братская помощь иностранным рабочим в их борьбе с наступающим капиталом, всемерное содействие процессу осознания ими своих истинно классовых интересов и освобождение из-под влияния реформистских вождей.

Конференция одобряет работу по установлению братской связи с западноевропейскими рабочими путем рабочих делегаций, рекомендуя ВЦСПС и впредь оказывать всемерное содействие рабочим других стран в деле ознакомления их с жизнью и бытом рабочих СССР и всей страны в целом.

Конференция рекомендует фракции ВЦСПС усилить свое вли-

---

[1] Англо-Русский комитет единства — орган сотрудничества советских профсоюзов с британскими тред-юнионами (1925—1927 гг.). *Ред.*

[2] Амстердамский Интернационал желтых профессиональных союзов (Международная федерация профсоюзов) был основан реформистскими профсоюзными лидерами ряда стран на конференции в Амстердаме в 1919 г. *Ред.*

яние и свою активную работу в Профинтерне и всемерно поддержать развертывание его деятельности, энергично продолжая борьбу за единство международного профдвижения.

* * *

Конференция, констатируя проделанную парторганизациями и профсоюзами большую работу по проведению в жизнь директив XIV съезда и целый ряд несомненных практических успехов, считает необходимым призвать все парторганизации, профсоюзы и всех членов партии к еще более энергичной работе по проведению в жизнь всех решений XIV партсъезда и настоящей конференции.

Конференция выражает уверенность в том, что профсоюзы при самой энергичной поддержке всей партии закрепят и разовьют имеющиеся достижения, энергично и систематически примутся за работу по устранению отмеченных недостатков, усилят и укрепят связь своих профсоюзных органов с объединенными ими массами, на основе пролетарской демократии, всестороннего и внимательного обслуживания их, защиты и улучшения экономических, бытовых и культурных нужд рабочих, неуклонно поднимая их общий культурный уровень, воспитывая и подготовляя десятки и сотни тысяч новых работниц и рабочих к управлению хозяйством и всем госаппаратом на основе здоровой смычки профсоюзов — а через них и всей рабочей массы — с производством, обеспечивая тем самым успешность строительства социализма и выполняя свою роль школы коммунизма.

Конференция, равным образом, уверена в том, что под руководством ВКП профсоюзы СССР, как наиболее сильная передовая часть Профинтерна, ни на минуту не прекращая своей борьбы против всякого классового соглашательства, будут столь же неустанно вести борьбу за кровно необходимое всему международному пролетариату единство профдвижения, отвергая всякие попытки к подмене живого дела и практической борьбы за массы пустой революционной фразой и выполняя стоящие перед ними международные революционные обязанности.

ОБ ОППОЗИЦИОННОМ БЛОКЕ В ВКП(б)

Характерной чертой переживаемого периода является усложнение борьбы между капиталистическими государствами и нашей страной, с одной стороны, и между социалистическими элементами и элементами капиталистическими внутри нашей страны, с другой стороны.

Если попытки мирового капитала к экономическому окружению нашей страны, к ее политической изоляции, к замаскированной блокаде и, наконец, к прямой мести за помощь рабочих СССР

борющимся рабочим Запада и угнетенным народам Востока создают трудности внешнего порядка, то переход нашей страны от восстановительного периода к периоду перестройки промышленности и хозяйства вообще на основе высшей техники и усложняющаяся в связи с этим борьба между капиталистическими и социалистическими элементами нашего хозяйства — создают трудности внутреннего порядка.

Партия видит эти трудности и имеет возможность преодолевать их. Партия, при поддержке миллионных масс пролетариата, уже преодолевает эти трудности, уверенно ведя страну по пути к социализму. Но не все отряды нашей партии верят в возможность дальнейшего поступательного движения. Некоторые части нашей партии, правда малочисленные, испугавшись трудностей, испытывают усталость и колебания, впадают в отчаяние и культивируют упадочные настроения, заражаются неверием в творческие силы пролетариата и приходят к идеологии капитулянтства.

В этом смысле нынешний переломный период напоминает до известной степени переломный период октября 1917 г. Как тогда, в октябре 1917 г., сложная обстановка и трудности перехода от буржуазной революции к революции пролетарской породили колебания одной части партии, пораженчество и неверие в возможность взятия власти и удержания ее пролетариатом (Каменев, Зиновьев), так и теперь, в нынешний переломный период, трудности перехода к новой фазе социалистического строительства порождают колебания в некоторых кругах нашей партии, неверие в возможность победы социалистических элементов нашей страны над элементами капиталистическими, неверие в возможность победоносного строительства социализма в СССР.

Оппозиционный блок является выражением этих упадочных и пораженческих настроений в рядах одной части нашей партии.

Партия видит трудности и имеет возможность преодолевать их. Но, чтобы побороть эти трудности, нужно прежде всего преодолеть упадочные настроения и пораженческую идеологию в рядах одной части партии.

Оппозиционный блок в своем документе от 16 октября 1926 г., отказываясь от фракционности и отмежевываясь от явно меньшевистских группировок внутри ВКП и вне ее, вместе с тем заявляет, что он остается на своих старых принципиальных позициях, не отказывается от своих принципиальных ошибок и будет защищать эти ошибочные взгляды в рамках Устава партии.

Из этого следует, что оппозиционный блок думает и впредь культивировать в партии упадочные настроения и капитулянтство, что он думает и впредь пропагандировать в партии свои ошибочные взгляды.

Поэтому очередная задача партии состоит в том, чтобы вскрыть принципиальную несостоятельность основных взглядов

оппозиционного блока, разъяснять их несовместимость с основами ленинизма и повести решительную идейную борьбу с принципиальными ошибками оппозиционного блока на предмет их полного преодоления.

I. Переход «новой оппозиции» к троцкизму в основном вопросе о характере и перспективах нашей революции

Партия исходит из того, что наша революция является революцией социалистической, что Октябрьская революция представляет не только сигнал, толчок и исходный пункт социалистической революции на Западе, но она является вместе с тем, во-первых, базой дальнейшего развертывания мировой революции и, во-вторых, открывает собой переходный период от капитализма к социализму в СССР (диктатура пролетариата), на протяжении которого пролетариат, при правильной политике в отношении крестьянства, может и будет с успехом строить полное социалистическое общество, если, конечно, мощь международного революционного движения, с одной стороны, и мощь пролетариата СССР — с другой, будут достаточно велики для того, чтобы оградить СССР от военной интервенции империализма.

Троцкизм придерживается совершенно других взглядов па характер и перспективы нашей революции. Несмотря на то, что троцкизм шел в октябре 1917 г. с партией, он исходил и продолжает исходить из того, что наша революция *сама по себе* не является, *по существу дела,* социалистической, что Октябрьская революция есть *лишь* сигнал, толчок и исходный пункт социалистической революции на Западе, что если наступит затяжка мировой революции и победоносная социалистическая революция на Западе не подоспеет в самый близкий период, то пролетарская власть в России должна будет пасть или переродиться (что одно и то же) под напором неизбежных столкновений между пролетариатом и крестьянством.

В то время как партия, организуя Октябрьскую революцию, исходила из того, что «возможна победа социализма первоначально в немногих или даже в одной, отдельно взятой, капиталистической стране», что «победивший пролетариат этой страны, экспроприировав капиталистов и организовав у себя социалистическое производство», может и должен встать «*против* остального, капиталистического мира, привлекая к себе угнетенные классы других стран, поднимая в них восстание против капиталистов, выступая в случае необходимости даже с военной силой против эксплуататорских классов и их государств» [1] (*Ленин.* Т. XIII, стр. 133),— троцкизм, наоборот, сотрудничая с большевиками в период Октября, исходил из того, что «безнадежно думать... что,

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 26, с. 354—355. ***Ред.***

например, революционная Россия могла бы устоять перед лицом консервативной Европы» (*Троцкий*. Т. III, ч. 1, стр. 90, «Программа мира», вышедшая впервые *в августе* 1917 г.).

В то время как партия исходит из того, что в Советском Союзе, имеется «все необходимое и достаточное» «для построения полного социалистического общества» [1] (*Ленин*. «О кооперации»), троцкизм, наоборот, исходит из того, что «подлинный подъем социалистического хозяйства в России станет возможным только после победы пролетариата в важнейших странах Европы» (*Троцкий*. Т. III, ч. 1, стр. 93, «Послесловие» к «Программе мира», писанное в 1922 г.).

В то время как партия исходит из того, что «10—20 лет правильных соотношений с крестьянством и обеспеченная победа в всемирном масштабе» [2] (*Ленин*. План брошюры «О продналоге»), троцкизм, наоборот, исходит из того, что правильных соотношений с крестьянством не может быть у пролетариата до победы мировой революции, что пролетариат, взявший власть, «придет во враждебные столкновения не только со всеми группировками буржуазии, которые поддерживали его на первых порах его революционной борьбы, но и с широкими массами крестьянства, при содействии которых он пришел к власти», что «противоречия в положении рабочего правительства в отсталой стране, с подавляющим большинством крестьянского населения, смогут найти свое разрешение только в международном масштабе, на арене мировой революции пролетариата» (*Троцкий*. «Предисловие» к книге Троцкого «1905 год», писанное в 1922 г.).

Конференция констатирует, что такие взгляды т. Троцкого и его единомышленников по основному вопросу о характере и перспективах нашей революции не имеют ничего общего со взглядами нашей партии, с ленинизмом.

Конференция считает, что такие взгляды, принижая историческую роль и удельный вес нашей революции как базы дальнейшего развития мирового революционного движения, ослабляя волю советского пролетариата к дальнейшему строительству социализма и препятствуя таким образом развязыванию сил международной революции, противоречат тем самым принципам действительного интернационализма и основной линии Коммунистического Интернационала.

Конференция считает, что эти взгляды т. Троцкого и его единомышленников являются прямым приближением ко взглядам социал-демократии в лице ее нынешнего лидера, Отто Бауэра, утверждающего, что «в России, где пролетариат составляет только незначительное меньшинство нации, он может утвердить свое гос-

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 370. *Ред.*
[2] Там же, т. 43, с. 383. *Ред.*

подство только временно», что «он должен неизбежно вновь потерять его, как только крестьянская масса нации сделается достаточно зрелой в культурном отношении для того, чтобы самой взять власть в свои руки», что «временное господство индустриального социализма в аграрной России есть только пламя, которое призывает пролетариат индустриального Запада к борьбе», что «только завоеванием политической власти со стороны пролетариата индустриального Запада можно обеспечить длительное господство индустриального социализма» в России (см. *О. Бауэр.* «Большевизм или социал-демократия», на немецком языке).

Конференция квалифицирует поэтому подобные взгляды т. Троцкого и его единомышленников как *социал-демократический уклон* в нашей партии в основном вопросе о характере и перспективах нашей революции.

Основным фактом в развитии внутрипартийных отношений в ВКП после XIV съезда (осудившего принципиальные взгляды «новой оппозиции») является то обстоятельство, что «новая оппозиция» (тт. Зиновьев, Каменев), боровшаяся раньше против троцкизма, против социал-демократического уклона в нашей партии, перешла на сторону идейных позиций троцкизма, что она целиком и полностью сдала свои прежние общепартийные позиции троцкизму, выступая теперь *за* троцкизм с таким же жаром, с каким она выступала раньше *против* троцкизма.

Переход «новой оппозиции» на сторону троцкизма определили два главных обстоятельства:

а) усталость, колебания, чуждые пролетариату упадочные настроения и пораженчество среди сторонников «новой оппозиции» перед лицом новых трудностей в переживаемый переломный период, причем нынешние колебания и пораженчество тт. Каменева и Зиновьева возникли не случайно, а как повторение, рецидив тех колебаний и упадочных настроений, которые проявили эти товарищи девять лет назад, в октябре 1917 г., перед лицом трудностей тогдашнего переломного периода;

б) полное поражение «новой оппозиции» на XIV съезде и возникшее в связи с этим стремление добиться во что бы то ни стало объединения с троцкистами для того, чтобы объединением двух групп, троцкистов и «новой оппозиции», возместить слабость и оторванность этих групп от пролетарских масс, тем более что идейные позиции троцкизма вполне отвечали нынешним упадочным настроениям «новой оппозиции».

Этим же нужно объяснить тот факт, что оппозиционный блок превратился в сборный пункт всех и всяких, осужденных партией и Коминтерном, обанкротившихся течений внутри ВКП(б) и вне ее, от «демократических централистов» и «рабочей оппозиции» в ВКП(б) до «ультралевых» оппортунистов в Германии и ликвидаторов суваринского толка во Франции.

Отсюда же вытекают та неразборчивость в средствах и беспринципность в политике, которые легли в основу существования блока троцкистов и «новой оппозиции» и без которых они не могли бы собрать воедино разнообразные антипартийные течения.

Таким образом, троцкисты, с одной стороны, и «новая оппозиция» — с другой, вполне закономерно встретились на *общей* платформе социал-демократического уклона и беспринципного объединения разнообразных антипартийных элементов в борьбе против партии, образовав, таким образом, оппозиционный блок, представляющий — в новой форме — нечто вроде рецидива Августовского блока (1912—1914 гг.).

II. Практическая платформа оппозиционного блока

Практическая платформа оппозиционного блока является прямым продолжением основной ошибки этого блока в вопросе о характере и перспективах нашей революции.

Важнейшие особенности практической платформы оппозиционного блока сводятся к следующим основным пунктам:

а) *Вопросы международного движения.* Партия исходит из того, что передовые капиталистические страны переживают в общем и целом состояние частичной, временной стабилизации, что нынешний период является периодом межреволюционным, обязывающим коммунистические партии к подготовке пролетариата к предстоящей революции, что наступление капитала, тщетно пытающегося упрочить стабилизацию, не может не вызвать ответной борьбы и объединения сил рабочего класса против капитала, что компартии должны вмешаться в обостряющуюся классовую борьбу и превратить атаки капитала в контратаки пролетариата на предмет завоевания диктатуры пролетариата, что для достижения этих целей коммунистические партии должны овладеть миллионными массами рабочего класса, все еще примыкающими к реформистским профсоюзам и ко II Интернационалу, что тактика единого фронта является, таким образом, необходимой и обязательной для коммунистических партий.

Оппозиционный блок исходит из совершенно других предпосылок. Не веря во внутренние силы нашей революции и впадая в отчаяние перед лицом затяжки мировой революции, оппозиционный блок скатывается с почвы марксистского анализа классовых сил революции на почву «ультралевого» самообмана и «революционного» авантюризма, отрицает наличие частичной капиталистической стабилизации и сбивается, таким образом, на путь путчизма.

Отсюда требование оппозиции о пересмотре тактики единого фронта и срыве Англо-Русского комитета, непонимание роли профсоюзов и лозунг о замене профсоюзов новыми, выдуманными «революционными» организациями пролетариата.

Отсюда поддержка со стороны оппозиционного блока ультралевых крикунов и оппортунистов в Коммунистическом Интернационале (например, в германской партии).

Конференция считает, что политика оппозиционного блока в области международной не отвечает интересам интернационального революционного движения.

б) *Пролетариат и крестьянство в СССР.* Партия исходит из того, что «высший принцип диктатуры — это поддержание союза пролетариата с крестьянством, чтобы он мог удержать руководящую роль и государственную власть» [1] (*Ленин*, т. XVIII, ч. 1, стр. 331), что пролетариат может и должен быть гегемоном в отношении основной массы крестьянства в области экономической, в области строительства социализма, так же, как он был в октябре 1917 г. гегемоном крестьянства в области политической, в деле свержения власти буржуазии и установления диктатуры пролетариата; что индустриализация страны может быть проведена лишь в том случае, если она будет опираться на постепенное улучшение материального положения большинства крестьянства (беднота, середняки), представляющего основной рынок для нашей индустрии, что, ввиду этого, должна проводиться такая экономическая политика (политика цен, налоговая политика и т. д.), которая укрепляет смычку индустрии с крестьянским хозяйством и сохраняет союз рабочего класса и основной массы крестьянства.

Оппозиционный блок исходит из совершенно других предпосылок. Отходя от основной линии ленинизма в крестьянском вопросе, не веря в гегемонию пролетариата в отношении крестьянства в деле социалистического строительства и рассматривая крестьянство, главным образом, как враждебную среду, оппозиционный блок предлагает такие экономические и финансовые мероприятия, которые способны лишь разложить смычку города с деревней, развалить союз рабочего класса и крестьянства и подорвать тем самым всякую возможность действительной индустриализации. Таковы, например: а) предложение оппозиции о повышении отпускных цен на промтовары, каковое повышение не может не вызвать повышения розничных цен, обнищания бедноты и значительных слоев середняков, понижения емкости внутреннего рынка, разлада между пролетариатом и крестьянством, падения курса червонца и снижения, в конце концов, реальной заработной платы; б) предложение оппозиции о максимальном налоговом нажиме на крестьянство, каковой нажим не может не образовать трещины в деле союза рабочих и крестьян.

Конференция считает, что политика оппозиционного блока в отношении крестьянства не отвечает интересам индустриализации страны и диктатуры пролетариата.

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 47. *Ред.*

в) *Борьба против партийного аппарата под флагом борьбы с бюрократизмом в партии.* Партия исходит из того, что партийный аппарат и партийные массы составляют единое целое, что партийный аппарат (ЦК, ЦКК, областные организации партии, губкомы, окркомы, укомы, бюро ячеек и т. д.) олицетворяет собой руководящий элемент партии в целом, что партийный аппарат вмещает в себя лучших людей пролетариата, которых можно и нужно критиковать за ошибки, которых можно и нужно «освежать», но которых нельзя шельмовать, не рискуя разложить партию и оставить ее безоружной.

Оппозиционный блок исходит, наоборот, из противопоставления партийных масс партийному аппарату, старается принизить руководящую роль партийного аппарата, сводя ее к функциям регистратора и пропагандиста, натравливает партийные массы на партийный аппарат и дискредитирует таким образом партийный аппарат, ослабляя его позиции в деле руководства государством.

Конференция считает, что такая политика оппозиционного блока, не имея ничего общего с ленинизмом, способна привести лишь к разоружению партии в ее борьбе против бюрократизма государственного аппарата, за действительную переделку этого аппарата и тем самым за укрепление диктатуры пролетариата.

г) *Борьба против «режима» в партии под флагом борьбы за внутрипартийную демократию.* Партия исходит из того, что «кто хоть сколько-нибудь ослабляет железную дисциплину партии пролетариата (особенно во время его диктатуры), тот фактически помогает буржуазии против пролетариата»[1] (*Ленин,* т. XVII, стр. 136), что внутрипартийная демократия необходима не для ослабления и развала пролетарской дисциплины в партии, а для ее укрепления и упрочения, что без железной дисциплины в партии, без твердого режима в партии, подкрепляемого сочувствием и поддержкой миллионных масс пролетариата, невозможна диктатура пролетариата.

Оппозиционный блок исходит, наоборот, из противопоставления внутрипартийной демократии партийной дисциплине, смешивает свободу фракций и группировок с внутрипартийной демократией и старается использовать такого рода демократию для развала партийной дисциплины и подрыва единства партии. Естественно, что призыв оппозиционного блока к борьбе против «режима» в партии, ведущий на деле к защите свободы фракций и группировок в партии, является тем самым призывом, который с увлечением подхватывается антипролетарскими элементами нашей страны, как якорь спасения от режима диктатуры пролетариата.

Конференция считает, что борьба оппозиционного блока против «режима» в партии, не имея ничего общего с организацион-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 28. *Ред.*

ными принципами ленинизма, способна привести лишь к подрыву единства партии, к ослаблению диктатуры пролетариата и к развязыванию антипролетарских сил в стране, старающихся ослабить и развалить диктатуру.

Одним из средств разложения партийной дисциплины и обострения борьбы внутри партии оппозиционный блок избрал метод всесоюзной дискуссии, навязать которую (дискуссию) попытался он в октябре этого года. Считая необходимым свободное обсуждение вопросов разногласий в теоретических журналах нашей партии и признавая за каждым членом партии право свободной критики недостатков нашей партийной работы, конференция напоминает вместе с тем слова Ленина о том, что наша партия является не дискуссионным клубом, а боевой организацией пролетариата. Конференция считает, что всесоюзная дискуссия может быть признана необходимой лишь в том случае, если: а) эта необходимость признается по крайней мере несколькими местными парторганизациями губернского или областного масштаба; б) если внутри ЦК нет налицо достаточно твердого большинства в важнейших вопросах партийной политики; в) если, несмотря на наличие твердого большинства в ЦК, стоящего на определенной точке зрения, ЦК все же считает необходимым проверить правильность своей политики путем дискуссионного обсуждения в партии. При этом во всех этих случаях всесоюзная дискуссия может начинаться и проводиться лишь после соответствующего решения ЦК.

Конференция констатирует, что в момент, когда оппозиционный блок требовал открытия всесоюзной дискуссии, не имелось в наличии ни одного из этих условий.

Конференция считает поэтому, что ЦК партии поступил вполне правильно, признав дискуссию нецелесообразной и осудив оппозиционный блок за его попытки навязать партии всесоюзную дискуссию по уже решенным партией вопросам.

Подводя итоги анализу практической платформы оппозиционного блока, конференция устанавливает, что эта платформа знаменует собой отход оппозиционного блока от классовой линии пролетарской революции в важнейших вопросах международной и внутренней политики.

III. «Революционные» слова и оппортунистические дела оппозиционного блока

Характерной особенностью оппозиционного блока является тот факт, что он, будучи на деле выражением социал-демократического уклона в нашей партии, защищая на деле оппортунистическую политику, старается тем не менее облечь свои выступления в революционную фразеологию, старается критиковать партию «слева», старается рядиться в «левую» тогу. Объясняется это обстоятельство тем, что коммунистические пролетарии, к которым главным об-

разом и апеллирует оппозиционный блок, являются наиболее революционными из всех пролетариев в мире, что они, воспитанные в духе революционных традиций, просто не будут слушать откровенных критиков справа, ввиду чего оппозиционный блок, для того чтобы сбыть свой оппортунистический товар, вынужден приклеить ему ярлык революционности, хорошо зная, что только при такой уловке можно будет привлечь к себе внимание революционных пролетариев.

Но так как оппозиционный блок является все же проводником социал-демократического уклона, так как он защищает на деле оппортунистическую политику, то слова и дела оппозиционного блока неизменно вступают между собой в конфликт. Отсюда внутренняя противоречивость в работе оппозиционного блока. Отсюда разлад между словом и делом, между революционной фразой и оппортунистическим делом.

Оппозиция крикливо критикует партию и Коминтерн «слева» и предлагает вместе с тем пересмотр тактики единого фронта, срыв Англо-Русского комитета, отход от профсоюзов, замену их новыми «революционными» организациями, думая всем этим двинуть вперед революцию, а на деле получается из этого помощь Томасу и Удегесту, отрыв компартий от профсоюзов, ослабление позиций мирового коммунизма,— стало быть, замедление революционного движения. На словах — «революционеры», а на деле — пособники Томасов и Удегестов.

Оппозиция с большим шумом «разносит» партию «слева» и требует вместе с тем повышения отпускных цен на промтовары, думая этим ускорить индустриализацию, а на деле должна получиться из этого дезорганизация внутреннего рынка, развал смычки индустрии с крестьянским хозяйством, падение курса червонца, падение реальной заработной платы и, стало быть,— подрыв какой бы то ни было индустриализации. На словах — индустриалисты, а на деле — пособники противников индустриализации.

Оппозиция обвиняет партию в нежелании борьбы с бюрократизмом госаппарата и предлагает вместе с тем повышение отпускных цен, думая, очевидно, что повышение отпускных цен не имеет отношения к вопросу о бюрократизме госаппарата, а на деле выходит, что из этого должна получиться полная бюрократизация государственного хозяйственного аппарата, ибо высокие отпускные цены являются вернейшим средством захирения промышленности и бюрократизации хозяйственного аппарата. На словах — против бюрократизма, а на деле — защитники и проводники бюрократизации государственного аппарата.

Оппозиция шумит и кричит против частного капитала и предлагает вместе с тем извлечь из области обращения государственные капиталы в пользу промышленности, думая этим подорвать частный капитал, а на деле получается из этого всемерное усиле-

ние частного капитала, ибо извлечение государственных капиталов из обращения, представляющего основную область работы частного капитала, не может не отдать торговлю в полное распоряжение частного капитала. На словах — борьба с частным капиталом, а на деле — помощь частному капиталу.

Оппозиция кричит о перерождении партийного аппарата, а на деле получается, что, когда ЦК ставит вопрос об исключении одного из действительно переродившихся коммунистов, г-на Оссовского, оппозиция проявляет максимум лояльности к этому господину, голосуя против его исключения. На словах — против перерождения, а на деле — пособники и защитники перерождения.

Оппозиция кричала о внутрипартийной демократии и требовала вместе с тем всесоюзной дискуссии, думая этим реализовать внутрипартийную демократию, а на деле оказалось, что, навязывая громадному большинству партии дискуссию от лица ничтожного меньшинства ее, оппозиция совершила грубейший акт нарушения какой бы то ни было демократии. На словах — за внутрипартийную демократию, а на деле — нарушение основных принципов всякой демократии.

В переживаемый нами период обостренной классовой борьбы в рабочем движении может иметь место лишь одна из двух возможных политик: либо политика меньшевизма, либо политика ленинизма. Попытки оппозиционного блока занять среднее положение между двумя противоположными линиями, под прикрытием «левой», «революционной» фразеологии и при заостренни критики против ВКП, должны были привести, и действительно привели, к сползанию оппозиционного блока в лагерь противников ленинизма.

Враги ВКП и Коминтерна знают цену «революционной» фразеологии оппозиционного блока. Поэтому, проходя мимо этой фразеологии, как ничего не стоящей, они единодушно восхваляют оппозиционный блок за его нереволюционные дела, подхватывая оппозиционный лозунг борьбы с основной линией ВКП и Коминтерна, как свой собственный лозунг. Нельзя считать случайностью тот факт, что эсеры и кадеты, русские меньшевики и немецкие «левые» социал-демократы — все они нашли возможным выразить открыто сочувствие борьбе оппозиционного блока против партии, рассчитывая на то, что борьба оппозиционного блока приведет к расколу, а раскол развяжет антипролетарские силы нашей страны на радость врагам революции.

Конференция считает, что партия должна обратить особое внимание на разоблачение «революционной» маскировки и выявление оппортунистической сущности оппозиционного блока.

Конференция считает, что партия должна охранять единство своих рядов, как зеницу ока, считая, что единство нашей партии является основным противоядием против всех и всяких контрреволюционных поползновений врагов революции.

IV. Выводы

Подводя итоги пройденной стадии внутрипартийной борьбы, XV конференция ВКП констатирует, что партия выявила в этой борьбе свой огромный идейный рост, отвергла без колебаний принципиальные взгляды оппозиции и добилась быстрой и решительной победы над оппозиционным блоком, заставив его открыто отказаться от фракционности и вынудив его отмежеваться от явно оппортунистических группировок внутри и вне ВКП.

Конференция констатирует, что, в результате попыток оппозиционного блока навязать партии дискуссию и подорвать ее единство, партийные массы еще более сплотились вокруг ЦК, изолировали тем самым оппозицию и обеспечили таким образом действительное единство рядов нашей партии.

Конференция считает, что только при активной поддержке широких партийных масс ЦК мог добиться таких успехов, что активность и сознательность, проявленные партийными массами в борьбе с дезорганизаторской работой оппозиционного блока, являются лучшими показателями того, что партия живет и развивается на началах действительной внутрипартийной демократии.

Одобряя целиком и полностью политику ЦК в его борьбе за обеспечение единства, конференция считает, что задачи партии в дальнейшем должны состоять в следующем:

1. Следить за тем, чтобы достигнутый минимум, необходимый для единства партии, был действительно проведен в жизнь.

2. Вести решительную идейную борьбу с социал-демократическим уклоном в нашей партии, разъясняя массам ошибочность принципиальных взглядов оппозиционного блока и выставляя на свет оппортунистическое содержание этих взглядов, какими бы «революционными» фразами они ни прикрывались.

3. Добиваться того, чтобы оппозиционный блок признал ошибочность своих взглядов.

4. Всемерно охранять единство партии, пресекая все и всякие попытки возобновления фракционности и нарушения дисциплины.

II. ПРИВЕТСТВИЕ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ГЕРМАНИИ

ЦЕНТРАЛЬНОМУ КОМИТЕТУ
КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ГЕРМАНИИ

Дорогие товарищи!

XV конференция ВКП(б) шлет братский пролетарский привет авангарду немецкого рабочего класса — Коммунистической партии Германии, с которой наша партия связана в настоящее время

больше, чем когда бы то ни было, общей борьбой за ленинизм против «левых» на словах, а на деле — социал-демократических оппортунистических уклонов оппозиционного блока в ВКП и его союзника — немецкой так называемой «ультралевой» фракции, открыто проповедующей по существу социал-демократические и ренегатские идеи.

Объединенная оппозиция потерпела в нашей партии решительное поражение. Раскольническая фракционная работа оппозиционного блока встретила со стороны всей массы членов партии сокрушительный отпор. Ни в одной партийной организации, ни в одной рабочей ячейке оппозиция не получила даже сколько-нибудь заметного меньшинства. Рабочие-коммунисты Москвы и Ленинграда, партийная демократия, к которой пытались апеллировать лидеры оппозиции, сплошной большевистской стеной встала на защиту ленинской линии партии и ее единства. Разбитые наголову на всех партийных собраниях рядовыми партийцами-рабочими, оппозиционные лидеры оказались вынужденными, под давлением партийной массы, осудить свою фракционную деятельность и отказаться от фракционных методов борьбы. Партия указала свое место зарвавшимся вождям оппозиционного блока, думавшим завоевать влияние среди большевиков своим былым авторитетом и демагогической фразой. Партия доведет успешно до конца идейно-политическую ликвидацию того мелкобуржуазного уклона, который представлен оппозиционным блоком и на котором оппозиция по-прежнему настаивает.

Коммунистической партии Германии приходится вести ту же борьбу против группировок, представляющих собой продолжение оппозиционного блока в ВКП. Идеи оппозиционного блока, попав на почву германской «ультралевой», эволюционировали в законченную социал-демократическую политическую линию, которую защищают не только выброшенные за борт германской партией Корш, Маслов и Рут Фишер, но и руководители «ультралевых» группировок в партии (Вебер — Урбанс — Шолем). Та травля Советского рабочего государства и ВКП, германской Компартии и Коминтерна, которую открыто ведут Шолем — Вебер — Урбанс, ставит их в один ряд с ренегатами и худшими врагами коммунизма. ВКП(б) приветствует ту линию, которую братская германская партия заняла, чтобы положить конец этой пораженческой агитации Урбанса и К° и их раскольнической фракционной работе внутри партии. Мы не сомневаемся, что Коммунистической партии Германии в ближайшее время удастся ликвидировать остатки «ультралевого» оппортунизма в ее рядах. Поражение оппозиции в ВКП и ликвидация «ультралевых» группировок в германской партии обеспечат абсолютно прочное ленинское единство в Коммунистическом Интернационале и сведут на нет все попытки создания международной антибольшевистской фракции.

В последние месяцы и ВКП, и Компартии Германии, и всему Коммунистическому Интернационалу пришлось уделять много сил на борьбу с упадочными мелкобуржуазными настроениями, нашедшими свое выражение во взглядах оппозиционного блока в ВКП и международных «ультралевых» и правых группировок. Борьба эта еще не закончена, но полная победа ленинской линии над всеми разновидностями оппортунизма по всему фронту международного коммунистического движения уже обеспечена. Проявление и оформление пораженческой идеологии среди отдельных групп коммунистов является лишь небольшим преходящим эпизодом в победоносном развитии Коммунистического Интернационала.

Да здравствует ленинизм!

Да здравствует большевистское единство Коммунистической партии Германии!

Печатается по тексту книги:
XV конференция Всесоюзной Коммунистической партии (б). 26 октября — 3 ноября 1926 г. Стенографический отчет. М.; Л., 1927, с. 773—824

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
3 ноября 1926 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

3 ноября состоялось заседание Объединенного пленума ЦК и ЦКК. Пленум утвердил все принятые XV партийной конференцией резолюции. Ввиду назначения т. Куйбышева председателем ВСНХ СССР, Объединенный пленум ЦК и ЦКК утвердил т. Орджоникидзе председателем Центральной Контрольной Комиссии.

В связи с выбытием т. Орджоникидзе из состава кандидатов в члены Политбюро Пленум избрал кандидатом в члены Политбюро ЦК т. Чубаря.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1926, 5 ноября, № 256

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) ОБ ИТОГАХ СОВХОЗНОГО И КОЛХОЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

30 декабря 1926 г.

Интересы социалистического строительства требовали широкого развития колхозов и совхозов. Колхозы как высшая форма производственного объединения крестьянских хозяйств и совхозы — крупные сельскохозяйственные государственные предприятия приобретали все большее значение, возрастала их роль в укреплении смычки города и деревни, развитии кооперации.

Постановление определяло основные направления дальнейшего развертывания колхозного и совхозного движения. В нем подчеркивалось значение колхозов в социалистическом переустройстве сельского хозяйства, указывалось на необходимость всемерной поддержки колхозов партией и государством и определялись задачи их хозяйственного и организационного укрепления.

В постановлении были намечены меры по укреплению политической и экономической роли совхозов, развитию их материально-технической базы, улучшению состава, квалификации и материально-бытовых условий жизни рабочих совхозов, повышению производительности труда и интенсификации производства.

ОБ ИТОГАХ СОВХОЗНОГО И КОЛХОЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

I. Об итогах совхозного строительства

1. Социалистическое строительство в сельском хозяйстве выдвигает, наряду с проведением мероприятий по перестройке крестьянского хозяйства, в качестве одной из важнейших задач необходимость дальнейшего укрепления и развития совхозов и установление их роли как последовательно социалистических предприятий в сельском хозяйстве. В соответствии с этим дальнейшее строительство совхозов должно идти по линии действительного превращения их в крупные сельскохозяйственные индустриализированные предприятия, ведущие свое хозяйство на основе хозяйственного расчета и рентабельности. Только при этом условии совхозы будут в состоянии оказывать необходимое воздействие на сельское хозяйство.

Укрепляя и развивая свою техническую и производственную базу и повышая свою производительность, совхозы тем самым должны усиливать свое агрикультурное влияние на перестройку

сельского хозяйства как путем производства семенного, посадочного и племенного материала, так и путем внедрения более высоких технических приемов обработки земли и содействия тракторами и сложными сельскохозяйственными машинами окружающему крестьянскому хозяйству. Усиление роли совхозов в обслуживании отдельных отраслей промышленности в производстве сырья и повышение товарности необходимо проводить путем полного и рационального использования технических предприятий совхозов и дальнейшего увеличения их удельного веса в развитии сельскохозяйственной промышленности. В этих целях необходимо в течение 1926/27 операционного года произвести окончательную передачу совхозам всех технических предприятий, хозяйственно связанных с ними.

Одновременно необходимо обеспечить дальнейшее расширение существующих предприятий совхозов по мере укрепления их производственной деятельности, а также предусмотреть организацию новых технических предприятий при составлении кредитных, финансовых и промышленных планов.

По мере роста и укрепления совхозов и их подсобных предприятий должно возрастать значение постоянных кадров квалифицированных сельскохозяйственных рабочих, через посредство которых будет увеличиваться пролетарское влияние на деревню.

При проведении изложенных мероприятий совхозы должны стремиться к объединению крестьянских хозяйств в производственные объединения (обобществление) — кооперативы по производству чистосортных семян, племенного скота, по производству сырья для технической переработки, кооперативы для совместного пользования сложными машинами, силовыми установками и пр. Способствуя таким образом процессу обобществления крестьянских хозяйств, совхозы должны облегчить бедняцким и середняцким массам крестьянства борьбу с эксплуататорскими устремлениями кулацко-предпринимательских элементов.

Одновременно с ликвидацией отсталых форм использования земли (издольщина, аренда) совхозы должны перейти к полному и рациональному использованию земельных площадей, находящихся в их распоряжении.

В районах, где имеются свободные земельные площади, возможно строительство новых совхозов как для обслуживания сырьевых нужд промышленности, так и в целях развития семеноводства, животноводства, коневодства и других отраслей, связанных с сельским хозяйством.

Это строительство должно быть предусмотрено в перспективных планах развития сельского хозяйства.

2. Для того чтобы совхозы на деле являлись образцами крупных культурных сельских хозяйств и твердо встали на указанный

путь развития, необходимо решительно ликвидировать имеющиеся в настоящее время отрицательные явления в совхозном строительстве и в их хозяйственной деятельности.

Важнейшими недочетами, составляющими серьезный тормоз к дальнейшему развитию и укреплению совхозов, как указал прошлый опыт, являются:

а) недостаточность постоянного планового руководства органами Наркомзема совхозным строительством как в центре, так и на местах, что влечет за собою несогласованность темпа совхозного строительства с общим развитием сельского хозяйства. Это, в частности, выражается в слабой увязке агрикультурных мероприятий земорганов с задачей правильного использования совхозов как проводников агрикультурного влияния на крестьянское хозяйство;

б) ограниченность основных и оборотных капиталов совхозов, а также недостаточное их кредитование;

в) громоздкость управленческих аппаратов центральных и местных объединений совхозов (сельтрестов, Госсельсиндиката) и чрезмерно раздутые и дорогостоящие штаты;

г) высокие накладные расходы в производстве и бесхозяйственность;

д) отсутствие планового ведения хозяйства совхозов и нерациональное использование рабочей силы (во многих случаях низкая производительность труда, неуплотненность рабочего дня);

е) наличие в значительном числе хозяйств отсталых форм и методов хозяйствования (издольщина, аренда, низкая техника производства, трехполье, засоренность полей, малопродуктивный скот и др.).

Все эти недочеты, имеющие место в настоящее время в деятельности совхозов, усугубляются недостаточно внимательным отношением со стороны земорганов и встречающимися иногда ликвидационными настроениями к совхозному строительству.

Необходимым условием полного оздоровления совхозов и укрепления их хозяйственной деятельности является неуклонная и решительная борьба за устранение всех указанных недостатков и твердое проведение режима экономии в системе управления совхозами.

3. Несмотря, однако, на отмеченные недостатки совхозного строительства, являющиеся в значительной мере следствием их организационно-хозяйственного неустройства, а также недостаточной обеспеченности основным капиталом и почти полного отсутствия оборотного капитала и слабого кредитования, необходимо отметить, что за последние годы все-таки происходил подъем и укрепление совхозов, в основном выразившийся:

а) в постепенном выходе из убыточности;

б) в увеличении посевов и росте живого и мертвого инвентаря;

в) в росте техники хозяйства, в увеличении урожайности, удоев и в росте площади под чистосортными культурами;

г) в увеличении охвата своими силами земельных площадей и, что особенно важно, в усилении агрикультурной работы по обслуживанию крестьянского хозяйства улучшенными средствами производства;

д) в наличии некоторых достижений по содействию крестьянским хозяйствам в кооперировании;

е) в более высоком уровне организации хозяйств в совхозах по сравнению с хозяйствами крестьян и в большем эффекте их производственной деятельности.

Все эти достижения говорят о том, что совхозы могут быть рентабельны, и могут доказать преимущество крупного сельского хозяйства над мелким, и, следовательно, могут выполнить возложенные на них задачи по перестройке всего сельского хозяйства и увеличению производительных сил страны.

4. В качестве практических мероприятий в дальнейшем необходимо провести следующее:

а) наркомземам союзных республик провести срочные мероприятия по сокращению, удешевлению и рационализации управленческих аппаратов системы трестированных совхозов;

б) наркомземам и объединениям трестированных совхозов провести мероприятия по снижению хозяйственных и производственных накладных расходов;

в) всемерно способствовать совхозам в увеличении основных капиталов путем особых ассигнований и обеспечения их оборотными средствами в размерах, необходимых для их нормальной деятельности и дальнейшего развития;

г) принять меры к проведению правильного постоянного кредитования совхозов через систему сельскохозяйственного кредита путем включения в план кредитных учреждений и установления процентов, сроков и своевременности кредитования, применительно к особенностям работ совхозов и их технических предприятий;

д) предоставлять совхозам преимущественные условия в отношении снабжения их целевыми кредитами на приобретение ими усовершенствованных машин и орудий, тракторов и разного рода оборудования при организации технических предприятий и прокатных пунктов;

е) обращать поступления по сельскохозяйственному налогу с трестированных совхозов на организацию особого фонда по кредитованию совхозов, проводя эти ассигнования по бюджетам соответствующих союзных республик;

ж) освободить совхозы от взноса арендной платы;

з) применить ко всем совхозам и их подсобным предприятиям льготный тариф по социальному страхованию;

и) указать наркомземам союзных республик на необходимость окончательного проведения землеустройства совхозов в 1927 г.;

к) принять меры к тому, чтобы совхозное строительство было увязано с кооперативным строительством как в области сбыта продукции населению через кооперативные организации, так и в области производственного кооперирования крестьянских хозяйств вокруг семеноводческих и племенных совхозов, а также промышленных совхозов, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье.

5. Особое внимание должно быть обращено на вопросы, связанные с организацией труда. Дальнейшее повышение заработной платы в совхозах необходимо тесно связать с ростом производительности труда и хозяйственным укреплением. Мероприятия по улучшению материальных и бытовых условий труда должны проводиться неуклонно и систематически. Для улучшения жилищных условий сельскохозяйственных рабочих необходимо принять меры, чтобы совхозы наравне с прочими отраслями народного хозяйства получали долгосрочные кредиты из фонда рабочего строительства.

Самое серьезное внимание должно быть обращено на повышение производительности труда, для чего необходимо:

а) принятие соответствующих организационно-хозяйственных мер для нормальной и полной загрузки постоянного штата рабочих во все периоды года;

б) установление точного учета работы в совхозах;

в) более широкое применение поощрительных форм оплаты труда (премирование и сдельщина);

г) организовать и усилить работу производственных совещаний совхозов и их предприятий.

Принять меры к вовлечению рабочих в производственно-хозяйственную деятельность совхозов через производственные совещания. Союзу сельскохозяйственных и лесных рабочих в свою очередь усилить работу среди рабочих, находящихся в совхозах и их подсобных предприятиях.

6. Из организационных мероприятий должны быть выдвинуты на первый план следующие:

а) необходимо еще раз подтвердить директиву о сохранении и укреплении уже сокращенной за последние годы сети совхозов и их земельной площади. При этом, в соответствии с уже имевшимися директивами, необходимо включить в трестированную сеть те производственные совхозы (приписные), которые находятся в ведении других органов, промышленных предприятий и госучреждений, а также совхозы, находящиеся непосредственно в ведении наркомземов (исключение должно быть сделано для совхозов опытных учреждений и для совхозов Сахаротреста), с тем чтобы такое включение строго согласовывалось с производственно-финансовы-

ми и организационными планами и возможностями трестов и производилось с сохранением за ними имущества и госкредитования;

б) в целях упорядочения системы управления совхозами организационное строительство совхозов должно направляться следующим образом: ответственность за руководство и политику в отношении совхозного строительства и увязку с общими агрикультурными мероприятиями, а также перспективными планами сельского хозяйства возложить на НКЗ союзных республик. Сельтресты должны находиться в ведении наркомземов союзных республик. Наркомземы союзных республик руководят сельтрестами путем назначения ответственного, руководящего персонала в тресты, утверждения их производственных программ, бюджетов, финансовых планов и годовых отчетов, а также осуществляют постоянный контроль над их работой. НКЗ РСФСР целиком осуществляет все эти функции через Госсельсиндикат, за что последний несет ответственность перед Наркомземом РСФСР. В синдикат РСФСР могут входить на договорных и добровольных началах и тресты союзных республик, причем в отношении их синдикат выполняет снабженческие, сбытовые, посреднические и представительские функции;

в) проведение планового руководства совхозами со стороны трестов должно повышать хозяйственную самодеятельность совхозов. Необходимо устранить имеющуюся до сих пор мелочную опеку над хозяйственной самодеятельностью совхозов;

г) одновременно необходимо поставить в центр внимания трестов и наркомземов союзных республик вопрос о подготовке, подборе и комплектовании кадров заведующих совхозами. Советские, партийные и профессиональные органы должны оказать необходимое содействие образованию руководящих кадров для совхозов и проведению систематической работы по пополнению трестов вполне подготовленными и выдержанными работниками, в том числе выдвиженцами из сельскохозяйственных рабочих и работниц;

д) земельным органам необходимо принять меры к тесной увязке производственной и агрикультурной работы в совхозах с планами по развитию сельского хозяйства, причем производственные и перспективные планы советских хозяйств и их объединений должны войти в общие планы земельных органов по развитию сельского хозяйства. Необходимо усилить агрикультурное и агрономическое обслуживание совхозов со стороны земельных органов;

е) проводимая совхозами работа по агрикультурному обслуживанию крестьянского населения должна компенсироваться земельными органами на основе соответствующих договоров;

ж) установление правильных взаимоотношений между совхозами и их объединениями и местными советскими органами должно быть основано на всемерном содействии со стороны местных органов в работе совхозов, на учете степени использования совхозов

в агрикультурных мероприятиях местных земельных органов, не допуская администрирования со стороны местных органов совхозами.

7. Необходимо принять меры по усилению агрикультурной сельскохозяйственной помощи, оказываемой совхозами крестьянскому хозяйству, направляя внимание совхозов прежде всего на ближайшие к совхозам крестьянские хозяйства. Однако эта работа не должна вестись в ущерб основной работе совхозов. Для более полного выявления результатов этой работы совхозов необходимо обратить серьезное внимание на постановку учета деятельности совхозов.

Одновременно необходимо усилить связь совхозов с крестьянским населением в области общественно-культурной работы в деревне, для чего необходимо:

а) ставить отчеты и доклады о работе совхозов на сельских сходах и беспартийных крестьянских конференциях;

б) установить постоянную тесную связь с крестьянами-опытниками и сельскохозяйственными кооперативами;

в) усилить культурно-общественную роль совхозов в деревне, стремясь к тому, чтобы совхозы были не только культурно-показательными предприятиями в области сельского хозяйства, но и становились культурными очагами и организаторами общественно-культурной жизни деревни. Необходимо также вовлекать рабочих и работниц совхозов в общественно-культурную работу, проводящуюся среди крестьянского населения.

8. В настоящее время в связи с общим хозяйственным укреплением страны, ростом и реконструкцией всего сельского хозяйства необходимо покончить с невнимательным, а подчас и отрицательным отношением на практике к совхозному строительству. Указать как по советской, так и по партийной линии, чтобы мероприятия по укреплению советских хозяйств были включены в хозяйственные и кредитные планы и чтобы развитие совхозов было увязано с общим планом восстановления народного хозяйства.

Необходимо принять меры к укреплению постоянных кадров сельскохозяйственных рабочих в соответствии с хозяйственными возможностями и дальнейшим развитием совхозного строительства.

9. Для укрепления финансового положения совхозов признать необходимым, чтобы постановление СТО о составлении пятилетних планов в связи с финансированием совхозов в настоящем году было выполнено к началу весенних полевых работ.

Впредь до утверждения этих планов считать необходимым внести в бюджет 1926/27 г. по основному капиталу совхозов сумму не менее 6 млн. руб., причем эти средства совхозами должны быть использованы главным образом на инвентаризацию, т. е. пополне-

ние живого и мертвого инвентаря, с тем чтобы были ликвидированы издольщина и арендная система.

Все целевые кредиты, полученные системой трестированных совхозов по бюджету за время по 1 января 1926 г., зачислить в основной капитал совхозов.

Для увеличения оборотных средств совхозов признать необходимым дальнейшее усиление их кредитования путем увеличения доли совхозов в кредитных планах Госбанка, ЦСХбанка[1] и республиканских банков на максимально льготных условиях, причем кредитование в оборотные средства должно быть на срок до реализации урожая или соответствующей продукции. Необходимо также предусмотреть своевременное кредитование осенних и весенних полевых работ и эксплуатации технических предприятий.

II. Об итогах строительства колхозов

1. Данные о состоянии колхозов показывают, что коллективное движение начало выходить из состояния кризиса, в котором оно находилось в первые годы нэпа: растет число колхозов, увеличивается количество объединяемого ими населения, растет товарность коллективных хозяйств, постепенно улучшается организация труда и производства в колхозах. В определенной своей части колхозы начали уже выявлять преимущество перед мелким крестьянским хозяйством как в отношении рационализации хозяйства, так и в отношении повышения его доходности. Этот рост колхозов подтверждает всю жизненность коллективного движения, опирающегося, с одной стороны, на невозможность для значительных слоев деревни улучшить свое положение вне коллективизации хозяйства, а с другой — на рост применения в деревне сложных машин, создающих техническую базу крупного сельскохозяйственного производства.

Рост дифференциации крестьянства, невозможность поглощения всего избыточного населения деревни промышленностью, наличие в деревне значительных слоев маломощного крестьянства, не имеющего возможности в индивидуальном порядке поднять свое хозяйство, стремление этих слоев деревни хозяйственно укрепиться и освободить себя от эксплуатации кулака — все это толкает наиболее активные слои маломощного крестьянства (в особенности деревенскую бедноту) на путь коллективизации своего хозяйства.

Наряду с этим развитие машинизации, в частности тракторизации земледелия, создает, в связи с невозможностью рационального использования сложных и дорогостоящих сельскохозяйственных машин в индивидуальном порядке, новый важнейший источник развития коллективного земледелия на почве роста крестьян-

[1] ЦСХбанк — Центральный сельскохозяйственный банк СССР. *Ред.*

ского хозяйства. Содействуя вовлечению в коллективное движение, главным образом в простейших формах машинных товариществ и товариществ по общественной обработке земли, все более широких слоев крестьянского населения, машинизация сельского хозяйства подводит вместе с тем под колхозное строительство необходимую техническую базу.

2. Являясь наиболее развитой формой непосредственной коллективизации сельского хозяйства, колхозы представляют собой вместе с тем и наиболее сложную и трудную форму кооперативного строительства.

Дальнейший рост и углубление этого движения будут зависеть, с одной стороны, от дальнейшего расширения крупной промышленности, развития индустриализации страны и технического прогресса крестьянского хозяйства, и с другой — от развития кооперирования крестьянского населения и роста самодеятельности бедняцких и середняцких масс деревни.

Коллективное движение сумеет разрешить стоящие перед ним задачи лишь в общей системе сельскохозяйственной кооперации, непосредственно опираясь на ее массовые формы, осуществляющие постепенную коллективизацию крестьянского хозяйства наиболее простыми и доступными для широких крестьянских масс путями.

3. Значение колхозов в деле социалистического переустройства сельского хозяйства, их роль в организации деревенской бедноты диктуют необходимость всемерной и действительной поддержки этого движения со стороны партии и государства. Необходимость усиления поддержки коллективного движения вызывается прежде всего тем, что организация колхозов является одним из наиболее действительных средств помощи бедноте. Изменившиеся условия организации колхозов делают усиление этой помощи в настоящий момент особенно необходимым.

Если в начальный период колхозного строительства коллективные хозяйства в большей своей части возникали в бывших помещичьих имениях, получая в свое распоряжение нужные орудия и средства производства, то в настоящее время этот источник образования основных капиталов коллективных хозяйств полностью иссяк и дальнейшее строительство колхозов возможно в современных условиях только на базе самодеятельности крестьянского населения и организованной помощи со стороны государства.

4. Несмотря на уже выявившееся хозяйственное и организационное укрепление коллективного движения, все же укрепление колхозов еще является лишь частичным и совершенно недостаточным. Крупнейшие недочеты еще не изжиты: нерациональная организация труда и производства в колхозах и в связи с этим низкая производительность труда, слабая товарность, внутренняя неналаженность отношений, недостатки руководства, текучесть состава, в ряде случаев замкнутость и оторванность колхозов от ок-

ружающего крестьянского населения, слабая связь с общей системой сельскохозяйственной кооперации, наличие большого числа «диких» колхозов и т. п. Устранение этих недостатков является важнейшей задачей партии и основным условием дальнейшего успешного развития колхозного движения.

5. Опыт колхозного строительства показывает, что в настоящих условиях наиболее массовой формой коллективизации являются простейшие производственные объединения (товарищества по общественной обработке земли, машинные товарищества и т. д.). Учитывая эти тенденции в развитии колхозного строительства, ЦК считает необходимым наряду с укреплением более сложных форм (артели и коммуны) обратить особое внимание па развитие и укрепление простейших форм, вовлекая в них все большие массы крестьянства, в первую очередь его бедняцкие слои. При этом необходимо всемерно содействовать постепенному и основанному на самодеятельности переходу простейших форм коллективных объединений к более сложным.

Вместе с тем как при организации, так и при вовлечении простейших производственных объединений типа машинных товариществ в систему кооперации и при распространении на них льгот, предоставляемых коллективным организациям, необходимо иметь в виду наблюдающиеся случаи использования кулацкими элементами машинных товариществ для прикрытия эксплуатации беднейших элементов деревни. ЦК обращает внимание наркомземов союзных республик и фракций союзов сельскохозяйственной кооперации на это явление и считает необходимым повести с ним решительную борьбу, для чего надлежит: а) предоставлять льготные условия покупки машин лишь машинным товариществам, состоящим из бедняцких и середняцких элементов; б) не допускать лжекооперативов из близких родственников; в) повысить норму учредителей для машинных товариществ, приобретающих тракторы и другие сложные машины до 10 членов; г) не допускать в органы управления и в число учредителей лиц, лишенных права избирать в Советы.

Во всей этой работе необходимо иметь в виду, что положенные в основу кооперативного строительства начала добровольного членства и свобода выбора организационных форм должны найти в коллективном движении наиболее последовательное и полное применение. Какое бы то ни было принуждение при организации колхозов или искусственное форсирование перехода простейших форм колхозов к более сложным формам неизбежно нанесли бы коллективному движению огромный вред и задержали бы его развитие.

6. Очередными задачами в деле хозяйственного и организационного укрепления колхозов на ближайший период должны явиться:

а) создание в коллективных хозяйствах необходимой технической базы путем применения сложных машин и развития подсобных предприятий;

б) упорная работа по рационализации труда в колхозах и углублению наметившегося перехода к новым формам его вознаграждения на началах, стимулирующих личную заинтересованность членов в развитии коллективного хозяйства (правильный учет и соответствующая его оплата);

в) усиление плановости и организованности в постановке хозяйства колхозов;

г) развитие товарности и специализации колхозов в соответствии с районными особенностями сельского хозяйства;

д) усиление связи колхозов с окружающим крестьянским населением;

е) борьба с попытками кулацких элементов прикрыть формой лжеколхозов свое эксплуататорское хозяйство;

ж) вовлечение «диких» кооперативов в систему сельскохозяйственной кооперации;

з) улучшение кадрового состава и принятие мер к повышению его квалификации;

и) изучение социального состава членов и органов управления колхозов и их развития, для чего признать необходимым по линии ЦСУ производство систематических обследований колхозов;

к) особое внимание должно быть обращено на укрепление связи колхозов со всей системой сельскохозяйственной кооперации и усиление со стороны последней их хозяйственного и организационного обслуживания. Обслуживание колхозов в области сбыта и снабжения должно производиться союзами и центрами сельскохозяйственной кооперации. В соответствии с этим колхозы входят на общих с прочими кооперативами основаниях членами в общие и специальные союзы сельскохозяйственной кооперации.

7. Значительный рост колхозного движения и необходимость усиления и углубления организационного руководства делают необходимым (наряду с существованием Всесоюзного Совета колхозов) организацию на уставных началах специальных республиканских центров колхозов, с функциями организационного руководства представительства колхозов и плановой увязки их с общей системой сельскохозяйственной кооперации и государственного хозяйства.

В целях подведения материальной базы под работу центров колхозов по выполнению возлагаемых на них заданий считать необходимым наряду с отчислениями общей системы сельскохозяйственной кооперации установить соответствующее ассигнование на их содержание по государственному бюджету. Предложить Совету Труда и Обороны предусмотреть для этой цели в государственном

бюджете необходимое ассигнование. В счет этой суммы в первом квартале выдать не менее 100 тыс. руб.

В районах с значительно развитым колхозным движением считать целесообразным организацию объединений колхозов (секций, бюро и пр.), имеющих целью организационное и агрикультурно-производственное обслуживание своих членов, но без оперативных функций.

Для выполнения возложенных на них задач считать необходимым оформление этих объединений в уставном порядке в качестве юридических лиц с правом образования собственных капиталов.

Вышеуказанные объединения колхозов должны входить в общую систему сельскохозяйственной кооперации соответствующего района.

Наряду с этим ЦК признает целесообразным оказание содействия колхозам в организации объединений групп колхозов на основе договорных соглашений для совместного обслуживания своих нужд (организация подсобных предприятий, общий агроном, счетовод, ремонтная мастерская, склад запасных частей и материалов, зерноочистительные и случные пункты и т. п.).

8. В целях улучшения положения колхозов и облегчения их дальнейшего развития ЦК считает необходимым проведение нижеследующих мероприятий:

А. В области налогового обложения колхозов

Предложить СНК не более чем в 2-недельный срок особым постановлением предусмотреть увеличение налоговых льгот для коллективных хозяйств, применяющих общественную обработку земли (ст. 39 Положения о сельскохозяйственном налоге на 1925/26 г.), с тем чтобы:

а) колхозы с доходом на душу ниже средней уездной получали скидку в 25%;

б) по коллективам с доходом на душу выше средней губернской сумма налога исчислялась исходя из среднегубернского дохода на душу со скидкой против таким образом исчисленной суммы налога в 25%;

в) промышленные предприятия, эксплуатируемые колхозами, облагались налогом на тех же основаниях, как и предприятия первичных кооперативов, с применением к ним соответствующих льгот;

г) поручить НКФ при проработке Положения об едином сельскохозяйственном налоге на 1927/28 г. предусмотреть соответствующие льготы.

Б. В области кредитования колхозов

а) Образовать фонд долгосрочного кредитования сельскохозяйственных коллективов, отпустив для этого особую сумму из средств

госбюджета (не менее 3 млн. руб.) и выделив определенную сумму из системы сельскохозяйственного кредита (не менее 2 млн. руб.); поручить ЦСХбанку совместно со Всесоюзным центром колхозов с привлечением Наркомзема РСФСР и НКФ установить правила использования фонда долгосрочного кредитования колхозов;

б) поручить ЦСХбанку установить твердый лимит кредитования колхозов по всей сети кредитной сельскохозяйственной системы с таким расчетом, чтобы в текущем операционном году кредиты колхозам были увеличены по сравнению с прошлым годом примерно на 3 млн. руб., в том числе не менее 40% долгосрочных, причем лимиты других кредитных учреждений, предназначенные для колхозов, не должны быть уменьшены;

в) помимо того, при распределении кредитов на борьбу с засухой, восстановление Центрально-Черноземной области и другие специальные мероприятия поручить наркомземам союзных республик усилить привлечение колхозов в качестве проводников соответствующих мероприятий, а системе сельскохозяйственного кредита обеспечить соответствующее увеличение кредитования коллективов из специальных фондов;

г) порядок использования кредитов, предусматриваемых п. «а», «б», «в» данного постановления, должен быть ЦСХбанком и республиканскими банками согласован с центрами колхозов;

д) обслуживание колхозов по линии денежного кредитования должно происходить как в форме кредитования их (в отношении крупных колхозов) непосредственно обществами сельскохозяйственного кредита и их отделениями на местах и сельскохозяйственными кредитными союзами, так и сельскохозяйственными кредитными товариществами (в отношении более мелких колхозов, куда эти колхозы входят в состав членов).

В. В области земельной

Поручить наркомземам союзных республик:

а) закончить землеустройство существующих колхозов к осени 1927 г. и в дальнейшем включать в ежегодный землеустроительный план все сельскохозяйственные коллективы, организованные к моменту составления плана. Расходы по землеустройству колхозов отнести за счет отпущенных наркомземом средств на проведение землеустроительных работ;

б) передать колхозам в трудовое пользование земли, полученные ими из состава госземимуществ в аренду. Сложить с колхозов всю недоимку по арендной плате. В случае ликвидации колхоза земля возвращается в государственный земельный фонд;

в) в течение года передать в неделимый капитал колхозов в безвозмездное пользование и свободное распоряжение полу-

ченное ими от госорганов имущество (инвентарь, постройки и пр.). Сложить с колхозов все недоимки по этим статьям;

г) принять меры к облегчению условий выделения земельных участков для вновь организующихся колхозов;

д) обеспечить колхозы одинаковыми с беднейшим населением льготами по пользованию лесным госфондом. Предоставить колхозам право пользования лесами местного значения на одинаковых условиях с земельными обществами;

е) обеспечить большее обслуживание участковыми агрономами находящихся в районе колхозов, в особенности в области составления организационно-производственных планов хозяйств. В планы развития сельского хозяйства, составляемые местными земельными органами, должны быть включены в качестве составной их части организационно-производственные планы колхозов;

ж) при распределении кончающих курс высших и средних агрономических школ обеспечить агрономами наиболее мощные коллективные хозяйства.

Г. Поручить СНК союзных республик передать в течение 1926/27 г. колхозам все находящиеся на их территории промышленные и подсобные предприятия на условиях бессрочной и беспроцентной ссуды. Установить льготные условия передачи колхозам промышленных и подсобных предприятий, находящихся вне смежной с ними территории и связанных с ними.

Д. Поручить наркомземам, ЦСХбанку, Сельскосоюзу и ВСНХ при составлении плана машиноснабжения и его кредитования в части сложных сельскохозяйственных машин обеспечить в первую очередь таковыми коллективные хозяйства.

Е. Поручить наркомпросам союзных республик и органам сельскохозяйственной кооперации усилить политико-просветительную работу в колхозах.

Поручить Отделу печати ЦК и фракции центров сельскохозяйственной кооперации включить в план работ на 1927 г. издание специальной литературы по колхозному строительству и превратить «Коллективист» в массовый, доступный для актива колхозов журнал.

Ж. ЦК обращает особое внимание местных партийных органов и товарищей, работающих в области сельскохозяйственной кооперации и колхозного движения, на необходимость изучения опыта строительства колхозов; в частности, какие типы колхозов, с каким хозяйственным направлением, в каких районах и областях выявили свое преимущество, свою жизненность.

Печатается по тексту книги: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1967, т. 1, с. 561—574

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ЗАДАЧАХ ЖЕНСКИХ КЛУБОВ НА СОВЕТСКОМ ВОСТОКЕ

14 января 1927 г.

В ходе социалистического строительства большое развитие получила политико-просветительная работа среди женщин в национальных районах, имевшая цель вовлечь трудящихся женщин Советского Востока в активную трудовую и общественно-политическую деятельность. Постановление ЦК ВКП(б), определяя формы и методы этой работы, подчеркивало, что она должна строиться на близком и понятном материале, способствовать развитию инициативы и самодеятельности женщин, ликвидации их политической и культурной отсталости. Важная роль в решении этой задачи отводилась женским клубам.

О ЗАДАЧАХ ЖЕНСКИХ КЛУБОВ НА СОВЕТСКОМ ВОСТОКЕ

1. Придавая особое значение работе среди трудящихся женщин Востока, ЦК обращает внимание партийных организаций национальных областей и республик на необходимость усиления одной из форм этой работы — женских клубов, красных уголков крестьянки, передвижных юрт и Домов крестьянки, ставя основной задачей не только укрепление и расширение существующей сети, но и улучшение качества клубной работы, организуя клубы в тех местах, где бытовые традиции еще не дают возможности женщине участвовать в общей работе (посещать общие сходы, собрания, школы, клубы, избы-читальни и пр.).

2. Исходя из опыта работы женских клубов на Востоке, ЦК выдвигает перед ними следующие задачи: а) ликвидация политической и азбучной неграмотности восточниц; б) вовлечение восточниц в работу Советов, кооперации и содействие вовлечению лучших из них в партию; в) содействие подготовке к производственному труду (в артелях и профшколах); г) организация и облегчение труда восточницы в сельском хозяйстве и на дому; д) ознакомление отсталой восточницы с культурными навыками (научить ее оберегаться от заразных болезней, воспитывать детей, культурно вести свое хозяйство).

3. В целях улучшения содержания политико-воспитательной работы в клубах необходимо строить ее на местном близком и понятном восточнице материале, увязывая эту работу с общими задачами партии и Советской власти и внося в нее определенную плановость и систему.

4. Клубная работа должна строиться на выявлении самодеятельности своих членов, через участие последних в секциях, правлениях клубов и кружках, через выполнение отдельных заданий и пр.

5. Те из членов клуба, которые не заняты какой-либо практической общественной работой, должны вовлекаться в делегатские собрания, организуемые непосредственно при клубе и руководимые парткомом и совместно с партийной частью правления клуба.

6. При клубе могут быть организованы секции, как-то: здравоохранения, объединяющую работу врачебной консультации, яслей, санкружка и других медицинских учреждений; культурно-просветительную (школа, библиотека, читальня и пр.); правовую (юридическое бюро, консультация, правовой кружок, правозаступницы), а также секцию женской молодежи, охватывающую работу пионеротрядов, комсомольских ячеек при клубе и ведущую работу под руководством соответствующих комитетов Союза молодежи.

7. В целях содействия усвоению труженицами Востока производственных навыков необходимо при клубах организовать артели, мастерские и профтехнические школы, к созданию которых должны привлекаться органы Главпрофобра [1] на местах, местные Советы народного хозяйства и Кустпромкооперация.

8. ЦК обращает внимание парткомов на необходимость подготовки работников для клубов из женщин коренного населения, выдвигая их из актива при клубах путем создания специальных курсов при Политпросветах, проведения курсов-съездов и пр. Подготовленный в процессе работы клуба актив необходимо привлекать не только к работе внутри клуба, но и на широкую общественную и советскую работу.

9. Для руководства работой женских клубов при женотделах создаются клубные комиссии, в состав которых должны входить представители заинтересованных учреждений и организаций. Парткомы должны принимать непосредственное участие в руководстве клубной работой среди женщин.

В кишлаках и аулах клубы должны организовываться только при условии наличия партийной ячейки и организатора по работе среди женщин.

10. Женские клубы, уголки, передвижные юрты и Дома крестьянки должны быть включены в сеть учреждений Политпросвета и содержаться за счет последнего, а к содержанию других учреждений при клубах должны привлекаться средства соответствующих советских и кооперативных органов.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М.; Л., 1928, вып. 6, ч. 2, с. 38—39

---

[1] Главпрофобр — Главное управление профессионального образования Наркомпроса РСФСР. *Ред.*

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

Москва.
7—12 февраля 1927 г.

Пленум состоялся с участием членов ЦКК и членов Центральной Ревизионной Комиссии. Он обсудил ряд хозяйственных вопросов, а также вопрос о ходе перевыборов Советов и предстоящих съездах Советов СССР и РСФСР.

Были приняты резолюции о капитальном строительстве промышленности (по докладам В. В. Куйбышева и Г. М. Кржижановского), о снижении отпускных и розничных цен (по докладам А. И. Микояна и В. В. Куйбышева), о перевыборах Советов (по докладу М. И. Калинина).

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

О КАПИТАЛЬНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В 1926/27 ГОДУ

Пленум ЦК ВКП(б), заслушав доклад т. Куйбышева о плане капитальных работ в промышленности на 1926/27 г., постановляет:

1. Одобрить в основном план капитальных работ, предусмотренный постановлением СНК и СТО, в размерах 1 100 млн. руб. вместе с электростроительством.

2. Несмотря на то, что план предусматривает значительный объем капитальных работ по металлической промышленности (больше четверти всего объема капитальных работ по всей промышленности), признать необходимым увеличение этих капитальных работ для обеспечения более быстрого темпа развития металлургии и машиностроения. В этих целях предложить СТО использовать возможные добавочные ресурсы (дополнительные заграничные кредиты, дополнительные возможности долгосрочного внутреннего кредита, лучшего использования внутренних ресурсов самой металлопромышленности и т. д.). Размер возможного превышения намеченного объема капитальных работ по металлопромышленности определяется СТО.

3. Предложить СТО наблюсти за тем, чтобы при выполнении плана капитальных работ на 1926/27 г. были избегнуты недостатки, имевшие место в прошлом году, причем особое внимание должно быть обращено на удешевление строительства, его эффективность, техническую проработку проектов, соблюдение плановой

дисциплины, а также своевременный отпуск намеченных планом средств.

4. Поручить Политбюро разработать систему мероприятий по использованию рабочей силы в промышленности в связи с переоборудованием и рационализацией предприятий, а также точные директивы о нормировании труда в рационализированных, переоборудованных и новых предприятиях.

5. Предложить СТО разработать значительно более упрощенный порядок прохождения промфинпланов и планов капитальных работ, с тем чтобы было максимально сокращено количество инстанций, рассматривающих планы, и максимально упрощены формы составления планов и порядок утверждения их. Предложить СТО новый порядок прохождения применить уже к промышленным планам будущего года с таким расчетом, чтобы общий сводный промышленный план по Союзу был представлен на рассмотрение Пленума ЦК до начала нового хозяйственного года.

6. Обязать Политбюро ускорить разработку ориентировочного пятилетнего плана развития народного хозяйства, и в частности промышленности и транспорта, с таким расчетом, чтобы все хозяйственные планы на будущий хозяйственный год исходили из их взаимной увязки и установленных перспектив развития как отдельных отраслей хозяйства, так и районов.

7. С целью а) усиления участия внутреннего машиностроения в оборудовании новых заводов, реконструкции и расширения старых; б) уменьшения зависимости капитального строительства от импорта и в) удешевления собственного машиностроения — поручить СТО разработать мероприятия по загрузке машиностроительных предприятий СССР плановыми долгосрочными заказами на соответствующее оборудование.

О СНИЖЕНИИ ОТПУСКНЫХ И РОЗНИЧНЫХ ЦЕН

I

1. На протяжении истекшего года партия на хозяйственном фронте добилась ряда крупнейших успехов. Сюда относятся: а) упорядочение хлебозаготовительного дела и установление устойчивых хлебных цен, б) наметившееся увеличение экспорта, внесение большей планомерности в реализацию импорта и связанное с этим преодоление валютных затруднений, в) сохранение устойчивости червонца, г) не только устранение опасности снижения уровня реальной заработной платы, но и некоторое повышение его, д) преодоление прошлогодних болезненных зигзагов в расширении промышленного производства, большой рост промышленной продукции и планомерный переход хозяйства

от восстановительного периода к периоду реконструкции и е) уменьшение удельного веса частного капитала и размеров его накопления. Наряду с этим одно из основных заданий, поставленных партией в прошлом году,— снижение розничных цен на промышленные товары — осталось невыполненным.

2. В проблеме цен перекрещиваются все основные экономические, а следовательно, и политические проблемы Советского государства. Вопросы установления правильных взаимоотношений крестьянства и рабочего класса, вопросы обеспечения взаимно-связанного и взаимно-обусловленного развития сельского хозяйства и промышленности, вопросы распределения национального дохода и связанные с ними вопросы индустриализации СССР и укрепления как экономически, так и политически рабочего класса, вопросы обеспечения реальной заработной платы, укрепления червонца, наконец, планомерное усиление социалистических элементов нашего хозяйства и дальнейшее ограничение частнокапиталистических элементов народного хозяйства — все это упирается в проблему цен.

Партия добилась решающих результатов в области почти полного восстановления старой производственно-технической базы, восстановления сельского хозяйства, транспорта, кредитной системы и пр. главным образом потому, что правильно проводила ленинский курс на «смычку». Проблема смычки, правильных отношений с крестьянством и теперь, в новую полосу реконструкции всего народного хозяйства, остается решающей проблемой, обусловливающей самую возможность нашего движения вперед.

В деле руководства пролетариата крестьянством важнейшей задачей для данного периода является курс на снижение цен на промтовары. Основная установка партии и государства на индустриализацию страны, установка на дальнейшее содействие подъему сельского хозяйства, на социалистический путь его развития, необходимость в социалистическом строительстве «двигаться вместе с основной массой крестьянства» — все это целиком упирается на данной хозяйственной полосе в проблему снижения цен на промтовары.

Проблема создания прочной сырьевой базы для промышленности тоже неразрывно связана со снижением цен. Состояние сырьевого хозяйства характеризуется в этом году рядом неблагоприятных моментов (незначительный прирост посевных площадей под техническими культурами, а по некоторым даже сокращение площадей, замена возделывания технических культур зерновыми и пр.). Недостаточная выгодность производства сырья получилась в результате разрыва цен как на сырье и хлеб, с одной стороны, так и на сырье и промтовары — с другой. Мы должны выровнять линию не за счет повышения цен на

сырье, что может повлечь за собой подъем цен на продукты зерновых культур и удорожание себестоимости промышленной продукции, а путем обеспечения конкурентоспособности сырьевых культур с зерновыми и, главное, путем *понижения промышленных цен*. Только этот путь обеспечит рост сырьевой базы промышленности.

Но с проблемой цен связаны не только вопросы нашей внутренней политики. Важнейшие вопросы *внешнеторговых* отношений СССР находятся в тесной зависимости от наших успехов по линии снижения цен. Отражение натиска капиталистического мира на монополию нашей внешней торговли, завоевание устойчивых и самостоятельных позиций на внешнем рынке как в области экспорта, так и в области импорта связаны с успешным разрешением проблемы существующих в настоящее время «ножниц» между уровнем наших цен и уровнем мировых цен.

Все это делает политику цен центральной экономической и политической проблемой советской экономической политики на протяжении ряда лет.

3. Эта проблема приобретает, однако, особенно актуальный характер в обстановке данного момента, который выдвигает, с одной стороны, необходимость сохранения достигнутого уровня сельскохозяйственных цен, создания достаточного стимула для реализации крестьянином сельскохозяйственной продукции в условиях значительного ослабления давления сельскохозяйственного налога, обеспечения дальнейшего расширения посевных площадей весной 1927 г., с другой стороны — необходимость предотвращения возможных заминок в реализации отдельных промышленных изделий как следствия увеличения за последний год промышленной продукции, ослабления товарного голода, недостаточного роста покупательной способности населения, в особенности сельского, и усиления за последнее время расхождения «ножниц» между ценами на промышленные и сельскохозяйственные товары при сохранении широкого раствора оптово-розничных «ножниц».

4. Поскольку установившийся весной прошлого года, максимальный после осени 1923 г., уровень розничных цен на промтовары базировался на чрезмерном расхождении между отпускными ценами промышленности и розничными ценами, апрельский Пленум Центрального Комитета указал на исключительную важность борьбы за снижение розничных цен. Однако это указание, развитое в постановлении СТО от 2 июля о снижении розничных цен на недостаточные промтовары на 10%,— несмотря на то, что торгующие организации имели объективную возможность провести это мероприятие в жизнь, оказалось выполненным в далеко не достаточной степени.

5. Причины далеко не достаточного снижения розничных цен кооперативной и государственной торговлей заключаются в следующем. Рост покупательного спроса деревенского и городского населения, не покрываемый продукцией промышленности, несмотря на ее интенсивное развитие, создал обстановку товарного голода. С другой стороны, недостаточность средств у кооперации и госторговли усилила в них стремление к чрезмерному накоплению не за счет рационализации аппарата и товаропроводящей сети и снижения торгово-накладных расходов, которое должно было быть естественным результатом расширения торговых оборотов, а за счет огромных прибылей, которые могли быть получены торговыми организациями нередко благодаря пренебрежению интересами широких масс потребителей в городе и деревне, путем использования ими своего монопольного положения в условиях товарного голода. Поддавшись психологии накопления за счет благоприятной конъюнктуры, кооперация и госторговля оказывали сопротивление кампании по снижению цен. Партийные организации и местные советские органы не проявили достаточной активности в осуществлении поставленной партией задачи. В частности, почти ничего не было сделано для вовлечения в борьбу за снижение розничных цен широких рабочих и крестьянских масс.

6. Недостаточное снижение розничных цен на промтовары в течение последнего полугодия при сохранении старого уровня сельскохозяйственных цен, приведшее к дальнейшему раздвижению «ножниц», выдвигает настоятельную необходимость полного завершения задания, поставленного весной прошлого года. Однако разрешение этой новой задачи, т. е. сближения лезвий «ножниц», не может быть исчерпано только снижением розничных цен за счет товаропроводящей сети и делает уже начатое решением Политбюро снижение отпускных цен промышленности своевременным и совершенно необходимым мероприятием.

Политическая и хозяйственная необходимость приступить к снижению отпускных цен обязывает направлять и вести под этим углом зрения всю промышленную жизнь предстоящего периода. Поскольку накопление в недрах промышленности является одним из важнейших источников, обеспечивающих предусмотренный партией темп индустриализации страны, необходимо решительно добиваться снижения себестоимости, дабы снижение отпускных цен не являлось фактором сокращения промышленного накопления. Снижение отпускных цен должно явиться стимулом, толкающим промышленные предприятия к большим достижениям в области снижения себестоимости.

7. Абсолютно ошибочным и несостоятельным является положение, что интересы накопления и темпа индустриализации диктуют политику высоких промышленных цен. Сохранение высокого уровня цен в условиях отсутствия конкуренции, этого главного стиму-

ла улучшения и роста капиталистического хозяйства, в условиях монопольного положения в производстве и на рынке и в условиях монополии внешней торговли может создавать опасности бюрократизации наших производственных и торговых аппаратов, ослабления интереса к непрерывному улучшению производства и торговли. Политика скрытых накоплений, форсирование непредусмотренных капитальных затрат под видом текущего ремонта, увеличение размеров прибылей при чрезмерно высоких расходах, в особенности торговых,— все это создается политикой высоких цен и идет не на пользу, а во вред экономике народного хозяйства, не ускоряет, а срывает выполнение намеченных планов развертывания.

В нашей хозяйственной системе политика снижения цен и есть то средство, с помощью коего рабочий класс воздействует на снижение себестоимости, заставляет хозяйственные организации увеличить свою маневроспособность, подталкивает к рационализации производства и тем самым создает действительно здоровые источники социалистического накопления, столь необходимого для продвижения дела индустриализации страны.

Действительная борьба с бюрократизмом и упорядочение промышленного хозяйства теснейшим образом увязаны с проблемой снижения цен, потому что именно высокие цены служат источником чрезмерного обрастания и бюрократических извращений производственных и в особенности торговых аппаратов.

Поэтому прямой обязанностью органов промышленности перед партией, рабочим классом и страной является задача понижения себестоимости. На разрешение этой важнейшей задачи должны быть направлены все усилия хозяйственных организаций и всего рабочего класса. Центром внимания и усилий в этой области должны явиться следующие участки борьбы: целесообразное переоборудование промышленности, улучшение всей организации хозяйства, усиление производительности труда, мобилизация внутренних ресурсов, строгая плановая дисциплина, усиление борьбы за рационализацию, действительное, а не фиктивное проведение режима экономии, снижение административно-накладных расходов, повышение квалификации рабочих и технического персонала, борьба с прогулами, с расхлябанностью, бесхозяйственностью на всех ступенях производственного процесса.

К выполнению этих задач должен быть приложен максимум внимания и энергии всех хозяйственных органов, всего рабочего класса и всего технического персонала предприятий.

Только тогда, когда в обсуждение всех деталей производственных процессов, всех элементов, образующих стоимость производства, будут вовлечены активные слои рабочих, только тогда, когда вопросы улучшения производства и максимальной его производи-

тельности будут основным содержанием работы производственных совещаний, производственных конференций,— лишь тогда будут достигнуты действительные результаты по удешевлению себестоимости.

II

Политика цен, являясь узловым пунктом всей хозяйственной политики Советского государства, в конечном счете определяет:

а) темп и перспективы развития промышленности и емкость рынка ее продукции;

б) темп развития сельскохозяйственного производства;

в) темп социалистического накопления;

г) рамки ограничения частнокапиталистического накопления;

д) силу покупательной способности червонца, т. е. всю валютную политику Советского государства;

е) реальный уровень зарплаты рабочего и т. д. и т. п.

Переживаемый момент нашего хозяйственного положения при необходимости сохранения достигнутого уровня цен на сельскохозяйственные товары и во избежание затруднений сбыта продукции отдельных отраслей промышленности ставит перед партией и всеми ее организациями задачу снижения цен на промтовары в более острой форме, чем за все последние годы.

Для разрешения этой задачи необходимо в области удешевления промышленной продукции и улучшения ее качества всем партийным организациям руководствоваться следующими директивами и провести соответствующие необходимые мероприятия:

1. Переломить тенденции, направлявшие в прошлом хозяйственном году себестоимость продукции ряда отраслей промышленности в сторону повышения, и добиться в текущем же хозяйственном году серьезного, в среднем не менее 5%, снижения себестоимости продукции промышленности, и, не ограничиваясь этим, наметить программу мероприятий на ряд лет, направленных к систематическому удешевлению продукции государственной промышленности, как центральной, так и местной.

2. На основе достижений в области удешевления промышленной продукции и в меру этих успехов производить систематическое снижение отпускных цен промышленности, в том числе и местной.

3. Считая недопустимой сепаратную политику цен для местной республиканской и кооперативной промышленности, распространить на нее порядок регулирования цен, установленный для союзной промышленности, и в частности воспретить повышение отпускных цен на производимые ею товары широкого потребления.

4. Увеличение товарных запасов у промышленных и торговых организаций за последнее время, в связи с ростом продук-

ции промышленности и изживанием острого товарного голода, выражается в двух формах, имеющих совершенно различное значение.

Во-первых, образование оборотных запасов продукции в нормальных для товарооборота размерах и сезонное накопление товаров, которые обеспечивают более равномерное удовлетворение спроса на рынке. В связи с этим необходимо разработать меры для приведения в соответствие размеров образуемых товарных запасов с действительными потребностями рынка и с реальными ресурсами государства.

Во-вторых, затоваривание продукцией ряда отраслей промышленности в силу: а) несоответствия ассортимента и качества товаров с требованиями потребительского спроса и б) в силу значительного превышения темпа роста предложения товаров над ростом спроса,— затоваривание, угрожающее кризисом сбыта для этих отраслей промышленности, если своевременно не будут приняты необходимые меры к устранению причин этого второго вида затоваривания.

Помимо всех других последствий, обе эти формы роста товарных масс могут вызвать напряжение оборотных средств промышленных и торгующих организаций.

5. На ближайшее время в первую очередь необходимо добиться значительного снижения отпускных цен тех отраслей промышленности и тех промышленных товаров, которые встречают затруднения в сбыте на рынке как путем расширения сбыта через снижение цен, так и путем изменения ассортимента продукции соответственно изменившимся потребностям рынка.

6. Отмечая значительное ухудшение качества ряда промышленных товаров за прошедший хозяйственный год, следует считать важнейшей задачей промышленности в текущем хозяйственном году не только восстановление прежнего, лучшего качества этих товаров, но систематически повышать качество всей промышленной продукции, учитывая повысившуюся требовательность потребителя в отношении качества промышленных товаров.

7. Рассматривая более требовательное отношение потребителя к качеству ассортимента промышленных товаров как показатель роста культурного и материального уровня жизни трудящихся масс, ЦК считает, что наша социалистическая промышленность лишь тогда сможет являться прочной основой смычки между городом и деревней, успешно играть ведущую роль по отношению к сельскому хозяйству, быстро и безболезненно преодолевать на пути своего развития отдельные неизбежные затруднения, когда она — социалистическая промышленность,— чутко прислушиваясь ко всем изменениям, происходящим на потребительском рынке, будет быстро реагировать на

них путем соответственной перестройки своей производственной деятельности.

8. Промышленность лишь тогда будет в состоянии чутко реагировать на изменения в спросе населения, когда кооперация и госторговля, в особенности кооперация, обладающая широко разветвленной товаропроводящей сетью, сумеет так перестроить свою работу и выработать такие методы своей деятельности, чтобы своевременно замечать происходящие и намечающиеся изменения на рынке и вовремя сигнализировать о них государственной промышленности. По мере овладения кооперацией этой новой, важной и трудной задачей, она должна переходить к системе предварительных заказов на производство требуемых рынком товаров, помогая этим приспособлению промышленности к изменениям на рынке и давая возможность промышленности при составлении производственных программ своевременно учесть все показатели рынка.

III

Отмечая явно недостаточное выполнение директив Политбюро и СТО от мая месяца о снижении розничных цен не менее 10% против уровня 1 мая по группе недостаточных тогда товаров и утверждая постановление Политбюро от 3 февраля 1927 г. о снижении розничных цен, Пленум Центрального Комитета считает необходимым провести следующие мероприятия в области снижения розничных цен, являющиеся на данной стадии наиболее актуальной задачей и требующие для своего разрешения мобилизации всех сил партийных организаций и широких трудящихся масс.

1. Во что бы то ни стало добиться, учитывая производимое снижение отпускных цен по ряду товаров, снижения не менее чем на 10% розничных цен по всем промышленным товарам к 1 июня против уровня 1 января текущего года.

2. Учитывая, что произведенное за последнее время снижение отпускных цен промышленности по линии частной торговли было доведено до потребителя в незначительной степени, а по кооперации и госторговле не в полной мере, в результате чего раздвинулись оптово-розничные «ножницы», ЦК обязывает парторганизации направить все силы на устранение этих «ножниц» в кооперативной и государственной торговле путем снижения розничных цен за счет госторговли и кооперации и обеспечить на деле полное доведение до потребителя товаропроводящей сетью каждого снижения отпускных цен.

3. Считая, что недостаточное снижение розничных цен кооперацией и госторговлей, при чрезмерных прибылях за прошлый год, в значительной степени вызвано ложным пониманием работниками кооперации и госторговли лозунга социалистическо-

го накопления, необходимо резко переломить психологию работников торгующих организаций. Социалистическое накопление может и должно происходить не путем удержания высокого уровня цен или политики их повышения, а путем достижений в деле сокращения торговых и накладных расходов, рационального построения аппарата и экономного ведения дела.

4. Предложить Наркомторгу: а) установить предельный процент прибыли, включаемой в калькуляцию госторговли и кооперации, сведя этот предельный процент для промежуточных и высших звеньев кооперации и госторговли до крайнего минимума; б) установить в 2-месячный срок на основе минимальных накладных и торговых расходов пониженные розничные накидки и цены по отдельным районам на главнейшие промтовары для всех звеньев государственной и кооперативной торговли. Нарушение установленных накидок и цен должно пресекаться как мерами воздействия кредитной и налоговой политики, так и в порядке дисциплинарных и уголовно-карательных мер; в) расширить практику этикетных и твердых продажных порайонных цен и установление обязательной публикации их для всеобщего сведения в формах, доступных проверке рабочими и крестьянами.

5. Считая сокращение издержек обращения важнейшей задачей в деле социалистического строительства и проведения режима экономии, добиться решительного сокращения административно-хозяйственных расходов торгового аппарата госторговли и кооперации (по оплате торгового персонала, командировочных, по оплате комиссионных, посреднических и др. подобных расходов), поставив перед собой задание сокращения их на протяжении текущего хозяйственного года не менее как на 15% против уровня прошлого года.

6. В период развернутого социалистического хозяйственного строительства, при условии, когда обобществленный сектор торговли уже завоевал себе решающее место в оптовой и розничной торговле и оттеснил частную торговлю на второй план, задача рационализации товаропроводящей сети приобретает сугубо важное значение.

Ленинский план поголовного кооперирования всего населения города и деревни, как путь к социализму, получил свое подтверждение в факте гигантски-быстрого роста кооперации. Организационное и финансовое укрепление кооперации, вовлекшей миллионные массы трудящихся в свои ряды и охватившей широкий рынок, приобретает особое значение именно потому, что кооперация является *не только* наиболее рациональной системой организации обращения, но и таким аппаратом обращения, который организует многомиллионные массы, вовлекает их в практическую работу по социалистическому строительству и опирается в своей деятельности на их поддержку.

Расширение поля деятельности кооперации должно идти по двум линиям: в первую очередь — за счет дальнейшего вытеснения частной торговли и во вторую — путем замещения госторговли в тех районах и в той мере, в какой кооперация будет в состоянии по своим финансам и организационным возможностям заменить госторговлю, без того, чтобы удорожить движение товаров к потребителю, и без того, чтобы освобожденное госторговлей место на рынке было занято частной торговлей.

Дальнейшее укрепление кооперации, усиление ее роли в товарообороте, подлинное вовлечение масс рабочих и крестьян в кооперативное строительство, устранение всех недостатков и болезней кооперативной работы — все это является одной из основных задач партии.

Решающее значение кооперации и госторговли на рынке, завоеванное ими за последние годы, является таким достижением, которое, в сравнении с начальной стадией нэпа, переводит нас на более высокую ступень развития. Однако было бы непростительной ошибкой не замечать тех опасностей бюрократизации, которые вытекают из монопольного положения, и заблаговременно не выставить соответствующее противоядие для предотвращения бюрократизации нашей товаропроводящей сети.

Болезненные явления и опасность бюрократизации, возникающие на почве монопольного положения нашей торговой сети, должны быть обезврежены путем: 1) такого построения кооперативной и госторговой системы, которое обеспечивало бы взаимную проверку госторговли и кооперации; 2) усиления планового начала руководства рынком и деятельностью всей товаропроводящей сети; 3) усиления руководящей роли высших звеньев кооперативной системы над низшими; 4) обеспечения контроля и проверки низших звеньев кооперации над высшими и проявления со стороны низших звеньев кооперации действительной самодеятельности и инициативы; 5) привлечения кооперированных рабочих и крестьянских масс к подлинному участию в кооперативном строительстве и проверке деятельности ее органов, а также привлечения рабочей массы к контролю над деятельностью кооперативных и госторговых организаций; 6) а также — усиления кадров работников кооперации.

Пленум ЦК поручает Политбюро на этих основах рассмотреть и провести в жизнь систему мероприятий по рационализации товаропроводящей сети, имея в виду:

а) упразднение излишних звеньев торгового аппарата;

б) сокращение пути движения товаров от производителя к потребителю на основе максимального использования транзитных отправок товара с места производства к потребителю;

в) удешевление стоимости и сокращение издержек обращения.

IV

1. Частный капитал, будучи оттеснен кооперацией и госторговлей на вторые роли и уступив им решающее влияние на рынке, занимает все-таки ныне около 22% во всем товарообороте и около 40% в розничной торговле, представляя собой таким образом значительную величину, с которой нельзя не считаться.

2. Роль частного капитала и в дальнейшем должна систематически уменьшаться. Однако было бы переоценкой своих сил и забеганием вперед, если бы мы ставили себе задачу теперь же *совершенно* вытеснить частный капитал с рынка и сконцентрировать в руках кооперации и госторговли все 100% товарооборота.

3. Наряду с задачей дальнейшего преодоления частного капитала в торговле и промышленности *экономическими* мерами, на первый план выдвигается задача подчинения частного капитала регулирующему влиянию пролетарского государства, в целях использования частного капитала в интересах социалистического хозяйственного строительства. Завоеванная кооперацией и госторговлей командная роль на рынке делает совершенно реальным осуществление этой задачи.

4. Задача снижения цен в частном секторе торговли достижима, между прочим, путем отпуска товаров государственной промышленности лишь тем из частников, которые будут придерживаться установленных цен и накидок.

5. Пленум указывает на громадную важность задачи охвата госторговлей и кооперацией сбыта кустарной продукции и ограничения роли частников в этой области. Пленум поручает Политбюро рассмотреть фактическое положение дел в кустарной промышленности, разработать и провести в жизнь меры, которые еще теснее связали бы кустарную промышленность с государственным и кооперативным хозяйством как в отношении организации снабжения кустаря сырьем, так и в отношении сбыта его продукции.

V

Огромное значение для народного хозяйства Союза проблемы снижения цен требует самого активного участия в ее осуществлении всех партийных, советских, профессиональных и кооперативных организаций. Ввиду этого Пленум ЦК постановляет:

1. Предложить парторганизациям максимально усилить свое воздействие на государственные и кооперативные промышленные и торговые организации для достижения намеченных задач в области снижения цен, в особенности розничных.

2. Укрепить органы Наркомторга в смысле качественного состава его работников.

3. Предложить бюро фракции ВЦСПС проработать систему мероприятий по организованному вовлечению низовых профор-

ганов, членов профсоюзов и кооперированных рабочих масс в работу по контролю над проведением государственными и кооперативными организациями намеченного снижения цен.

4. Парторганизациям и Советам принять организационные меры к действительному привлечению основной массы крестьянства к участию в руководстве сельскими кооперативами и контролю над их работой.

5. Контрольным комиссиям и НК РКИ следить за исполнением всеми органами, как советскими, так и партийными, указанной директивы и привлекать к ответственности нарушителей ее.

О ПЕРЕВЫБОРАХ В СОВЕТЫ

Заслушав сообщение т. Калинина о начавшейся перевыборной кампании и о предстоящих съездах Советов, Пленум ЦК, в дополнение к прежним директивам партии, считает нужным подчеркнуть следующие важнейшие моменты:

1. Настоящая перевыборная кампания — *вторая широкая и открытая* кампания выборов в Советы. Лозунг оживления Советов в этой кампании должен быть проведен с бо̀льшей последовательностью, чем раньше: недопустимо ни командование, ни навязывание кандидатов в Советы, необходимы действительные выборы, обеспечивающие широкое участие в них рабочих и крестьянских масс и поднимающие значение Советов как подлинных органов пролетарской диктатуры. Политическим содержанием кампании перевыборов в Советы должны быть основные вопросы внутренней и международной политики Советской власти и партии, а также местные вопросы, непосредственно связанные с насущными интересами избирателей.

2. Выборы в Советы — это основная и общая проверка со стороны миллионных масс беспартийных рабочих и крестьян всей работы Советской власти и нашей партии. На основе роста доверия и активной поддержки беспартийных рабочих, а также и всей беспартийной массы трудящихся партия должна укрепить свою руководящую роль в Советах. Эту задачу укрепления своей руководящей роли партия должна осуществить путем привлечения новых и новых слоев беспартийных рабочих и крестьян к выборам и к самой работе Советов.

3. Пролетариат при перевыборах Советов должен проявить максимум активности, организованности и сознательности. Это необходимо тем более, что опыт прошлогодней выборной кампании показал значительно повысившийся рост активности мелкобуржуазных слоев. Необходимо во что бы то ни стало добиться, чтобы и более отсталые слои рабочих (работницы, новые рабочие, неквалифицированные, чернорабочие и т. д.) были максимально привлечены к этим выборам в Советы и чтобы их нужды и запро-

сы получили бо̀льшее отражение в работе новых Советов. Усилить работу профсоюзов в этом направлении — важнейшая задача настоящей избирательной кампании.

4. Перевыборы Советов в деревне должны служить укреплению союза рабочих и деревенской бедноты с широкой середняцкой массой и тем самым должны вести к политической изоляции кулачества в деревне. Вместе с тем необходимо особенно внимательно отнестись к правильному проведению избирательной инструкции, направленной против кулачества, и только против него. Правильное проведение избирательной инструкции отнюдь не должно оттолкнуть от Совета середняцкие слои деревни. Лишение избирательных прав середняка есть объективно прямая помощь кулачеству. Всякая попытка такого расширительного толкования инструкции, при котором под категорию лишенных избирательных прав подпадает середняк, должна рассматриваться как грубейшая политическая ошибка. Против такого расширительного толкования инструкции в ущерб середняцким слоям должны быть приняты самые решительные меры. Наряду с самым широким вовлечением в перевыборы середняцкой массы деревни избирательная кампания должна быть использована в целях организации деревенской бедноты. Необходимо еще и еще раз обратить внимание на усиление влияния батрачества. Опираясь на достигнутые успехи в этом деле, перевыборы должны помочь дальнейшему развертыванию работы партии в этом направлении.

5. Новые Советы должны стать еще более мощным рычагом социалистического строительства. Наряду с основной задачей сплочения в Советах наиболее передовой и активной части рабочего класса, а также наиболее передовой части трудящегося крестьянства в деревне, в работе новых Советов и в самом их составе должны получить бо̀льшее отражение запросы всех основных прослоек рабочей массы, а в деревне трудящейся массы крестьянства, особенно бедняцкой и батрацкой его части. Более отсталые группы пролетариев и полупролетариев должны ближе подойти к работе Советов. Участие беспартийных рабочих и работниц в городских Советах, а также крестьян и крестьянок в Советах в деревне должно быть не только не ослаблено, но должно возрасти. Делу выдвижения из беспартийной рабочей и крестьянской массы новых и действительно передовых и активных работников в Советы должно быть уделено гораздо бо̀льшее внимание, чем раньше. Работа Советов должна быть увязана с работой всех организаций рабочих и крестьянских масс: профсоюзами, кооперацией, крестпомами и т. д. Советы должны все больше и больше становиться организационно-политическими и хозяйственными центрами всей рабочей и крестьянской общественности.

6. Необходимо значительно усилить внимание подготовке съездов Советов (уездных, губернских, республиканских и Союз-

ного). Правильная постановка отчетности исполнительных органов Советов перед съездами и максимально чуткое отношение к голосу трудящихся на этих съездах должны помочь исправлению недочетов прежней работы и найти свое отражение в дальнейшей работе вновь избранных исполнительных комитетов Советов. Делу обновления руководящих органов Советов при этом должно быть уделено самое серьезное внимание, причем наряду с укреплением коммунистической части исполкомов сюда должны быть привлечены новые силы из беспартийных рабочих и крестьян. Выдвижение новых сил из беспартийной массы трудящихся должно быть направлено на то, чтобы в работу руководящих органов Советов были вовлечены новые, действительно активные и действительно передовые элементы рабочих и крестьян (особенно — крестьян-бедняков и батраков). Необходимо, чтобы беспартийная часть членов исполкомов (в том числе уездных, губернских и выше) составляла не менее одной трети общего количества членов исполкомов.

7. Особенно крупное политическое значение съездов Советов союзных республик и общесоюзного съезда Советов требует усиленного внимания делу подготовки выборов на них и организации их работы. На этих съездах должны быть поставлены на обсуждение основные вопросы работы Советской власти в настоящий период, причем сама организация работ съездов (в частности, созданием широких комиссий и секций с участием беспартийных) должна содействовать широкому обсуждению поставленных на съездах вопросов. Представительство рядовиков-партийцев, беспартийных рабочих и крестьян на этих съездах должно быть обязательно расширено по сравнению с прошлым. Учитывая особенности организации съездов Советов РСФСР и СССР, особое внимание обратить на правильную подготовку того и другого.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1927, 13 февраля, № 36

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ОРГБЮРО ЦК ВКП(б) О МАССОВОЙ РАБОТЕ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

28 февраля 1927 г.[1]

Руководствуясь решениями XIV съезда партии, указавшего на необходимость еще большего повышения «активности широких партийных масс в деле обсуждения и разрешения важнейших вопросов партийной политики», Центральный Комитет партии принял ряд мер по совершенствованию организационных форм партийной работы, направленных прежде всего на укрепление первичных звеньев партии.

Комиссия ЦК партии с участием партийных работников важнейших промышленных центров РСФСР, Украины и других республик обобщила опыт деятельности крупных заводских партийных ячеек. С учетом ее предложений и было принято публикуемое постановление, в котором определены главные задачи партийных организаций. Это постановление сыграло большую роль в укреплении первичных организаций ВКП(б).

МАССОВАЯ РАБОТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

За последние два года партия достигла значительных успехов в деле охвата массовой работой все более широких пролетарских масс и в деле укрепления связи с этими массами. На основе оживления работы массовых организаций, приближения этой работы к нуждам и запросам рабочих масс наблюдается беспрерывный и быстрый рост вокруг партячеек, советов, профсоюзов, кооперации, делегатских собраний работниц, беспартийного рабочего актива и наряду с этим рост влияния и авторитета партии в широких рабочих массах.

Однако содержание массовой работы очень часто не удовлетворяет растущие запросы этих масс и не всегда соответствует задачам, поставленным партией. Вследствие этого растущая активность рабочего класса еще недостаточно используется для сплочения рабочих вокруг партии и вокруг отдельных ее практических мероприятий на местах.

Работа партийной ячейки в массах

Несмотря на довольно большое внимание, уделяемое за последнее время партийными комитетами отдельным вопросам массовой работы, нет еще надлежащего руководства массовой работой низовых ячеек и, как правило, отсутствует систематическая подготовка партийного ячейкового актива (цехорги, групорги, агитаторы, женорги, индивидуалы и т. п.).

---

[1] Дата опубликования в журнале «Известия ЦК ВКП(б)». *Ред.*

Члены партии на ячейковых собраниях также не получают достаточной подготовки для ведения работы среди беспартийных в цеху.

Перегружая повестки мелкими организационными вопросами, ячейки часто совсем упускают или значительно опаздывают с обсуждением как крупнейших политических событий, так и отдельных фактов жизни предприятия, остро волнующих рабочих. Нередки случаи, когда ни члены партии в цеху, ни даже специально выделенные групорги, цехорги, агитаторы не в состоянии дать беспартийному рабочему ответ на вопросы о зарплате, выработке, об общем хозяйственном положении.

В значительной степени благодаря этой неподготовленности среди рядовых членов партии на предприятиях наблюдаются иногда случаи подлаживания под настроение массы, а иногда, наоборот, огульная защита даже прямых ошибок, совершенных тем или иным хозяйственником, профработником или каким-нибудь советским органом. Рядовые коммунисты и даже актив в значительной своей части еще не умеют стать во главе здоровой критики и обсуждения вопросов и не умеют сочетать с этим партдисциплину и проведение партийных директив.

Отмечая эти недостатки, ЦК считает необходимым дать следующие указания:

1. Парткомы и бюро ячеек при постановке и обсуждении различных вопросов на ячейках должны ставить перед собой задачу практической подготовки актива и рядовых членов партии к работе среди беспартийных масс, чтобы члены партии могли своевременно дать правильные разъяснения по вопросам, которые наиболее задевают и интересуют рабочих.

2. В деле улучшения массовой работы важнейшей задачей является дальнейшее выдвижение и политическое воспитание низового ячейкового актива, кадров рабочих агитаторов, работающих непосредственно у станка. Для поднятия политического уровня парторгов, цехоргов, индивидуалов, агитаторов партийные комитеты должны серьезнейшее внимание уделить работе агитколлективов при ячейках, кружкам агитаторов, а также специальным собраниям низового ячейкового актива, обслуживая их наиболее квалифицированными силами и внимательно учитывая эту работу.

Ввиду большой перегрузки низового ячейкового актива многими обязанностями, необходимо эту нагрузку пересмотреть и упорядочить, имея в виду прежде всего интересы массовой работы.

3. Партийные комитеты должны уделить серьезное внимание, в особенности на крупных предприятиях, постановке работы цеховых ячеек как по выдвижению и воспитанию новых кадров ячейкового актива (групоргов, агитаторов, индивидуалов), так и

по организации правильной и систематической работы во всех сменах, частях и уголках предприятия, всячески развивая и укрепляя групповую агитацию, в частности беседы, читки в перерывах, раздевальнях, красных уголках, рабочих поездах и проч.

4. Необходимо больше приспособить местную печать (газеты) к обслуживанию потребностей рядовика-партийца в фактическом материале по вопросам, требующим разъяснения беспартийным рабочим. Для этой цели агитпропы парткомов должны регулярно выявлять через ячейки и актив те общие и частные вопросы, которые особенно интересуют рядовика-партийца и беспартийного рабочего. Необходимо улучшить содержание информписем губкомов ячейкам, в целях большего осведомления членов партии, и в первую очередь по вопросам хозяйственного строительства.

Массовая работа и общие собрания на предприятиях

Важнейшее значение в массовой работе имеют общие собрания рабочих на предприятиях и в цехах. Между тем отмечаются нередкие случаи недовольства рабочей массы как характером этих собраний, так зачастую и методами разрешения на них тех или иных вопросов. Сильно отражается на понижении участия рабочих на общих собраниях полное отсутствие проверки и информации о выполнении принятых на собрании решений, а также отсутствие систематической деловой отчетности и очень часто шаблонный, митинговый характер докладов представителей партийных, советских, хозяйственных, профсоюзных, кооперативных органов. Наконец, отрицательно влияют на активность рабочих частая постановка на собраниях вопросов уже после того, как они решены высшими органами, и ряд чисто организационных недочетов: загромождение повестки большим количеством самых разнообразных, подчас мелких, вопросов, продолжительность собраний и т. п.

Все эти трудности и недочеты до сих пор в работе мало учитывались. Между тем роль общих собраний и интерес к ним могут и должны быть значительно усилены при более правильно поставленном партийном руководстве.

В этих целях ЦК считает необходимым:

1. Сократить до минимума общезаводские собрания, особенно на больших предприятиях, перенося центр тяжести на общие собрания в цехах, делегатские собрания, общезаводские конференции и собрания по сменам. Тщательно подбирать для собрания вопросы, считаясь с желаниями и запросами масс, не перегружая повесток собраний общими вопросами, в особенности вопросами различных кампаний. Агитпропу ЦК пересмотреть партийные кампании в целях их дальнейшего сокращения. Внимание сосредоточить на основных решающих кампаниях: перевыборы советов, фабзавкомов, органов кооперации. Различные

выступления, связанные с революционными праздниками, годовщинами, переносить по возможности в клубы и специальные собрания вне предприятия, ведя работу по привлечению на эти собрания возможно большего количества рабочих.

2. Проведению широких общих собраний на предприятии должна предшествовать подготовительная работа: тщательная подготовка по вопросам повестки как докладов, так и в особенности практических предложений по ним, заблаговременное вывешивание повесток с фамилиями докладчиков, по возможности предварительное групповое обсуждение во время перерывов на работе, использование стенгазеты и т. п. Резолюции должны носить строго деловой характер и составляться обязательно с учетом прений. Необходимо строго следить за выполнением решений рабочих собраний и своевременно широко информировать рабочих о проведении, или причинах задержки, или непроведении резолюций собраний.

3. Регулярно и всесторонне освещать перед рабочими массами на общих собраниях работу производственных совещаний (о работе которых исчерпывающие директивы даны XV партконференцией) и вопросы, связанные с проведением на предприятии режима экономии. Центр тяжести при обсуждении этих вопросов надо переносить на улучшение технической и организационной стороны производства, а также на поднятие производительности труда. Освещать перед рабочими не только достижения, но и все недостатки и больные вопросы работы предприятия, всячески пробуждая и используя для борьбы с этими недостатками и, в частности, с прогулами, инициативу самих рабочих.

4. Строго проводить решение партийных органов о регулярной отчетности выборных лиц (отдельных членов и членов секций городских и районных советов, кооперативов, фабзавкома, страхкассы) перед избирателями, не ограничиваясь отчетами перед выборами, но систематически освещая отдельные основные вопросы, возникающие в процессе работы или выдвигаемые рабочей массой. Для постановки на общезаводских или цеховых собраниях нужно выбирать вопросы и темы, наиболее интересующие рабочих. Другие вопросы переносить на общезаводские конференции, делегатские собрания, на расширенные собрания фабзавместкома с участием членов различных комиссий. Необходимо избегать перегрузки отчетов цифрами, приспосабливая эти отчеты к уровню собрания. Необходимо, в частности, усилить публичную отчетность перед рабочими ревизионных комиссий и др. контрольных органов.

5. Необходимо относиться с особым вниманием к приспособлению форм и методов работы к различным слоям рабочего класса, с учетом особенностей их условий труда, быта и культурного уровня. С одной стороны, должны быть максимально учтены и удов-

летворены запросы наиболее квалифицированной, наиболее культурной части рабочих, а с другой стороны — необходимо возможно полнее обслужить и ближе подойти к уровню и запросам более отсталых рабочих слоев, а в особенности вновь пришедших в производство из деревни, в том числе сезонников сельскохозяйственных, строительных и др. групп рабочих.

6. Считая совершенно недопустимым в какой бы то ни было форме навязывание ячейками или фракциями отдельных организаций своих предложений рабочим собраниям, ЦК подчеркивает необходимость для коммунистов выступать перед беспартийной массой организованно, сплоченно, открыто защищая партийные директивы. Ячейка должна по всем основным вопросам организовать мнение коммунистов и открыто защищать его на общих собраниях рабочих, учитывая обстановку, настроение рабочих, влияние и авторитет ячейки.

Участие отдельных организаций в массовой работе на предприятии

На предприятиях исключительное значение имеет увязка содержания массовой работы с хозяйственными вопросами (рационализация, режим экономии, производительность труда, прогулы и пр.) и вопросами материального положения рабочих и их бытовых нужд (колдоговор, работа РКК [1], кооперация и т. п.). Для проведения по всем этим вопросам правильной партийной линии необходимо установление нормальных взаимоотношений между бюро ячейки, фабзавкомом и администрацией. Как в хозяйственной деятельности, так и в массовой работе недопустима подмена этими организациями друг друга и смазывание особых задач, лежащих на каждой из них. Нормальные взаимоотношения между фабкомом, бюро ячейки и хозяйственником ни в коем случае не должны вести к скрыванию недостатков каждого из них и притуплению критики этих недостатков перед рабочими массами.

Для исправления существующих неувязок в массовой работе ЦК предлагает следующее:

1. Необходимо большее привлечение со стороны ячейки и фабзавкома хозяйственников-коммунистов и беспартийных специалистов к делу разъяснения рабочим отдельных хозяйственных и технических мероприятий, вызывающих у них сомнения. Обязать хозяйственников заблаговременно сообщать, а в соответствующих случаях согласовывать с ячейкой и фабзавкомом все предлагаемые сколько-нибудь серьезные хозяйственные мероприятия, особенно непосредственно затрагивающие интересы рабочих (изменение расценок, норм выработки, изменение производственной программы, увольнения и т. п.).

---

[1] РКК — расценочно-квалификационная комиссия. *Ред.*

2. Перед вынесением на обсуждение рабочих собраний колдоговоров и других серьезных вопросов необходимо тщательное предварительное ознакомление с ними ячейки и фракции фабзавкомов, с тем чтобы коммунисты могли организованно разъяснять и отстаивать на широких собраниях свои предложения. Ячейка, профорганы и хозяйственники должны внимательно следить за тем, чтобы все возбуждаемые рабочими вопросы, особенно мелкие, разрешались быстро, без волокиты и излишнего формализма.

3. Партийным комитетам и бюро ячейки, совместно с фракциями, добиться такого разграничения в постановке тех или иных вопросов в отдельных массовых организациях (партия, советы, профсоюзы, производственные совещания, кооперации, делегатки, добровольные общества), чтобы они не повторяли друг друга, а чтобы велась согласованная планомерная работа для достижения общей цели. Цехячейки должны увязать все виды массовой работы своего цеха (красные уголки, делегатки, профделегатки, кооп-орги и др.).

4. Исключительное значение па предприятии имеет беспартийный рабочий актив (делегаты, профуполномоченные, члены производственных комиссий и совещаний, рабочие изобретатели и т. д.), группирующийся вокруг фабзавкомов, производственных совещаний, добровольных обществ, кооперации и т. п., помогающий партии в проведении хозяйственных мероприятий. Поэтому ячейки, профессиональные и хозяйственные органы должны уделить работе с этим активом особое внимание, дабы можно было возможно шире и полнее использовать его для работы среди рабочей массы на предприятиях, в цеху.

5. Ввиду почти полного отсутствия в цехах массовой кооперативной работы, необходимо усилить связь выборных лиц кооперации с рабочими массами на предприятиях, систематически информировать рабочих о текущей деловой работе кооперации; путем отчетов членов правлений, уполномоченных, лавочных комиссий как на общих рабочих и делегатских собраниях, так, в частности, заседаниях фабзавместкома. Кроме того, необходимо использовать все возможности для информации рабочих во время работы (в перерывах) в цеху. Особо отметить слабое привлечение масс к проведению кооперацией режима экономии и снижения розничных цен.

6. Поручить Агитпропу ЦК, совместно с бюро фракции ВЦСПС, разработать вопрос о массовой культурной работе профсоюзов на предприятии и в рабочих клубах и внести на обсуждение Оргбюро.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1927, февраль, № 7-8, с. 4—5

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ДЕЛЕ ВЫДВИЖЕНИЯ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН В ГОСАППАРАТ

7 марта 1927 г.

Выдвижение рабочих и крестьян в государственный аппарат — один из важнейших источников пополнения отряда руководящих кадров. В данном документе Центральный Комитет партии поставил задачу — перейти в этом деле от методов ударных кампаний к систематической работе по подготовке кадров из среды передовых рабочих и наиболее близких к Советской власти крестьян. Была определена система мер, направленных на осуществление этой задачи.

О ЗАДАЧАХ ПАРТИИ В ДЕЛЕ ВЫДВИЖЕНИЯ РАБОЧИХ И КРЕСТЬЯН В ГОСАППАРАТ

Задача действительного улучшения и приближения к массам всей системы управления, выдвинутая XIV съездом партии и XV партконференцией, может быть разрешена в первую очередь через выдвижение на постоянную руководящую работу в государственный, хозяйственный и кооперативный аппарат связанных с массами лучших рабочих (партийных и беспартийных) и наиболее близких к Советской власти передовых крестьян (партийных и беспартийных).

Значительное усложнение работы, усиление сопротивления со стороны некоторой части госаппарата, где успели сложиться устойчивые кадры служащих и где старое чиновничество продолжает еще играть весьма крупную роль, сильно затруднили задачу выдвижения рабочих и крестьян в госаппарат, в связи с чем выдвижение за последнее время несколько замедлилось.

В нынешних условиях старые методы работы — отдельные кампании по выдвижению, проводимые почти исключительно силами партийных комитетов и ячеек, причем значительная часть нового рабочего актива, особенно беспартийного, оставалась вне поля зрения партии и своевременно не использовалась,— оказались недостаточными.

В целях более успешного выдвижения рабочих и крестьян и дальнейшего орабочивания госаппарата, ЦК считает:

1. Главная роль в выдвижении рабочих и работниц в госаппарат должна принадлежать профсоюзам, в работе которых нужно добиться решительного перелома в сторону большего внимания выдвижению. Наряду с этим надо сохранить инициативу при выд-

вижении по своей линии, со стороны Советов, кооперации и руководителей учреждений и предприятий, увязывая их деятельность с соответствующими profорганами.

За партийными комитетами и ячейками должно оставаться общее руководство всей работой по выдвижению и вопросы, связанные непосредственно с выдвижением партактива.

Профсоюзам и партийным органам необходимо в значительно большей степени выдвигать беспартийных рабочих и работниц.

2. Профсоюзы изучают, в целях выдвижения, низовой актив, выдвигающийся на производственных совещаниях, комиссиях фабзавкомов, общезаводских, цеховых и делегатских собраниях и т. п. Вместе с тем резервом для выдвижения служит профсоюзам подрастающий актив горсоветов и их секций, кооперации, ЛКСМ (особенно в данное время в части переростков), женских делегатских собраний, добровольных обществ и т. п.

Намеченные к выдвижению кандидатуры должны, как правило, обсуждаться предварительно на общих собраниях рабочих, общезаводских или цеховых.

В тех случаях, когда выдвижение рабочих и работниц непосредственно с производства затрудняется тем, что по характеру работы от выдвиженцев требуется большой предварительный опыт либо специальная подготовка, необходимо использовать рабочих, прошедших уже школу общественной, хозяйственной и другой работы либо окончивших специальные курсы и учебные заведения.

После выдвижения в госаппарат профсоюзы, совместно с партячейками и руководителями учреждений, заботятся о создании благоприятной обстановки в работе выдвиженцев-рабочих, внимательно наблюдают за их дальнейшим ростом, устраивают, в случае надобности, совещания выдвиженцев, вместе с руководителями учреждений ведут — каждый по своей линии — правильный учет результатов выдвижения, заботятся о том, чтобы уже работающие в аппарате выдвиженцы не теряли по возможности связи с выдвинувшей их массой, делали доклады на предприятиях, где они работали, посещали заводские собрания и т. д.

3. В деревне к выдвижению должно особенно усилиться внимание партийных организаций. Они должны выдвигать в гос-, хоз- и коопаппарат наиболее энергичных и способных и деловых батраков, бедняков и лучшую часть середняков, используя при этом актив союза сельскохозяйственных рабочих, бедняцкий актив, выявившийся в результате работы собраний и группы бедноты, а также беспартийный крестьянский актив, сложившийся вокруг Советов, кооперации, делегатских собраний, добровольных обществ и т. п. Кандидатуры должны обсуждаться, как правило, предварительно на общих собраниях ячеек, а также по возможности на собраниях бедноты, общих собраниях Всерабсельхозлеса

и на собраниях беспартийного крестьянского актива. Парткомы заботятся о том, чтобы выдвиженцы-крестьяне, уже работающие в аппарате, систематически повышали свою грамотность и квалификацию, а также поддерживали связь с выдвинувшими их массами путем периодических поездок в свою деревню, переписки с односельчанами и т. п.

4. От методов ударных кампаний партийные организации должны перейти к систематической упорной работе по выдвижению в госаппарат, с помощью профсоюзов, новых слоев рабочих-выдвиженцев. При этом в большей мере, чем раньше, ложится ответственность на руководителя учреждения за своевременное и достаточное укрепление учреждения за счет выдвиженцев.

Выдвижение и в городе, и в деревне следует производить только на конкретную, заранее определенную работу. При выдвижении парторганизациям и профсоюзам необходимо тщательно учитывать склонности, способности, подготовку выдвиженца и в соответствии с этим намечать характер и масштаб работы, с тем чтобы создать наиболее благоприятные условия для успешного закрепления выдвиженца на новом деле.

Партийные комитеты и ведомства должны принимать все зависящие меры к поднятию квалификации выдвиженцев, заботясь о том, чтобы они получали постоянное и всестороннее руководство на самой работе, посылая их на существующие специальные курсы подготовки и переподготовки по отдельным отраслям работы и содействуя открытию, в случае надобности, новых курсов для этой цели.

5. При выдвижении работниц и крестьянок основной формой подготовки остаются делегатские собрания (на Востоке — также женские клубы). Делегатские собрания поддерживают связь с выдвиженками и после их выдвижения в госаппарат, осуществляя общественный контроль над их работой. Ввиду того что выдвижение работниц и крестьянок до сих пор шло главным образом только по линии народного образования, здравоохранения и собеса, надо принять меры к выдвижению их и в других отраслях работы (хозяйственной, кооперативной и т. п.).

6. Необходимо более активное участие КК и РКИ в вопросах выдвижения путем отбора выдвиженцев на постоянную работу в госаппарат из числа проявивших себя при обследованиях путем выявления должностей, на которые целесообразна посылка новых выдвиженцев, и проверки работы руководителей учреждений в части выдвижения.

7. Местным партийным организациям необходимо в 2-недельный срок разработать перечень должностей в государственном и хозяйственном аппаратах, на которые в первую очередь необходимо и возможно выдвижение рабочих и крестьян (партийных и беспартийных), с тем чтобы при освобождении этих должностей

заполнение их происходило с предварительного уведомления соответствующих профсоюзов, а за партийными комитетами оставалось общее наблюдение и разрешение спорных вопросов.

8. Наряду с выдвижением рабочих и крестьян в госаппарат, большое значение в деле улучшения работы учреждений небходимо придать задаче продвижения наиболее способных и добросовестных работников внутри учреждений на более ответственную работу при непосредственном участии общественных организаций учреждений (партячейки, месткома, делегатских собраний и т. д.).

9. Ответственность за правильное использование выдвиженцев лежит целиком на руководителях учреждений. Всякие перемещения и откомандирования выдвиженцев должны происходить после согласования с профсоюзом.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 626—629

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ВОПРОСАХ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

24 марта 1927 г.

Коммунистическая партия, проводя политику индустриализации страны, возглавила движение рабочих за всестороннее улучшение производственной деятельности.

В публикуемом постановлении определены основные направления рационализации производства, указано значение резервов, заложенных в массовом техническом творчестве рабочих и инженерно-технического персонала.

ВОПРОСЫ РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

Важность и необходимость широкого развертывания работы по улучшению техники и организации производства в условиях социалистического строительства в нашей стране особенно подчеркивал товарищ Ленин. Он неоднократно указывал, что для того, «чтобы победить, чтобы создать и упрочить социализм», пролетариат должен стать на путь «новой организации труда, соединяющей последнее слово науки и капиталистической техники с массовым объединением сознательных работников, творящих крупное социалистическое производство» [1], ибо, говорил он, «социализм немыслим без крупнокапиталистической техники, построенной по последнему слову новейшей науки» [2] *(Ленин)*.

В соответствии с этим XIV съезд партии дал директиву об индустриализации страны и рационализации производства, а XV конференция партии, конкретизируя этот лозунг, постановила:

«Все усилия партии и Советского государства должны быть в первую очередь направлены на обеспечение такого расширения основного капитала, которое обусловливало бы постепенную перестройку всего народного хозяйства на более высокой технической базе. Необходимо стремиться к тому, чтобы в относительно минимальный исторический срок нагнать, а затем и превзойти уровень индустриального развития передовых капиталистических стран» [3] (Резолюция XV партконференции).

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 17. *Ред.*
[2] Там же, т. 43, с. 210. *Ред.*
[3] См. с. 72 настоящего тома. *Ред.*

Чтобы двигаться вперед, развивать индустрию, укреплять народное хозяйство и сохранить смычку с крестьянством, необходимы рост производительности труда и систематическое снижение цен на промышленные товары. Но проводить политику снижения цен на промтовары и развивать производительность труда невозможно, не вводя новую технику и не улучшая систематически организацию труда в производстве. Ленин говорил:

«Производительность труда, это, в последнем счете, самое важное, самое главное для победы нового общественного строя. Капитализм создал производительность труда, невиданную при крепостничестве. Капитализм может быть окончательно побежден и будет окончательно побежден тем, что социализм создает новую, гораздо более высокую производительность труда» [1] (*Ленин.* «Великий почин»).

VII Всесоюзный съезд профессиональных союзов был поэтому совершенно прав, когда он подчеркнул в своей резолюции, что «в дальнейшем внимание союзов и хозяйственных органов в течение длительного периода времени должно быть сосредоточено на вопросах рационализации производственных процессов и использования рабочей силы» [2].

Ввиду этого все организации рабочего класса, особенно парторганизации и профсоюзы, должны уделять сугубое внимание улучшению техники и организации производства, учитывая их решающее значение в деле социалистического строительства.

Проводимая пролетарским государством социалистическая рационализация производства (улучшение техники и организации производства) коренным образом отличается от капиталистической рационализации. Капиталисты, проводя рационализацию, перекладывают всю ее тяжесть на плечи рабочего класса, в результате чего капиталистическая рационализация производства приводит к удлинению рабочего дня, росту безработицы, понижению жизненного уровня рабочего класса и обнищанию широких трудящихся масс. В отличие от капиталистической рационализации социалистическая рационализация имеет своей целью увеличение численности рабочего класса, повышение его материального и культурного уровня, удовлетворение растущих потребностей широких трудящихся масс, укрепление смычки между пролетариатом и крестьянством и создание материальной базы дальнейшего развития социалистических элементов нашего хозяйства. Тот факт, что за последние два года численность рабочего класса в крупной индустрии (не считая транспорт, строительное дело и т. д.) поднялась на 640 тыс. человек, при одновременном подъеме реальной заработной платы на 37%, а также то обстоятель-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 21. *Ред.*

[2] Седьмой съезд профессиональных союзов СССР. 6—18 декабря 1926 г. Полный стенографический отчет. М., 1927, с. 781—782. *Ред.*

ство, что в текущем хозяйственном году предстоит дальнейшее увеличение численности рабочего класса в крупной индустрии на 130 тыс. человек, при уже проведенном повышении заработной платы в среднем на новых 10%,— эти факты с несомненностью говорят о том, что мероприятия пролетарского государства по поднятию производительности труда и рационализации производства ведут на деле к систематическому улучшению материального и культурного уровня рабочего класса и безусловному укреплению его политической мощи.

Именно поэтому в решении задач переустройства и расширения технической базы промышленности огромное значение приобретает организующая роль рабочего класса и его профсоюзов. От сознательного и активного участия широких масс рабочих и их профсоюзов в деле улучшения техники и организации производства целиком и полностью зависят наши успехи в этой области.

Улучшение техники и организации производства должно идти по трем основным направлениям:

1) созданию новых предприятий на основе последних достижений в области науки и техники;

2) коренному переоборудованию действующих предприятий путем введения лучшего технического оборудования и более правильной организации труда;

3) проведению ряда практических мероприятий в целях максимального использования наличного оборудования и переустройства производства.

Опыт работы по проведению мероприятий улучшения техники и организации производства во всех этих областях за истекший период обнаружил крупнейшие недостатки. Основным из этих недостатков следует считать то обстоятельство, что предпринятые мероприятия не привели к сколько-нибудь значительному снижению себестоимости, понижению цен на товары и улучшению их качества.

Основными причинами недостаточно успешной рационализаторской работы за истекший период являются:

а) громоздкость и бюрократичность управленческого аппарата промышленности, тормозящие инициативу и своевременное проведение мероприятий по улучшению техники и организации производства;

б) недооценка со стороны хозяйственных, профессиональных и партийных организаций решающего значения улучшения техники и организации производства в деле дальнейшего хозяйственного строительства;

в) недостаточное вовлечение в эту работу широких рабочих масс и их профсоюзов;

г) недостаточная активность в этой работе административно-технического персонала;

д) образование излишков рабочей силы по ряду предприятий вследствие неправильного ее использования в производстве и недостатков в деле постановки учета и распределения рабочей силы, что неизбежно задерживает успешное проведение мероприятий по улучшению техники и организации производства, правильную постановку нормирования труда, полное использование рабочего времени и поддержание трудовой дисциплины;

е) недостаточная согласованность отдельных мероприятий по рационализации в пределах данной производственной единицы;

ж) недостаточное использование достижений заграничной техники и неналаженность обмена изобретениями и опытом в рационализаторской работе между предприятиями и отраслями промышленности.

Все эти недостатки привели к тому, что результаты применения улучшенной техники и новых приемов организации труда за истекший период оказались, в смысле снижения себестоимости и улучшения качества товаров, совершенно недостаточными, а иногда просто ничтожными.

Ввиду этого прямой обязанностью всех хозяйственных, профсоюзных и партийных организаций является решительная борьба за устранение этих недостатков.

Для успешного проведения работы по рационализации производства необходимо проведение следующих мероприятий:

1) На фабриках и заводах должна быть широко поставлена работа по машинизации производства, специализации заводов, рационализации теплосилового хозяйства, организации работ непрерывным потоком (конвейерная система), механизации и улучшению внутризаводского транспорта. Наряду с этим необходимо ускорить проведение мероприятий по большему разделению труда на предприятиях, обслуживанию рабочим большего количества механизмов и лучшей организации всего трудового процесса. Особое внимание должно быть обращено на массовое и серийное производство и развитие работ по стандартизации изделий.

2) Хозорганы, профсоюзы и органы Наркомтруда должны разработать ряд практических мер по оздоровлению и улучшению условий труда, механизации тяжелых и вредных работ с тем, чтобы эти мероприятия одновременно облегчали подъем производительности труда рабочего (мероприятия по технике безопасности, улучшение освещения, нормальная температура, вентиляция и пр.).

3) Ввиду того что знание и опыт технического персонала в деле улучшения техники и организации производства имеют решающее значение и что на предприятиях имеется уже кадр инженеров и техников, связавших свою судьбу с рабочим классом, необходимо создать такие условия в их работе, которые обеспе-

чили бы возможность максимального использования их инициативы, производственного опыта и знаний.

Одновременно необходимо принять все меры к поднятию квалификации и технических знаний как низшего техперсонала, вышедшего из рабочих (мастера, техники и т. д.), так и кадров администраторов-хозяйственников (директора), для чего расширить сеть специальных курсов для их переподготовки и ускорить создание академии по подготовке командного состава промышленности.

Для научно-технического обслуживания предприятий и использования в них достижений современной науки необходимо увязать деятельность научно-технических институтов и учреждений с практической работой предприятий (путем консультации, научно-технического обслуживания предприятий, опытных постановок новых производств), одновременно укрепляя фабрично-заводские лаборатории, а также создавая выставки новейших изобретений и научных достижений как иностранной техники, так и наших заводов и содействуя расширению деятельности научно-технических обществ.

4) В целях наилучшего использования деловых предложений и изобретений рабочих и техперсонала необходимо:

а) хозорганам и профсоюзам принять решительные меры к устранению всякой волокиты в деле реализации изобретений;

б) ускорить проведение в жизнь постановления ВСНХ и ВЦСПС об образовании особых фондов премирования изобретений и предложений и организации в предприятиях специальных бюро по рассмотрению предложений и установлению премий;

в) организовать экспертизу и техническую помощь рабочим-изобретателям.

5) В тех случаях, когда улучшение техники и организации производства не может сопровождаться расширением данного предприятия или когда наличное количество рабочих превышает потребность предприятия, необходимо освобождать предприятие от излишка рабочей силы, причем при сокращении количества рабочих на предприятии должна быть, в частности, использована естественная убыль рабочей силы и учтены сезоны отлива рабочих на сельскохозяйственные работы. Наряду с этим необходимо возложить на хозорганы больше ответственности за правильное использование ими наличной рабочей силы и за наем новой.

6) Обязать хозорганы предупреждать органы Наркомтруда об освобождающейся массовой рабочей силе не менее чем за месяц до ее сокращения, а также своевременно сообщать о потребной рабочей силе, усилив при этом роль Наркомтруда в целях обеспечения своевременного размещения по другим предприятиям рабочей силы, освобождающейся в связи с улучшением техники и

организации производства. При наборе рабочей силы на вновь открываемые и расширяемые фабрики и заводы предоставить преимущественное право поступления на работу тем рабочим, которые освобождены или подлежат увольнению в связи с техническими улучшениями.

7) В связи с неизбежным перераспределением рабочей силы по стране, связанным как с переброской рабочих с одних заводов на другие, так и с пуском новых заводов, предложить НКТ и НКВД срочно разработать закон, регулирующий пользование квартирами (коммунальными, кооперативными и при предприятиях) в направлении установления права свободного обмена квартир, введения договорных начал в пользовании заводскими квартирами на срок, после истечения которого рабочие должны освобождать занимаемые ими квартиры, установления права свободного перехода из одного жилищного кооператива в другой и полного освобождения фабрично-заводских помещений от лиц, не работающих на данном предприятии.

8) В тех случаях, когда проведение мероприятий по улучшению техники и организации производства приводит к освобождению части рабочих, не могущих быть использованными на других работах, считать целесообразным выдачу увольняемым рабочим пособия в размере полутора-трехмесячного заработка, в зависимости от района. В планах развертывания промышленности предусматривать такое увеличение производства, чтобы, несмотря на неизбежное сокращение рабочих в отдельных предприятиях в связи с улучшением техники производства, общее количество рабочих по промышленности в целом и в основных промышленных районах не уменьшалось, а увеличивалось.

9) Придавая особо важное значение в связи с рационализацией производства делу нормирования труда и установления, на основе твердых норм выработок, сдельных расценок, обязать хозяйственные и профессиональные организации усилить работу в этой области и укрепить всемерно тарифно-экономические отделы профсоюзов и отделы экономики труда в промышленности, обратив особое внимание при этом на правильный подбор работников этих организаций и на усиление работы расценочно-конфликтных комиссий.

Особое внимание должно быть уделено постановке нормирования на новых предприятиях. Максимально технически возможные нормы должны быть, как правило, установлены до пуска предприятий и закреплены с соответствующими изменениями на длительный срок после определенного периода нормальной работы предприятий и проверки их.

В тех предприятиях, где проведены и проводятся организационные и технические улучшения производства, необходимо производить пересмотр норм выработок и сдельных расценок в со-

ответствии с результатами организационных и технических улучшений, с тем, однако, чтобы этот пересмотр не приводил к снижению существовавшей до введения технических и организационных улучшений дневной зарплаты рабочих, а, наоборот, давал бы возможность при повышении интенсивности труда дальнейшего роста заработной платы рабочих.

10) Предложить НКТ и ВСНХ пересмотреть действующие нормы брони подростков в целях их максимальной увязки с фактической потребностью промышленности, для чего действующий процент брони исчислять только по отношению к квалифицированным рабочим, с тем чтобы новые нормы начали вводиться с 1 октября 1927 г. В текущем году количество фактически занятых в промышленности подростков, входящих в броню, не должно быть уменьшено, с тем чтобы не производить фактического пополнения брони в тех предприятиях, где она ниже действующих в настоящее время законодательных норм. При заполнении брони подростков исходить из необходимости оказывать предпочтение детям рабочих.

11) В целях более полного использования рабочего времени и укрепления трудовой дисциплины на предприятиях, ограничить число неявок на работу без уважительных причин максимум тремя днями в месяц.

Центральный Комитет считает, что проведение этих мероприятий, взятых в соединении с систематическим осуществлением режима экономии, борьбы с бюрократизмом, волокитой и разбуханием штатов хозяйственного аппарата, является тем минимальным условием, без которого невозможно добиться успешной рационализации промышленности и улучшения техники и организации производства.

Центральный Комитет подчеркивает вместе с тем, что основным условием, обеспечивающим возможность проведения всех этих мероприятий, является сознательное отношение рабочего класса к вопросам социалистической рационализации производства и активная поддержка широких рабочих масс в деле проведения указанных выше мероприятий. Поэтому Центральный Комитет предлагает всем партийным, профессиональным и хозяйственным организациям принять все меры к усилению работы производственно-цеховых и заводских совещаний и к проработке на них всех намеченных мероприятий по улучшению техники и организации производства.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 659—664

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

Москва.
13—16 апреля 1927 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

13—16 апреля с. г. происходил Пленум ЦК ВКП(б) с участием членов Президиума ЦКК и членов Центральной Ревизионной Комиссии.

Пленум обсудил ряд вопросов, связанных со съездами Советов РСФСР и СССР.

Заслушав и обсудив сообщение Политбюро о решениях, принятых им в связи с последними международными событиями (события в Китае и др.), Пленум одобрил политику Политбюро по международному вопросу.

Пленум постановил созвать XV съезд ВКП(б) во второй половине ноября с. г. и поручил Политбюро внести на рассмотрение следующего Пленума порядок дня съезда.

Пленум заслушал также сообщение бюро комфракции ВЦСПС о последнем заседании Англо-Советского комитета единства в Берлине.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1927, 19 апреля, № 88

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПОСТАНОВКЕ УСТНОЙ И ПЕЧАТНОЙ АГИТАЦИИ ЗА РАЦИОНАЛИЗАЦИЮ ПРОИЗВОДСТВА И О ВОВЛЕЧЕНИИ ШИРОКИХ РАБОЧИХ МАСС В ПРОВЕДЕНИЕ КАМПАНИИ ПО РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

9 мая 1927 г.

Постановление ЦК ВКП(б) определило направления и формы массово-политической работы по вовлечению всех трудящихся в борьбу за совершенствование социалистического производства, всемерное развитие рационализации и изобретательства. Центральный Комитет партии призвал партийные организации, профсоюзы и хозяйственные органы способствовать развитию творческой инициативы масс.

О ПОСТАНОВКЕ УСТНОЙ И ПЕЧАТНОЙ АГИТАЦИИ ЗА РАЦИОНАЛИЗАЦИЮ ПРОИЗВОДСТВА И О ВОВЛЕЧЕНИИ ШИРОКИХ РАБОЧИХ МАСС В ПРОВЕДЕНИЕ КАМПАНИИ ПО РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА

В работе по вовлечению широких рабочих масс в дело улучшения производства, наряду с оживлением производственных совещаний и повышением интереса рабочих к улучшению производства, необходимо отметить ряд серьезных недостатков:

а) большинство партячеек не уделяет достаточного внимания вопросам улучшения производства, привлечению рабочих масс к их разрешению, в частности, *слабо вовлекаются члены* партии в работу производственных совещаний и комиссий;

б) агитаторы, пропагандисты, профактив, культработники на предприятиях слабо подготовлены и очень часто *не умеют практически связать* общие задачи в области рационализации с конкретными условиями ее проведения на своих предприятиях, в цехах, мастерских;

в) нет также должного внимания как со стороны профорганов, так и особенно со стороны администрации и технического персонала к вовлечению инженеров, техников, мастеров в массовую работу по рационализации производства;

г) на предприятиях, в производственных совещаниях нет еще устойчивого, подготовленного (в смысле технических знаний) рабочего актива, могущего разъяснять рабочим практические задачи рационализации и активно участвовать в их проведении;

д) содержание работы профорганизаций на предприятиях, особенно производственных комиссий и совещаний, а также клубов,

красных уголков, стенгазет *слабо связано с проводимыми мероприятиями по рационализации;*

е) отдельные ошибки со стороны хозорганов и *отсутствие должной и своевременной информации и разъяснения рабочим проводимых мероприятий* затрудняют вовлечение рабочих в проведение рационализации на предприятии.

Отмечая, что основным условием успешного разрешения задач, указанных в постановлении ЦК от 24 марта 1927 г. о рационализации производства, является сознательное отношение, активная поддержка и широкая инициатива в этом деле со стороны рабочих масс, ЦК предлагает:

I. В области постановки агитации и пропаганды

1. Необходимо разъяснение *коренных отличий* капиталистической рационализации от проводимой нашим пролетарским государством социалистической рационализации, ставящей себе целью ускорение темпа социалистического строительства и вместе с тем улучшение материального положения рабочих.

Разъяснение широким массам значения улучшения техники и организации производства должно иметь своей целью усвоение ими как общих задач рационализации, так и отдельных форм ее (лучшее использование существующего технического оборудования, механизация, конвейерная система, специализация мероприятий, стандартизация и т. д.). При этом должно быть уделено достаточное внимание вопросам использования рабочей силы и правильного установления норм выработки в связи с повышением техники.

Особо необходимо в агитации использовать полученные в результате рационализации производства достижения, в частности, в области улучшения положения рабочих, как-то: повышение техники безопасности, мероприятия по охране труда, рост зарплаты, расширение производства, увеличение общей массы занятых рабочих и т. д.

Агитация и пропаганда за рационализацию производства не должна носить везде одинаковый, общий для всех предприятий характер. Наоборот, нашу агитационную и пропагандистскую работу в этом направлении *нужно строить в соответствии с тем объемом и характером мероприятий по рационализации, которые реально намечаются для данного района, отрасли производства или предприятия.*

2. В целях постановки устной агитации и пропаганды по рационализации производства необходимо:

а) для разъяснительной работы в широких массах принципиального значения социалистической рационализации производства, а также для проведения на предприятии соответствующих практических мер необходимо прежде всего *обеспечить подготовку низового партактива* путем обсуждения вопросов улучшения техники и

организации производства на собраниях актива, в агиткружках, на собраниях групповых организаторов и агитаторов, в семинарах пропагандистов, введя вопросы рационализации производства в программу партпросвещения. Соответствующие же меры провести и в отношении работы комсомольской организации на предприятиях;

б) в работе культкомиссий, клубов, кружков при них, красных уголков уделять больше внимания освещению перед широкими рабочими массами вопросов рационализации производства, причем в работе этих организаций должно быть обращено внимание на поднятие производственно-технического воспитания, в частности путем устройства вечеров вопросов и ответов, производственных конкурсов и т. п.;

в) в связи со все более растущим стремлением рабочих к повышению своей квалификации, ВСНХ и его органам, Главполитпросвету и профорганам необходимо усилить *работу в области технической подготовки и технического самообразования рабочих и работниц* (выпуск массовой популярной научно-технической литературы, библиотечек, таблиц, плакатов, руководств, справочников и т. д.);

г) *поставить разъяснительную работу среди работниц* по проведению рационализации как в клубах, так и в общежитиях и казармах, а также освещать в широких рабочих массах связанные с рационализацией вопросы труда работниц (поднятие их квалификации и пр.).

3. Признать необходимым привлечение радио и кино к работе по пропаганде рационализации путем создания ряда производственных фильмов и соответствующей организации радио- и кинохроники.

II. Задачи печати

4. Основной задачей печати в работе по проведению рационализации является *добросовестная, тщательно проверенная информация и внимательное изучение достижений и неудач* в проведении мероприятий по рационализации. Печать вместе с тем должна проявить *максимум инициативы* как в выявлении новых вопросов, возникающих в процессе проведения рационализации, так и в освещении практических мероприятий. Для этого необходимо:

а) освещение в печати мероприятий по рационализации поставить таким образом, чтобы в максимальной степени *выявлять инициативу рабочих масс* в области улучшения техники и организации производства. Освещать в печати также все заслуживающие широкого внимания изобретения и усовершенствования в отдельных предприятиях, в цехах, мастерских, в частности введенные по предложениям рабочих или производственных совещаний;

б) стенгазетам широко освещать работу производственных со-

вещаний и поставить у себя отдел «Наши предложения» с участием в нем администрации и технического персонала;

в) *привлечь рабкоров* к освещению работы по рационализации, выявлению недостатков и достижений в работе производственных совещаний (невнимательность к ценным предложениям рабочих, задержка в выполнении, результаты проведения предложений и т. д.). Для этого периодически *созывать совещания хозяйственников вместе с рабкорами* по вопросам освещения в печати мероприятий в области рационализации;

г) юношеская рабочая печать должна принять активное участие в освещении вопросов рационализации производства, выдвигая на первый план борьбу за повышение производственной дисциплины и за поднятие уровня технических знаний рабочей молодежи. Печать должна разъяснять эти вопросы и, в частности, вопрос о пересмотре брони подростков под углом правильного использования рабочей силы и обеспечения нормальных условий развития производства.

5. *Необходимо привлечь хозяйственников*, особенно директоров, техников и мастеров, к более широкому участию в печати для освещения всех важнейших мероприятий и улучшений в области производства. В связи с этим печать должна уделять больше внимания работе клубов красных директоров, производственных кружков и т. п.

Отделам «Наука и техника» в газетах необходимо придать в основном производственно-технический характер и приблизить их к экономическим и производственным особенностям данного района, освещая конкретные достижения и перспективы в области рационализации производства.

III. В области вовлечения рабочих масс в дело рационализации на предприятиях

Работа партячеек

6. В целях усиления партруководства работой по вовлечению масс в дело рационализации, *партячейки совместно с хозяйственниками и профактивом должны наметить в этом направлении практические меры*, применительно к конкретным задачам рационализации на данном предприятии и в соответствии с задачами политической подготовки рабочих. *Ячейки должны добиваться объединения усилий* хозяйственных и профессиональных органов для разрешения практических задач рационализации на своих предприятиях, в цехах, мастерских. На ячейковых собраниях, а также с партактивом необходимо обсуждать общий ход работы по рационализации на своем предприятии, добиваясь более активного участия коммунистов в работе производственных совещаний и усиления состава производственных комиссий наиболее подготовленными и активными членами партии.

Работа профсоюзов

7. Решающую роль в деле привлечения рабочих масс к работе по рационализации производства имеют профсоюзы, как их руководящие органы (ЦК союзов, межсоюзные объединения, райкомы и др.), так и в особенности производственные совещания, комиссии и конференции. Исходя из этого, профорганизации должны:

а) заботиться о том, чтобы при намечении мероприятий по рационализации и проведении их в жизнь *в достаточной степени были учтены интересы рабочих. Вместе с тем профсоюзы должны предупреждать возможные при проведении рационализации бюрократические извращения со стороны хозорганов;*

б) в целях содействия проведению рационализации ставить на обсуждение делегатских и общих собраний рабочих и работниц (цеховых и общезаводских) проводимые на предприятиях меры по рационализации производства (в том числе меры по поднятию трудовой дисциплины и правильной организации труда). Одновременно тщательно учитывать и *своевременно ставить на обсуждение выдвигаемые рабочими предложения,* направленные к устранению недочетов в проведении рационализации;

в) добиться перехода производственных совещаний и комиссий от обсуждения случайных предложений к *систематической проработке основных мероприятий,* проводимых в целях рационализации работы предприятий, и *поставить систематическую проверку выполнения принятых производственными совещаниями решений;*

г) учесть опыт организованных на отдельных предприятиях временных рабочих контрольных комиссий с целью использования их работы для привлечения к непосредственному участию в деле рационализации производства основной массы рабочих данного предприятия;

д) необходимо усилить работу по *воспитанию нового актива производственных совещаний,* втягивая в эту работу широкие слои рабочих, особенно более квалифицированных, а также усилить подготовку имеющегося актива путем вовлечения его в технические, предметные и т. п. кружки по рационализации;

е) усилить внимание профорганизаций к делу рабочего изобретательства, содействуя практическому продвижению отдельных изобретений и усовершенствований через хозяйственные органы, в частности правильному за них премированию, организуя (совместно с редакциями массовых рабочих газет) выставки изобретений, бюро консультаций и пр.;

ж) шире вовлекать работниц (особенно на предприятиях со значительным применением женского труда) и рабочую молодежь в работу производственных совещаний и комиссий, ставя на отдельных собраниях работниц и молодежи вопросы рационализации.

Задачи хозорганов

8. Для обеспечения делового участия рабочих масс и их организаций в работе по проведению технических усовершенствований и улучшению организации производства и труда *необходимо внимательное отношение к этим вопросам со стороны хозяйственников.*

В особенности хозяйственники должны:

а) *своевременно сообщать партийным и профессиональным организациям о предпринимаемых мероприятиях по рационализации,* давая, в частности, необходимые сведения для агитаторов и пропагандистов, облегчающие им разъяснение этих мероприятий в массах. Хозяйственники и технический персонал должны и сами давать информацию и разъяснения всей массе рабочих по этим вопросам на общих и делегатских собраниях, на производственных совещаниях;

б) *активно участвовать в производственных совещаниях* и в обсуждении всех выдвигаемых на них предложений, давая разъяснения по всем тем предложениям, которые являются нецелесообразными или технически невыполнимыми, и нести непосредственную ответственность за выполнение решений, принятых при их согласии;

в) *содействовать,* совместно с профсоюзами и их инженерно-техническими секциями, *привлечению административно-технического персонала к активному участию в производственных совещаниях и комиссиях,* а также в работе производственно-технических кружков, консультаций по техническому самообразованию. Обеспечить правильное отношение со стороны администрации к критике техперсоналом различных недостатков производства;

г) *более внимательно относиться к вопросам, выдвигаемым отдельными рабочими* и лицами технического персонала в связи с недостатками производства (снабжение материалами, инструментами, охрана труда и т. п.), *проверять и исправлять* по этим заявлениям работу управленческого аппарата, не допуская бюрократического отношения к такого рода предложениям. Хозяйственники должны исходить из того, что только массовое активное участие рабочих обеспечивает на деле успешное проведение рационализации производства.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 6, ч. 1, с. 617—622

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
29 июля — 9 августа 1927 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

29 июля — 9 августа с. г. происходил Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) с участием членов Центральной Ревизионной Комиссии.

Пленум обсудил ряд важнейших вопросов международной политики, хозяйственного строительства и внутрипартийной жизни, в частности:

1) О международном положении; 2) О контрольных цифрах народного хозяйства на 1927/28 г.; 3) Доклад РКИ о рационализации государственного и хозяйственного аппарата и режиме экономии; 4) О последних выступлениях оппозиции и нарушениях партийной дисциплины тт. Зиновьевым и Троцким; 5) О съезде партии.

Приняты следующие резолюции:

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

О МЕЖДУНАРОДНОМ ПОЛОЖЕНИИ

I. Международное положение и СССР

1. Настоящее международное положение характеризуется, в первую голову, крайне напряженным отношением между империалистической Англией и пролетарским СССР — с одной стороны, военной интервенцией империализма в Китае — с другой. Опасность контрреволюционной войны против СССР есть самая острая проблема текущего периода. Обострение противоречий между СССР и его капиталистическим окружением является главной тенденцией настоящего периода, что, разумеется, не исключает той или другой полосы некоторого улучшения отношений на том или другом фронте борьбы.

2. В основе этого обострения лежит факт укрепления капитализма — как в области чисто экономической, так и в области политической — в Европе, чрезвычайно расшатанной войной, а также в Японии, Соединенных Штатах, при одновременно растущих успехах революционного социалистического строительства в СССР, при развертывании народной революции в Китае, глубоком брожении среди колониальных народов и заметном полевении пролетарских масс в Европе (английские события, день красных фрон-

товиков в Германии, Вена и т. д.). Этот процесс укрепления капитализма развивается в рамках общей послевоенной дезорганизации мирового хозяйства, вызывает все новые и все более острые противоречия внутри капиталистической системы и вместе с тем крайне повышает империалистические тенденции. Поэтому так называемые «русский» и «китайский» вопросы являются для международного империализма наиболее острыми вопросами политики. Стабилизирующийся европейский империализм по двум направлениям заинтересован в этих вопросах: и по направлению экономической экспансии (рынки, сферы вложения капиталов, источники сырья), и по линии превентивной войны против революции.

3. *Экономическая* стабилизация европейского капитализма в настоящее время сопровождается его радикальной реконструкцией (быстрейший рост трестов и других объединений, техническая реорганизация производства с переходом на новые машины, новые металлы и отчасти новое сырье, введение системы конвейера и т. д.). Одновременно наблюдается своеобразная военизация промышленности, поскольку на первый план все более продвигается химическая индустрия наряду с металлургией. Крупные вложения капитала, как основного капитала, вызывают и крупный рост производительной способности индустриального аппарата, что — при недостаточности внутреннего рынка — все более остро ставит вопрос о рынках внешних и о внешних сферах приложения капитала. Именно поэтому вопрос о СССР и Китае приобретает для империализма особое экономическое значение. Если в общем и целом европейский капитализм (в первую очередь французский и германский) быстро поднимает свои производительные силы, то империализм английский, несмотря на отчаянные стабилизационные попытки внутри страны, переживает хроническую депрессию. Поставленный в необходимость конкуренции с континентом Европы, а равно и с САСШ, угрожаемый со стороны колониальных движений Востока, английский империализм, естественно, становится лидером реакционных империалистических сил.

4. Стабилизация экономическая, развертывающая свои глубокие внутренние противоречия и обостряющая классовую борьбу (Англия, Австрия и т. д.), сопровождается и *политическим* укреплением буржуазии. Ряд фашистских переворотов, образование «буржуазного блока» в Германии и консолидация его, укрепление реакционного правительства во Франции, господство «твердолобых» консерваторов в Англии, консолидация господствующих классов в Польше, крах — на данном отрезке времени — коалиционных правительств в Европе — все это способствует более агрессивной политике по отношению к Советскому Союзу, поскольку растет основа экономических и общеклассовых противоречий между СССР и его империалистским окружением.

5. В высокой степени перелому отношений между государст-

вом пролетариата и империализмом способствовал *рост самого СССР,* его экономики, его государственной власти, его культуры и организованности широких трудящихся масс, его революционизирующего международного значения. Система социалистической монополии внешней торговли, ограждающая интересы СССР как экспортера, обеспечивающая рост социалистического производства и не дающая превратить СССР в аграрный придаток, дополняющий хозяйственный «тыл» мирового капитализма; политика индустриализации страны, идущая по той же линии; крах надежд на внутреннее перерождение экономики и политической надстройки СССР; крах иллюзий империалистов относительно так называемого «мирного проникновения» империализма во все поры нашего хозяйства; наконец, могучее революционизирующее влияние СССР (ср. Китай, Англия) — все эти крупнейшие факты, в свою очередь, вызывали и вызывают рост агрессивности со стороны контрреволюционного империализма.

6. Подготовка войны против СССР означает не что иное, как воспроизведение на расширенной основе классовой борьбы между империалистской буржуазией и победоносным пролетариатом. Именно таков будет классовый смысл этой войны. Всякий, кто, как оппозиция в нашей партии, ставит под сомнение этот характер войны или же корни нападения на СССР видит не в росте строящегося социализма в СССР и революционизирующем влиянии этого последнего, а, наоборот, в «национал-реформизме» пролетарской партии, обнаруживает социал-демократический уклон, вдвойне вредный в данной международной обстановке и объективно помогающий врагам пролетариата.

7. Система дипломатических и военных союзов против СССР, идущая по линии так называемого «окружения» СССР (польско-румынский договор, югославско-польский, чехословацко-польский, итальянско-румынский и т. д.; деятельность Англии в Прибалтике, Польше, Дальнем Востоке, Персии; «нажим» на Германию, особенно начиная с Локарно и кончая последними попытками создания антисоветского блока в Женеве; нападение на Аркос, разрыв дипломатических отношений с СССР; усиленное давление на Францию в сторону разрыва с СССР, такое же давление на Италию, Грецию и т. д.; особенно усиливающееся за последнее время давление на Германию), является характернейшим фактом текущего момента.

Готовя войну против СССР и против рабочего класса своей страны, английское консервативное правительство ведет повсеместную дипломатическую борьбу против СССР, организует кредитно-экономическую блокаду СССР, заговоры и террористические акты на территории Союза, поддерживает контрреволюционные группировки на Кавказе, особенно в Грузии, на Украине и т. д. и т. п. Одновременно ряд буржуазных государств принимает уси-

ленные меры по подготовке тыла (законы Муссолини против рабочих и террор против коммунистов в Италии; билль против профсоюзов, проект «реформы» палаты лордов в Англии; военные законы «социалиста» Поля Бонкура и аресты коммунистов во Франции и т. д. и т. п.). Идейную подготовку войны против СССР наряду с буржуазией берет на себя и так называемая международная социал-демократия вместе с «ультралевыми» ренегатами коммунизма: всемерное дискредитирование СССР как государства; клевета о перерождении, кулацкой политике (Леви) и бонапартизме; крики о «красном империализме», о якобы поджигательской роли СССР, который «виновен» в нарушении мира, заботливо «охраняемого» Лигой наций (ср., например, позицию Бауэра, марсельские резолюции II Интернационала, «гранатную кампанию», последнее обращение финского социал-демократического правительства в Лигу наций и т. д.),— все это должно служить *прикрытием* и *оправданием* классовой войны империалистской буржуазии против пролетарского государства и отвлечь рабочих Европы от выполнения пролетарского долга защиты всеми мерами СССР. В таких условиях проповедь оппозиции ВКП(б) носит особо лживый и преступный характер.

8. Если внутренние противоречия между различными империалистскими государствами чреваты крупнейшими конфликтами между ними (англо-американский, итало-французский, балканский и средне-европейский, польско-германский, японо-американский и т. д.), то, с другой стороны, не исключен и временный блок этих государств против СССР, т. е. прямая военная или финансовая поддержка сил, непосредственно ведущих операции против государства рабочего класса. Яростная пропаганда разрыва отношений с СССР во Франции; поворот значительной части германской прессы в сторону враждебности против СССР; японская политика на Дальнем Востоке и т. д. и т. п. сигнализируют реальную возможность этой опасности.

9. Противодействующими факторами являются, прежде всего, рабочий класс капиталистических стран, борющийся против империалистской войны, а отчасти и мелкобуржуазные слои, настроенные пацифистски и боящиеся войны. Кроме того, буржуазия понимает, что война против СССР, несомненно, развязала бы, рано или поздно, все силы международной революции, и это не может не служить известным сдерживающим моментом при определении сроков нападения на СССР со стороны империализма. С другой стороны, серьезную роль играют и противоречия интересов между различными капиталистическими державами и капиталистическими группами внутри отдельных капиталистических стран. В центре Европы Германия прямо заинтересована в оттяжке событий, ибо динамика развития ведет к несомненному абсолютному и относительному росту экономического и политического веса Германии.

В то же время Германия больше других стран заинтересована в развитии экономических связей с СССР. Однако это вовсе не значит, что капиталистическая Германия, в случае решающих событий, обязательно останется нейтральной. Выторговывая возможно выгодную позицию, она во время развязки событий может стать в единый фронт с врагом. САСШ точно так же не заинтересованы в европейской катастрофе, сопряженной с риском для огромных американских капитальных вложений. Но и они, несмотря на англо-американский антагонизм, выявившийся и на последнем конфликте с Великобританией из-за морских вооружений и т. д., разумеется, будут помогать английскому империализму в случае конфликта. Таким образом, противоречия между различными империалистскими государствами лишь оттягивают конфликт, но не уничтожают его все большей вероятности и неизбежности.

10. Несомненным подрывом всей системы империализма, в первую очередь английского, подрывом, выражающим глубочайшую дезорганизацию всего мирового капитализма в целом, является китайская революция. Угроза пролетарской революции в Европе, необходимость вести войну против СССР одновременно с войной против революции китайской, крупная опасность, идущая со стороны колоний (восстание в Индонезии, рост национально-революционного движения в Индии и т. д.),— такова главная сумма затруднений для империализма.

11. Вышесказанным определяется политика СССР. Это, прежде всего, политика мира. При невозможности «предсказать» *сроки* военного наступления против СССР и при всей необходимости подготовки к этому наступлению СССР должен вести решительную и последовательную политику мира, который усиливает с каждым годом и с каждым месяцем позицию пролетарского государства. В целях борьбы за мир правительство СССР должно идти на хозяйственно-целесообразные связи с капиталистическими государствами. В то же время правительство СССР будет всеми мерами защищать основы своей пролетарской экономической и государственной конституции, которые являются одновременно и основами ее бытия как *пролетарского* государства.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что рабочий класс СССР горячо откликнулся на призыв партии и Советской власти к всемерной подготовке обороны пролетарской страны, показав в неделю обороны свою сплоченность, свою способность вести за собой крестьянство и свою готовность отстоять грудью центр международной революции от нападения империализма.

II. Международное положение и Коминтерн

12. Грядущая война против СССР создаст обстановку, которая будет значительно — а в некоторых важнейших пунктах и *принципиально* — отличаться от ситуации 1914 г. Если в 1914 г. речь шла

о войне *между* империалистскими государствами и на обеих сторонах фронта был империализм, то в войне против СССР империализм борется против пролетариата, организованного как *государственная власть.* Поэтому последний пленум ИККИ совершенно правильно подчеркнул, что здесь можно и должно говорить о *нападении* одной (империалистской) стороны на другую (пролетарскую); поэтому здесь *должно* говорить как о защите *социалистического* отечества (которого не было в 1914 г.), так и о защите китайской революции; поэтому здесь не только необходимо в *капиталистических* странах проповедовать лозунг *пораженчества,* но и лозунг *активной помощи* государству пролетариата; поэтому лозунг *братания* здесь переходит в лозунг *перехода* на сторону СССР и непосредственно увязывается с лозунгом свержения «своего» империалистского правительства и т. д. и т. п.

13. Важнейшим вопросом во всей идейной подготовке к войне является вопрос о пораженческой проповеди в капиталистических государствах. Между тем троцкистский блок ни разу не заявил о ревизии троцкистской установки во время войны. Без ревизии этой установки не может быть и речи о большевистской подготовке к войне. Если троцкизм в войну 1914 г. был против лозунга поражения капиталистического отечества и против лозунга превращения империалистской войны в войну гражданскую, противопоставляя этому лозунгу пацифистский лозунг абстрактного мира, то в данную полосу троцкистский блок никак не выявил своего отношения и к этой ошибке. ИККИ совершенно правильно выдвинул для грядущего периода не абстрактный лозунг мира, а конкретный лозунг защиты русской и китайской революции, подготовки пролетарской всеобщей стачки и восстания против империализма при решительной борьбе с *фразой* о стачке, каковая (фраза) характерна для реформистских вождей, *на деле* всемерно помогающих империализму.

14. Исход грядущей войны будет в основном решаться соотношением классовых сил как на Западе, так в СССР и Китае, в первую очередь. Оценка положения оппозицией («поправение» рабочего класса на Западе, фактическое «перерождение» власти в СССР, т. е. отрицание *фактической* руководящей роли пролетариата как в области хозяйства, так и в области государственной политики СССР вообще) есть, по существу дела, лживая и пораженческая точка зрения по отношению к СССР. Основной процесс среди западноевропейского пролетариата есть процесс *полевения, хотя* замечается наряду с этим и поправение аристократических верхушек. Основной процесс в СССР есть процесс *укрепления* социалистического сектора хозяйства, *хотя* налицо имеются и факты большей активности среди враждебных пролетариату слоев (нэпман, кулак, буржуазная сменовеховская интеллигенция, националистические контрреволюционные тенденции и т. д.). Равным образом неправильна теория оппозиции, предполагающая разрыв во время

войны блока между рабочим классом и крестьянством, *противопоставление* войны пролетарской войне народной. На самом деле пролетариат поведет навязанную ему войну не как изолированный класс, а как класс-*гегемон,* ведущий за собой широкие слои народных масс.

15. Оппозиция пытается пустить в оборот клеветническое утверждение, что вина за приближение военной опасности ложится на «неправильную» политику партии, что империализм на нас наступает потому, что мы стали слабее. Такое «объяснение» военной опасности свидетельствует не только о крайней степени фракционного ослепления и фракционного бешенства оппозиции, но и о полном непонимании глубоких объективных причин, делающих неизбежным обострение отношений между империализмом и СССР на данной стадии развития (стабилизация капитализма на фоне его продолжающегося кризиса, китайская революция, наш *рост*).

Такой «анализ» причин готовящейся войны против СССР на деле способствует *ослаблению* сил международного пролетариата, дает козырь в руки социал-демократии и, целиком искажая действительные соотношения, помогает буржуазии.

16. Социал-демократия, пропагандируя классовое сотрудничество и коалицию, участвуя в Лиге наций, активно содействуя военной подготовке (закон Бонкура), ведя систематическую травлю СССР, пытается удержать за собой руководство растущими кадрами левеющих рабочих при помощи своего так называемого «левого» крыла. Если правые социал-демократы, открыто враждебно настроенные против СССР и открыто контрреволюционные (ср. Каутский, Макдональд, Ренодель), все более и более теряют кредит в рабочих массах, то «левые» (Отто Бауэр, Леви, Лонге и т. д.), на словах иногда даже «защищающие» СССР, ведут гораздо более тонкую политику обмана и надувательства рабочих масс, выступая в решительный момент вместе с буржуазией. Разоблачение этого «левого» крыла является одной из очередных задач Коминтерна. Предательство всеобщей и угольной стачек в Англии и социал-шовинистическая позиция по вопросу о войне империализма против СССР разоблачили перед широчайшими рабочими массами «левых» генсоветчиков и лидеров Амстердама (Персель, Хикс и К°). Предательство восстания в Вене разоблачило до конца самый сильный и организованный отряд «левого» крыла II Интернационала — австрийскую социал-демократию. Эти факты должны быть полностью использованы коммунистами. Среди социал-демократов «левые» являются главным врагом, на них должен быть в первую очередь концентрирован удар, так как именно при их помощи II Интернационал ведет еще за собой левеющие кадры социал-демократических рабочих.

17. Социал-демократические крики о «красном империализме» и «советских гранатах» и т. д., однако, не могут найти сколько-ни-

будь заметного отклика в среде рабочих масс. «Обработка» этих масс против СССР ведется поэтому и «слева» так называемыми «ультралевыми» ренегатами типа Маслов — Фишер, Урбанс — Корш, идущими в ногу с такими откровенно *правыми* ренегатами, как Суварин, Росмер, Монатт и т. д. Эта группа пытается изолировать СССР от революционного пролетариата Запада клеветой относительно перерождения партии и Советской власти, относительно нашего окулачивания и термидора, причем аргументы для этой клеветы полной горстью черпаются из идейного арсенала нашей оппозиции. Таким путем «ультралевые» контрреволюционеры пытаются подвести революционного пролетария Запада к мысли о полной безразличности судьбы СССР для судеб мировой революции. Если социал-демократическое руководство пытается перевести рабочие массы на линию буржуазного *нападения* против СССР, то «руководство» *«ультралевых»* ренегатов пытается *«нейтрализовать»* рабочие массы в грядущем военном конфликте между капиталом и трудом.

Блок с *этой* группой ренегатов коммунизма является лучшим показателем всей глубины падения нашей оппозиции.

18. Поправение верхушек рабочей аристократии и бюрократии сказалось и на предательском поведении вождей Генерального совета и их представителей в Англо-Русском комитете. Коммунисты в ВЦСПС в общем правильно критиковали предательские шаги Генсовета. В то же самое время они правильно не брали на себя ответственности за разрыв и раскол Англо-Русского комитета, разоблачая таким образом до конца предательскую тактику вождей Генерального совета. Используя «легальную возможность» связи с английскими профсоюзами, ВЦСПС должен со всей последовательностью клеймить каждый предательский, соглашательский и социал-империалистический шаг вождей Генсовета. Одновременно необходимо приложить все усилия для оживления международной работы ВЦСПС по линии борьбы против войны, наступления капитала и за единство профдвижения как на Западе, так и на Востоке (ср. Тихоокеанская конференция профсоюзов и т. д.). Равным образом необходимо приложить все усилия и к более энергичной работе Профинтерна в том же направлении.

III. Проблема китайской революции

19. При определении тактики пролетарской партии в китайской революции могли быть — и были налицо — три главные линии, которые должны быть объективно рассмотрены и которые предполагают различные оценки самого характера китайской революции. *Первая* линия (правый уклон, переходящий в меньшевизм прямо и непосредственно) исходит из того, что вплоть до победы над империализмом и вплоть до объединения Китая необходимо на всех ступенях развития во что бы то ни стало сохранять единый нацио-

нально-«революционный» фронт, включая буржуазию, делая для этой цели все и всяческие уступки (торможение аграрной революции и борьба с ней, торможение рабочего движения и борьба против «чрезмерных требований» рабочих и т. д., чтобы «не отпугнуть буржуазию»); *вторая* линия (троцкистская), которая (правда, задним числом) принципиально отрицает допустимость соглашений и союзов с буржуазией *вообще*, независимо от этапов развития революции, считает, что союзы и соглашения с буржуазией лишь ослабляют силы пролетариата и т. д.; наконец, *третья* линия (ленинская линия, которую проводил в жизнь Коминтерн); эта линия считает необходимым соглашение с буржуазией колониальных и полуколониальных стран, но только на определенных *этапах* развития, при определенных *условиях;* она считает в то же время обязательным *разрыв* этих соглашений и решительную *борьбу* с бывшими союзниками при *изменении* условий развития, при *перегруппировке* классовых сил и т. д.

20. *Правый* уклон, к которому, вопреки директивам Коминтерна, скатывалось руководство китайской Компартии, опирается на совершенно неправильное *противопоставление национальной* революции революции *аграрной;* его носители предполагают *постоянное* отношение между основными классовыми силами китайского общества; они не понимают всей необходимости и неизбежности развертывания *классовых противоречий* внутри прежде единого национально-революционного фронта; они не понимают всей неизбежности связанных с этим классовых *перегруппировок*, борьбы между буржуазией и пролетариатом за *гегемонию* в национально-освободительном движении, превращения буржуазной революции в революцию *буржуазно-демократическую* и перспективы перерастания буржуазно-демократической революции в революцию *социалистическую*. В последней инстанции они отрицают точку зрения классовой борьбы и неизбежно сползают поэтому на рельсы меньшевизма. Объединенный пленум ЦК и ЦКК имеет теперь возможность с удовлетворением констатировать, что этот правый уклон в руководстве братской китайской Коммунистической партии уже ликвидируется и линия руководства выпрямляется.

21. *Троцкистская* точка зрения формально опирается, прежде всего, на аналогию с революцией 1905 г. в России, где большевики, в противоположность меньшевикам, вели решительную борьбу против соглашений с либеральной буржуазией. Грубейшая ошибка троцкистской линии состоит в том, что т. Троцкий и его сторонники (т. Зиновьев и др.) не понимают *основного* различия между *империалистской* страной и страной *колониальной*, между революцией в *империалистской* стране и революцией в стране, которая поднимает знамя *борьбы* против империализма. Между тем Ленин прямо писал: «...что является самой важной, основной

идеей наших тезисов? Различие между угнетенными и угнетающими нациями. Мы подчеркиваем это различие — в противоположность II Интернационалу и буржуазной демократии. Для пролетариата и Коммунистического Интернационала особенно важно в эпоху империализма констатировать конкретные экономические факты и при решении всех колониальных и национальных вопросов исходить не из абстрактных положений, а из явлений конкретной действительности» [1] (т. XVII, стр. 247); далее: «Коммунистический Интернационал должен идти во временном союзе с буржуазной демократией колоний и отсталых стран, но не сливаться с ней и безусловно охранять самостоятельность пролетарского движения даже в самой зачаточной его форме» [2] (т. XIX, стр. 270), и, наконец, он прямо писал: «...мы, как коммунисты, лишь в тех случаях должны и будем поддерживать буржуазные освободительные движения в колониальных странах, когда эти движения действительно революционны, когда представители их не будут препятствовать нам воспитывать и организовывать в революционном духе крестьянство и широкие массы эксплуатируемых» [3] (т. XVII, стр. 275—276). Точка зрения *Ленина* в корне отличается, таким образом, от точки зрения *Троцкого.* Точка зрения Троцкого есть грубейшее *извращение* ленинизма, опирающееся на грубейшее смазывание различий между странами империализма и колониями, смазывание, чрезвычайно характерное для *социал-демократического* уклона.

22. Основная характеристика линии Коминтерна заключается в том, что в основу этой линии был положен анализ *различных* этапов революции и *различных классовых перегруппировок.* Коминтерн высказывался за поддержку национальной буржуазии в период развития китайской революции, когда эта буржуазия была революционна, т. е.: 1) когда она вела действительную борьбу с империализмом; 2) когда она не препятствовала коммунистам воспитывать рабочие и крестьянские массы в революционном духе и строить революционные организации рабочих и крестьян; 3) когда она не препятствовала созданию, упрочению и расширению самостоятельной партии коммунистического пролетариата. Так было дело в период Кантона и Северного похода вплоть до измены Чан Кайши, которая выражала собой переход национальной буржуазии из лагеря революции в лагерь контрреволюции. За это время не только выросла китайская Компартия, но чрезвычайно разрослось рабочее и крестьянское движение, были построены массовые организации пролетариата (профсоюзы) и крестьянства (крестьянские союзы и крестьянские комитеты). На *этой* стадии разви-

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 241. *Ред.*
[2] Там же, с. 167. *Ред.*
[3] Там же, с. 243—244. *Ред.*

тия соглашение с буржуазией *облегчило* рост сил рабочего класса и крестьянства, и *именно в этом* лежит прежде всего подтверждение жизнью и ходом классовой борьбы ленинской тактики в колониальной стране. Переворот Чан Кайши означал новую группировку классовых сил. Поэтому Коминтерн на этой *новой* стадии развития выдвинул новую тактическую линию решительной и беспощадной борьбы блока рабочих, крестьян, мелкой буржуазии против блока империалистов и Чжан Цзолина, а равно и против чанкайшистской буржуазии. Часть радикальной и мелкой буржуазии, оставшаяся в левом Гоминдане и уханском правительстве, объявила войну Чан Кайши и давала возможность работе Компартии. Компартия *должна* была использовать и эту возможность в целях организации «отпора Кавеньякам» и мобилизации масс. Однако развивающаяся классовая борьба и нажим империалистов вызвали *новую* перегруппировку сил. От революции отошло и большинство верхушки уханского правительства и левого Гоминдана, начав разгром движения рабочих и крестьян. Этот *следующий* этап вызвал и соответствующую смену тактики и лозунгов: выход из уханправительства, объявление войны со стороны коммунистов и *этому* правительству, *переставшему быть* «действительно революционным».

23. На всех этапах этого развития Коминтерн считал необходимым, своевременно предвидя переход одного этапа в другой, готовить массы к этому переходу; Коминтерн считал необходимым не только энергичную работу самостоятельной китайской Компартии, но и решительную критику всех колебаний и шатаний своих временных союзников, даже самых левых, систематическую подготовку своих собственных сил — массовых организаций, вооруженных сил и т. д., создание соответствующих опорных силовых пунктов, обеспечивающих рабочим, крестьянам и городской бедноте максимум гарантий для дальнейшего развития революции и ее углубления. Развертывание аграрной революции, захват земли крестьянами снизу, развертывание рабочего движения, вооружение рабочих и крестьян, демократизация Гоминдана и снятие с постов его шатающихся руководителей — эти лозунги были главными лозунгами Коминтерна.

24. Ведя революцию вперед, Коминтерн в то же время был решительно против перепрыгивания через еще не изжитые этапы революции. Он правильно осуждал выход из Гоминдана, этой массовой организации, в условиях, когда этот выход означал бы выдачу его правым и изолировал бы коммунистов от гоминдановской массы. Он правильно был против лозунга Советов, когда этот лозунг означал перепрыгивание через уханское правительство и левый Гоминдан, ведших еще революционную политику в указанном выше значении этого слова. Одновременно Коминтерн вел решительную борьбу со всеми правыми уклонами как руководства

китайской Компартии, которое жертвовало интересами аграрной революции и рабочего движения в пользу колеблющихся своих союзников, так и в среде ВКП, где некоторые оппозиционные теоретики проповедовали прямую *апологию* буржуазии (Радек с его «рабоче-крестьянским правительством» Кантона и т. д.) или создавали крайне оппортунистические теории китайской революции («таможенная» теория т. Троцкого).

25. Если, несмотря на правильную тактику Коминтерна, китайская революция потерпела крупное поражение, то это объясняется в первую очередь соотношением классовых сил как внутри страны, так и с точки зрения международной; это поражение объясняется тем обстоятельством, далее, что рабочие и крестьянские массы не успели еще сорганизовать достаточных сил для того, чтобы одержать победу над объединенными или параллельно действующими силами противника: иностранного империализма, феодалов во главе с Чжан Цзолином и контрреволюционной национальной буржуазии; наконец, тем обстоятельством, что рабочий класс не успел еще создать крепко организованной массовой Коммунистической партии. С другой стороны, необходимо признать, что руководство китайской Компартии, систематически отклонявшее директивы Коминтерна, несет свою долю ответственности за поражение рабочего класса и крестьянства в Китае.

26. Настоящий период китайской революции характеризуется ее тяжелым поражением и одновременной радикальной перегруппировкой сил, где против всех владеющих классов и империализма организуется блок рабочих, крестьян, городской бедноты. В *этом* смысле революция переходит в высший фазис своего развития, в фазис прямой борьбы *за диктатуру рабочего класса* и *крестьянства*. Опыт предыдущего развития наглядно показал, что буржуазия не в состоянии решить задач *национального освобождения* от ига империалистов, ибо, ведя войну против рабочих и крестьян, она не в состоянии вести последовательной борьбы против иностранного империализма и все более и более тяготеет к компромиссу с ним, и притом компромиссу, фактически оставляющему его господство почти в полной неприкосновенности; национальная буржуазия не может решить и *внутренних задач* революции, ибо она не только не поддерживает крестьян, но и выступает активно против них, все более тяготея, таким образом, к блоку с феодалами и не решая даже элементарных проблем *буржуазно-демократической революции*. С другой стороны, ей почти невозможно пойти на компромисс с крестьянством потому, что в Китае нельзя провести даже куцой земельной реформы без того, чтобы не подорвать джентри и мелких помещиков, на что буржуазия абсолютно неспособна. Таким образом, более вероятной является перспектива того, что *временное поражение революции будет сменено в сравнительно короткий срок новым ее подъемом.*

27. Коммунистическая партия Китая является в настоящее время партией, против которой сосредоточен огонь всех противников революции. Перед ней стоят сейчас наиболее трудные и наиболее ответственные задачи. Она должна, прежде всего, ликвидировать ликвидаторство в своей собственной среде; учесть все ошибки, сделанные ее руководством, консолидироваться на основе директив Коминтерна, переделать руководство, выдвинуть в центр новых руководителей с низов, имеющих опыт непосредственной революционной борьбы; одновременно она должна построить свой нелегальный аппарат и на территории Ухана.

Компартия должна вести решительную систематическую борьбу против всех и всяческих теорий, противопоставляющих интересы национально-освободительной борьбы интересам классовой борьбы рабочих и крестьян. Эти контрреволюционные идеи, широко пропагандируемые предателями революции (Чан Кайши, Фын, Ван Тинвей и др., обманно прикрывающиеся знаменем суньятсенизма), имеют своей целью подчинение народных масс интересам и руководству контрреволюционной национальной буржуазии. Компартия должна разъяснять, что только на основе классовой борьбы широчайших рабочих и крестьянских масс против феодалов и капиталистов возможна победа над империализмом, революционное объединение Китая и освобождение его от ига империализма.

Компартия должна, далее, принять все меры к сохранению, укреплению, расширению рабочих профсоюзов и организаций крестьянства (крестьянских союзов, комитетов и т. д.).

Компартия должна принять все меры к тому, чтобы поднять низы левого Гоминдана против его верхов и развить энергичную кампанию в этом направлении. Одновременно Компартия должна развить энергичную *пропаганду* идеи Советов. Если попытки Компартии революционизировать Гоминдан не увенчаются успехом и если не удастся демократизировать эту организацию, превратив ее в широчайшую массовую организацию рабочих и крестьян; если, с другой стороны, революция будет идти на подъем, то *пропагандистский* лозунг Советов необходимо будет превратить в лозунг *непосредственной борьбы* и приступить к *организации* Советов рабочих, крестьян и ремесленников.

Одновременно необходимо прилагать все усилия к тому, чтобы развивать аграрное движение, всеми мерами, какими только возможно, вооружать рабочих и крестьян, закладывая основы действительно революционной рабоче-крестьянской армии. Партия должна вести систематическую работу по разоблачению предательства Чан Кайши и Ухана, срывая самым беспощадным образом все маски и выступая как действительный авангард рабочего класса, борющийся за гегемонию этого последнего и ведущий за собой широчайшие слои крестьян и городской бедноты.

О ХОЗЯЙСТВЕННЫХ ДИРЕКТИВАХ НА 1927/28 ГОД

I. Отличительные черты ближайшего периода

Хозяйственное развитие предстоящего года и, возможно, ближайших лет будет происходить под влиянием ряда новых факторов, сильно меняющих сложившуюся за последние годы обстановку. Важнейшей отличительной особенностью новой обстановки является общее обострение международных отношений и, в частности, осложнение международного положения СССР. Разрыв консервативным правительством Англии отношений с СССР не только преследует непосредственную цель ослабления экономической мощи Советского Союза, но делает вероятной организацию прямого нападения на СССР. В связи с этим важнейшей политической задачей становится, наряду с отражением непосредственных попыток английских консерваторов организовать общеэкономическую блокаду Советского Союза и неуклонным продолжением политики мира, проведение в кратчайший срок необходимых мероприятий по подготовке страны на случай осуществления империалистскими государствами экономической блокады или вооруженного нападения на СССР.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК с удовлетворением констатирует, что разрыв торговых отношений с Англией не отразился на выполнении хозяйственных планов текущего года и что к разрешению задач ближайшего периода в новых, более сложных условиях страна подходит с возросшими силами и окрепшей экономической и политической мощью пролетариата.

2. Учитывая новые задачи, которые встают в настоящее время перед хозяйством Союза, необходимо исходить из того, что только энергичное проведение курса партии на всемерное усиление роста социалистических элементов во всем народном хозяйстве (осуществление индустриализации, увеличение удельного веса рабочего класса, помощь бедняцким и содействие середняцким слоям деревни, при максимальном ограничении эксплуататорских тенденций кулака) является основной предпосылкой для успешной экономической и политической подготовки страны к возможным столкновениям с буржуазным миром. Поэтому разрешение специфических задач, связанных с изменением международной обстановки, ни в коем случае не должно поколебать установленной партией общей программы хозяйственного строительства.

Дальнейшее осуществление программы социалистического строительства в этой обстановке связано с преодолением ряда новых трудностей, вытекающих, прежде всего, из необходимости значительных затрат для образования резервов и усиления обороноспособности страны. Тем не менее Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что достигнутые в течение последнего време-

ни успехи в хозяйственном строительстве делают возможным осуществление программы развития всего народного хозяйства на основе индустриализации страны, повышения из года в год удельного веса крупной индустрии и рабочего класса.

II. Основные показатели текущего года

3. Важнейшими показателями хозяйственного развития текущего года могут служить: а) рост продукции госпромышленности в среднем за 8 месяцев на 20—21% при развертывании производства средств производства на 29% и предметов потребления на 17,8% (за полугодие); б) затраты на капитальное строительство по линии промышленности и электрификации в размере свыше 1 млрд. руб. и приступ к таким сооружениям, как Днепрострой и Семиреченская железная дорога; в) повышение реальной зарплаты за истекшие 9 месяцев по сравнению с тем же периодом прошлого года в среднем на 11,5% при одновременном росте производительности труда; г) перелом в сторону снижения цен на промтовары (индекс розничных цен на промтовары за время январь — июль 1927 г. по всем видам торговли снизился в среднем на 9,5% по общесоюзному индексу ЦСУ); д) устойчивость заготовительных хлебных цен на протяжении всего года и снижение продажных хлебных цен; е) увеличение посевной площади специальных культур в 1927 г.; ж) достижение кооперацией и госторговлей господствующего положения на рынке за счет вытеснения частного капитала; з) достижение активного баланса по внешней торговле, составившего за 8 месяцев 102 млн. руб. в противоположность пассивному балансу двух последних лет; и) успешное выполнение государственного бюджета, несмотря на значительную недовыручку по бюджету железнодорожного транспорта; к) рост покупательной силы рубля, успешное развитие операций по займам и усиление вовлечения мелких сбережений населения в сберкассы.

4. Наряду с этим на протяжении текущего года имел место целый ряд отрицательных явлений. Сюда относятся:

а) значительные недочеты в капитальном строительстве как в отношении планирования и проектирования, так и дороговизны самого строительства и строительных материалов; б) слабый размах жилищного строительства и его дороговизна; в) чрезвычайно замедленный темп снижения себестоимости промышленного производства; г) все еще остающийся высоким общий уровень цен на промышленные товары и большой раствор оптово-розничных цен; д) сырьевые затруднения как следствие сокращения площади посевов сырьевых и технических культур в прошлом году и низких норм урожайности их; е) слабый рост посевов зерновых культур; ж) извращение директив партии в практике сельскохозяйственного кредита и работе сельскохозяйственной кооперации, выра-

зившееся в ряде случаев в ненормально высоком получении кредита зажиточно-кулацкими слоями деревни, в использовании ими лжетовариществ для приобретения сельскохозяйственных машин и т. п.; з) недостаточность темпа развития железнодорожного транспорта; и) резкое отставание развития внешней торговли от других показателей роста народного хозяйства; к) значительная безработица, главным образом среди неквалифицированных категорий труда и совторгслужащих, при одновременном росте количества занятых рабочих в госпромышленности и недостатке целого ряда категорий квалифицированных рабочих по отдельным отраслям промышленности.

5. Нисколько не преуменьшая значения всех этих болезненных явлений, Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что общие хозяйственные итоги текущего года, насколько о них можно судить по предварительным данным, оказались благоприятными и все развертывание хозяйственной деятельности в текущем году было в общем и целом бескризисным, свидетельствуя о значительном улучшении планового руководства хозяйством страны.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК находит, что хозяйственные успехи этого года обеспечивают возможность дальнейшего улучшения материального и культурного положения рабочего класса и крестьянства, укрепления рабоче-крестьянского союза и развития всего народного хозяйства по пути к социализму.

III. Общие директивы по составлению контрольных цифр на 1927/28 год

6. Исходя из новой хозяйственно-политической обстановки, Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает первоочередной задачей ближайшего хозяйственного года образование в достаточном размере бюджетного, валютного, хлебного, товарного, сырьевого и топливного резервов, необходимых как для хозяйственного маневрирования, так и для обеспечения обороноспособности страны. Вместе с тем Пленум полагает возможным и необходимым сохранить намеченный темп индустриализации. Капитальные затраты в 1927/28 г. должны возрасти по сравнению с текущим годом и направляться в первую очередь по линии тяжелой индустрии, транспорта и жилья.

Особенности предстоящего года, неизбежно вызывающие отвлечение из хозяйственного оборота огромных средств, требуют укорочения сроков строительства и заставляют приступать к новым крупным работам с большой осторожностью — лишь в меру тех наличных реальных ресурсов, которые остаются после удовлетворения первоочередных нужд и обеспечения быстрейшего завершения начатых работ.

Отмечая серьезные недостатки нового строительства (выражающиеся в большом превышении сметных предположений и высокой себестоимости — в результате плохой организации всего

строительного дела, в частности подготовительных работ к развертыванию строительства, отсутствия механизации его, непомерно высокой стоимости материалов при невысоком качестве их, частых просчетов в проектировках, небрежного отношения к работе, низкой производительности труда), Объединенный пленум ЦК и ЦКК подчеркивает, что руководящим началом нового строительства должно являться решительное снижение себестоимости при повышении качества продукции на вновь строящихся и переоборудываемых предприятиях.

В условиях крупного капитального строительства рационализация строительного дела, сокращение накладных расходов, удешевление строительных материалов и всего строительства должны явиться первоочередной задачей, имеющей громадное общехозяйственное значение. Объединенный пленум ЦК и ЦКК предлагает добиться во что бы то ни стало серьезных улучшений в этой области и уже на протяжении ближайшего года довести снижение индекса строительства не менее чем на 15% по сравнению с текущим хозяйственным годом.

7. Основываясь на достижениях промышленности в текущем году, необходимо главной задачей дальнейшего хозяйственного развития сделать борьбу за снижение себестоимости промышленного производства, поставив эту борьбу в центр организованного воздействия партии, профессиональных организаций и хозяйственных органов. На протяжении ближайшего года нужно добиться понижения себестоимости промышленной продукции не менее чем на 5% по сравнению с достигнутым в 1926/27 г. уровнем. Достижение минимальных норм расходования сырья, топлива, рабочей силы и т. д. на единицу промышленных изделий, в частности путем установления предельных индексов расходования сырья, топлива и т. д. на единицу продукции, проведение твердой ответственности определенных лиц и организаций за успешность снижения себестоимости и привлечение к этому делу самих рабочих масс — должны явиться главными моментами этой общей борьбы за снижение себестоимости. Снижение себестоимости должно идти одновременно с повышением качества изделий.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что в области проведения рационализации производства в настоящее время сделаны лишь первые робкие шаги. Необходимо исходить из того, что рационализация является важнейшим условием переустройства всего хозяйства и радикального улучшения положения рабочего класса. Рационализация требует максимального внимания всех хозяйственных органов к техническому прогрессу в области производства и поощрению хозяйственной инициативы как технических кадров, так и всей рабочей массы. В соответствии с резолюцией Политбюро необходимо разработать конкретные меры по осуществлению рационализации и, в частности, дать точные ди-

рективы по использованию высвобождающейся рабочей силы на расширяющихся и вновь строящихся предприятиях. При этом следует предвидеть и предотвратить возможность такого же искажения в практическом проведении политики рационализации, какое имело место в первый период осуществления режима экономии. Во всей работе по рационализации промышленного производства хозяйственные, партийные и профессиональные органы должны исходить из того, что рационализация может быть успешной только при условии активного участия в этом деле широких рабочих масс.

8. В соответствии с директивой, данной XV партконференцией, о планомерном повышении заработной платы в меру общего улучшения народного хозяйства и увеличения производительности труда, необходимо обеспечить в предстоящем хозяйственном году дальнейший рост заработной платы как за счет увеличения номинальной заработной платы для отставших групп рабочих, так и путем дальнейшего снижения розничных цен. Наряду с улучшением материального положения занятых в производстве, в 1927/28 г. должен быть проведен ряд дополнительных мероприятий по борьбе с безработицей.

9. При определении хозяйственных перспектив на 1927/28 г. необходимо считаться с тем, что, поскольку развитие сельского хозяйства в огромной степени содержит элементы стихийности и поскольку еще не осуществлена реорганизация сельского хозяйства в засушливых районах, возможен — после трех урожайных лет — на протяжении ближайших 1—2 лет недобор хлебов или неурожай. Поэтому уже в 1927/28 г. должен быть принят ряд специальных предупредительных мер (образование хлебофуражного резерва; увеличение госсемфондов, обеспечение засушливых районов засухоустойчивыми семенами, поощрение расширения посевов в незасушливых районах и т. п.). Финансирование сельского хозяйства должно идти в соответствии с этими задачами и общим темпом роста госбюджета и кредитных возможностей государственной и сельскохозяйственной банковской системы.

При наличии хозяйственного подъема основной массы крестьянства происходит рост кулацких слоев деревни. В этих условиях должно быть обращено особое внимание всех партийных и советских органов на последовательное и настойчивое проведение директив партии относительно содействия подъему хозяйств всей бедняцко-середняцкой массы крестьянства, всемерной помощи деревенской бедноте и ограждения ее интересов (особенно по линии налоговой политики, кооперации, кредита, машинных товариществ и т. п.). Необходимо принять решительные меры к такому улучшению методов работы сельскохозяйственной и кредитной кооперации, при котором были бы устранены имеющиеся на практике извращения директив партии в отношении обеспечения интересов

бедняцко-середняцкой массы крестьянства. Вместе с тем Объединенный пленум ЦК и ЦКК предлагает увеличить в ближайшем году фонд помощи бедноте как по государственному, так и по местному бюджету, а также обеспечить увеличение в системе сельскохозяйственных кредитных фондов долгосрочного кредитования, особенно по машиноснабжению.

10. В течение предстоящей хлебозаготовительной кампании Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает необходимым, исходя из вероятного среднего (хотя и несколько пониженного по сравнению с прошлым годом) урожая, обеспечить образование хлебофуражного государственного фонда в размере не менее 50 млн. пудов.

Держа твердый курс на сохранение в общем и целом цен на зерновые хлеба и специальные культуры на уровне истекшего года, признать необходимым установление большего соответствия в ценах между отдельными культурами и различными производящими районами. В целях уничтожения разрыва между заготовительными и продажными ценами на сельскохозяйственные товары и, в первую голову, на хлеб, необходимо добиться такого снижения расходов товаропроводящей сети, которое не только возместило бы увеличение заготовительных цен на некоторые культуры в отдельных районах, но и обеспечило бы дальнейшее снижение продажных цен.

Наличие в результате двух удовлетворительных урожаев значительных хлебных запасов в деревне позволяет в предстоящем году расширить хлебозаготовительный план, предпосылкой успешного выполнения которого является, однако, направление достаточной массы промтоваров в хлебозаготовительные районы для удовлетворения крестьянского спроса, доведение снижения цен на них до деревенского потребителя и всемерное содействие работе хлебозаготовительных организаций.

11. Отмечая достигнутые успехи в области снижения розничных цен на промтовары, Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что эти успехи пока не были еще связаны со сколько-нибудь значительными достижениями в рационализации торговой сети. Рационализация всей товаропроводящей системы и максимальное уменьшение расходов по товарообороту приобретают в настоящее время (наряду со снижением себестоимости) решающее значение при необходимом и впредь проведении в жизнь политики снижения цен на промтовары. Со всей решительностью подчеркивая необходимость дальнейших достижений в области снижения цен на промтовары, Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро осуществление практических мер в этой области на протяжении 1927/28 г. Пленум обращает внимание на необходимость более полного охвата овощного и мясного рынков кооперацией в целях борьбы за снижение цен на эти важнейшие продукты рабочего бюджета.

12. Изменившаяся внешнеторговая конъюнктура может с наибольшей болезненностью сказаться на осуществлении экспортно-импортных планов. Поэтому, наряду с принятием всех возможных мер по развитию кредитных отношений с заграницей, необходимо максимальное расширение экспортных операций и применение для этого дополнительных мер поощрения (увеличение фонда премирования экспорта, компенсационный импорт и т. п.). К задаче форсирования экспорта должны быть привлечены республиканские и местные органы.

13. Считая, что задержка в развитии транспорта являлась бы угрозой действительному осуществлению индустриализации и что для предупреждения этого необходимо увеличение затрат (и в основные и в оборотные капиталы) на усиление существующей сети, постройку новых дорог, улучшение и развитие водного транспорта, Пленум признает, что средства для этого должны быть найдены, в первую голову, внутри самого транспортного хозяйства путем упорядочения всей системы организации транспорта, снижения эксплуатационных расходов, повышения производительности труда и т. п. Наряду с этим Пленум считает необходимым предоставление по бюджету дополнительных средств для производства капитальных работ на транспорте.

14. Учитывая произведенный на протяжении настоящего года пересмотр главнейших прямых налогов (сельскохозяйственного, промыслового и подоходного) в сторону увеличения обложения зажиточных и богатых слоев населения и облегчения налоговой тяжести для маломощных, Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро изучить результаты применения новых законов в целях установления на основании опыта таких изменений как в самом налоговом законодательстве, так и в практике его применения, которые наиболее обеспечивали бы интересы пролетарского государства.

15. Имеющиеся некоторые успехи в деле экономии расходов по отдельным звеньям госаппарата и его рационализации (сокращение излишних штатов, чрезмерной отчетности и т. п.) дают возможность распространить проведение соответствующих мероприятий на весь госаппарат, что должно привести к уменьшению расходов этого рода за 1927/28 г. по сравнению с 1926/27 г. в среднем минимум на 20%. Такого же результата необходимо добиться в экономии расходов по хозрасчетным учреждениям и предприятиям. Сжатие административно-управленческих расходов тем более необходимо, что Советское государство должно в предстоящем году увеличить расходы на транспорт, промышленность и оборону при уменьшившемся приросте государственных доходов.

16. Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что пессимистические «предсказания» оппозиции, имевшие целью опорочение руководства ЦК в области народного хозяйства, оказались пол-

ностью опровергнутыми фактами достижений, имевших место в истекающем хозяйственном году, что свидетельствует о полном банкротстве всей линии оппозиции в области экономической политики.

Вместо предсказанного оппозицией общего хозяйственного кризиса истекший год привел к значительному упрочению государственной промышленности и подъему всего хозяйства в целом, укреплению смычки рабочего класса с крестьянством, выполнению плана капитальных затрат, некоторому уменьшению напряжения рынка и, что особенно важно для дальнейшего строительства социализма, к усилению социалистического сектора народного хозяйства.

«Нависшая угроза инфляции», которой пугала оппозиция, оказалась плодом панических измышлений: червонец за это время увеличил свою покупательную способность, что является одним из важнейших показателей серьезности хозяйственных успехов и правильности руководства партии.

Предсказания оппозиции о неизбежности повышения розничных цен и понижения реальной заработной платы в равной степени обанкротились, так как в действительности достигнуто снижение розничных цен государственными и кооперативными организациями, что заставило понизить цены и частного торговца, в результате чего реальная заработная плата не только не понизилась, а, наоборот, повысилась. При этом намеченная партией линия на подтягивание зарплаты, особенно наиболее отставших категорий рабочих, была в общем осуществлена.

Исключительные трудности оппозиция «предвидела» в области хлебозаготовок и связанного с ними выполнения экспортно-импортного плана. Правильное руководство партии работой государственного аппарата привело к превышению хлебозаготовок в сравнении с предыдущим годом, упорядочению заготовительной работы и к обеспечению, вопреки предсказаниям оппозиции, правильной классовой политики в деле заготовок, в частности путем удержания на одном уровне осенних и весенних хлебных цен.

17. Вместе с тем Объединенный пленум ЦК и ЦКК отмечает, что оппозиция в предложенном ею проекте резолюции по контрольным цифрам народного хозяйства вынуждена была умолчать о своем заведомо клеветническом утверждении о перерождении руководства, так называемом «термидорианстве», и тем самым сама должна была признать, что ход хозяйственной жизни за 1926/27 г. с полной очевидностью обнаружил банкротство оппозиции и подтвердил правильность ленинского руководства хозяйством со стороны партии и Советского государства.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует полную несостоятельность практических предложений оппозиции, внесенных на настоящий Пленум, основанных на извращении ленинской эко-

номической политики и на сознательном искажении фактов экономической действительности.

Пленум отвергает неискренние и противоречивые предложения оппозиции в области цен, пытающиеся замаскировать старые теории оппозиции о повышении или сохранении на одном уровне отпускных цен промышленности, о сохранении на одном уровне («неухудшении») качества продукции взамен принятого и проводимого партией курса на безоговорочное снижение отпускных и розничных цен и на повышение качества продукции, что на деле и является правильным выражением интересов рабочего класса и широких масс крестьянства.

Принимая во внимание проводимую партией и государством классовую налоговую политику в деревне и проведенное уже значительное повышение налоговых ставок обложения частного капитала, приведшее к увеличению доли изъятия из дохода частника на 40%, Объединенный пленум ЦК и ЦКК отвергает вздорные, рассчитанные на создание дополнительных трудностей в развитии народного хозяйства демагогические предложения оппозиции о насильственном изъятии натуральных хлебных излишков и о таком сверхобложении частного торгового оборота, которое должно привести к его немедленной ликвидации, при недостаточном еще охвате рынка государственной и кооперативной торговлей. ЦК и ЦКК считают, что эти предложения направлены, по сути дела, на отмену новой экономической политики, установленной партией под руководством Ленина.

Исходя из пессимистического взгляда на развитие нашей промышленности, оппозиция предложила в своем проекте постановления такую политику в области внешней торговли, которая предполагает усиленную закупку за границей орудий производства и изделий, могущих быть произведенными на наших заводах. Объединенный пленум ЦК и ЦКК, считая правильной проводимую в настоящее время в этой области политику, решительным образом отвергает такую оппозиционную установку в отношении мирового капиталистического хозяйства, поскольку она неминуемо приведет к задержке индустриализации СССР и к увеличению зависимости от капиталистических стран в области производства орудий производства.

* * *

В условиях обострения международного положения и подготовки нападения на страну пролетарской диктатуры со стороны капиталистического окружения осуществление программы социалистического строительства и обеспечение обороны страны требуют всемерного улучшения качества работы всех государственных, хозяйственных и профессиональных органов, преодоления бюрократических извращений аппарата, напряжения всех сил партии и

трудящихся масс, укрепления трудовой дисциплины, повышения ответственности за выполнение каждого, даже мелкого, задания в хозяйстве, в производстве, в советском аппарате и т. п. Максимальная самодеятельность широких слоев рабочего класса и основной массы крестьянства в процессе социалистического строительства является главной гарантией успехов хозяйственного и культурного роста СССР и укрепления его обороны.

О РАБОТЕ ЦКК — РКИ

1. Несмотря на то, что партии удалось за последние годы достичь известных успехов в области улучшения советского аппарата — вырос качественно низовой аппарат, расширилась и качественно укрепляется труднейшая работа планирования, оживает и развивается работа городских и деревенских Советов, поднимаются к делу управления государством новые кадры коммунистов и беспартийных, изгоняются из государственного аппарата еще недавно имевшие массовое распространение взятка и растрата,— характеристика нашего госаппарата, данная Владимиром Ильичем, остается, и для данного времени соответствует его состоянию.

«Дела с госаппаратом у нас до такой степени печальны, чтобы не сказать отвратительны, что мы должны сначала подумать вплотную, каким образом бороться с недостатками его, памятуя, что эти недостатки коренятся в прошлом, которое хотя перевернуто, но не изжито, не отошло в стадию ушедшей уже в далекое прошлое культуры» [1] (статья «Лучше меньше, да лучше»).

Аппарат пролетарского государства, сложившийся еще в первые годы революции в основном из старых чиновничьих элементов, пополняемый в значительной мере за счет создавшейся еще до революции интеллигенции, при недостаточной опытности руководящего коммунистического состава, в условиях экономической и культурной отсталости страны,— оказывается недостаточно приспособленным к решениям новых задач реконструкции народного хозяйства и «культурной революции». Становятся нетерпимыми (в условиях экономического роста страны на социалистической основе и культурного подъема масс) такие элементы бюрократического извращения государственного аппарата, как чрезмерный централизм, замена планового руководства бюрократической опекой, дороговизна аппарата, съедающего сотни миллионов рублей, необходимых для развития народного хозяйства и подъема культуры, чиновничье высокомерное отношение отдельных элементов аппарата к рядовому рабочему и крестьянину. На борьбу с этими бюрократическими извращениями должна быть поднята вся сознательная масса рабочих и крестьян во главе с коммунистами.

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 390. *Ред.*

2. «Каждая ступень, что нам удастся вперед, вверх в деле развития производительных сил и культуры, должна сопровождаться доделыванием и переделыванием нашей советской системы, а мы очень низко стоим в отношении хозяйственном и культурном. Переделок предстоит много, и «смущаться» этим было бы верхом нелепости (если не хуже, чем нелепости)» [1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. 1, стр. 379).

Мы сумели в последние годы успешно решить задачи восстановления разрушенного империалистской войной и интервенцией хозяйства. Мы перешли к решению задач реконструкции всего народного хозяйства на высшей технической и организационной основе. Решение новых задач реконструкции промышленности, переделки крестьянского хозяйства на кооперативных основах, решение задач культурной революции требуют от партии все более усиленной борьбы с бюрократическими извращениями в государственном аппарате. Целиком оправдывается предвидение Ленина, что новая ступень, на которую мы поднялись в деле нашего социалистического, хозяйственного и культурного строительства, требует доделки и переделки всей нашей советской системы.

3. «Главнейшей очередной задачей настоящего времени, и на ближайшие годы — важнейшей, является систематическое уменьшение и удешевление советского аппарата путем сокращения его, более совершенной организации, уничтожения волокиты, бюрократизма и уменьшения непроизводительных расходов» [2] (*Ленин,* т. XX, ч. 2, стр. 528).

Опыт хозяйственного и культурного строительства последних лет показал, что без удешевления советского аппарата, без решительного сокращения непроизводительных расходов, без повседневной организационной борьбы всей партии во главе трудящихся масс с бюрократическими извращениями, без неустанной работы над изгнанием из наших общественных отношений всяких следов «каких бы то ни было излишеств» [3] (*Ленин,* т. XVIII, ч. 2, стр. 128), без привлечения к делу борьбы с бюрократизмом беспартийных рабочих и крестьян, без решительного преодоления сопротивления бюрократических элементов самого государственного аппарата — мы не сможем с необходимой успешностью и быстротой решать задачи социалистического строительства.

И здесь предвидение Ленина оправдывается целиком: задача улучшения и переделки всей нашей советской системы становится главнейшей и важнейшей задачей партии в настоящих условиях.

4. Опыт работы всей партии в области борьбы с бюрократическими извращениями государственного аппарата (оживление Советов, усиление и улучшение коммунистического руководства Со-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 224. *Ред.*
[2] Там же, т. 45, с. 310. *Ред.*
[3] Там же, с. 405. *Ред.*

ветами и т. д.), и в частности опыт работы Рабкрина, показывает, насколько необоснованными являются заявления оппозиции о растущем бюрократическом перерождении государственного аппарата. Этот же опыт показывает, что партия в силах преодолеть те опасности бюрократического перерождения государственного аппарата, которые порождаются давлением на государственный аппарат со стороны элементов новой буржуазии, кулачества и бюрократии. Одобряя работу Рабкрина в области борьбы с бюрократическими извращениями государственного аппарата, Объединенный пленум ЦК и ЦКК особо отмечает, что этот опыт выявляет огромные возможности партии в области удешевления аппарата, его упрощения, улучшения постановки всей работы и приближения к массам, и вместе с тем подчеркивает громадное значение и необходимость проверки и контроля исполнения партийных директив и советских законов.

5. Работа Рабкрина над десятками учреждений центральных, местных, промышленных, торговых, транспортных, давшая сокращение их на 20—30—40%, при одновременном сокращении излишней отчетности на 50—70%, показывает, что задача сбережения 300—400 млн. руб. путем сокращения непроизводительных расходов, поставленная год назад перед всей партией Центральным Комитетом партии, должна и может быть решена в течение ближайшего года целиком. Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает необходимым обобщить этот опыт работы Рабкрина на весь аппарат управления страной и хозяйством, возложив на руководителей ведомств, исполкомов, промышленных и торговых предприятий и транспорта обязанность под их ответственностью добиться повсеместного распространения этого опыта на каждое учреждение Советской страны, проведя к 1927/28 хозяйственному году сокращение административно-управленческих расходов против 1926/27 г. не менее чем на 20%.

6. Совместный опыт работы РКИ и соответствующих ведомств и организаций (НКПС, Наркомторг, Наркомфин, местные советские органы, управление Курской железной дороги, Казанской, Екатерининской, Юго-западной железных дорог) показывает, что путем устранения параллелизма в работе, ликвидации излишнего централизма, отсечения ненужных функций путем децентрализации управления, сочетаемой с централизацией и повышением качества планирования, сокращения и улучшения отчетности, обеспечения необходимой самостоятельности в работе руководителей учреждений и предприятий (завод, трест, отдел исполкома, больница, школа) партия может добиться наряду с удешевлением аппарата роста четкости в его работе, уменьшения волокиты, приближения аппарата к массам.

Изданные декреты о трестах, о правах местных органов, об упрощении работы центральных ведомств, постановление СНК о

Госплане дают основу для дальнейшей работы над упрощением работы соваппарата.

7. Контроль и проверка исполнения продолжают оставаться наиболее слабым звеном работы всей нашей государственной машины. Опыт контроля за проведением в жизнь законов об аренде и найме в крестьянском хозяйстве, опыт проверки проведения ирригации в Средней Азии, опыт проверки хода капитального строительства обнаруживают, что без систематического и организованного контроля за осуществлением партийных решений и советских законов и без обеспечения действительного доведения партийных и советских решений до конца мы не сможем добиться действительного улучшения работы всего государственного аппарата.

8. Объединенный пленум ЦК и ЦКК отмечает, что работа Рабкрина, даже в тех случаях, когда она вела к значительному сокращению числа служащих, пользовалась поддержкой со стороны огромного большинства коммунистов, профорганов и лучшей части специалистов и беспартийных, для которых дорого и близко дело Советской страны. Тот факт, что работа Рабкрина в центральных наркоматах, в хозучреждениях и исполкомах проходила при участии ячеек, месткомов и широкого беспартийного актива этих организаций, обнаруживает, какие возможности улучшения государственного аппарата имеет в своих руках партия.

9. В целях дальнейшего развертывания борьбы партии с бюрократическими извращениями советского аппарата Объединенный пленум ЦК и ЦКК:

а) Поручает партийным организациям, Рабкрину и КК, фракциям Советов и профсоюзов и органам печати всемерно расширить работу по вовлечению широких масс рабочих и крестьян в борьбу с бюрократическими извращениями государственного аппарата. Необходимо воспитать в рабочем и крестьянине нетерпимость к бюрократическим извращениям, способность бороться с каждым конкретным случаем безобразной волокиты или бюрократического издевательства. Соответствующим образом работа Рабкрина должна обеспечить возможность немедленной и всесторонней помощи каждому рабочему и крестьянину, борющемуся против того или иного конкретного бюрократического зла. Наряду с этим Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрину — КК решительно преследовать и наказывать лиц и органы (как партийные, так и советские), которые применяют меры репрессии к критикующим пороки бюрократических извращений, как бы решительна ни была эта критика.

б) Особо отмечает недостаточность, несмотря на ряд указаний ЦК, работы печати в области борьбы с безобразиями бюрократизма. Эту борьбу печать должна вести так, как этому учил Ленин,— «не взирая на лица» [1], ни в коем случае не ограничиваясь одними

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 387. *Ред.*

мелочами, как часто это имеет место, организуя рабочих и крестьян вокруг пролетарской диктатуры в борьбе за социалистическую переделку нашего государственного аппарата.

в) Поручает Рабкрину усилить и развить работу в области контроля над проверкой партийных и правительственных решений в области капитального строительства, в области снижения торговых и производственных накладных расходов, в области обеспечения осуществления пролетарской советской демократии (оживление Советов, выборность, право отзыва, взаимоотношения партийных органов с органами советскими и профессиональными, выдвижение рабочих и крестьян на государственную работу и т. д.).

г) Указывает Рабкрину и партийным органам на необходимость неуклонно оказывать решительный отпор тем работникам нашего государственного аппарата (как коммунистам, так и беспартийным), которые пытались бы противопоставить борьбе партии за переделку государственного аппарата рутинерство, косность, чиновничье самодовольство, за которыми часто скрывается давление враждебных пролетариату классов. Вместе с тем расширить работу суда в области борьбы с бюрократизмом, неуклонно привлекая к народному суду работников советского аппарата, виновных в неоправдываемых излишествах, чиновничьем отношении к делу, не допуская при этом ни в коем случае возможности облегчения приговора или отказа от ведения судебного следствия в силу «рабоче-крестьянского происхождения», «прежних заслуг», «связей» и т. п.

д) В целях усвоения нашим государственным аппаратом наиболее ценных завоеваний техники и культуры Западной Европы и Америки Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрину совместно с соответствующими ведомствами обеспечить расширение привлечения к делу нашего промышленного строительства, постановки отчетности, делопроизводства лучших иностранных специалистов, наряду с расширением командировок в наиболее передовые капиталистические страны для обучения наших инженеров, директоров, бухгалтеров, рационализаторов и вообще их более правильного использования. В частности, в этих же целях усилить аппарат Рабкрина группой лучших иностранных специалистов, с помощью которых Рабкрин мог бы организовать ускоренное восприятие советским аппаратом тех достижений передовых государств, особенно Америки, вне восприятия которых наш аппарат продолжает сохранять черты докапиталистической отсталости.

е) Поручает Политбюро и Оргбюро ЦК ВКП(б), краевым комитетам, нац. ЦК и губкомам усилить органы Рабкрина и КК лучшими партийными, хозяйственными и советскими работниками, исходя из необходимости решить задачу, поставленную Лениным: «...мы должны сделать Рабкрин, как орудие улучшения нашего

аппарата, действительно образцовым учреждением»[1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. 2, стр. 117).

«Либо не стоит заниматься одной из реорганизаций, которых у нас так много бывало, такого безнадежного дела, как Рабкрин, либо надо действительно поставить себе задачей создать медленным, трудным, необычным путем, не без многочисленных проверок, нечто действительно образцовое, способное внушать всякому и каждому уважение и не только потому, что чины и звания этого требуют»[2] (*Ленин,* т. XVIII, ч. 2, стр. 120).

Рабкрин должен быть составлен из сотрудников, которые «должны быть высоко квалифицированы, особо проверены, особо надежны...»[3].

ж) Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Рабкрину подготовить к партийному съезду тезисы по вопросу о работе партии над соваппаратом, исходя из ленинских указаний о методах и путях сближения аппарата управления с народными массами, исходя из ленинских указаний о методах и путях укрепления пролетарской диктатуры как организации руководства крестьянством со стороны рабочего класса через Советы, памятуя при этом, что нашей задачей является не только создание хорошо работающей и дешевой государственной машины, но и неуклонная подготовка условий для упразднения государственного аппарата и его слияния с массами.

О НАРУШЕНИИ ПАРТИЙНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ тт. ЗИНОВЬЕВЫМ И ТРОЦКИМ

Начиная с 1923 г. оппозиция, сначала во главе с т. Троцким, а с 1926 г.— во главе с тт. Троцким и Зиновьевым, использовала каждое затруднение, которое партии приходилось преодолевать в деле социалистического строительства страны, для того чтобы нанести удар по единству нашей партии и по ее руководству, не останавливаясь ни перед каким нарушением партийной дисциплины.

В 1923 г., в момент первых серьезных трудностей на основе нэпа, связанных с кризисом сбыта и денежной реформой, т. Троцкий и его группа, отражая мелкобуржуазные колебания в стране, пытались использовать во фракционных целях возникшие трудности, выступив с заявлением о том, что страна приведена политикой партии на край гибели. Факты показали, однако, что оппозиция ошибалась, принимая свое собственное поражение в массах за гибель страны. Партия и Коминтерн, рассмотрев поведение оппозиции, осудили тогда троцкистскую оппозицию, характеризовав ее взгляды как мелкобуржуазный уклон.

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 391. *Ред.*
[2] Там же, с. 394. *Ред.*
[3] Там же, с. 385. *Ред.*

К концу 1925 г., когда перед партией возникли новые трудности, связанные с отношениями между рабочим классом и крестьянством, обозначился переход тт. Зиновьева, Каменева и др. на сторону троцкизма.

XIV съезд партии (декабрь 1925 г.) дал единодушную оценку этому отходу «новой оппозиции» (т. Зиновьев и др.) от ленинских взглядов, выразившемуся в отрицании социалистического характера нашей промышленности, недооценке середняка, требовании свободы фракций и группировок и т. п. Весной и летом 1926 г. окончательно оформился блок «новой оппозиции» с т. Троцким и другими фракционными группировками, взгляды которых в свое время осуждены были партией, причем «новая оппозиция», возглавляемая т. Зиновьевым, перешла окончательно на идейные позиции троцкизма.

Летом 1926 г. в своих непрерывных нападениях на партию оппозиция дошла до оформления своей фракционной организации, до превращения ее в нелегальную организацию, до нелегальных массовок, собираемых в лесу (дело Лашевича и др.). Развивая далее свою фракционную работу, оппозиция от подпольных собраний перешла к открытым фракционным выступлениям (на «Авиаприборе», «Красном Путиловце» и т. д.), пытаясь навязать партии дискуссию по вопросам, уже решенным съездом партии. Получив единодушный отпор всей партии, будучи отброшена с особой решительностью рабочими ячейками партии, оппозиция вынуждена была капитулировать и дать партии обязательство прекращения фракционной борьбы (декларация 16 октября 1926 г.).

В этой декларации оппозиция признала «своей обязанностью проводить на деле...» «решение партии о недопустимости фракционности...».

В этой декларации оппозиция признала «особенно недопустимым какую бы то ни было поддержку деятельности людей, уже исключенных из партии и Коминтерна, как-то: Рут Фишер, Маслов...», которые солидаризировались с оппозицией в нашей партии.

В этой декларации оппозиция заявила: «Постановления XIV съезда, ЦК партии и ЦКК мы считаем для себя безусловно обязательными, будем им безоговорочно подчиняться и проводить их в жизнь...»

Оппозиция тогда заявляла: «Мы категорически отрицаем право тех, кто ведет *какую бы то ни было* агитацию против Коминтерна, ВКП или СССР, претендовать на какую-либо солидарность с нами». Она решительно в этом заявлении осуждала «такую критику Коминтерна или политики нашей партии, которая (критика) переходит в травлю, ослабляющую положение Коминтерна как боевой организации пролетариата, ВКП как передового отряда Коминтерна или СССР как первого государства пролетарской диктатуры».

Однако опыт всей последующей работы оппозиции после ее октябрьского обязательства показал, что оппозиция не выполнила *ни одного* из взятых ею на себя перед партией обязательств и не только не ослабила фракционной работы, а, наоборот, стала на путь прямого раскола и организации другой партии.

Несмотря на то, что XV партийная конференция, решения которой были утверждены Исполкомом Коминтерна, решительно осудила линию оппозиции, как линию социал-демократического уклона, как линию правого уклона, прикрытого левыми фразами, несмотря на то что оппозиция не встретила никакой поддержки *ни в одной ячейке партии,* она упорно продолжала вести свою фракционную работу, все более остро угрожая единству партии.

В последнее время, в связи с особыми трудностями в международном положении СССР и частичными поражениями китайской революции, оппозиция сосредоточила свою атаку против партии по линии нашей международной политики (Китай, Англия). В ответ на возросшую для СССР опасность войны оппозиция выступила с такими заявлениями, которые подрывают работу партии по мобилизации масс для борьбы с опасностью войны и укреплению обороны Советской страны. Заявления о термидорианском перерождении ЦК, о национально-консервативном курсе, о кулацко-устряловской линии партии, о том, что «опаснейшей из всех опасностей является партийный режим», а не угроза войны,— все эти заявления, ведущие к разложению воли международного пролетариата к обороне СССР, были оценены пленумом ИККИ как «средство перед угрозой войны» «замаскировать перед рабочими свое дезертирство».

Все это сопровождалось явно антипартийной фракционной работой, принявшей за последнее время недопустимый характер. Вместо выполнения обязательств соблюдения партийной дисциплины, взятых на себя оппозицией 16 октября,— печатание и распространение фракционной литературы не только среди членов партии, но и среди беспартийных, организация подпольных фракционных групп, кружков, совещаний, распространение глубоко антипартийной декларации 83-х с неслыханными клеветническими обвинениями против партии, выступление т. Троцкого на VIII пленуме ИККИ в мае 1927 г., единодушно охарактеризованное ИККИ как антипартийное, и грубо-фракционное выступление т. Зиновьева 9 мая 1927 г. на непартийном собрании с апелляцией к беспартийным против партии и ее руководящих органов, нарушившее все традиции большевистской партии и элементарную партийную дисциплину. Наконец, на заседании Президиума ЦКК (июнь 1927 г.) т. Троцкий выдвинул совершенно неслыханные клеветнические обвинения партии в термидорианстве.

Несмотря на то, что вопрос о дезорганизаторском выступлении т. Зиновьева был передан ЦК партии на рассмотрение ЦКК, не-

смотря на то что ИККИ осудил выступление т. Троцкого, как явно фракционное, тт. Троцкий и Зиновьев приняли 9 июня 1927 г.— в дни жесточайших нападений английского империализма на СССР — участие в политической антипартийной демонстрации, организованной оппозицией на вокзале, под предлогом проводов т. Смилги, который в течение нескольких недель саботировал постановление ЦК о выезде для работы на Дальний Восток. Тов. Троцкий выступил с речью к демонстрации на Ярославском вокзале, в которой наряду с созванными через фракционный аппарат оппозиционерами приняла участие находившаяся на вокзале обывательская публика.

Этим тт. Троцкий и Зиновьев показали, что:

а) взятое ими на себя обязательство соблюдения дисциплины было с их стороны лишь тактическим маневром, рассчитанным на обман партии;

б) в момент угрозы войны, когда центральной задачей партии является укрепление тыла, а основным условием укрепления тыла является подъем боевой готовности и дисциплинированности партии,— оппозиция во имя своих фракционных целей ведет к разрушению дисциплины партии и помогает развязыванию антисоветских сил в нашей стране.

Еще на X съезде партии Ленин обращал внимание в резолюции о единстве партии па необходимость разъяснения партии опыта «предшествующих революций, когда контрреволюция поддерживала наиболее близкие к крайней революционной партии мелкобуржуазные группировки, чтобы поколебать и свергнуть революционную диктатуру, открывая тем дорогу для дальнейшей полной победы контрреволюции, капиталистов и помещиков» [1].

Объединенный пленум ЦК и ЦКК обращает внимание всей партии, что оппозиция, благодаря ее фракционным выступлениям против партии, становится объективно центром, вокруг которого собираются антипартийные и антисоветские силы, на разлагающую деятельность которого уже теперь рассчитывает внутренняя и зарубежная контрреволюция.

Партия в течение ряда лет проявляла величайшую терпимость и величайшее терпение, переходя от одного предупреждения оппозиции к другому, пытаясь добиться от вождей оппозиции подчинения дисциплине партии.

Однако последние выступления тт. Троцкого и Зиновьева показывают, что, исчерпав все средства предупреждения, партия не смогла добиться от вождей оппозиции действительного подчинения воле партии, что оппозиционные лидеры грубо и систематически нарушают самые основы партийности и партийной дисциплины,

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 335—336. *Ред.*

обязательные для всякого без исключения члена партии, кто бы он ни был, что оппозиция под руководством оппозиционных членов ЦК развивает фракционную работу, подрывает единство партии и ведет линию на раскол.

Наконец, Объединенный пленум ЦК и ЦКК, как ввиду изложенных выше фактов, так и на основании прений, имевших место на настоящем Пленуме, вынужден был констатировать:

1) что оппозиция (тт. Троцкий, Зиновьев) в своем фракционном ослеплении скатывается на путь, ведущий против безусловной и безоговорочной защиты СССР в борьбе против империалистической интервенции, причем эту свою ошибочную линию оппозиция пытается обосновать тем, что существующие руководящие органы ВКП(б) и СССР якобы являются «термидорианскими», ввиду чего необходимо, по мнению оппозиции, прежде всего сменить эти органы, чтобы организовать потом оборону СССР (тезис т. Троцкого о Клемансо);

2) что оппозиция (тт. Троцкий, Зиновьев) становится на путь прямого раскола Коминтерна, организуя в Германии вторую партию во главе с исключенными Коминтерном Масловым и Рут Фишер и превращая ее в орудие раскола других европейских секций Коминтерна;

3) что оппозиция (тт. Троцкий, Зиновьев) становится на путь организации новой партии против ВКП(б), на путь открытого раскола в ВКП(б), систематически нарушая решения нашей партии, разрушая партийность и партийную дисциплину и способствуя тем самым разоружению пролетариата СССР перед лицом надвигающейся военной опасности.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК не может не констатировать, что благодаря всем этим преступлениям против партии и пролетариата лидеры оппозиции (Троцкий, Зиновьев) загнали себя в тупик, встали во враждебные отношения с партией и поставили партию перед необходимостью применения к ним постановления X съезда нашей партии об единстве партии.

Постановление X съезда об единстве партии обязывает объединенный пленум ЦК и ЦКК поставить вопрос не только об исключении из ЦК явных раскольников и дезорганизаторов партии и Коминтерна, но и об исключении их из партии. Тем не менее Президиум ЦКК, желая дать лидерам оппозиции возможность исправить свои ошибки и отказаться от своих преступлений против партии, ограничился предложением об исключении тт. Троцкого и Зиновьева из ЦК ВКП(б).

Более того, Президиум ЦКК и Объединенный пленум ЦК и ЦКК, желая дать выход загнавшим себя в тупик лидерам оппозиции и облегчить дело мира в партии, сделали последнюю попытку сохранить тт. Троцкого и Зиновьева в ЦК, предложив им принять ряд элементарных условий, совершенно обязательных для

членов большевистской партии и необходимых для мира в партии, а именно:

1) отказаться от полупораженческой теории т. Троцкого перед лицом угрозы войны (тезис т. Троцкого о Клемансо), стать на путь безусловной и безоговорочной защиты нашего социалистического отечества от империализма и осудить оппозиционную клевету о термидорианском перерождении нашего партийного и советского руководства;

2) отказаться от политики раскола в Коминтерне, осудить партию исключенных из Коминтерна — Маслова и Рут Фишер, порвать все связи с этой антиленинской и раскольничьей партией и проводить в жизнь все решения Коммунистического Интернационала;

3) отказаться от политики раскола в ВКП(б), осудить попытку создания второй партии и распустить фракцию, обязавшись выполнять все решения ВКП(б) и ее Центрального Комитета.

Однако, несмотря на уступчивость Пленума ЦК и ЦКК и элементарность этих условий, лидеры оппозиции отказались принять эти условия.

Лишь после того, как Объединенный пленум ЦК и ЦКК оказался вынужденным ввиду этого принять в основе резолюцию об исключении тт. Зиновьева и Троцкого из ЦК партии,— лишь после этого оппозиция сочла необходимым отступить, отказаться от ряда своих ошибок и согласиться в основном, хотя и с оговорками, на предложение Пленума ЦК и ЦКК, дав соответствующее «заявление».

Ввиду этого Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет снять с обсуждения вопрос об исключении тт. Зиновьева и Троцкого из ЦК партии и объявить им строгий выговор с предупреждением.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что все это может оказаться некоторым шагом к миру в партии. Однако Объединенный пленум ЦК и ЦКК далек от того, чтобы считать «заявление» оппозиции достаточным актом, способным обеспечить в партии необходимый мир.

Тем не менее Объединенный пленум ЦК и ЦКК имеет все основания с удовлетворением отметить, что:

1) оппозиция в своем «заявлении» оказалась вынужденной отказаться от ряда ошибок и колебаний в вопросе о характере будущей войны СССР против интервенции и о безусловной обороне СССР от империализма, несмотря на то что своим нежеланием осудить прямо полуоборонческий тезис т. Троцкого о Клемансо оппозиция оставляет для себя почву для будущих возможных ее колебаний в отношении безусловной защиты СССР;

2) оппозиция оказалась вынужденной отказаться от антипартийной клеветы насчет термидорианского перерождения партий-

ного руководства, несмотря на то что своей оговоркой насчет недостаточности ведомой партией борьбы с термидорианскими тенденциями в стране она оставляет для себя почву для дальнейших нападений на партию по этой линии;

3) оппозиция оказалась вынужденной отказаться, правда по формальным соображениям, от организационных связей с раскольничьей и антиленинской группой Урбанса — Маслова, несмотря на то что своим нежеланием отказаться от поддержки этой группы она оставляет за собой почву для дальнейших нападений на Коминтерн;

4) оппозиция оказалась вынужденной отказаться от фракционности внутри ВКП(б) и признать необходимость уничтожения элементов этой фракционности, несмотря на то что своей оговоркой и выпадом против «режима в партии» она пытается оправдать свою предыдущую раскольничью работу и, более того,— оставляет за собой почву для новых нападений на ВКП(б).

Объединенный пленум ЦК и ЦКК не имеет оснований ручаться, что отступление оппозиции и отказ от ряда ее ошибок являются вполне искренними. Опыт аналогичного «заявления» оппозиции от 16 октября 1926 г. показывает, что оппозиция не всегда склонна выполнять данные ею партии обязательства. Оговорки оппозиции в нынешнем ее «заявлении» по вопросам, поставленным перед оппозицией на Объединенном пленуме ЦК и ЦКК, говорят, что оппозиция не отказывается от дальнейшей борьбы с руководством партии и Коминтерна. Ввиду этого Объединенный пленум ЦК и ЦКК обязывает оппозицию немедля распустить фракцию и призывает все организации и всех членов нашей партии принять все меры к тому, чтобы фракционность, фракционные выступления и фракционные группировки были безусловно ликвидированы.

Проводя систематически внутрипартийную демократию и не стесняя деловую товарищескую критику недостатков партии, Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что партийные организации должны руководствоваться при этом постановлением X съезда партии, которое гласит:

«Необходимо, чтобы каждая организация партии строжайше следила за тем, чтобы безусловно необходимая критика недостатков партии, всякий анализ общей линии партии или учет ее практического опыта, проверка исполнения ее решений и способ исправления ошибок и т. п. были бы направляемы не на обсуждение групп, складывающихся на какой-либо «платформе» и т. п., а на обсуждение всех членов партии» [1].

Уничтожая же фракционность и отстаивая единство и железную дисциплину в партии, партийные организации должны ру-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 336. *Ред.*

ководствоваться постановлением того же X съезда партии, которое гласит:

«Съезд предписывает немедленно распустить все, без изъятия, образовавшиеся на той или иной платформе группы и поручает всем организациям строжайше следить за недопущением каких-либо фракционных выступлений. Неисполнение этого постановления съезда должно вести за собой безусловное и немедленное исключение из партии» [1].

О XV СЪЕЗДЕ ПАРТИИ

1. Созвать XV съезд партии 1 декабря 1927 г.
2. Утвердить следующий порядок дня XV съезда:
1) Отчет ЦК (политический и организационный).
2) Отчет Центральной Ревизионной Комиссии.
3) Отчет ЦКК — РКИ.
4) Отчет делегации ВКП(б) в ИККИ.
5) Пятилетний план народного хозяйства.
6) О работе в деревне.
7) Выборы центральных учреждений партии.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1927, 10 и 11 августа, № 180 и 181

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 336.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О РЕГУЛИРОВАНИИ РОСТА ПАРТИИ В СВЯЗИ С ИТОГАМИ ПЕРЕПИСИ

13 октября 1927 г.

Улучшение социального состава партии, увеличение в ней слоя рабочих Центральный Комитет всегда рассматривал как залог успешного строительства социализма, как одно из главных условий выполнения партией роли политического вождя масс.

В первой половине 1927 г. Центральный Комитет провел Всесоюзную партийную перепись, которая дала точные данные об изменении социального состава партии с 1922 г., а также выявила тенденции ее роста. В связи с итогами переписи было принято публикуемое ниже постановление.

О РЕГУЛИРОВАНИИ РОСТА ПАРТИИ В СВЯЗИ С ИТОГАМИ ПЕРЕПИСИ

Проверка регулирования роста партии, в связи с подведением предварительных итогов партийной переписи, показала дальнейший рост партии за период после XIV партсъезда (на 1 января 1926 г.— 1 078 185 членов и кандидатов, на 1 июля 1927 г.— 1 199 616) и закрепление в ее рядах основной массы принятых в партию за последние 3 года (за 1924—26 гг. было принято в партию более 800 тыс., в том числе более полумиллиона рабочих).

Партия в основном справилась с задачей воспитания громадного слоя пролетариев, принятых в ее ряды, в частности, в связи с первым ленинским призывом и массовым приемом 1925 г. При этом не только закреплено в рядах партии подавляющее большинство (более 90%) вновь принятых, но наряду с этим из этого слоя вырос и воспитался весьма значительный партийный актив, работающий в партийных, профессиональных, советских и др. органах.

Этот процесс быстрого роста партии неизбежно сопровождался отсевом некоторой части вновь вступивших. Так, ежегодно по различным причинам исключалось и добровольно выбывало: в 1925 г.— 3,7%, в 1926 г.— 4,3%, в первое полугодие 1927 г. (время проведения партпереписи) — 5%. Таким образом, во время партпереписи дополнительно оформился выход около 3% состава партии (т. е. 36 тыс. чел., из них около 20 тыс. рабочих с производства). По данным произведенного ЦКК выборочного обследования 34 ячеек, подавляющее большинство выбывших из партии во вре-

мя переписи рабочих состоит из кандидатов и молодых членов партии со стажем с 1924 г. и позже, т. е. вошедших в партию во время массового приема. При этом основная часть выбывших (более 80%) как до вступления в партию, так и впоследствии никакого участия в общественной работе не принимала. Это показывает, что вследствие слабой работы ячеек партия не смогла закрепить за собой эти более отсталые элементы рабочего класса. Обследование 65 крупных предприятий также подтвердило, что отсев увеличился еще благодаря слабому охвату вновь вступивших в партию рабочих как воспитательной, так и парторганизационной работой.

В результате усиленного внимания со стороны ЦК и местных органов в деле регулирования роста партии в течение последних двух лет в составе вновь принимаемых систематически увеличивается количество рабочих от станка (с 42% в 1925 г. до 56% в 1927 г.) при соответствующем сокращении группы служащих (с 25,6% до 16,3%). Но темп этого увеличения является, безусловно, недостаточным, так как, вследствие неизбежного отсева части принятых, выдвижения рабочих от станка на руководящую хозяйственную, профсоюзную, советскую работу, перехода на учебу в вузы и т. п. (по приблизительному подсчету, ежегодно переходит на работу вне предприятия и на учебу более 20 000 чел., что составляет 6% работающих у станка, или около 2,5% ко всему числу членов партии), рост партии за счет рабочих с производства не только не покрывает убыли, но даже имеется налицо некоторое понижение доли рабочих с производства в составе партии (на 1/I — 1926 г.— 40,8%, на 1/VII — 1927 г.— 37,5%), при абсолютном росте числа рабочих по соц. положению (1/I — 1926 г.— 582 000, 1/VII — 1927 г.— 621 000).

Общий рост активности рабочих масс и рост беспартийного рабочего актива на предприятиях дают возможность значительно усилить прием рабочих от станка в партию (по данным обследования по 65 предприятиям, в состав партии вовлечено только около 30% беспартийного рабочего актива). В частности, надо отметить недостаточную работу комсомола и женделегатских собраний по подготовке своего актива для передачи в партию.

Исходя из постановлений XIII и XIV партийных съездов об усилении вовлечения в партию рабочих с производства и учитывая наблюдающийся подъем активности рабочего класса, ЦК обращает внимание всех партийных организаций на необходимость усиления работы по вербовке в партию рабочих от станка, с тем чтобы в течение 2 лет рабочие с производства составляли не менее половины общего состава партии.

Исходя из вышеизложенного, ЦК предлагает:

1. Развертывая работу по вербовке рабочих в партию в первую очередь и главным образом на крупных предприятиях, парткомам

необходимо перенести эту работу в цех, обратив главное внимание на вовлечение в партию рабочих-активистов, работающих по линии профессиональных, советских и др. общественных организаций. При этом вовлечение рабочих в партию должно вестись путем систематического отбора лучших элементов рабочего класса. В частности, необходимо усилить индивидуальную связь наиболее развитых политически членов партии с беспартийными активистами, больше привлекать их на открытые собрания ячейки, партшколы и втягивать их в практическую работу по заданиям партии.

2. Признавая слабость работы КСМ и партийных организаций по воспитанию комсомольской и рабочей молодежи для вступления в партию и ввиду наличия на ряде предприятий значительного количества переростков, а также исходя из того, что большинство актива рабочей молодежи, по мере своего политического роста, должно быть вовлечено в ряды партии, предложить партийным организациям усилить работу по оказанию помощи комсомольским организациям по партийному воспитанию молодежи.

3. Отмечая низкий процент коммунисток по отношению к общему числу работниц, в частности, в текстильной промышленности, предложить партийным организациям принять меры к усилению работы делегатских собраний работниц по политическому воспитанию работниц-делегаток, особенно работающих на производстве, для вступления в партию.

Необходимо обратить больше внимания на улучшение работы политкружков, на вовлечение актива работниц в школы политграмоты и на укрепление организационной связи партийных организаций с делегатскими собраниями путем выделения кадра партийных работников для помощи в работе делегатских собраний, а также путем привлечения делегаток на открытые собрания партячеек и т. п.

4. Отмечая все еще недостаточную работу деревенских партийных организаций по вербовке в партию батраков и сельхозрабочих, а также активистов-бедняков, ЦК предлагает партийным организациям сосредоточить свое внимание на подготовке и вовлечении в партию главным образом того батрацкого и бедняцкого актива, который вырастает в союзе сельхозрабочих, в группах бедноты, на практической работе в Советах, кооперации и т. д., путем привлечения его на открытые собрания ячеек, вовлечения в школы политграмоты, передвижки и пр.

Деревенским организациям необходимо обратить внимание на усиление политико-воспитательной работы среди батрачек, проводя ее как через делегатские собрания, так и через союз сельхозрабочих.

5. Необходимо строго проводить ограничения, установленные XIII съездом для приема служащих, и до принятия каждого но-

вого члена на деле проверять активность его общественной работы среди рабочих и подготовленность и способность принести партии и пролетарской диктатуре действительную и существенную помощь. До принятия в партию кандидатов или членов из числа служащих парткомы обязаны лично ознакомиться с ними, а также опросить лиц, дающих свои рекомендации.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1927, октябрь, № 39, с. 5—6

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
21—23 октября 1927 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

21—23 октября с. г. происходил Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) с участием членов Центральной Ревизионной Комиссии. Пленум обсудил и утвердил с поправками, внесенными специальными комиссиями Пленума, предложенные Политбюро ЦК проекты тезисов по вопросам порядка дня XV партсъезда: а) о директивах по составлению пятилетнего плана народного хозяйства и б) о работе в деревне.

Пленум заслушал также доклад Президиума ЦКК о фракционной работе тт. Троцкого и Зиновьева после августовского Пленума ЦК и ЦКК и постановил исключить тт. Троцкого и Зиновьева из состава ЦК.

Ввиду несогласия лидеров оппозиции с «Манифестом» ЦИК СССР, в особенности с пунктом его о переходе на 7-часовой рабочий день, Пленум ЦК и ЦКК счел необходимым поставить этот вопрос и специальным постановлением признал правильными как инициативу Политбюро ЦК в деле издания «Манифеста», так и самый «Манифест», причем оппозиционные члены Пленума голосовали против «Манифеста».

Кроме того, Пленум принял специальное постановление о дискуссии и утвердил докладчиков по вопросам порядка дня XV партсъезда.

РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМА

ДИРЕКТИВЫ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

(Тезисы, одобренные Объединенным пленумом ЦК и ЦКК ВКП(б) 23 октября 1927 г.)

Итоги и предпосылки социалистического строительства

1. Итоги истекшего со дня Октябрьской революции десятилетия раскрывают огромное международное значение этой революции как составной части великого международно-революционного процесса, преображающего капиталистическое общество в общество

социалистическое. Диктатура пролетариата, пролетарская национализация средств производства, транспорта, кредита, внешней торговли, национализация земли — все эти предпосылки обусловили развитие экономики СССР на принципиально иных, социалистических началах. Принципиально иным стало *социально-классовое содержание командных экономических высот*, определяющих развитие всего народного хозяйства в его целом. Принципиально иным стало *соотношение между городом и деревней*, ибо индустрия обратилась «лицом к деревне», ставши могучим фактором ее социалистического преобразования, и рост внутреннего рынка начал выражать собой, в отличие от капитализма, не процесс разорения деревни, а рост ее благосостояния. Принципиально иной стала *организационная форма* народного хозяйства, поскольку — на основе национализации крупной промышленности и других командных высот — стало возможным *плановое хозяйственное руководство*, все более вытесняющее анархию товарно-капиталистического рынка. Принципиально иным стало и *распределение национального дохода*, почти совершенно исключающее личное потребление прежде господствовавших классов и тем самым уничтожающее значительную долю непроизводительного потребления. Эти отличительные черты хозяйства СССР сделали возможным гораздо более быстрый, по сравнению со странами капитализма, темп восстановительного процесса, а также и гораздо более быстрый процесс хозяйственного роста вообще.

2. Итоги хозяйственного развития с начала так называемой «новой экономической политики», которая заложила основы правильного сочетания государственной социалистической промышленности с мелкими и мельчайшими хозяйствами простых товаропроизводителей-крестьян, полностью подтвердили положения Ленина, что мы имеем в нашей стране все необходимое и достаточное для построения социализма [1], что в объективных внутренних условиях хозяйственного и социального развития СССР отнюдь не заложена неизбежность падения или перерождения пролетарской диктатуры, что наличие большого количества крестьянских хозяйств и смычка с ними со стороны государственного хозяйства отнюдь не превращает нашей страны в страну крестьянской ограниченности. Итоги хозяйственного развития с полной отчетливостью обнаруживают, что за период новой экономической политики произошла радикальная перегруппировка в отношениях между обобществленными формами хозяйства (в первую очередь социалистической индустрией), простым товарным хозяйством и хозяйством капиталистическим. Если в начале новой экономической политики государственная промышленность почти бездействовала, в области товарооборота государственные и кооперативные органы сами при-

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 370. *Ред.*

бегали к частному посредничеству, а частный капитал, имея все преимущества быстрого оборота, играл относительно крупную роль, то на пороге перехода от восстановительного к реконструктивному периоду социалистическая промышленность и другие командные высоты играют уже решающую и ведущую роль во всем народном хозяйстве, государственная и кооперативная торговля обнимает собой подавляющую часть общего товарооборота страны, обобществленный сектор народного хозяйства определяет собой общее направление развития, вытесняя частный капитал, беря на буксир и постепенно преобразуя хозяйство простых товаропроизводителей-крестьян.

При таких условиях, несмотря на рост частника в абсолютных цифрах, гораздо более быстрый рост обобществленной части хозяйства, уменьшая во много раз опасность растущего па мелкобуржуазной основе частного капитала, создает прочные предпосылки для окончательной победы социализма. С точки зрения социально-классовой это означает, что, несмотря на всю противоречивость процесса развития, несмотря на рост буржуазии города и деревни (кулак, нэпман), удельный вес рабочего класса повысился, его связь с основной массой крестьянства возросла, диктатура пролетариата укрепилась.

3. Опыт планового руководства доказал, что плановые предположения не раз нуждались в более или менее существенных поправках, что они неизбежно должны были носить относительный и условный характер, что реальный план неизбежно складывается органически в меру действительного роста организованности народного хозяйства и в меру увеличивающихся возможностей точного учета и предвидения на основе растущего обобществления экономики страны. Зависимость от урожая и невозможность предварительного точного статистического его охвата; зависимость от рыночной стихии, которая все более взнуздывается плановым началом, но еще не укладывается целиком в его рамки; колебание конъюнктуры мирового рынка и зависимость от этого последнего; наконец, внеэкономические факторы, связанные в первую очередь с враждебным капиталистическим окружением и отражающиеся как на экономических отношениях с заграницей, так и на экономических отношениях внутри страны,— все это обусловливает собой относительность значения плановых и цифровых предположений вообще. Пятилетний план народного хозяйства должен испытать на себе особое давление международных моментов в связи с обострением отношений между капиталистическими государствами и СССР.

Учитывая возможность военного нападения со стороны капиталистических государств на первое в истории пролетарское государство, необходимо при разработке пятилетнего плана уделить максимальное внимание быстрейшему развитию тех отраслей народного

хозяйства вообще и промышленности в частности, на которые выпадает главная роль в деле обеспечения обороны и хозяйственной устойчивости страны в военное время.

К вопросам обороны, в связи с построением пятилетнего перспективного плана, необходимо не только привлечь внимание плановых и хозяйственных органов, но и, самое главное, обеспечить неустанное внимание всей партии. С другой стороны, при построении пятилетнего плана должна быть точно так же учтена возможность неурожаев после ряда урожайных лет.

4. При составлении пятилетнего плана народного хозяйства, как и при составлении всякого хозяйственного плана, рассчитанного на более или менее длительный срок, необходимо стремиться к достижению наиболее благоприятного сочетания следующих элементов: расширенного потребления рабочих и крестьянских масс; расширенного воспроизводства (накопления) в государственной индустрии, на основе расширенного воспроизводства в народном хозяйстве вообще; более быстрого, чем в капиталистических странах, темпа народнохозяйственного развития и непременного систематического повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора, что является решающим и главным моментом во всей хозяйственной политике пролетариата.

При этом в области *международных отношений* необходимо исходить не из голого лозунга максимально широкого развития этих отношений (такой лозунг, выдвигаемый оппозицией, при последовательном своем применении означал бы отмену монополии внешней торговли и капитуляцию — хозяйственную и военную — перед интернациональной буржуазией) и не из свертывания экономических отношений с капиталистическим миром (осуществление такого лозунга означало бы большое замедление темпа нашего хозяйственного развития вообще и темпа всего социалистического строительства). Здесь необходимо исходить из максимально широких связей, *поскольку* эти связи (расширение внешней торговли, иностранного кредита, концессий, привлечение иностранных технических сил и т. д.) увеличивают хозяйственную мощь Союза, делают его более независимым от капиталистического мира, расширяют социалистическую базу дальнейшего индустриального развития Союза,— только в *этих* пределах можно говорить о максимально широких связях.

В области соотношений между *производством* и *потреблением* необходимо иметь в виду, что нельзя исходить *одновременно* из максимальной цифры того и другого (как этого требует оппозиция теперь), ибо это неразрешимая задача, или исходить из одностороннего *интереса накопления* в данный отрезок времени (как того требовал т. Троцкий, выставляя пароль жесткой концентрации и усиленного нажима на рабочих в 1923 г.), или исходить из одностороннего *интереса потребления*. Принимая во внимание и относи-

тельную противоречивость этих моментов и их взаимодействие и связанность, причем с точки зрения развития на длительный срок интересы эти в общем совпадают, необходимо исходить из оптимального сочетания обоих этих моментов.

То же самое необходимо сказать относительно *города и деревни,* социалистической индустрии и крестьянского хозяйства. Неправильно исходить из требования *максимальной* перекачки средств из сферы крестьянского хозяйства в сферу индустрии, ибо это требование означает не только политический разрыв с крестьянством, но и подрыв сырьевой базы самой индустрии, подрыв ее внутреннего рынка, подрыв экспорта и нарушение равновесия всей народнохозяйственной системы. С другой стороны, неправильно было бы отказываться от привлечения средств деревни к строительству индустрии; это в настоящее время означало бы замедление темпа развития и нарушение равновесия в ущерб индустриализации страны.

В вопросе о *темпе* развития необходимо равным образом иметь в виду крайнюю сложность задачи. Здесь следует исходить не из максимума темпа накопления на *ближайший* год или несколько лет, а из такого соотношения, которое обеспечивало бы *длительно* наиболее быстрый темп развития. С этой точки зрения нужно решительно и раз навсегда осудить оппозиционный лозунг повышения цен: этот лозунг не только привел бы к бюрократическому перерождению и монополистическому загниванию промышленности, не только ударил бы по потребителю, и в первую очередь по рабочему классу и бедноте города и деревни, не только дал бы величайшие козыри в руки кулаку — он через некоторое время дал бы резкое снижение темпа развития, сузив внутренний рынок, подорвав сельскохозяйственную базу промышленности и застопорив технический прогресс в индустрии.

В области соотношения *между развитием тяжелой и легкой индустрии* равным образом необходимо исходить из оптимального сочетания обоих моментов. Считая правильным перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду, что более быстрый оборот в легкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать ее капиталы и для строительства в тяжелой индустрии при условии развития *легкой* индустрии.

Только учет всех вышеозначенных факторов и плановая увязка их позволят вести хозяйство по пути более или менее планового, более или менее бескризисного развития.

5. С точки зрения *классовой борьбы и расстановки классовых сил* период, в который мы вступаем, характеризуется возрастани-

ем классовой мощи пролетариата, укреплением его союза с бедняцкой и середняцкой массой при относительном падении и возможном еще абсолютном росте частнокапиталистических элементов города и деревни.

Решения XIV конференции и XIV партсъезда послужили основой правильной политики по отношению к деревне в текущий период, и именно они обеспечили укрепление союза рабочего класса с основной массой крестьянства. Пролетариат, преодолев противосередняцкий уклон в среде своей партии, на основе достигнутого укрепления рабоче-крестьянского блока, *вместе* со всей бедняцкой и середняцкой массой имеет теперь возможность перейти к дальнейшему, более систематическому и настойчивому ограничению кулака и частника. Такова должна быть основная классовая установка пятилетнего плана народного хозяйства.

Проблемы пятилетнего плана и хозяйственная политика партии

1. По линии регулирования *взаимоотношений между городом и деревней* лежат основные трудности и основные проблемы хозяйственной политики пролетариата. При построении пятилетнего хозяйственного плана нужно исходить из разрешения задач, которые связаны с основными диспропорциями нашего хозяйства: диспропорцией *между промышленностью и сельским хозяйством*, которая (диспропорция) далеко не изжита, несмотря на более быстрый, чем рост сельского хозяйства, рост индустрии; диспропорцией между ценами на продукты промышленности и сельского хозяйства (рыночные «ножницы»); диспропорцией между спросом на *промышленное сырье*, являющееся продуктом сельского хозяйства (хлопок, кожа, шерсть и т. д.), и его предложением; наконец, диспропорцией между количеством рабочих рук в деревне и реальной возможностью их хозяйственного использования (так наз. «аграрное перенаселение»).

2. Преодоление этих диспропорций мыслимо достигнуть различными методами. Так, например, установление равновесия между спросом и предложением промышленной продукции может быть достигнуто *повышением промышленных цен* (метод оппозиции, пропагандировавшийся ею до самого последнего времени); однако этот метод по причинам, уже указанным выше, должен быть решительно отвергнут партией. Оно могло бы быть достигнуто резким *снижением сельскохозяйственных цен;* однако этот метод привел бы к понижению всего темпа развития, сократив экспортные возможности и еще более подорвав сырьевую базу промышленности. Оно могло бы быть достигнуто резким усилением *налогового обложения крестьянства.* Но и этот метод, поскольку он касается не кулака, а всей массы крестьянства, не может быть приемлем по тем же причинам, что и политика высоких цен на промышленные

товары или политика чрезмерно низких цен на продукты сельскохозяйственного производства. Подобные методы уничтожения основных диспропорций, непосредственно или в конечном счете, привели бы к установлению равновесия не на быстро повышающейся кривой развития производительных сил, а на крайне *замедленном* движении их. С другой стороны, такие методы, устанавливая известное равновесие на рынке, не только не могли бы привести к смягчению или, тем более, ликвидации аграрного перенаселения и связанной с ним безработицы в городах, а, наоборот, привели бы к еще большему обострению положения и тяжело отразились бы на всей политической жизни страны. Равным образом должна быть отвергнута общая установка на «временное» форсированное кредитование сельского хозяйства и максимальное расширение хлебного экспорта за счет индустриальных вложений. Эта политика, которая, в пределах монополии внешней торговли, давала бы наибольшее расширение внешнеторговых операций, противоречила бы политике индустриализации страны, задерживала бы рост нашей индустрии и хозяйственно разоружала бы Союз перед лицом внешнего капиталистического врага.

3. *Единственно правильным путем изживания вышеуказанных диспропорций* является путь понижения *себестоимости промышленной продукции* на основе энергично проводимой рационализации индустрии и ее расширения, следовательно, на основе политики *снижения промышленных цен*; путь развития *трудоемких культур в деревне и индустриализации* самого сельского хозяйства (через развитие в первую очередь индустрии по первичной обработке продуктов сельского хозяйства); путь всемерного *привлечения мелких сбережений* (внутренние займы, сберегательные кассы, привлечение вкладов в кооперацию, постройка кооперативных заводов) и увязка их с кредитной системой.

Только этот путь, ведущий хозяйство не по линии наименьшего сопротивления, а по линии преодоления величайших трудностей, обеспечивает установление более или менее гармонического соотношения между городом и деревней, систематическое изживание недостатка в промышленных товарах, рассасывание «излишних» рабочих рук на основе непрерывного подъема производительных сил страны, повышение удельного веса социалистического хозяйственного сектора и постоянно улучшающегося благосостояния широких масс пролетариата и трудящегося крестьянства. Ибо развитие трудоемких культур в деревне, интенсификация и индустриализация сельского хозяйства неизбежно будут поглощать растущее количество рабочих рук, тогда как расширяющаяся индустрия, особенно на основе уменьшаемого рабочего дня и введения большего количества смен, будет более быстро рассасывать безработицу в городах. Ибо политика рационализации и низких цен, устанавливая равновесие между городом и деревней, неизбежно повлечет за

собой длительное ускорение темпа развития. Ибо эта политика, расширяя потребление масс и обеспечивая соответствующее давление на весь производственный аппарат, будет лучшей гарантией против всякого загнивания и монополистического паразитизма.

4. Исходя из общего курса внешней торговли (максимум торговых связей при условии укрепления своего производственного базиса и растущей независимости от капиталистического мира), необходимо строить план внешней торговли с обязательной установкой на *активный баланс*. Активный торговый баланс наряду с увеличением добычи золота в стране является основным источником образования валютного резерва, который особенно необходим в связи с обострением отношений между капиталистическим миром и СССР, а также возможностью недорода или неурожая.

В связи с последними обстоятельствами пятилетний план должен отвести крупное место накоплению резервов вообще: натуральных, товарных и валютных. Накопление этих резервов должно быть совершенно необходимой страховкой, оберегающей СССР от крупных колебаний конъюнктур международного рынка, возможностей хозяйственной и кредитно-финансовой частичной или общей блокады, неурожая внутри страны, а также и прямого вооруженного нападения на Союз пролетарских республик.

5. В области *промышленности* необходимо отметить следующие важнейшие проблемы: во-первых, соотношение между *производством средств производства* и *производством предметов потребления,* т. е. между тяжелой и легкой индустрией; во-вторых, соотношение между *числом новых строящихся промышленных единиц и сроками их окончательной постройки* (в связи с опасностью увязать непосильно большие средства на слишком широком фронте капитального строительства, при длительной невозможности их реализации); в-третьих, соотношение между себестоимостью продукции и заработной платой; наконец, соотношение между производством для нужд внутреннего рынка и экспорта, с одной стороны, и для обеспечения обороны страны — с другой.

В соответствии с политикой индустриализации страны, в первую очередь должно быть усилено *производство средств производства* с тем, чтобы рост тяжелой и легкой индустрии, транспорта и сельского хозяйства, т. е. предъявляемый с их стороны производственный спрос, был в основном обеспечен внутренним производством промышленности СССР. Наиболее быстрый *темп развития* должен быть придан тем отраслям тяжелой индустрии, которые подымают в кратчайший срок экономическую мощь и обороноспособность СССР, служат гарантией возможности развития в случае экономической блокады, ослабляют зависимость от капиталистического мира и содействуют преобразованию сельского хозяйства на базе более высокой техники и коллективизации хозяйства. Поэтому особое внимание должно быть обращено на скорей-

шее осуществление плана электрификации, развитие черной и цветной металлургии, дальнейшее развертывание добычи угля, нефти и торфа, общего и сельскохозяйственного машиностроения, электропромышленности и химических производств, в особенности в части производства искусственных удобрений.

Промышленность, производящая *предметы потребления*, должна довести количество и качество своей продукции до такого предела, чтобы было обеспечено значительное повышение душевой нормы потребления трудящихся. Особое внимание должно быть обращено на развертывание текстильной, кожевенной и пищевой промышленности, которая, обеспечивая рост сельскохозяйственной сырьевой продукции, особенно способствует росту индустриализации сельского хозяйства и рассасыванию аграрного перенаселения. В области *новых производств* должны быть развиты или поставлены заново: производство оборудования для металлургии, топливной и текстильной промышленности, авто-, авиа- и тракторостроение, производство искусственного волокна, добыча редких элементов, производство алюминия, ферромарганца, цинка, связанного азота, калия, производство оборудования кинопромышленности и радиоустановок, добыча радия и т. д.

Отпускные *цены* на продукцию промышленности должны систематически снижаться, обеспечивая последовательное сжатие раствора «ножниц», т. е. изживание диспропорции цен на продукты промышленности, с одной стороны, сельского хозяйства — с другой, и диспропорции между уровнем наших цен и цен мирового рынка.

Осуществление этих задач возможно лишь при условии решительного *снижения себестоимости*. Поэтому снижение себестоимости является *центральной проблемой* промышленности, и решению этой проблемы должны быть подчинены все остальные задачи. Главным методом успешного ее разрешения должна явиться *социалистическая рационализация* производства. Введение новой техники, улучшение организации труда, повышение квалификации рабочей силы и, при уменьшении рабочего дня, уплотнение его — таковы главные составные части процесса рационализации. Результаты энергичных мероприятий в этой области, давая возможность повышения *заработной платы* и дальнейшего роста жизненного уровня рабочего класса, в то же время должны понизить расход заработной платы на единицу изделий, уменьшить их себестоимость, повысить производительность труда, дать прочную базу для политики *снижения цен*.

Увеличение внутрипромышленного накопления, наряду с перераспределением в пользу индустрии народного дохода, позволяет осуществить *капитальные вложения* в промышленность в размерах, обеспечивающих необходимый рост производства и его рационализацию, при условии величайшей экономии в расходовании средств,

решительного удешевления стоимости строительства и жесткого проведения плана. План капитального строительства должен исходить при этом из плана наиболее целесообразного развития народного хозяйства в целом с учетом районных особенностей; равным образом он должен исходить из наибольшей эффективности капитальных затрат как по *срокам окончания* работ, так и по *производственному эффекту* строящихся предприятий. Поэтому капитальные затраты каждого года должны предусматривать максимальные вложения в сравнительно ограниченное число новых заводов и отобранных для реконструкции действующих предприятий. При осуществлении капитального строительства необходима энергичная борьба за введение новых методов работы и применение новейших технических достижений. Нужно, в частности, покончить с непомерно высоким индексом стоимости строительных материалов и строительных работ в целом.

Чрезвычайное внимание следует уделить при построении плана *жилищному рабочему строительству*. Ввиду крайней остроты жилищного кризиса необходимо такое увеличение жилищного рабочего строительства, которое обеспечило бы на протяжении ближайших 5 лет повышение обеспечения жилищной площадью рабочего населения.

При составлении пятилетнего плана необходимо иметь в виду развитие *мелкой местной промышленности*, кустарной и ремесленной, каковая, служа в настоящее время совершенно необходимым дополнением крупной государственной промышленности, способствует изживанию товарного дефицита и смягчению безработицы. Необходимо иметь в виду включение этой промышленности в круг влияния государственных и кооперативных органов, кооперирование, объединение и рационализацию производства мелких промышленных производителей и отвоевание их от частного скупщика, раздатчика, ростовщика.

6. В области *транспорта* следует поставить своей задачей такое расширение сети транспорта и его работы, которое покрывало бы потребности расширяющегося производства и товарооборота, приобщая к народнохозяйственной жизни страны новые районы, открывая новые громадные источники развития производительных сил и обеспечивая нужды обороны. Принимая во внимание запоздание транспорта в переходе от восстановления к решительной перестройке и рационализации, должно обратить сугубое внимание на коренную реконструкцию транспортного хозяйства и рационализацию его работы по типу наиболее передовых в техническом отношении стран. Источником средств для капитальных вложений в транспортное хозяйство должны явиться средства государственного бюджета и особенно и главным образом увеличение собственного накопления путем снижения себестоимости перевозок и сокращения непроизводительных издержек.

Особое внимание должно быть уделено развитию *местного* транспорта, как по линии расширения дорожного строительства, так и механизации средств передвижения, в первую очередь в районах развитого товарного хозяйства. Специальное внимание местных органов Советской власти должно быть привлечено к разрешению этой проблемы путем привлечения сил и средств как местного населения, так и местных Советов, так как недостаточное развитие местного транспорта служит одной из важнейших причин технической и культурной отсталости деревни.

7. В области *сельского хозяйства* при составлении плана должно исходить как из категорической необходимости общего подъема сельского хозяйства (в первую очередь повышение урожайности и расширение посевных площадей), так и из правильного сочетания основных элементов хозяйства — как в районном разрезе, так и в отраслевом (зерновые культуры, технические культуры и животноводство). Причем эти отрасли сельского хозяйства должны развиваться настолько быстро, чтобы: 1) обеспечить расширение потребления широких масс; 2) обеспечить такой рост экспорта, который был бы увязан в пятилетнем плане с нуждами импорта и накопления валютных ресурсов; 3) увеличить покрытие промышленного спроса собственным сырьем. В политике цен на продукты сельского хозяйства пятилетний план должен исходить из необходимости установления устойчивых и соответствующих планам производственного и личного потребления страны и экспорта соотношений в развитии отдельных отраслей сельского хозяйства. *Распределение ресурсов* между различными отраслями сельского хозяйства определяется, кроме вышеуказанных моментов, также необходимостью уничтожения диспропорции между количеством рабочих рук и реальным их использованием: отсюда необходимость форсирования развития *трудоемких культур* и быстрой *индустриализации сельского хозяйства,* в первую очередь по линии первичной переработки сельскохозяйственных продуктов. Отсюда же вытекает недопустимость сплошного подхода к проблемам техники сельского хозяйства и необходимость различения районов зерновой культуры (трактор, машины, селекционные семена и т. д.), районов интенсивных технических культур (мелиорация, дренаж, ирригация, удобрения и т. д.) и, наконец, животноводческих районов (улучшение породы и организация сбыта). План должен предусмотреть, в частности, такое расширение посевных площадей по пшенице и ячменю, повышение урожайности и увеличение товарного выхода этих продуктов, которое обеспечило бы растущие потребности внутри страны и необходимый размер экспорта. План должен предусмотреть *капитальные вложения* в сельское хозяйство как со стороны самого крестьянства, так и со стороны государственного бюджета, направленные на машинизацию сельского хозяйства и проведение первоочередных ирригационных работ и мелио-

ративных работ вообще, причем особое внимание должно быть обращено на работы, связанные с предупреждением возможных неурожаев.

В пятилетнем плане необходимо предусмотреть форсированную работу *по землеустройству,* являющемуся элементарной предпосылкой как общего перехода всего сельского хозяйства на высшую ступень агрикультуры, так и внедрения коллективных форм хозяйствования и обеспечения интересов бедноты и середняков в борьбе с кулаком. Необходимо также усилить работу по переселению, которая, содействуя подъему производительных сил сельского хозяйства и улучшая положение неимущих и малоимущих групп крестьянства, будет способствовать уменьшению «аграрного перенаселения».

План должен исходить из основной классовой установки партии, а именно из политики опоры на бедноту, прочного союза с середняком и наступления на кулака. План должен поэтому исходить из поддержки *кооперации* (решительно отвергая при этом оппозиционное предложение об изъятии капиталов у кооперации, что было бы ударом по всему кооперативному плану Ленина); он должен исходить из правильной *внутрикооперативной* политики (кредитование маломощных, борьба с кулацкими тенденциями, соответствующая политика в машинных товариществах и пр.); он должен, далее, исходить из того, что наряду с всемерным развитием *сбытовой* кооперации необходимо в настоящее время оказывать большую поддержку и всем жизнеспособным формам *производственного* кооперирования (коммуны, колхозы, артели, производственные товарищества, кооперативные заводы и т. д.), а также советским хозяйствам, долженствующим быть поднятыми на более высокую ступень.

8. Важнейшей задачей социалистического строительства в области организации обмена является *преодоление анархии рынка* и расточительности в расходовании материальных средств, свойственной капиталистическому способу распределения, путем дальнейшего развития и рационализации обобществленного сектора товарооборота.

Обобществленный сектор обращения, расширяясь за счет вытеснения частного капитала, внося плановое начало в сферу товарооборота путем рационализации торговой сети, максимального сокращения непроизводительных затрат в сфере обмена, закрепит все громадные экономические преимущества новой социальной системы распределения и в дальнейшем, в меру успехов социалистического строительства, преобразуется в аппарат социалистического распределения продуктов.

Дальнейшее вытеснение частника с рынка кооперацией и государственной торговлей должно происходить в меру их действительных организационных и материальных возможностей так, чтобы

это вытеснение не влекло за собой бреши в товаропроводящей сети и перебоев в снабжении рынка.

Усиление и рост кооперации и госторговли, в наибольшей степени поддающихся воздействию планового руководства, в свою очередь, должно облегчить борьбу за снижение цен, бюджетного индекса и за устранение оптово-розничных «ножниц».

Особое внимание должно быть уделено *кооперации*. Перед нею стоит задача большего охвата все больших кругов населения. Кооперация должна превратиться в наиболее дешевый и рациональный аппарат движения товаров от производителя к потребителю. Через организованное вовлечение масс в хозяйственную работу она должна способствовать учету потребительского спроса населения и планомерному покрытию этого спроса путем своевременного предъявления промышленности заявок через систему заказов.

Интересы развития производительных сил страны требуют такого распределения средств, при котором возможно бóльшая доля их вкладывалась бы в производство и возможно меньшая оседала в товаропроводящей сети.

Ускорение оборота в торговле, наряду со снижением накладных расходов и уплотнением работы каждой торговой единицы, упрощение, сокращение и выпрямление товаропроводящих путей являются основными методами решения этой задачи.

Преимущества планового руководства позволяют советскому хозяйству обходиться значительно меньшей нормой товарных запасов, нежели это необходимо в хозяйстве капиталистическом, что с точки зрения всего народного хозяйства в целом представляет значительную экономию. План, однако, должен предусмотреть образование таких *товарных запасов*, которые были бы достаточны как для бесперебойного снабжения рынка, так и для сглаживания сезонных колебаний рыночной конъюнктуры.

План должен, наконец, предусмотреть достаточные ассигнования для расширения и создания новой, более высокой технической базы аппарата распределения (новое строительство складов, элеваторов, холодильников и т. п.).

9. В области *денежного обращения и кредита* план должен исходить из необходимости систематического *повышения покупательной способности червонца*. Бумажно-денежная эмиссия должна быть ограничена размерами, обусловленными ростом товарооборота.

Одновременно, при постоянном росте бюджета, необходимо образование значительных бюджетных резервов, которые обеспечили бы достаточно свободное маневрирование как внутри страны, так и на внешнем рынке.

Кредитная система становится в возрастающей степени орудием укрепления социалистического сектора хозяйства и, в частности, поддержки бедняцких и середняцких слоев в деревне.

Необходимо предусмотреть в плане мероприятия по вовлечению *мелких сбережений* в сферу государственного кредита. Такое вовлечение, давая, с одной стороны, дополнительные ресурсы для индустриализации, в то же время на протяжении предстоящего пятилетия должно содействовать установлению на рынке равновесия между платежеспособным спросом на промышленные товары и их предложением.

10. Пятилетний план должен уделить особое внимание развитию экономики отсталых районов, скованных ранее политикой царизма, в целях хозяйственного подъема этих районов в соответствии с их хозяйственными нуждами и возможностями и на основе увязки их собственных нужд и потребностей с нуждами и потребностями Советского Союза в целом.

11. Правильное решение центральных проблем пятилетнего плана обусловливает такое *возрастание народного дохода и его распределение,* которое обеспечивает рост благосостояния рабочего класса, беднейшего и среднего крестьянства, при сохранении максимально-возможного темпа развития всего народного хозяйства.

Растущая численность рабочего класса и повышающаяся производительность труда, в обстановке коренной реконструкции промышленности, резко увеличивающей выпуск продукции на одного рабочего, приводят, в условиях пролетарского государства, к дальнейшему *сокращению рабочего дня, росту заработной платы,* особенно интенсивному в ее *реальном* выражении. Общий подъем народного хозяйства обеспечит возможность дальнейшего увеличения расходов на другие материальные и культурные нужды рабочих масс, в первую очередь *на жилищное строительство,* постройку школ, техникумов, клубов, организацию общественного питания, детских яслей, детских домов и т. д. и т. п.

Все это, при одновременном развитии сети учреждений профтехнического образования и приспособлении всего народного просвещения к потребностям социалистического строительства, создает предпосылки для быстрого повышения культурного уровня рабочих масс, постоянно растущей активности их участия в строительстве социализма и тем самым укрепления основной базы пролетарской диктатуры.

Развитие сельского хозяйства путем его механизации и интенсификации, перевод его на более высокие технические и социальные формы хозяйствования, кооперирование крестьянского населения, направление государственной и кредитной помощи исключительно бедняцким и середняцким хозяйствам и правильная политика цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию — все это, увеличивая доходы крестьянского хозяйства, обеспечивает постоянное повышение материального и культурного *уровня жизни беднейшего и среднего крестьянства* при решительном ограничении эксплуататорских тенденций кулака. Это создает

базу для общего подъема культурной жизни деревни, роста просветительной и культурной работы, распространения агрономических и технических знаний среди массы сельского населения. Сближение уровня жизни города и деревни прокладывает пути к устранению созданного капитализмом разрыва между ними и укрепляет союз рабочего класса и крестьянства, вовлекая последнее на социалистический путь развития и приобщая к активному участию в социалистическом строительстве в целом.

12. Пятилетний план, в связи с задачами социалистического строительства, должен учесть необходимость решительного повышения культурного уровня населения города и деревни, развитие национальных культур народностей СССР и увязать план культурного строительства с индустриализацией страны как неотъемлемую часть общего плана социалистического строительства СССР.

13. Констатируя значительный шаг вперед в деле составления плановых заданий, съезд считает необходимым, ввиду растущей сложности планирования и растущего практического его значения, усиление плановой дисциплины, укрепление плановых органов и улучшение планового руководства. С целью наиболее полного охвата плановым руководством народнохозяйственной жизни страны съезд считает необходимым в течение предстоящего пятилетия окончить районирование всей страны.

Социалистическая рационализация, значение и роль массовых организаций

В целях разрешения вышеуказанных задач XV съезд ВКП(б) считает необходимым проведение ряда директив, которые только и могут обеспечить осуществление соответствующего плана народного хозяйства.

1. В центре всего должна стоять самая энергичная, самая напряженная работа *по рационализации:* рационализации индустрии в первую очередь, рационализации торгового аппарата, рационализации государственного аппарата и т. п.

Эта рационализация не может быть проведена без повышения роли *науки* и *научной техники.* Широкое развитие сети научно-исследовательских индустриальных институтов и фабрично-заводских лабораторий, решительное приближение академической научной работы к промышленности и сельскому хозяйству, самое широкое использование западноевропейского и американского научного и научно-промышленного опыта, тщательное изучение всех новейших открытий и изобретений, новых индустрий, нового сырья, новых металлов и т. д.— а равно новых организационных форм — должно быть поставлено как очередная задача дня. В связи с этим необходимо приложить все усилия к улучшению технического и агрономического образования и наибыстрейшей подго-

товке кадров таких квалифицированных и научных сил, которые, стоя на уровне мировой науки и техники, были бы активными участниками социалистического строительства.

2. Эта работа по рационализации всего народного хозяйства своей главнейшей и решающей предпосылкой имеет *широкое вовлечение в нее рабочих и крестьянских масс.* Все партийные, советские, профессиональные, кооперативные и другие организации должны поставить своей задачей интенсивную пропаганду и разъяснение того, что лишь при самой решительной борьбе с непроизводительными тратами, халатностью и небрежностью работы, неряшливым и нерадивым отношением к средствам производства и своему собственному труду, отсталыми техническими формами хозяйства (устарелая техника в индустрии, трехполье, соха и пр. в сельском хозяйстве) — возможна окончательная победа трудящихся. Необходима самая решительная борьба с бюрократизмом государственного и хозяйственного аппарата, с отсталостью, рутиной, хвостистскими настроениями и в среде масс, и в среде организаций, и в среде руководящих кадров этих организаций, будь то органы государственного аппарата, профессиональные союзы, кооперация или даже органы самой партии. Необходима энергичная борьба за решительное переустройство быта, борьба за культуру, против пьянства, за настойчивую ликвидацию неграмотности, за трудовую сознательность и трудовую дисциплину рабочих и крестьянских масс.

3. Особо важная задача выпадает при этом на долю *профессиональных* организаций пролетариата, от их низших до самых высших звеньев. Беспощадно борясь против всех извращений рационализации, стоя на страже повседневных нужд рабочего класса, давая самый энергичный отпор всякой волоките и бюрократизму, где бы они ни замечались, смело преодолевая любую попытку сократить размах творческой инициативы масс, широчайшим образом вовлекая пролетарские ряды в поток великой строительной работы и развязывая всеми мерами эту инициативу, профессиональные союзы в то же время должны еще в большей степени стать *основным рычагом* переделки нашей промышленности. На основе политики сокращения рабочего дня и повышения заработной платы (в меру ресурсов страны и подъема промышленности) профессиональные союзы должны всячески (через фабзавкомы, производственные совещания и конференции, контрольные комиссии и т. д.) помогать делу трудового воспитания пролетарских масс, организации труда на фабриках и заводах, улучшению внутренних фабрично-заводских распорядков и рационализации техники предприятий. Профессиональные союзы должны помочь отсталым слоям пролетариата осознать до конца, что именно пролетариат, как класс, является хозяином индустрии, что перед ним раскрываются огромные перспективы, если будет неустанно и не-

уклонно идти вперед индустриализация страны, рационализация ее хозяйства, строительство социализма.

4. Необходимо в возрастающей степени мобилизовать вокруг дела хозяйственного подъема страны широкие массы *крестьянства*, крестьян-бедняков и середняков, в первую очередь через *кооперацию*. Необходимо решительнее и смелее поддерживать инициативу беднядких и середняцких масс в создании различных форм коллективного хозяйства, культурных очагов, организации агрономической помощи и помощи в деле землеустройства, рационализации кооперативного аппарата, в деле контроля кооперированных масс над органами кооперации, над ценами и т. д. Необходимо решительнее и смелее пробуждать и поддерживать инициативу масс в области машинизации сельского хозяйства, его интенсификации, введения новых трудоемких культур, строительства кооперативных заводов и т. д.

5. Съезд обращает внимание на огромную роль *комсомола* и на стоящие перед ним задачи. Комсомол должен быть инициатором и проводником новых начинаний в городе и деревне по рационализации хозяйства, труда и быта. Комсомол должен быть одним из главных помощников партии в деле проведения ее политики на фронте борьбы с техническо-хозяйственной и культурной отсталостью. Комсомол должен быть главным рычагом перевоспитания широких масс пролетарской и бедняцко-середняцкой крестьянской молодежи в духе строительства социализма и его защиты от всех врагов вне страны и внутри ее.

6. Равным образом съезд обращает внимание партии на всю важность еще более усиленного вовлечения широких слоев женского пролетариата и передовых масс крестьянок в дело строительства социализма и рационализации хозяйства, усиливая при этом проведение мероприятий как по поднятию квалификации труда работниц, так и по усилению работы по их бытовому раскрепощению. Только в меру разрешения этой задачи будет на деле перестраиваться на социалистических рельсах и весь трудовой и бытовой уклад широких масс нашей страны.

7. Ввиду грандиозности задач, стоящих перед страной в области хозяйственного строительства в предстоящий пятилетний период, съезд подчеркивает, что члены партии, на каких бы постах они ни находились — от места у станка до высших руководящих страной органов,— должны служить образцом трудового героизма, трудовой дисциплины, напряженной, четкой и рационально поставленной работы.

* * *

Съезд, подтверждая правильность хозяйственной политики ЦК за истекший период, полагает, что осуществление пятилетнего плана, которое должно значительно повысить уровень благосостояния

масс и укрепить позиции социализма, зависит раньше и прежде всего от дружности, сплоченности и творческой энергии *самой партии.* С этой точки зрения съезд категорически осуждает деятельность оппозиционной фракции Троцкого, которая дезорганизует великую строительную работу, нарушает ход этой работы, пытается дезорганизовать и весь советский аппарат.

Съезд категорически осуждает хозяйственную линию оппозиции. В противоположность ленинскому утверждению, что при правильной политике партии в нашей стране возможна полная победа социализма, если только не помешают внешние нападения, оппозиция исходит из невозможности победы социализма. Поэтому вместо уверенной и продуманной политики она предлагает партии или величайшие беспринципные колебания, или политику, не имеющую ничего общего с ленинизмом. В области рационализации хозяйства троцкистская оппозиция, обвиняя противников своей политики в «агитаторском подходе», колебалась от лозунга «жесткой концентрации» и нажима на рабочих (с закрытием таких гигантов пролетарской индустрии, как Путиловский завод, Брянский завод и т. д.) вплоть до отрицания по существу дела рационализации. Важнейшее положение Ленина, лежащее *в основе* всей хозяйственной ориентации, а именно положение, что пролетарская индустрия должна давать крестьянину *более* дешевые товары, чем давал им капиталистический строй, явно попиралось оппозицией. Она, в полную противоположность Ленину, выставляла положение, что с крестьян нужно брать больше, чем брал старый строй, что нужно вести политику *повышения* и без того очень *высоких* цен и т. д. и т. п. Только под напором жесточайшей критики оппозиция вынуждена была отступить от этой политики, которая является политикой разрыва с крестьянством, обирания потребителя-рабочего, политикой помощи кулаку в деревне, политикой монополистического паразитизма и бюрократического перерождения промышленного хозаппарата. В полном и принципиальном противоречии со всем *кооперативным планом Ленина,* который настаивал на *финансировании* кооперации, оппозиция выдвинула положение об изъятии кооперативного капитала из сферы торговли, думая тем самым облегчить положение индустрии. Но эта бюрократическо-административная политика отдавала бы дело реальной и живой смычки с крестьянством в руки *частного капитала,* била бы по развитию экономической самодеятельности крестьян, закрывала бы им путь к социализму, ставя между государственной промышленностью и крестьянством частный капитал как хозяина в процессе обращения. В полном противоречии с Лениным, который прямо *предостерегал* против «сверхиндустриалистической» точки зрения, указывая на необходимость двигаться со *всей* основной массой крестьянства, отметал легковесные *фразы* о «крестьянской ограниченности»,— троцкистская оппозиция предлагает дви-

гаться *помимо* этой массы, целиком *разделяя* осмеянный Лениным тезис об «ограниченности» и неизбежно обрекая на провал политику партии. Выводя отсюда тезис о «перерождении», «термидоре» и прочие положения, заимствованные из устряловско-меньшевистского арсенала, оппозиция пытается демобилизовать рабочий класс идейно, переходя с большевистских рельс энергичнейшего строительства социализма на меньшевистские рельсы «критического» отношения к самой классовой сущности этого строительства. Отрицательно или, в лучшем случае, «нейтрально» относясь к делу рационализации промышленности, оппозиция в своих демагогически-агитаторских требованиях пытается опираться па предрассудки и хвостизм наиболее отсталых слоев пролетариата с полукрестьянско-потребительской психологией. Из такого отношения оппозиции к рационализации и неверия ее в успех этого дела вытекает отрицательное ее (оппозиции) отношение к 7-часовому рабочему дню, успешное проведение которого связано с дружным и энергичным проведением рационализации. Объективным результатом такой политики был бы бюрократический *застой* нашей промышленности, превращение пролетариата из союзника и вождя крестьянства в потребителя, который не ставит себе цели *переделки* крестьянского хозяйства. Такая политика привела бы неизбежно к краху пролетарской диктатуры. С другой стороны, прикрываясь *интернациональным* знаменем, оппозиция на деле проповедует такую хозяйственную смычку с *интернациональным капиталом,* которая привела бы к утере хозяйственной самостоятельности Союза и к срыву строительства социализма.

* * *

Съезд поручает Центральному Комитету обеспечить разработку пятилетнего плана с таким расчетом, чтобы он был поставлен на рассмотрение ближайшего съезда Советов, и обеспечить привлечение к тщательному и всестороннему обсуждению проекта плана всех местных советских, профессиональных, партийных и других организаций.

О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ

I. Отличительные особенности в развитии крестьянского хозяйства в условиях пролетарской диктатуры

1. Диктатура пролетариата в СССР меняет коренным образом условия, а следовательно, и ход развития сельского хозяйства, создавая принципиально иной тип развития аграрных отношений, иной тип классовых перегруппировок в деревне и иное направление в развитии хозяйственных форм. Диктатура пролетариата, национализация земли, крупной промышленности и банков не только

дают возможность вести сельское хозяйство за собой, но и создают совершенно иное, чем в капиталистическом обществе, *соотношение между городом и деревней.* Индустрия капиталистического общества в своем развитии опирается на такое образование внутреннего рынка, которое предполагает разорение основной массы середняцкого крестьянства, именно распад этой основной группы, в связи с ее пролетаризацией. Наоборот, в условиях пролетарской диктатуры процесс образования внутреннего рынка в корне отличается от того, что мы имеем при капитализме. Рынок растет здесь не благодаря обеднению и пролетаризации основной массы крестьянства, а благодаря росту благосостояния среднего крестьянства и деревенской бедноты. Тем самым уже дан иной характер классовых сдвигов и классовых перегруппировок внутри крестьянства.

2. *Ведущим началом* всего народнохозяйственного развития являются командные хозяйственные высоты, в первую очередь *крупная промышленность.* Но если в *капиталистическом* обществе ведущая роль этих командных высот определялась их *капиталистическим* содержанием, то национализированная промышленность, кредитные институты, транспорт, кооперация и госторговля *пролетарского* государства являются могущественнейшими рычагами *социалистического* преобразования деревни. *Плановое руководство* хозяйством, которое делается возможным благодаря громадной централизации средств производства и аппаратов, обслуживающих процесс обращения, в руках пролетарской власти неизбежно создает гигантские возможности преобразующего воздействия на экономику деревни. *Кооперация* мелких производителей, в условиях капитализма неизбежно враставшая в систему *капиталистических* хозяйственных органов, становится в условиях пролетарской диктатуры огромным передаточным механизмом, помогающим *социалистической* индустрии вести за собой деревню — простых товаропроизводителей. Вся *политика* пролетарского государства, финансовая, налоговая, кредитная, экономическая политика вообще, направлена к тому, чтобы поддерживать всеми доступными мерами бедняцкие и середняцкие слои деревни и — в зависимости от условий, по-разному — ограничивать эксплуататорские стремления сельскохозяйственной буржуазии.

3. Эти общие предпосылки развития в период пролетарской диктатуры сказывались в далеко не одинаковой степени на различных этапах революции. В период, *непосредственно последовавший за введением новой экономической политики,* установившей правильную основу сочетания между крупной государственной индустрией и мелким деревенским производителем, командные высоты пролетариата были крайне ослаблены, частный капитал находился в периоде своего первоначального накопления и наступал, мелкобуржуазная стихия представляла крупнейшую мелкособст-

венническую угрозу для дела социалистического строительства, ибо крестьянин на опыте не имел еще доказательства успехов социалистического строительства и правильной организации товарообмена между социалистической индустрией и крестьянским хозяйством.

В *следующий* период произошла, на базе роста производительных сил вообще и социалистической промышленности в первую очередь, перегруппировка сил и хозяйственных форм в сторону усиления роли социалистических элементов. Роль командных высот (госпромышленность, банки, транспорт, госторговля, кооперация и т. д.) поднялась, хотя еще не на столько, чтобы достигнуть прочного союза с середняком и решительно повести его за собой, оторвав его от кулака. XIV партконференция и XIV партсъезд пошли на ряд мероприятий, чтобы достигнуть прочного союза с середняком.

4. *Третий* период характеризуется дальнейшим ростом социалистического хозяйственного сектора и еще большей перегруппировкой сил в сторону еще большего усиления базы социалистического строительства. В области хозяйства на основе дальнейшего хозяйственного подъема госпромышленность не только перешагнула довоенный уровень, но и перешла уже к своему переоборудованию и росту на новой технической базе. В области обращения госторговля и кооперация вытеснили частника из целого ряда важнейших областей, став почти монопольными хозяевами рынка. С точки зрения классов партия может констатировать рост и консолидацию пролетариата, укрепление, на основе решений XIV конференции и XIV съезда, его союза с середняком и усилившееся наступление на частный капитал. Одновременно этот процесс сопровождался ростом сельскохозяйственной продукции, организацией бедняцких групп, повышением организованности батрачества, оживлением Советов и возрастающим — в новых условиях — отпором кулачеству. Эти предпосылки создают возможность более широкого охвата кооперацией бедняцких и середняцких слоев деревни, дальнейшего усиления *планового* воздействия на крестьянское хозяйство и более решительного наступления *на кулака* на основе достигнутых успехов по закреплению *союза пролетариата и деревенской бедноты с середняком.*

II. Борьба социалистических и капиталистических элементов в сельском хозяйстве

5. Одной из основных предпосылок развития СССР к социализму является *подъем производительных сил деревни и рост благосостояния широких крестьянских масс*. Социалистический город может вести за собой деревню только на *этом* пути, всемерно при этом способствуя постепенному переходу от индивидуально-собст-

веннического хозяйства, которое еще значительное время будет базой всего сельского хозяйства, к его коллективным формам.

Рассматривая процесс сельскохозяйственного производства, необходимо прийти к следующим основным выводам. Необходимо, прежде всего, констатировать общий подъем сельского хозяйства по всем отраслям: и в области зернового хозяйства, и в области технических культур, и в области животноводства. Сельское хозяйство в общем и целом перешагнуло довоенный уровень валовой продукции, хотя по зерну еще не достигло этого уровня. Несомненен рост техники и культуры сельского хозяйства (машина, трактор, электрификация, многополье, соединение его с животноводством, улучшенные семена, удобрения и т. д.). Наряду с этим следует, однако, отметить, что уровень урожайности еще крайне низок, в особенности по сравнению с Европой и Америкой, что темп развития сельского хозяйства еще слаб; что крайне велика его зависимость от природных факторов (засуха и связанные с этим неурожаи и пр.); что товарность сельского хозяйства еще крайне мала по сравнению с теми задачами, которые стоят в настоящее время перед сельским хозяйством с точки зрения социалистического народнохозяйственного плана. Особенно резко сказывается это на недостаточных возможностях сельскохозяйственного экспорта, который является базисом импортных операций, необходимых для быстрейшей индустриализации страны и дальнейшего подъема самого сельского хозяйства.

6. Крупнейшей отрицательной чертой современной деревни, выражающей ее историческое прошлое и остатки общей отсталости страны, является так называемое «аграрное перенаселение», т. е. большое количество «излишних» рабочих рук, не находящих себе трудового применения в деревне и значительно увеличивающих количество безработных в городе. Другим отрицательным явлением, задерживающим темп развития сельского хозяйства, нужно считать неустроенность значительной части земельных площадей и недостаток инвентаря у маломощных слоев крестьянства, что влечет за собой и недостаточную освояемость сельскохозяйственной земельной площади этими слоями крестьянства. Наконец, отрицательной чертой теперешнего положения, касающейся соотношения между городом и деревней, являются так называемые «ножницы», т. е. расхождение цен на продукты промышленности, с одной стороны, продукты сельского хозяйства — с другой. Эти отрицательные черты могут быть изжиты лишь в результате ряда мер крупного хозяйственного размаха. Перенаселение в деревне должно преодолеваться наряду с развитием промышленности, ростом интенсификации сельского хозяйства и развитием культур большой трудоемкости, что, в свою очередь, связано с индустриализацией сельского хозяйства и постройкой заводов по первичной переработке сельскохозяйственных продуктов, а также правиль-

ной переселенческой политикой. Неустроенность земельных площадей требует усиления работ по землеустройству, без проведения которых невозможен быстрый рост рационализации крестьянского хозяйства и вне которых имеется опасность концентрации землепользования в руках кулачества. Недостаток инвентаря у маломощных крестьян может быть преодолен усилением кооперирования этих слоев и снабжением их инвентарем на основе долгосрочного кредита. Наконец, «ножницы» должны систематически преодолеваться политикой снижения промышленных цен на основе рационализации и понижения себестоимости промышленной продукции.

7. Рассматриваемый с *социально-классовой точки зрения* процесс развития сельского хозяйства в данный момент характеризуется борьбой социалистических и капиталистических тенденций. Эта борьба кладет свой особый отпечаток на процесс дифференциации деревни, имеющей при наших условиях резко отличительные особенности. Особенности этого расслоения вытекают из изменившихся общественных условий. Эти особенности заключаются в том, что в противоположность капиталистическому типу развития, который выражается в *ослаблении* («вымывании») среднего крестьянства при росте крайних групп: бедноты и кулачества,— у нас, наоборот, налицо имеется процесс *усиления* группы середняков при некотором, пока еще, росте кулацкой группы за счет зажиточной части середняков и при сокращении групп бедноты, из которой некоторая часть пролетаризируется, а другая, более значительная часть постепенно передвигается в группу середняков. Эти особенности неизбежно вытекают из противоречивости хозяйственного развития в современных условиях диктатуры пролетариата. Простой товаропроизводитель в сельском хозяйстве в капиталистическом обществе может превращаться либо в мелкого капиталиста, либо в пролетария. У него нет *третьего* пути развития. В условиях пролетарской диктатуры этот путь имеется, поскольку через массовую кооперацию (как в сфере обмена, так все больше и в сфере производства) мелкий товаропроизводитель может систематически втягиваться в процесс общего социалистического строительства. С другой стороны, именно в силу особых условий развития при пролетарской диктатуре беднота имеет возрастающую возможность передвигаться в средние группы крестьянства. Таким образом, своеобразие процессов дифференциации у нас приводит к дальнейшему росту середняцкого слоя, что лишний раз подтверждает известное положение тов. Ленина о том, что середняк является «центральной фигурой земледелия».

Что касается темпа расслоения отдельных районов СССР, то он различен в зависимости от ряда местных условий, что, однако, не меняет общего характера и направления процесса.

8. Грубейшая ошибка оппозиции состоит в том, что она механически переносит закономерность развития крестьянского хозяйства при капитализме целиком и полностью на эпоху диктатуры пролетариата, плетясь, таким образом, в хвосте буржуазных идеологов. Оппозиция не видит того, что пути развития деревни определяются развитием города и что капиталистическим элементам в деревне противостоят в наших условиях не только батрак, бедняк и середняк, но и вся система диктатуры пролетариата с ее мощными экономическими командными высотами (в первую голову социалистической индустрией), кооперацией и другими рычагами планового воздействия на сельское хозяйство. Тем самым оппозиция ревизует важнейшие теоретические положения марксизма и ленинизма о соотношении крупного и мелкого производства, города и деревни, индустрии и сельского хозяйства и возвращается к буржуазно-ревизионистским теориям о «термидорианском» перерождении пролетарского государства и победе мелкого капиталиста-кулака и частного капитала над крупной и централизованной, как нигде, машинной индустрией социалистического пролетариата, ведущей за собой все народное хозяйство.

9. За последнее время нужно констатировать *значительное усиление планово-регулирующей роли* пролетарского государства на сельское хозяйство и рост влияния *социалистических элементов в самой деревне*. Эти факторы являются орудием борьбы против кулака, занявшего ряд позиций в экономике деревни, и против частного капитала, вытесняемого из важнейших сфер хозяйственной жизни, но растущего по своей абсолютной величине, внедряющегося в жизнь деревни, в особенности через кустарную и ремесленную промышленность, и стремящегося стать на стыке между городом и деревней.

В области *сбыта* сельскохозяйственной продукции государственные органы и кооперация заняли решающее, а в ряде важнейших отраслей сбыта (хлеб, хлопок, сахарная свекла и т. д.) — господствующее, почти монопольное положение. Это положение выражается: 1) в том, что подавляющая масса продуктов сельского хозяйства заготовляется без посредства частного капитала, вытесненного уже со своих прежних позиций; 2) в том, что эта продукция реализуется по ценам, устанавливаемым органами государства и определяемым с точки зрения всего народного хозяйства в целом, причем за последнее время удалось достигнуть устойчивости хлебных цен весной и осенью; 3) в том, что благодаря определенной политике цен государство имеет возможность влиять на условия самого сельскохозяйственного производства в направлении наиболее целесообразного перераспределения производительных сил. Необходимо вместе с тем отметить, что в некоторых отраслях (мясозаготовки, пенька и т. д.) частный капитал занимает еще довольно значительное место.

10. В области *снабжения* мы приходим уже к такому положению, когда больше половины всей массы товаров, получаемых деревней, поступает непосредственно через кооперацию и госорганы, причем целиком в руках кооперации и госорганов находится снабжение деревни машинами, а по целому ряду промтоваров (мануфактура, соль, керосин и т. д.) частный капитал играет незначительную роль. Усилия пролетарского государства направлены здесь в первую очередь к тому, чтобы: 1) систематически снижая цены на промтовары, дать крестьянским массам достаточное количество более дешевого и лучшего по качеству товара; 2) чтобы закрепить и расширить завоеванные позиции в деле непосредственного снабжения деревни продуктами промышленности, все более и более вытесняя посредничество частного капитала; 3) чтобы сделать машиноснабжение орудием подъема массы крестьянских хозяйств и их кооперирования, в особенности их производственного кооперирования.

11. Опыт истекших лет, последних лет в особенности, подтвердил целиком и полностью правильность кооперативного плана Ленина, по которому именно через кооперацию социалистическая индустрия будет вести мелкокрестьянское хозяйство по пути к социализму, переделывая индивидуальные и раздробленные производственные единицы — как через процесс обращения, так все больше и через реорганизацию самого производства — в крупное обобществленное хозяйство на основе новой техники (электрификация и т. д.). За последние годы кооперация (потребительская и сельскохозяйственная) выросла в мощный организм, объединяющий несколько миллионов крестьянских дворов и играющий вместе с госторговлей решающую роль во всем товарообороте между городом и деревней. Состав кооперации в деревне резко отличается от ее состава в дореволюционное время: не подлежит никакому сомнению, что в основном наша кооперация является кооперацией бедняцко-середняцкой. В соответствии с этим составом меняется и направление деятельности кооперативных организаций, ныне обслуживающих интересы основных масс крестьянства, а не его кулацкой верхушки. Поскольку речь идет о соотношении между государством и кооперацией, кооперация пользуется рядом льгот и преимуществ, вытекающих из необходимости для пролетарского государства всесторонне и в том числе материально поддерживать кооперативное строительство.

Наряду с огромным экономическим значением кооперации вообще, и сельхозкооперации в особенности, необходимо отметить, что кооперация является наилучшей формой экономического массового объединения крестьянства, развития его самодеятельности и инициативы, формой его хозяйственного и культурно-политического воспитания, вовлечения в русло общесоциалистического строительства. В этом ее основное отличие и преимущество перед

государственно-торговыми и заготовительными органами, и этим дана перспектива ее возрастающей роли.

Следует отметить, что характерной чертой оппозиции является ее неверие в возможность вовлечения основной массы крестьянства в русло социалистического строительства через кооперацию. Это есть отказ от ленинского кооперативного плана и, стало быть, прямой отход оппозиции от ленинизма. Отход этот является неизбежным результатом общей ликвидаторской установки оппозиции, отрицающей возможность строительства социализма в нашей стране.

12. Развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации и охват ими важнейших позиций в области товарооборота между городом и деревней приводит к экономической необходимости и экономической возможности проникновения сельскохозяйственной кооперации из области операций по сбыту и снабжению в область *производства.* Там, где монопольными или почти монопольными заготовителями являются государственные и кооперативные организации, переход к производственному кооперированию, т. е. прямое содействие подъему хозяйства самого кооперированного крестьянства, стоит особенно остро, так как в противном случае кооперированное население не получает никаких преимуществ перед некооперированным. Внутреннее развитие самой кооперации приводит, таким образом, к тому, что крестьянские хозяйства, объединенные в кооперации, могут иметь добавочные преимущества перед некооперированными хозяйствами прежде всего в том случае, если они от кооперирования по линии сбыта и снабжения все больше переходят к производственному кооперированию, ведущему к технической реконструкции хозяйств и повышению их доходности.

Важнейшую роль в этом процессе производственного кооперирования играет уже теперь, и еще больше будет играть в будущем, сельскохозяйственная индустрия (как государственная, так и кооперативная), непосредственно связанная — и технически и экономически — с сельскохозяйственным производством и преобразующая внутренний строй этого последнего. Этот процесс стоит в связи с ростом интенсивных культур, животноводства и т. д. и с растущими экспортными возможностями (маслодельные заводы, сыроварни, консервные заводы, заводы по первичной обработке льна, сушильни, беконные заводы и т. д. и т. п.).

13. Усиление планового воздействия на производственный процесс через кооперацию находит свое выражение уже в форме прямых заказов кооперированным производителям на данное качество и количество продуктов, как то имеет место в сахарной промышленности и частью в хлопководстве (система так называемых контрактаций, договоров и т. д.), причем заказчик, т. е. госпромышленность, имеет возможность повышать качество производст-

венного процесса, оговаривая в договоре соответствующие лучшие способы производства (рядовой посев, качество семян, удобрение почвы и пр.) и оказывая содействие их осуществлению. При этом нередко снабжение соответствующими средствами производства происходит само через посредство дающих заказ государственных или кооперативных организаций. Эта форма может и должна служить в дальнейшем одним из важнейших средств кооперирования самого крестьянского производства в подлинном смысле этого слова, т. е. добровольного объединения мелких производителей, связанных через кооперацию с социалистической промышленностью.

14. По руслу производственного кооперирования идет развитие таких первичных форм производственного объединения, как артели, различного рода производственные товарищества и сельскохозяйственные коммуны. Эти формы обнаружили, после известного критического периода, свою жизнеспособность и заслуживают, будучи в то же время в подавляющем своем большинстве объединениями бедняцких и маломощных хозяйств, всемерной поддержки и поощрения. В общем балансе социалистических элементов в сельском хозяйстве существенную роль играют совхозы как формы крупного государственно-социалистического земледелия и животноводства. Система совхозов, точно так же переживавшая острый кризис, в настоящее время стала уже рентабельной и начинает играть все бо̀льшую роль как культурно-агрономический, показательный фактор, воздействующий на крестьянское хозяйство, и как образец, демонстрирующий превосходство крупного обобществленного производства перед мелкокрестьянским хозяйством.

15. Важным фактором воздействия на крестьянство являются крупные мелиоративные сооружения, как, например, ирригационные работы в Средней Азии (хлопководство) и на Кавказе. Ирригационная система в руках пролетарского государства может стать мощным регулятором производственного процесса и орудием поддержки бедняцких и середняцких слоев крестьянства. Другим методом планового воздействия являются государственные и кооперативные прокатные пункты, снабженные надлежащим количеством сельскохозяйственных сложных машин и служащие, при правильной политике, значительным фактором в борьбе против эксплуатации бедняцких и маломощных слоев крестьянства со стороны кулачества, а также фактором, стимулирующим переход к коллективным формам обработки земли на основе новой техники. Сюда относится также широкая агротехническая помощь, снабжение чистосортными семенами и минеральными удобрениями, работы по борьбе с засухой, мероприятия по подъему Центрально-Черноземной области и пр.

16. Развитие промышленности и подъем производительных сил страны вообще, рост государственных фондов кооперирования миллионов бедняцко-середняцких масс позволяют все более и бо-

лее осуществлять техническую перестройку всего народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства, на основе электрификации. Преобразуя технику всей промышленности, электрификация в возрастающей мере будет подводить новый и совершенный технический фундамент и под все сельское хозяйство, радикально преобразуя его методы и властно толкая его на путь обобществленного труда. Таким образом, ко всем рычагам социализирующего процесса в деревне, перечисленным выше, а также к мощному воздействию кредитной и налоговой системы присоединяется громадный фактор технической революции, который должен быстрейшим образом толкать вперед дело подъема сельского хозяйства и постепенного его обобществления путем кооперирования.

Грубейшей ошибкой оппозиции являются ее попытки противопоставления плана электрификации кооперативному плану Ленина. Эти попытки изобличают полное непонимание оппозицией того несомненного факта, что план электрификации и кооперативный план являются неразрывными частями общего плана Ленина о строительстве социализма в нашей стране.

III. Состояние и недостатки практической работы. Извращения партийной линии

17. При всей правильности общей политики, при все растущей мощности воздействия на сельское хозяйство со стороны пролетарского государства, его органов, кооперации, необходимо отметить ряд крупнейших недостатков, ошибок, искривлений, иногда и вопиющих нарушений политической линии партии.

В области деятельности *госорганов* должны быть, прежде всего, отмечены ошибки по линии регулирования цен на сельхозпродукты (ошибки 1925/26 г.), повлекшие за собой срыв нашего экспортно-импортного плана, а за ним и производственных программ промышленности, сокращение посевов технических культур и пр. Необходимо отметить, что *земорганы*, органы кооперации и сельскохозяйственного кредита обращают далеко не достаточное внимание на проведение правильной пролетарской политики в деревне (машиноснабжение, кредит, применение аренды, землеустройство и т. д.), не давая нередко должного отпора притязаниям кулачества. Равным образом необходимо отметить, что органы *Наркомфина*, несмотря на крупнейшие успехи в проведении прогрессивного налогового обложения, не всегда справляются с задачами учета всех облагаемых доходов кулацких групп и соответствующего налогового нажима. Необходимо далее указать на то, что нередко государственные заготовительные органы недоучитывают значения кооперации как организации масс, имеющей своей целью обобществление сельскохозяйственного производства, и проявляют тенденцию к умалению роли кооперации и к превращению самой ко-

операции в простой филиал соответствующих заготовительных госорганизаций.

18. В самой кооперации наблюдается ряд нездоровых явлений, сигнализирующих искривление партийной политики. *Состав* кооперации, в общем и целом безусловно бедняцко-середняцкий, тем не менее нередко обнаруживает относительно слабую кооперированность бедноты и непропорционально высокую кооперированность зажиточной верхушки деревни. Состав *выборных органов* кооперации обнаруживает, несмотря на решения о недопущении кулака в эти органы, те же недостатки. В силу этого в области *машиноснабжения* нередки случаи относительно лучшего снабжения именно верхних слоев деревни. То же самое нужно сказать о распределении *кредитов*. Необходимо также отметить невыполнение директив партии кооперативными органами, зачастую не использовавшими фондов, предназначенных для кооперирования бедноты, по прямому назначению. Несмотря на имеющийся за последнее время перелом в сторону уменьшения такого рода фактов и вопреки прямым директивам ЦК ВКП(б), указанные выше искривления партийной линии все еще имеют место. Следует обратить внимание также на факт существования лжекооперативов, служащих маскировкой кулацких «товариществ», использующих все права и привилегии кооперации. Существенным недостатком организационной работы кооперации является также наличие массы так называемых «диких» кооперативов, все еще не вовлеченных в общую централизованную систему кооперации.

Общим недостатком работы земорганов, хозорганов и кооперативных организаций является нередко разнобой, а часто и взаимная противоречивость практикуемых ими мероприятий.

19. В области *советской работы* можно констатировать несомненный успех политики партии по оживлению Советов в деревне. Советы (их секции и комиссии) все более становятся организующими центрами хозяйственно-политической жизни, школой управления, орудием выдвижения новых бедняцко-середняцких кадров и т. д. Организация беспартийного актива вокруг Советов подняла их авторитет в глазах широкой массы. Одновременно нужно указать на растущую организованность бедноты и батрачества, проявляющуюся при выборах в Советы, кооперативные органы и т. д. Тем не менее следует отметить, что эта работа проведена еще далеко не в достаточной степени.

20. В области *партийной работы* следует отметить недостаточную работу среди батрачества (что отражается и на составе деревенских ячеек) и слабую увязку партийно-политической работы с работой в сфере хозяйственного строительства. Однако кампании по перевыборам в Советы, проводимые под руководством партии на основе широкой демократии для трудящихся, показывают выросший авторитет партийных организаций среди массы крестьянства.

Важнейшую роль в деревне играет *комсомольская* организация, которая в настоящее время должна поставить своей задачей регулирование своего состава с точки зрения усиления батрацко-бедняцкого ядра, воспитание новых широких кадров комсомольского актива из его среды, более четкое проведение партийной линии, политическое воспитание своих членов и служить крупнейшим рычагом партии в деле подъема и коллективизации сельского хозяйства, развития широкой культурной инициативы и выработки новых кадров социалистических работников. Важную роль в деле вовлечения массы беднячек и батрачек в бедняцко-середняцкий актив, по поднятию культурного уровня и кооперирования крестьянства играют делегатские собрания крестьянок, которые должны усилить свою работу по линии широкого вовлечения во все социалистическое строительство в деревне более близких партии слоев крестьянок.

IV. Очередные задачи партии

Таким образом, мы можем констатировать, что: 1) в области хозяйственной весьма значительно вырос социалистический сектор народного хозяйства, а вместе с ним и удельный вес рабочего класса; 2) что частный капитал оказался выбитым из ряда важнейших позиций; 3) что в деревне совершенно ясно обозначились и основные противоречия и рычаги социалистического развития, т. е., с одной стороны, некоторый рост кулачества, с другой стороны — усиление середняцкой группы и рост организованности деревенской бедноты, быстрое развитие кооперации, которое, в условиях пролетарской диктатуры, равносильно, по Ленину, росту социализма [1], и усиление планово-регулирующей роли госорганов по отношению к крестьянскому хозяйству.

Со времени XIV партконференции и XIV партсъезда и в связи с соответствующей политикой партии произошел ряд крупных изменений по другой линии: 1) возросла площадь посевов и резко уменьшилось количество необработанных земель, что стоит в связи с общим подъемом хозяйства основной массы крестьянства; 2) в политической области усилился отход середняка от кулачества, укрепился союз рабочего класса с середняцкими массами крестьянства и обнаружился решительный перелом в сторону изоляции кулака.

Таким образом, цели, которые ставились партией в период XIV конференции и XIV съезда, нужно считать в основном достигнутыми. Партия добилась этих успехов, ведя борьбу как с недооценкой кулацкой опасности, так и в особенности с антисередняцким уклоном оппозиции. Партия не могла бы добиться этих успехов, если бы она не сосредоточила огня против оппортунистического

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 376. *Ред.*

антисередняцкого уклона оппозиции, ибо этот уклон, подрывая смычку пролетариата с середняцкими массами и затрудняя отрыв середняка от кулачества, ведет на деле к усилению кулацкого влияния в деревне. Необходимо продолжать проводимую партией ленинскую политику союза с середняком. Достигнутые успехи политики партии в деревне и создавшаяся в связи с этим новая обстановка позволяют партии пролетариата, пользуясь всей мощью хозяйственных органов и по-прежнему опираясь на бедняцко-середняцкие массы крестьянства, развивать дальше наступление на кулачество и принять ряд новых мер, ограничивающих развитие капитализма в деревне и ведущих крестьянское хозяйство по направлению к социализму.

Отсюда вытекают следующие очередные задачи партии:

1. *Элементы государственно-планового регулирования в сельском хозяйстве.*

а) Закрепить и развить успехи государственных органов и кооперации по овладению сбытом промышленных товаров в деревне и заготовкой сельскохозяйственных продуктов для города как важнейшее условие для преодоления стихии рынка, распространения планового начала на сельское хозяйство и обеспечения руководящей роли социалистической индустрии во всем народном хозяйстве.

б) Неуклонно продолжать политику снижения цен на промтовары, при сохранении устойчивости с.-х. цен, как важнейшее условие улучшения материального положения трудящихся масс и укрепления смычки между городом и деревней.

в) Оказывать всемерную поддержку развитию практики договорных отношений (контрактации и т. п.) между кооперированным крестьянством и госорганами, устанавливающих непосредственную смычку между крестьянским хозяйством и соответствующими отраслями социализированной промышленности (сахарная промышленность, текстильная и др.) и облегчающих государственно-плановое регулирование сельского хозяйства соответствующих районов и отраслей.

г) По мере укрепления кооперации (сельскохозяйственной и потребительской) и вытеснения кулака и частника из области товарооборота необходимо устанавливать такие взаимоотношения между кооперацией и госорганами, которые могли бы обеспечить дальнейшее расширение сферы работы кооперации при безусловном обеспечении интересов и руководства Советского государства.

2. *Налоговое обложение.*

а) Наблюсти за тем, чтобы решение партии и Советской власти об освобождении маломощного крестьянства (35% крестьянских хозяйств по Союзу) от сельхозналога проводилось со всей точностью.

б) В целях обложения растущих доходов наиболее зажиточных слоев деревни поручить ЦК разработать вопрос о переходе к наиболее полному прогрессивно-подоходному обложению.

3. *Кооперация.*

а) Расширить и укрепить сеть потребительской и сельскохозяйственной кооперации, имея в виду вовлечение в кооперацию в течение ближайшего периода всей бедноты и большинства середняков.

б) Добиться в кратчайший срок включения в систему сельскохозяйственной кооперации возникших, в силу слабости организационной работы кооперации, так называемых «диких» кооперативов.

в) Одобрить практику образования специальных видов сельскохозяйственной кооперации (реорганизованный Сельскосоюз, Хлебоцентр, Маслоцентр, Льноцентр, свеклосевная кооперация и т. д.) и признать необходимым дальнейшее развитие этих видов кооперирования, как вернейшего средства постепенного перехода от кооперирования сбыта и снабжения к обобществлению производства индивидуальных крестьянских хозяйств.

г) Усилить борьбу за высвобождение маломощных безынвентарных крестьянских хозяйств из-под зависимости от кулацких элементов, использующих свой инвентарь (сельскохозяйственные машины и пр.) для закабаления бедноты, для чего развернуть при сельскохозяйственной кооперации наряду с государственными широкую сеть прокатных пунктов, сдающих машины маломощным хозяйствам на льготных условиях и содействующих развитию общественных приемов обработки земли, уборки урожая и т. п.

д) Всемерно облегчить снабжение колхозов и маломощных крестьян сельскохозяйственными машинами, выработав особые льготы по линии кредита, условий расплаты и т. д. Ограничить снабжение с.-х. машинами кулацких элементов, выработав для этого соответствующие нормы (уменьшение доли кулаков в общей сумме реализуемых машин, расплата наличными и т. п.).

е) Признать необходимым увеличение фондов бедноты по государственному и местным бюджетам, давая этим фондам производственно-кооперативное назначение (колхозы) и увеличивая одновременно долю бедноты в прочих кредитах.

ж) Закрепляя успехи по выдвижению на руководящую кооперативную работу наиболее надежных элементов бедняцко-середняцкого крестьянства и создавая из них новые широкие кадры социалистических кооператоров, усилить борьбу с попытками овладения низовыми кооперативными организациями со стороны кулацких элементов.

з) Одобрить создание союза союзов сельскохозяйственной кооперации, как объединяющего центра всех видов сельскохозяйственной кооперации и как органа, призванного наряду с потребительской кооперацией развивать кооперативную общественность в деревне и прививать социалистические методы кооперирования миллионным массам крестьянства.

4. *Колхозы и совхозы.*

а) Утвердить решение ЦК об итогах колхозного и совхозного строительства от 30 декабря 1926 г. и обязать все партийные организации и партийных работников советских и кооперативных органов усилить помощь делу колхозного строительства и укрепить совхозы, превратив их на деле в образцовые крупные хозяйства социалистического типа.

б) Всемерно поддерживая расширение сети бедняцко-середняцких товариществ по приобретению и совместному пользованию сельскохозяйственными машинами, повести решительную борьбу против лжетовариществ (и лжекооперативов вообще), служащих прикрытием кулацких элементов в деле получения незаконным путем всякого рода льгот по кредиту, снабжению и пр.

5. *Землепользование и землеустройство.*

а) Всемерно укреплять основы национализации земли и преследовать как тяжкое уголовное преступление какие бы то ни было (прямые или косвенные) попытки подрыва национализации земли, как-то: купля-продажа и дарение земли, имеющие место, например, в некоторых районах Кавказа и Средней Азии.

б) Постепенное сокращение площади земли, сдаваемой в аренду, в тех районах, где аренда земли ведет к росту кулацких элементов. Ограничение срока аренды не более как сроком одного севооборота, но не свыше 6 лет. В отношении тех, кто, несмотря на оказываемую им помощь со стороны государства и кооперации, не обрабатывает сам или силами своей семьи выделенной им земли, из года в год сдавая землю в аренду, ограничить право сдачи земли в аренду по решению волостных (районных) исполкомов сроком от 3 до 6 лет подряд, по истечении которых лишать их права распоряжения землей и передавать землю в распоряжение земельного общества.

Решительно карать как уголовное преступление виновных в нарушении закона о всех и всяких видах субаренды.

Сдавать в аренду государственные фондовые земли главным образом хозяйствам трудового типа, ограничив срок аренды шестилетним периодом. Исключения из этого правила в отношении государственных фондовых земель допускаются для отдельных районов только с согласия центральных земельных органов.

в) Всемерно содействовать росту таких форм землепользования, которые более благоприятны для развития кооперирования и механизации сельского хозяйства (поселки, выселки и т. п.), ограничив практику выделения на отруба и особенно хутора и совершенно прекратив их в тех случаях, где они ведут к росту кулацких элементов.

г) Провести землеустройство бедняцких и маломощных слоев крестьянства за счет государства. Проведение землеустройства должно быть теснейшим образом увязано с другими организацион-

но-хозяйственными мероприятиями (агропомощь, кредит, мелиорация, машиноснабжение и т. д.). Следить за тем, чтобы при проведении землеустройства интересы беднейших слоев обеспечивались и при самом отводе земли (качество, расположение и т. п.).

Сократить принятый по плану срок окончания землеустроительных работ по СССР.

д) Признать неотложным установление основных начал землеустройства и землепользования в общесоюзном масштабе.

6. *Наемный труд и союз сельхозлесрабочих.*

а) Следить за тем, чтобы неуклонно проводился в жизнь кодекс труда в отношении сельскохозяйственных рабочих и работниц в хозяйствах кулацкого типа и привлекать нарушителей кодекса к строжайшей ответственности.

б) Следить за неуклонным проведением в жизнь «Временных правил» в крестьянских хозяйствах с подсобным наемным трудом, привлекая нарушителей «Временных правил» к строжайшей ответственности.

в) Обеспечить строгое проведение в жизнь законов о социальном страховании сельскохозяйственных и лесных рабочих и работниц.

г) Признать необходимым усилить работу союза сельхозлесрабочих по организации еще не организованных батраков, а равным образом облегчить вовлечение в союз сельхозлесрабочих тех еще не вовлеченных полупролетарских элементов в деревне, для которых работа по найму является основным источником существования.

7. *Страхование маломощного крестьянства. Крестпомы.*

а) Поручить ЦК принять меры по подготовке условий, необходимых для проведения на ближайшем съезде Советов закона о страховании от старости маломощных крестьян.

б) Всемерно укрепить общества крестьянской взаимопомощи, с тем чтобы они стали действительно массовой организацией бедняцко-середняцких слоев деревни по оказанию взаимопомощи и организации хозяйственных мероприятий, облегчающих положение маломощных крестьян. Продолжая работу по индивидуальной помощи бедноте, необходимо все более и более направлять работу КОВ в сторону производственно-коллективной помощи маломощным слоям крестьянства.

8. *Советы. Культурная работа.*

а) Продолжая политику оживления Советов как центров политического воспитания широких масс трудящегося крестьянства под руководством пролетариата, направить особое внимание на образование и расширение беспартийного бедняцко-середняцкого актива, усилив вовлечение в этот актив батрачества и маломощного крестьянства. Обратить при этом внимание на вовлечение в

актив крестьянок и батрачек (делегаток, членов Советов) и на выдвижение их на руководящую работу в Советах.

б) В связи с предстоящими в начале 1928 г. перевыборами Советов развернуть широкую отчетную кампанию о работе Советов, вовлечь в выборы максимум бедняцко-середняцких слоев, обеспечить руководство партии во всей перевыборной кампании и строго следить за тем, чтобы установленные известной советской инструкцией нормы исключения из избирательных списков кулацких и других антипролетарских элементов проводились со всей строгостью.

в) Поручить ЦК разработать вопрос об улучшении взаимоотношений между Советами и земельными обществами под углом зрения обеспечения руководящей роли Советов и лишения права голоса в земельных обществах (на сходах) исключенных из списков избирателей Советов.

г) Всемерно поддержать инициативу местных Советов по введению всеобщего обязательного первоначального обучения.

Особенно обратить внимание на увеличение охвата школой (всех ступеней) детей сельскохозяйственных рабочих, батраков и бедноты, для чего необходимо создание особого школьного фонда помощи детям бедноты.

д) Усилить внимание делу создания новых и поднятия квалификации наличных кадров сельской интеллигенции, создавая из них активных и сознательных деятелей социалистического преобразования деревни.

Особо обратить внимание на создание кадров специалистов по организации колхозов и образцовых крупных совхозов в деревне.

е) Укрепить политпросветработу в деревне. Особое внимание обратить на развитие дела деревенских радиоустановок, кино, усиление сети библиотечек и т. п.

ж) В целях усиления влияния пролетариата среди крестьянства профсоюзы должны приступить к постановке элементарной культработы (радио, газеты, библиотеки и т. п.) среди своих членов в деревне, связанных значительную часть года с крестьянским хозяйством (строители, водники и др.).

9. *Партийно-организационные вопросы.*

а) Оформить и укрепить существующие бедняцкие группы при Советах и кооперативах, с тем чтобы время от времени устраивались совещания этих групп в селе и волости (районе) для обобщения опыта их работы.

б) Создать при партийных комитетах (от ОК и ГК до ЦК) отделы по работе в деревне, по инициативе которых устраивать, по мере необходимости, уездные и губернские конференции бедняцких групп.

в) Сосредоточить внимание на подготовке и вовлечении в партию главным образом того батрацкого и бедняцкого актива, кото-

рый вырастает в союзе сельскохозяйственных рабочих, группах бедноты, на практической работе в Советах, кооперации и т. д.

г) Укрепить новыми партийными силами кооперативные и советские органы для обеспечения правильного проведения линии партии в их работе в деревне.

О ДИСКУССИИ

Одобряя постановление Политбюро ЦК и Президиума ЦКК от 8 сентября 1927 г. о «проекте платформы» тт. Троцкого, Зиновьева, Муралова и др., Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет:

1. На основании решения X съезда партии об опубликовании тезисов ЦК по вопросам порядка дня съезда не позднее чем за месяц до съезда и согласно постановлению Пленума ЦК и ЦКК в августе 1927 г. опубликовать одобренные настоящим Пленумом ЦК и ЦКК тезисы немедля по окончании работ Пленума для обсуждения на партсобраниях и в печати.

2. На основании решения Пленума ЦК и ЦКК в августе 1927 г. издать при «Правде» «Дискуссионный листок», в котором печатать контртезисы, поправки к тезисам ЦК, конкретные предложения по тезисам, критические статьи и т. д.

3. Дискуссию вести, руководствуясь следующим постановлением X съезда партии:

«Необходимо, чтобы каждая организация партии строжайше следила за тем, чтобы безусловно необходимая критика недостатков партии, всякий анализ общей линии партии или учет ее практического опыта, проверка исполнения ее решений и способ исправления ошибок и т. п. были бы направляемы не на обсуждение групп, складывающихся на какой-либо «платформе» и т. п., а на обсуждение всех членов партии» [1].

4. Политбюро ЦК и Президиуму ЦКК следить за тем, чтобы дискуссия велась в рамках и в тоне, совместимых с партийностью и товарищескими отношениями.

ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ тт. ЗИНОВЬЕВА И ТРОЦКОГО ИЗ ЦК ВКП(б)

Объединенный пленум ЦК и ЦКК в августе 1927 г. проявил высокую степень терпимости и уступчивости в отношении тт. Троцкого и Зиновьева, дав возможность этим товарищам выполнить свое обещание от 8 августа об уничтожении элементов фракционности и ограничившись предупреждением, которое было последним предупреждением.

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 336. *Ред.*

Однако тт. Троцкий и Зиновьев вторично обманули партию и грубейшим образом нарушили взятые ими на себя обязательства, не только не уничтожив «элементов фракционности», но, наоборот, доведя фракционную борьбу против партии и ее единства до степени, граничащей с образованием новой антиленинской партии совместно с буржуазными интеллигентами.

Ввиду этого Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет: тт. Троцкого и Зиновьева из состава ЦК *исключить*.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет далее все данные о раскольнической деятельности лидеров троцкистской оппозиции (организация нелегальной антипартийной типографии для разрушения партии, блок с ренегатами Масловым, Рут Фишер, Савариным для разрушения Коминтерна и т. д.), равно как группы тт. В. Смирнова — Сапронова, представить на рассмотрение XV съезда партии.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1927, 25 октября, № 244

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ШИРОКОМ ВОВЛЕЧЕНИИ В ПАРТИЮ РАБОЧИХ И РАБОТНИЦ В СВЯЗИ С ДЕСЯТОЙ ГОДОВЩИНОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

4 ноября 1927 г.

В дни празднования десятилетия Советской власти ярко проявилось стремление лучших представителей рабочего класса вступить в партию. Массовое пополнение ВКП(б) новыми отрядами рабочих было фактом большой политической важности. В связи с этим Центральный Комитет принял соответствующее постановление.

О ШИРОКОМ ВОВЛЕЧЕНИИ В ПАРТИЮ РАБОЧИХ И РАБОТНИЦ В СВЯЗИ С ДЕСЯТОЙ ГОДОВЩИНОЙ ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

В ЦК поступают от ряда организаций сообщения (Москва, Ленинград, Ростов, Баку и др.) о том, что в связи с 10-летием Октябрьской революции обнаружилось усиленное стремление широких слоев беспартийных рабочих к вступлению в ряды ВКП(б). Считая вступление в ВКП(б) новых отрядов рабочего класса фактом огромной важности как в смысле умножения связей нашей партии с рабочими массами, так и в смысле усиления руководящей роли пролетариата во всем социалистическом строительстве, ЦК ВКП(б) постановляет:

1. Одобрить предложение ряда местных парторганизаций о широком вовлечении в партию рабочих и работниц в дни ознаменования 10-летия Октябрьской революции, с тем чтобы при этом главное внимание было направлено на прием в партию активистов-рабочих и активисток-работниц (в том числе и рабочих-комсомольцев), участвующих в работе советов, профессиональных союзов, производственных совещаний, кооперации, культурных организаций, добровольных обществ и т. п.

2. Лозунгом широкого приема рабочих и работниц в партию должно быть: все передовые рабочие и работницы — в партию Ленина, под знамя борьбы за полную победу Октября, за полную победу социализма.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1927, ноябрь, № 41, с. 11

ДОКУМЕНТЫ ЦК И ЦКК ВКП(б) ОБ АНТИСОВЕТСКИХ ВЫСТУПЛЕНИЯХ ЛИДЕРОВ ТРОЦКИСТСКО-ЗИНОВЬЕВСКОГО БЛОКА

11, 14 ноября 1927 г.

Потерпев провал в предсъездовской дискуссии, троцкисты стали открыто апеллировать к беспартийным массам в расчете поднять их против Коммунистической партии и Советской власти. 4 ноября 1927 г. произошло открытое антисоветское выступление троцкистов. В канун празднования 10-летия Октября оппозиционеры выпустили в Ленинграде листовку «К демонстрации 7 ноября». 7 ноября оппозиционеры организовали антисоветские уличные выступления в Москве и Ленинграде. Таким образом, троцкисты превратились в контрреволюционную силу, открыто противопоставившую себя диктатуре пролетариата, Советской власти.

В связи с открытыми антисоветскими выступлениями оппозиционеров Центральный Комитет партии 11 ноября 1927 г. обратился с письмом «Ко всем организациям ВКП(б)». ЦК партии признал образ действий оппозиции, и прежде всего ее лидеров, несовместимым со званием членов ленинской партии и передал вопрос о последних антипартийных выступлениях оппозиции в ЦКК ВКП(б). 14 ноября 1927 г. вопрос об антисоветских действиях лидеров троцкистско-зиновьевского блока был рассмотрен ЦК и ЦКК ВКП(б), которые постановили Троцкого и Зиновьева из партии исключить.

КО ВСЕМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ВКП(б)

Оппозиция разбита наголову в партийных организациях. Партия в целом, ее рабочие ячейки в особенности, ясно и решительно отмежевалась от оппозиции, изолируя ее как антипартийную и раскольническую кучку.

Видя свою изолированность, лидеры оппозиции переходят на «новый», *меньшевистский* путь. Они отворачиваются от партии, рвут с ней последние связи и начинают обращаться за помощью к чуждым партии силам — к мещанам, к буржуазным интеллигентам и прочим непролетарским слоям. Антисоветские уличные выступления Троцкого, Зиновьева, Каменева, Смилги и других в день десятилетия Октября в Москве и Ленинграде, насильственный захват аудитории Московского высшего технического училища для устройства нелегального антипартийного собрания, избиение представителей партийной линии на организованных оппозицией нелегальных собраниях — все эти и подобные факты последних дней говорят о том, что оппозиция, проиграв борьбу в партии и будучи оскандалена перед всем рабочим классом во время демонстрации 7 ноября, начинает собирать вокруг себя враждеб-

ные рабочему классу силы и подготовляет новые антисоветские выступления.

Считая подобный образ действий оппозиции, и прежде всего ее лидеров, совершенно недопустимым и абсолютно несовместимым с званием членов нашей ленинской партии, ЦК ВКП(б) признал необходимым передать в ЦКК вопрос о последних антипартийных выступлениях оппозиции.

Одновременно с этим ЦК ВКП(б) постановил предложить всем организациям партии в своей работе за ленинскую партийность и за сохранение единства нашей партии руководствоваться следующими указаниями:

1. Принять решительные меры против попыток оппозиции перенести партийную дискуссию за пределы партии.

2. Выступления всех членов партии перед непартийными кругами должны исходить из необходимости разъяснения и защиты линии партии. Оппозиционеров, выступающих на непартийных собраниях против политики партии, немедленно исключать из партии.

3. Не допускать нелегальных собраний, созываемых оппозиционерами, а в случае их созыва, несмотря на принятые организациями меры, распускать их силами партийных организаций и рабочих.

Центральный Комитет ВКП(б)

11 ноября 1927.

ОБ АНТИПАРТИЙНЫХ ВЫСТУПЛЕНИЯХ ЛИДЕРОВ ОППОЗИЦИИ

1. Для того чтобы обеспечить всей партии правильную и нормальную подготовку к XV съезду, Центральный Комитет ВКП(б) опубликовал, согласно Уставу партии, более чем за месяц до съезда тезисы ЦК, опубликовал в «Дискуссионном листке» контртезисы оппозиции немедленно после их получения, а также речи и статьи оппозиции, предоставил оппозиции полную возможность выступать с защитой своих взглядов как в печати, так и в партийных организациях и в ячейках партии, причем ни т. Зиновьев, ни т. Троцкий не сочли нужным выступать на партийных собраниях, продолжая, однако, устраивать нелегальные собрания без участия представителей партии.

2. Несмотря на это, оппозиция не только не отказалась от политики раскола и нарушения единства партии, а, наоборот, еще больше усилила свою разрушительную работу. Отвергнутая всеми ячейками, в которых происходила дискуссия, не собрав и одного процента голосов членов партии, участвовавших в дискуссии, оппозиция: а) продолжает выпускать нелегальные антипартийные листки, где в клеветническом виде изображается деятельность пар-

тии, печатать эти свои издания в нелегальных типографиях, оборудованных путем кражи шрифта, бумаги и т. д.; б) организует ряд антипартийных нелегальных собраний, привлекая туда непролетарские и чуждые партии и рабочему классу элементы; в) подготовляет на антипартийных подпольных собраниях антипартийную демонстрацию, обсуждает планы дальнейшей борьбы с партией и втягивает в это обсуждение чуждые партии буржуазные элементы, развязывая таким образом враждебные пролетариату антисоветские силы; г) захватывает самовольно помещение аудитории МВТУ для своего антипартийного собрания, подвергая побоям представителей партийной линии; д) переходит к устройству открытых митингов с речами, направленными против ВКП(б), против Советской власти; е) в день десятой годовщины Октябрьской революции, вместо того чтобы прийти на общую трибуну у Мавзолея Ленина и вместе с другими товарищами приветствовать миллионные массы рабочих Москвы и Ленинграда, лидеры оппозиции уходят в переулки и переулочки, пытаются организовать там выступления против партии, разбрасывают и расклеивают нелегальные антипартийные листовки, апеллируя против партии к чуждым партии и Советской власти элементам, захватывают помещения, сменяя советских комендантов и ставя свою вооруженную охрану, нарушая тем самым рамки советской легальности, и открыто становятся, таким образом, рупором сил, враждебных режиму пролетарской диктатуры.

3. Центральная Контрольная Комиссия и Центральный Комитет ВКП(б), признавая эти действия совершенно недопустимыми для членов партии, и тем более для членов ЦК и ЦКК, постановляют:

а) исключить из ЦК и ЦКК членов и кандидатов ЦК: тт. Каменева, Смилгу, Евдокимова, Раковского, Авдеева и членов ЦКК: Муралова, Бакаева, Шкловского, Петерсон, Соловьева и Лиздиня;

б) считать необходимым снять указанных товарищей с руководящей партийной и советской работы;

в) в отношении тт. Троцкого и Зиновьева, являющихся главными руководителями всей этой антипартийной деятельности, явно перерастающей в деятельность антисоветскую и подрывающей диктатуру пролетариата, констатируя, что на поставленное тт. Зиновьеву и Троцкому на заседании 11 ноября 1927 г. категорическое требование прекратить немедленно организацию нелегальных антипартийных собраний и отказаться от перенесения внутрипартийной дискуссии за пределы партии ответили демонстративным уходом с заседания Президиума ЦКК, прислав через несколько часов письменный ответ от 11 ноября 1927 г., в котором по существу отвергают эти элементарнейшие для каждого члена партии обязательства перед партией,— тт. Троцкого и Зиновьева из рядов ВКП(б) исключить;

г) предупредить тт. Каменева, Смилгу, Евдокимова, Раковского, Авдеева, Радека, Муралова, Бакаева, Шкловского, Петерсон, Соловьева и Лиздиня, что вопрос о совместимости их фракционной деятельности с пребыванием в рядах ВКП(б) Президиум ЦКК ставит на обсуждение XV съезда партии.

Центральная Контрольная Комиссия ВКП(б)
Центральный Комитет ВКП(б)

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1927, ноябрь, № 42-43, с. 1—2

ПЯТНАДЦАТЫЙ СЪЕЗД ВКП(б)

Москва.
2—19 декабря 1927 г.

Съезд проходил в условиях, когда страна на основе социалистической индустриализации приступила к реконструкции народного хозяйства и подготовке развернутого наступления социализма по всему фронту.

На съезде присутствовали 898 делегатов с решающим голосом и 771 — с совещательным, представлявших 887 233 члена партии и 348 957 кандидатов в члены ВКП(б).

Порядок дня съезда: 1) Отчет Центрального Комитета; 2) Отчет Центральной Ревизионной Комиссии; 3) Отчет ЦКК — РКИ; 4) Отчет делегации ВКП(б) в Коминтерне; 5) Директивы по составлению пятилетнего плана развития народного хозяйства; 6) О работе в деревне; 7) Выборы центральных учреждений партии.

XV съезд партии, заслушав отчет Центрального Комитета, единогласно одобрил политическую и организационную линию ЦК и поручил ему в области внешней политики продолжать неуклонно осуществлять ленинскую линию борьбы за мир, укрепления интернациональных связей с трудящимися всех стран, повышения обороноспособности СССР; в области внутренней политики — неослабными темпами проводить индустриализацию страны, расширять и укреплять экономические командные высоты Советского государства в народном хозяйстве, продолжать наступление на капиталистические элементы, держа курс на их полную ликвидацию.

Съезд вскрыл причины нараставшей диспропорции между промышленностью и сельским хозяйством, резкого расхождения темпов развития крупной социалистической индустрии и мелкого единоличного крестьянского хозяйства и признал важнейшей первоочередной задачей развертывание коллективизации сельского хозяйства, переход в земледелии к крупному социалистическому производству, базирующемуся на новой технике. На основе ленинского кооперативного плана были определены практические пути решения этой исторической задачи.

Съезд разработал директивы по составлению первого пятилетнего плана развития народного хозяйства.

Первостепенное внимание съезд уделил укреплению единства партии, подвел итоги многолетней борьбы против троцкизма. В решениях съезда была дана принципиальная оценка антисоветской деятельности троцкистско-зиновьевской оппозиции, идейно порвавшей с ленинизмом, капитулировавшей перед силами международной и внутренней буржуазии и вставшей на путь открытой борьбы против пролетарской диктатуры. Ее взгляды были квалифицированы как «меньшевизм в его своеобразной троцкистской формулировке».

Развернувшаяся перед съездом партийная дискуссия выявила полную поддержку партийными массами генеральной линии партии на построение социализма в СССР, их единство и сплоченность вокруг Центрального Комитета, полное банкротство троцкистско-зиновьевской оппозиции. Из 745 тыс. членов партии, принявших участие в дискуссии, за политику ЦК голосовало 738 тыс., против — немногим более 4 тыс. (0,5%). Потерпев про-

вал, оппозиция перешла к более острым формам борьбы против партии и Советской власти. Ее лидеры фактически поставили себя вне партии. Поэтому XV съезд объявил принадлежность к оппозиции и пропаганду ее взглядов несовместимыми с пребыванием в партии, одобрил постановление ЦК и ЦКК ВКП(б) об исключении из партии Троцкого и Зиновьева и исключил из партии еще 75 активных участников оппозиции, а также группу Сапронова в количестве 23 человек.

Съезд избрал центральные учреждения партии: Центральный Комитет в составе 71 члена и 50 кандидатов, Центральную Ревизионную Комиссию в составе 9 членов и Центральную Контрольную Комиссию в составе 195 членов.

XV съезд ВКП(б) вошел в историю как съезд коллективизации сельского хозяйства и подготовки наступления социализма по всему фронту.

РЕЗОЛЮЦИИ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ СЪЕЗДА

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОГО КОМИТЕТА

XV съезд Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков) целиком одобряет политическую и организационную линию Центрального Комитета.

Съезд констатирует, что правильная политика Центрального Комитета обеспечила в труднейших условиях отчетного периода укрепление международной мощи СССР, повышение роли нашей страны как фактора международного мира, рост авторитета СССР как очага всемирного революционного движения.

Благодаря политике ЦК внутри страны были достигнуты серьезные успехи в области социалистического строительства, неуклонно подымались производительные силы в городе и деревне при растущем перевесе социалистических элементов во всей экономике, повышался материальный и культурный уровень рабочих и крестьянских масс, укреплялся Союз Советских Республик на основе правильного проведения ленинской национальной политики, укреплялся союз рабочего класса с крестьянством, возрастало руководящее влияние пролетариата и его партии и в целом систематически упрочивались позиции пролетарской диктатуры.

В настоящее время пролетарское государство, рабочий класс и партия начинают свою работу при наличии во многом изменившейся международной и внутренней обстановки.

В области *международной* отчетный период вскрыл ряд новых моментов и характерных черт, обозначившихся как в самом лагере империализма, так и в плоскости взаимоотношений капиталистических стран и Советского Союза. Отмеченная еще XIV съездом частичная стабилизация капитализма достаточно отчетливо выявила к настоящему времени свое существо и развернула таящиеся в ней противоречия. Несмотря на известное

движение вперед капиталистических государств, несмотря на рост мирового производства за довоенные пределы, несмотря на восстановление мирового товарооборота и упрочение денежных валют, несмотря на некоторую «нормализацию» международных отношений, несмотря на частичный прогресс техники и капиталистическую рационализацию, несмотря на все это — и в известной мере на основе этого,— непримиримые противоречия мировой капиталистической системы *обострились*. Обострилась неравномерность развития капиталистических стран и, на ее основе, борьба за сферы хозяйственно-политического влияния и за передел мира. Обострилась интернациональная *борьба за рынки* сбыта, сырья, за сферы приложения капитала, из-за несоответствия производственных возможностей империалистического хозяйства платежеспособному спросу обездоливаемых капитализмом масс населения, из-за хронической недогрузки капиталистического производственного аппарата, из-за отпадения такого огромного рынка, как СССР, от мировой системы капиталистического хозяйства.

Обострились противоречия между европейско-американскими странами-метрополиями, с одной стороны, и зависимыми странами и колониями — с другой, причем борьба зависимых стран против империалистического гнета стала принимать форму вооруженных восстаний, национальных войн, колониальных революций (Китай, Индонезия).

Обострилась борьба классов в империалистических странах, где в ответ на поход капитала на рабочий класс и на его жизненный уровень, в ответ на ликвидацию восьмичасового рабочего дня и эксплуататорскую рационализацию, в ответ на реакционно-милитаристскую политику правящих буржуазных группировок рабочий класс начинает переходить в контрнаступление.

Обострились противоречия между странами буржуазного окружения и СССР, своим победоносным развитием подрывающим устои мирового капиталистического господства. Рост социалистических элементов в СССР, крах буржуазных надежд на перерождение пролетарской диктатуры наряду с усилением международно-революционного влияния СССР являются главнейшими факторами этого обострения.

Таким образом, капиталистическое развитие в целом обнаружило тенденцию сократить исторические сроки мирной «передышки», приблизить новую полосу больших империалистических войн и ускорить революционную развязку мировых конфликтов. Для СССР это означает, прежде всего, нарастающую напряженность отношений с буржуазными государствами, политика которых, несмотря на ряд внутренних противоречий между государствами и отдельными группами буржуазии, затрудняющих пока создание единого капиталистического фронта, становится все более и более

враждебной по отношению к СССР и создает прямую угрозу империалистического нападения извне.

Истекшая двухлетняя полоса международного развития лишний раз наглядно показала, как усилия буржуазных и пацифистских политиков «объединить» и «примирить» державы на капиталистической основе оказались тщетными. Бесконечные объединительные конференции и комиссии Лиги наций, так называемый «Манифест банкиров» (декларация против послеверсальской таможенной вакханалии), международная экономическая конференция, пацифистский проект «пан-Европы», тройственная Женевская конференция по «разоружению» разоблачили себя как новый обман рабочего класса. «Объединительные» попытки лишь прикрывали бешеное соревнование империалистов за кулисами, борьбу за дележ колониальной добычи, непрерывную гонку вооружений, заключение тайных и явных военных блоков, непосредственно подготовляющих новые империалистические войны. На деле шел рост фашистских, шовинистских, милитаристских тенденций. Под руководством консервативного лондонского кабинета реакционные элементы международной буржуазии начали подготавливать почву для вооруженного нападения на СССР, опутав его целым клубком провокаций (налеты на заграничные представительства СССР, убийство работников советской дипломатии).

XV съезд ВКП(б) констатирует, что одновременно с этим нарастанием и обострением фашистских и агрессивно-милитаристских тенденций в политике капиталистических государств складываются предпосылки для революционного разрешения современных международных и внутренних противоречий. Английская всеобщая и угольная забастовки в 1926 г., восстание в Индонезии, великая китайская революция, революционное выступление рабочих в «стабилизированной» Австрии (июль 1927 г.) наряду с укреплением диктатуры пролетариата в СССР — резко обнажают противоречивость и гнилость мирового капиталистического режима. К настоящему моменту в Европе кратковременный отлив революционной волны (после поражения германской революции 1923 г.) вновь сменяется ее приливом, повышением боевой активности пролетариата, дифференциацией и полевением рабочего движения, сплочением рядов Коминтерна и его секций, ростом массового революционного движения (демонстрации в связи с убийством Сакко и Ванцетти, избирательные успехи ряда компартий, октябрьские делегации иностранных рабочих в СССР и т. д.).

Принимая во внимание перечисленные обстоятельства, характеризующие современную международную обстановку, XV съезд поручает Центральному Комитету вести дальнейшую работу:

а) на основе дальнейшего проведения неуклонной политики мира, которая есть не что иное, как политика борьбы с опасно-

стью империалистических войн, и которая вместе с тем есть основное условие дальнейшего роста социализма в СССР;

б) на основе всемерного укрепления братских связей рабочих СССР с рабочими западноевропейских государств и с трудящимися массами угнетенных стран;

в) на основе дальнейшего систематического развития экономических связей с капиталистическими странами при обеспечении роста хозяйственной самостоятельности Советского Союза;

г) на основе непрерывного укрепления обороноспособности страны, мощи и боеспособности Рабоче-Крестьянской Красной Армии, Воздушного и Морского Флотов;

д) на основе накопления необходимых хозяйственных резервов (хлебных, товарных, валютных, специальных резервов обороны).

XV съезд также считает совершенно правильной линию и работу Центрального Комитета в области *внутренней политики* и *хозяйственного строительства.*

На основе ленинской политики ЦК было обеспечено развертывание за довоенный уровень государственной промышленности при росте числа занятых рабочих, при росте производительности труда и заработной платы. Развертывание крупной государственной промышленности сопровождалось непрерывным возрастанием доли производства средств производства. Превышение промышленностью довоенных норм, обновление основного капитала социалистической индустрии, начало коренных технически-производственных преобразований, значительные успехи электрификации, создание и развитие целых новых отраслей промышленного производства (машиностроение, станкостроение, автостроение, турбостроение, авиапромышленность, химическая индустрия), постройка новых заводов, крупных сооружений и установок и коренное переоборудование старых заводов — таковы существенные достижения партии и рабочего класса на пути индустриализации нашей страны, провозглашенном XIV партийным съездом.

Одновременно с государственной социалистической промышленностью возрастало значение всей прочей системы командных экономических высот пролетарского государства: транспорта, государственного бюджета, банковско-кредитной сети, торгового аппарата. Государственно-кооперативный сектор занял решающие позиции на рынке, систематически вытесняя из него частный торговый капитал. Также расширились на основе монополии внешней торговли, несмотря на полубойкотистские маневры капиталистического окружения, наши внешнеторговые связи при достижении активного сальдо торгового баланса.

Хозяйственная политика партии за истекший период способствовала, на основе постепенного усиления ведущей роли со-

циалистического города, дальнейшему развитию сельского хозяйства, увеличению посевных площадей, росту товарности, внедрению элементов более высокой техники и агрикультуры: многополья, технических культур, механизации сельскохозяйственного производства. Экономическая смычка между городом и деревней значительно укрепилась. Вместе с ростом сельского хозяйства возросло снабжение деревни городскими промтоварами, возросло значение сельскохозяйственной кооперации.

XV съезд ВКП(б) считает необходимым, однако, отметить, что вышеуказанные достижения недостаточны и что уровень сельского хозяйства все еще остается крайне низким. В силу этого съезд поручает Центральному Комитету принять практические меры для усиления подъема сельского хозяйства, причем одной из основных мер съезд считает скорейшее проведение землеустроительных работ. Необходимо поставить в качестве первоочередной задачи на основе дальнейшего кооперирования крестьянства постепенный переход распыленных крестьянских хозяйств на рельсы крупного производства (коллективная обработка земли на основе интенсификации и машинизации земледелия), всемерно поддерживая и поощряя ростки обобществленного сельскохозяйственного труда. Такое усиление подъема сельского хозяйства необходимо и в интересах повышения благосостояния основной массы крестьянства, и в интересах увеличения рынка (сбыта и сырья) для крупной промышленности, и в интересах технической перестройки и социалистического кооперирования деревни с преодолением тем самым капиталистических элементов деревни.

Истекшая полоса экономического развития есть несомненный шаг вперед в сторону социализма. Этот итоговый успех не означает, однако, устранения трудностей, опасностей и противоречий, связанных с особенностями нашего роста, с технико-экономической отсталостью страны и с напором враждебных пролетариату социально-классовых сил, в систематической борьбе с которыми только и можно достигнуть преодоления этих трудностей и дальнейшего продвижения к социализму. К числу важнейших трудностей необходимо причислить: проблему экспорта и импорта, крайне осложненную обострением международного положения; проблему основных капиталов; проблему себестоимости и снижения промышленных цен; проблему безработицы и аграрного перенаселения; проблему товарного голода, с одной стороны, и улучшенного снабжения городов продуктами сельского хозяйства — с другой; наконец, проблему накопления резервов (товарных и валютных). Съезд обращает внимание всей партии на то, что успешное решение этих проблем требует особого напряжения всех сил партии, единства ее воли и дружности выполнения партийных директив.

XV съезд считает, что по отношению к возросшим в своей абсолютной массе — хотя и в гораздо меньшей степени, чем социалистический сектор хозяйства,— элементам частнокапиталистического хозяйства должна и может быть применена политика еще более решительного хозяйственного вытеснения. Предпосылки для дальнейшего хозяйственного наступления на капиталистические элементы созданы предыдущими успехами экономического развития на основе возросшего товарооборота и ликвидации военно-коммунистических пережитков (решение XIV партконференции), что сосредоточило в руках пролетарского государства надлежащие материально-хозяйственные ресурсы, необходимые как для успешного преодоления капиталистических элементов в деревне (наступление вместе с середняком на кулака, большая помощь бедноте, укрепление бедняцко-середняцкой кооперации, производственное кооперирование), так и для дальнейшего вытеснения частного капитала в городе.

XV съезд поручает ЦК продолжать неослабным темпом политику социалистической *индустриализации,* уже принесшей свои первые положительные результаты. Всемерно укрепляя индустриальную помощь СССР, партия должна продолжать развертывать, используя наличные финансово-экономические средства, производство средств производства, в частности металлургию и машиностроение, развивать внутри страны производство промышленного сырья (хлопок, шерсть, кожа и т. д.), продолжать политику снижения себестоимости и неуклонно проводить политику снижения цен на промышленные изделия.

Генеральная установка на индустриализацию нашей страны должна сопровождаться решительным курсом на *рационализацию* производства и управления. Рационализация производства вместе с улучшением и упрощением государственного и кооперативного аппарата на предстоящий период является узловой задачей. В интересах повышения материально-культурного уровня жизни пролетариата, а также в интересах рационализации производственного процесса партия провозгласила постепенный переход к семичасовому рабочему дню, при дальнейшем повышении жизненного уровня рабочего класса, что является принципиальным отличием наших методов рационализации от методов капитализма, где рационализация, наоборот, сопровождается понижением жизненного уровня масс и удлинением рабочего дня. Призывая все партийные, хозяйственные, профессиональные и советские организации со всей энергией взяться за разрешение этой важнейшей задачи — социалистической рационализации, XV съезд ВКП(б) считает, что только на ее основе возможно осуществление индустриализации страны (включающей в себя индустриализацию и сельского хозяйства), рассасывание безработицы, изживание бюрократических извращений пролетарского

государства, растущее удовлетворение потребностей рабоче-крестьянских масс, их дальнейший культурный рост, преодоление главных трудностей социалистического строительства.

Несмотря на ведущую и всевозрастающую роль социалистического хозяйственного ядра, подъем производительных сил экономики СССР неминуемо сопровождается частичным нарастанием классовых противоречий. Частнокапиталистические слои города и деревни, смыкающиеся с некоторыми бюрократическими элементами советского и хозяйственного аппарата, стремятся усилить свое противодействие наступлению рабочего класса, пытаются оказывать враждебное пролетарской диктатуре влияние на определенные слои служащих и интеллигенции, на отсталые слои кустарей и ремесленников, крестьян и рабочих. Это влияние проявляется также в области культурно-политической и идеологической (проповедь сменовеховства, лозунг кулацкого «крестьянского союза», шовинизм, антисемитизм, проповедь буржуазно-демократических «свобод» и связанный с ней мелкобуржуазный оппозиционный лозунг двух партий и т. д.). Этому враждебному влиянию и растущей активности капиталистических элементов рабочий класс во главе с ВКП(б) противопоставил укрепление режима пролетарской диктатуры, еще больший подъем активности, самодеятельности и культурности пролетарских масс (оживление Советов, развертывание профсоюзной демократии и кооперативной общественности, усиление идейного воздействия пролетариата на деревню, культурно-воспитательную работу в массах и т. д.), а равно и усиление идейного влияния пролетариата на широкие слои советской интеллигенции. Отмечая ряд несомненных успехов на этом фронте борьбы, съезд считает необходимым в дальнейшем всемерную мобилизацию пролетарских масс и особое усиление борьбы на идеологическом и культурном фронте.

Констатируя количественный и качественный рост нашей *партии* со времени XIV съезда, всецело одобряя политику Центрального Комитета по регулированию социального состава партии и отмечая успех «октябрьского призыва» рабочих в партию в связи с десятилетием Советской власти, XV съезд ВКП(б) заявляет, что направляющая роль ВКП(б) как основного рычага диктатуры может быть сохранена, обеспечена и усилена лишь на основе ленинской сплоченности и пролетарской дисциплины рядов партии, при непрерывном повышении идейно-теоретического и культурного уровня ее членов, последовательном проведении внутрипартийной демократии и систематическом улучшении социального состава партии путем постоянной вербовки в партию рабочих и работниц с производства.

Съезд считает необходимым, особенно ввиду сложности стоящих перед партией задач и в целях повышения активности

всей массы членов партии, развитие внутрипартийной демократии, деловой критики недочетов как в советском аппарате, так и в самой партии, усиление борьбы с карьеризмом и т. д. и т. п. Одновременно с этим съезд обращает внимание партии на необходимость усиления работы в комсомоле, среди рабочей молодежи вообще и среди женщин.

XV съезд констатирует, что, несмотря на предупреждение XIII съезда партии, отметившего «мелкобуржуазный уклон» группы Троцкого, и несмотря на предупреждение XV Всесоюзной партконференции о «социал-демократическом уклоне» объединенной под руководством Троцкого оппозиции, последняя продолжала из месяца в месяц углублять свои ревизионистские ошибки, вести борьбу против ВКП(б) и учения Ленина, построив свою особую партию, вынося борьбу за пределы ВКП(б) и апеллируя к непролетарским элементам в стране против режима диктатуры пролетариата. Идеология оппозиции, открыто сблокировавшейся с ренегатами международного коммунизма (Маслов — Суварин и К°), в настоящее время сложилась и оформилась как *меньшевизм* в его своеобразной троцкистской формулировке. Отрицание социалистического характера советских государственных предприятий, отрицание возможности победоносного социалистического строительства в нашей стране, отрицание политики союза рабочего класса с основными массами крестьянства, отрицание организационных принципов большевизма (политика раскола ВКП(б) и Коминтерна) логически привели троцкистско-меньшевистскую оппозицию к клевете на СССР, как переродившееся термидорианское государство, к отрицанию пролетарской диктатуры в СССР и контрреволюционной борьбе против нее.

В итоге оппозиция идейно разорвала с ленинизмом, переродилась в меньшевистскую группу, стала на путь капитуляции перед силами международной и внутренней буржуазии и превратилась объективно в орудие третьей силы против режима пролетарской диктатуры. Именно поэтому оппозиция получила столь сокрушительный отпор как со стороны всей массы членов партии, так и со стороны рабочего класса в целом.

Все решения ЦК и ЦКК, направленные против дезорганизаторской работы троцкистов, XV съезд считает абсолютно правильными и минимально необходимыми и поручает ЦК и впредь обеспечивать ленинское единство партии во что бы то ни стало.

Принимая во внимание, что разногласия между партией и оппозицией из тактических переросли в программные, что троцкистская оппозиция объективно стала фактором антисоветской борьбы, XV съезд объявляет принадлежность к троцкистской оппозиции и пропаганду ее взглядов несовместимыми с пребыванием в рядах большевистской партии.

От имени ВКП(б), от имени рабочего класса Советского Союза XV съезд выражает твердую пролетарскую уверенность в торжестве социализма в нашей стране, несмотря на все трудности. Всемирно-исторический опыт десятилетнего существования диктатуры пролетариата блестяще подтверждает правильность ленинского пути, по которому идет ВКП(б). XV съезд предлагает ЦК неуклонно двигаться по этому пути дальше, сплачивать под знаменем социалистического строительства все бо́льшие массы трудящихся нашей страны, крепить братские узы солидарности с пролетариатом всех стран, делать СССР с каждым годом все более могущественным форпостом мировой социалистической революции.

ПО ОТЧЕТУ ЦЕНТРАЛЬНОЙ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ

Отчет Центральной Ревизионной Комиссии утвердить.

О РАБОТЕ ЦКК — РКИ

XV съезд одобряет целиком и полностью работу ЦКК — РКИ как в области охраны единства и дисциплины партии, так и в области улучшения государственного аппарата и борьбы с его бюрократическими извращениями.

Съезд с удовлетворением отмечает, что в труднейших условиях неслыханной в партии раскольнической деятельности троцкистско-меньшевистской оппозиции ЦКК успешно выполняла заветы Ильича о сохранении единства большевистской партии. Съезд целиком одобряет меры, принятые Центральной Контрольной Комиссией против нарушителей единства, организаторов фракционной борьбы против партии и разрушителей ее дисциплины.

Сплачивая ряды партии и увеличивая ее способность к выполнению основных задач социалистического строительства, ЦКК успешно боролась с элементами разложения в партии и с злоупотреблением своим положением со стороны отдельных коммунистов, занимающих ответственные посты.

Съезд целиком одобряет работу ЦКК в области борьбы с нарушениями внутрипартийной демократии, с элементами бюрократизма в партии и предлагает ЦКК эту работу в дальнейшем усилить.

Съезд с удовлетворением отмечает, что ЦКК — РКИ за отчетный период заострили внимание всей партии и повели энергичную борьбу против бюрократизма, за улучшение и удешевление госаппарата, привлекая к этому делу широкие рабочие и крестьянские массы. В соответствии с этим достигнуты первые успехи в области борьбы с бюрократическими извращениями и

в отношении улучшения госаппарата: успехи в проведении режима экономии, некоторое упрощение и сокращение аппарата, сокращение отчетности, сокращение непроизводительных расходов и т. д.

Считая, что достигнутые успехи и опыт работы РКИ доказывают, что у партии и пролетариата имеются громадные возможности для дальнейшего развертывания борьбы против бюрократических извращений нашего аппарата, съезд предлагает ЦКК — РКИ руководствоваться в дальнейшей работе по улучшению аппарата следующими указаниями:

1. Строя свою работу на основе вовлечения широких рабочих и вообще трудящихся масс в дело улучшения советского аппарата и борьбы с бюрократизмом, Рабкрин должна быть организатором рабочих и крестьян, проверяющих работу советского аппарата.

Работая через и совместно с существующими организациями рабочих и крестьян, как-то: профсоюзными организациями, производственными совещаниями, контрольными комиссиями предприятий, фабкомами, месткомами, экономкомиссиями, секциями Советов, делегатскими собраниями работниц и крестьянок и т. п., Рабкрин должна вовлекать рабочих во все стадии своей работы, вынося итоги работы на обсуждение общезаводских собраний, открытых собраний ячеек, клубных собраний и т. п.

Проверку выполнения советскими органами директив партии и правительства Рабкрину производить силами рабочих, выбираемых заводскими собраниями и лишь возглавляемых и инструктируемых работниками Рабкрина. При этом Рабкрин должна исходить из ленинских указаний:

«Если мы хотим бороться с бюрократизмом, то мы должны привлечь к этому низы» [1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. 2, стр. 189).

«Каким же иным способом можно прекратить бюрократизм, как не привлечением рабочих и крестьян?» [2] (*там же,* стр. 188).

2. Одним из главных методов переделки государственного аппарата является оживление и укрепление Советов. Достигнутые в этой области успехи определяют лишь начало целой исторической полосы, задачей которой является постепенное вовлечение всего трудящегося населения в работу по управлению государством и тем самым полное преодоление бюрократизма. Задачей ЦКК — РКИ является систематическая проверка хода работы по оживлению Советов в целях выявления и устранения препятствий к его осуществлению.

Усилить работу по проверке осуществления рабочей, советской и партийной демократии, неуклонно устраняя все препятствия к ее проведению в жизнь и наказывая виновных в ее нарушении. Не-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 42, с. 37. *Ред.*

[2] Там же. *Ред.*

обходимо проверять осуществление действительной выборности, право отзыва депутатов, выдвижение рабочих и работниц на работу управления, степень осуществления низовыми общественными организациями рабочих и крестьян присвоенных им советскими законами прав и обязанностей и т. п. Особое внимание при этом обратить на выдвижение рабочих и работниц в административный, промышленный, торговый и кооперативный аппараты, неуклонно преследуя бюрократическое отношение к этому вовлечению и добиваясь новых успехов в деле подлинного орабочения советского аппарата.

3. Неуклонно изучать и выявлять извращения, порождаемые давлением враждебных пролетариату сил на те или иные звенья государственного аппарата, особенно в тех частях аппарата и в тех отраслях управления, в которых эти извращения могут проявляться с особой силой (кредит, охрана труда, кооперация и пр.).

4. Неуклонно продолжать работу над удешевлением и упрощением административного, торгового, кооперативного и промышленного аппарата, за режим экономии; в частности, довести до конца по всем без исключения звеньям управления и хозяйства сокращение административно-управленческих расходов в 1927/28 г. не менее чем на 20%, строго проверяя фактическое проведение его в жизнь.

5. Поставить работу по проверке хода рационализации как в области управленческого аппарата, так и в области промышленности и торгового аппарата. Особо обратить внимание на проверку хода рационализаторской работы в области промышленности с точки зрения достижения действительного понижения себестоимости продукции, улучшения условий труда, правильного использования труда рабочих и специалистов, усвоения лучших образцов европейской и американской техники и повсеместного использования уже имеющихся у нас достижений и образцов улучшенной работы.

6. Проверять правильность использования у нас научно-технических сил, поскольку успешное проведение рационализации возможно лишь при широком привлечении и правильном использовании научно-технических сил, как наших, так и иностранных.

7. Развить и углубить в дальнейшем работу по проверке капитального ремонта и нового строительства в целях его удешевления, безусловного уничтожения излишних накладных расходов и усвоения достижений передовой техники капиталистических стран.

8. Продолжать работу над созданием учета и выработкой отчетности, краткой, дешевой, ясной, в точности соответствующей задачам планирования и управления. В частности, расширить опыт машинизации конторского и счетного дела.

9. Еще более усилить борьбу с нашими организационными недостатками, с волокитой, с бесхозяйственностью, распущенностью

и добиваться дальнейшего усиления ответственности исполнителей, установления точного разграничения функций, упразднения параллелизма.

10. Неуклонно преследовать всеми мерами, вплоть до привлечения к суду, всех служащих государственного аппарата (как коммунистов, так и беспартийных), виновных в пренебрежительном, барском, высокомерном отношении к посетителю. Проявление невнимательности к рабочему или крестьянину со стороны любого служащего административного, торгового, кооперативного и промышленного аппарата должно рассматриваться как саботаж и преступление против Советской власти.

11. Усилить, согласно неоднократным указаниям Ленина и ленинской партии, проверку исполнения советских законов, обеспечив с помощью рабочих и крестьян массовую проверку проведения в жизнь всех важнейших мероприятий правительства и установив строжайшую ответственность лиц и органов, виновных в задержке и невыполнении законов правительства. Усилить проверку проведения коммунистами, работающими в госаппарате и общественных организациях, директив партии. В частности, организовать систематическую проверку практики национальной политики в национальных республиках и областях.

12. Выработать и обеспечить проведение в жизнь мер строжайшего взыскания в отношении тех работников государственного аппарата, как партийных, так и беспартийных, которые попытаются противопоставить работе партии над устранением бюрократических извращений свое рутинерство, косность, чиновничье самодовольство, прикрывающие нередко давление враждебных пролетариату классов. В этой борьбе за улучшение государственного аппарата должны принимать самое активное участие все коммунисты, работающие в административном, хозяйственном и торговом аппарате. Партийные и комсомольские ячейки советских учреждений своей повседневной работой должны помогать органам ЦКК — РКИ в их сложной и трудной работе по переделке госаппарата в духе укрепления его связи с широкими массами.

13. Съезд поручает всем партийным организациям принять меры к улучшению работы печати, широко используя рабселькоровское движение в области борьбы с бюрократическими извращениями. Разоблачительная работа печати должна вестись по принципу полного выявления болячек нашего госаппарата и беспощадной критики, «не взирая на лица» *(Ленин)*.

14. Съезд поручает всем партийным организациям обеспечить улучшение и расширение работы органов суда в области борьбы с бюрократизмом, неуклонно привлекая к народному суду работников адм- и хозаппарата, виновных в преступной бесхозяйственности, в недопустимых излишествах, в чиновничьем отношении к делу, не допуская при этом никаких облегчений приговоров или

прекращения судебного следствия в силу рабоче-крестьянского происхождения, прежних заслуг, связей и пр. В целях устранения каких бы то ни было привилегий работников государственного аппарата упразднить дисциплинарный суд, установив подсудность работников государственного аппарата общегражданскому суду.

15. Считая профессиональные союзы одним из главных организаторов массовой борьбы с бюрократизмом, съезд обращает внимание фракций ВЦСПС и всех профессиональных союзов на необходимость всемерно усилить участие профсоюзов во всем деле борьбы с бюрократическими извращениями советского аппарата. Профессиональные союзы должны организовать дело массовой поддержки Рабоче-крестьянской инспекции в ее борьбе за улучшение государственного аппарата. Эта работа профессиональных союзов должна основываться на самодеятельности и активности всей системы профессиональных организаций, начиная с их заводских низовых ячеек. В частности, профессиональные союзы должны взять на себя выявление каждого конкретного случая бюрократизма, преследование каждого выявленного случая бюрократизма всеми мерами, предусмотренными законами пролетарского государства, начиная от общественного осуждения, кончая привлечением виновных к суду непосредственно или через органы РКИ.

16. Съезд обращает особое внимание на необходимость улучшения работы союза советских и торговых служащих, одной из основных обязанностей которого является общественное воспитание работников государственного аппарата в духе борьбы с бюрократизмом, в духе преданности делу социалистического строительства.

17. Одно только создание дешевого и четко работающего аппарата для нас недостаточно. Нужно строить технику управления так, чтобы улучшение этой техники способствовало разрешению основных стоящих перед нами задач социалистического строительства и подготовке условий полного отмирания государства. Улучшение техники управления является не только средством удешевления аппарата, но и способом упрощения дела управления, что не может не облегчить вовлечения новых слоев миллионных масс трудящихся в дело управления страной. Эту связь и зависимость между задачей улучшения техники управления и задачей развития пролетарской демократии съезд особо подчеркивает, поскольку борьба за улучшение техники управления, за усвоение нашим аппаратом завоеваний культуры не только не должна вести к его самозамыканию, к его отрыву от масс, но, наоборот, должна создать условия, благоприятствующие и облегчающие вовлечение народных масс в дело управления.

18. Оппозиция в вопросе о бюрократизме скатывается к отрицанию пролетарского характера нашего государства, к отрицанию

ленинской постановки вопроса о нашем аппарате, его болезнях и способах его лечения. Коренной ошибкой оппозиции является непонимание того, что наш государственный аппарат, несмотря на все его недостатки и бюрократические извращения, несмотря на его нынешнюю чрезмерную дороговизну, является высшим типом управления по сравнению с буржуазной демократией, как аппарат управления нового господствующего класса — рабочего класса, осуществляющего свою власть в союзе с крестьянством. Оппозиция в этом вопросе, как и в других вопросах, перестает видеть разницу между положением у нас и у буржуазии. Она не видит того, что бюрократизм в буржуазном обществе, как выражение классового господства капиталистов, может быть ликвидирован только путем уничтожения государственного аппарата буржуазии, а в нашем государстве бюрократизм, частично возродившийся и существующий *вопреки* классовой природе Советского государства, как результат экономической и культурной отсталости, может быть ликвидирован путем укрепления нашего государства и подъема его на высшую ступень культуры.

19. Съезд считает, что развитие пролетарской демократии, оживление и укрепление Советов, вовлечение новых сотен тысяч рабочих и крестьян в дело управления государством, наконец, подъем культурного уровня рабочих и вообще трудящихся масс есть основное условие успешности нашей борьбы с бюрократизмом и улучшения нашего государственного аппарата. Соответственно этому главным методом борьбы с бюрократизмом в нашей стране является дальнейшее проведение в жизнь мер, указанных партийной программой:

«Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, РКП отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры:

1) Обязательное привлечение каждого члена Совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

2) Последовательную смену этих работ с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления.

3) Постепенное вовлечение всего трудящегося населения поголовно в работу по управлению государством.

Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся ведут к уничтожению государственной власти»[1] («VIII съезд РКП(б) в резолюциях», стр. 174—175).

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 79. *Ред.*

ПО ОТЧЕТУ ДЕЛЕГАЦИИ ВКП(б) В ИККИ

Заслушав и обсудив доклад т. Бухарина, XV съезд одобряет деятельность делегации ВКП(б) в Исполнительном комитете Коммунистического Интернационала.

Съезд констатирует, что отчетный период характеризуется обострением главнейших противоречий как внутри мировой капиталистической системы, так и между капиталистическим миром и СССР; обострением, в связи с этим, военной опасности, в первую очередь опасности войны против СССР; резким обострением колониальной проблемы вообще и развитием великой китайской революции в частности; началом нового обострения классовой борьбы между европейским рабочим классом и буржуазией.

Частичная стабилизация капитализма не только не устранила, но, напротив, форсировала развертывание противоречий между отдельными империалистическими странами и их группировками. Рост производства, восстановление торговых связей, упорядочение денежно-кредитного механизма ставят с величайшей остротой перед буржуазией проблему рынков сбыта, источников сырья и рынков капитала. Перемещение центра мирового капитализма в Соединенные Штаты Америки, промышленный упадок и паразитическое загнивание Англии, противоречие между ростом производительных сил и тисками плана Дауэса в Германии, балканизация Европы, обнищание масс и сужение внутреннего рынка — все это делает все ближе и неотвратимее попытку нового передела земного шара между империалистическими хищниками, новые вооруженные схватки и военные катастрофы.

Наряду с крайним обострением международной обстановки и международных отношений налицо значительный рост классовых противоречий и классовой борьбы. Капиталистическая стабилизация проводится за счет систематического снижения жизненного уровня и усиления эксплуатации рабочего класса. Процесс стабилизации сопровождается безработицей, в несколько раз превышающей довоенный ее уровень. После непродолжительного периода относительного затишья мы имеем сейчас новый подъем революционного рабочего движения и значительное полевение широких рабочих масс. Все это свидетельствует об усиливающемся процессе развала капиталистической стабилизации.

Полевению рабочих масс противостоит резкое поправение верхушки II Интернационала и Амстердамского объединения профсоюзов. Социал-демократия, открыто отказывающаяся от классовой борьбы, целиком перешла на сторону буржуазии, пытаясь внедрить в рабочую массу идею классового сотрудничества (так наз. «американизация» рабочего движения, идеология «промышленного мира», коалиционная политика) и обманывая рабочий класс перспективой «мирного» перехода к социализму через «хо-

зяйственную демократию» внутри капиталистических стран и к новому периоду якобы мирного капитализма (путем демократизации так наз. Лиги наций) в области международных отношений.

На основе начавшегося революционного подъема рабочего движения важнейшей задачей Коммунистического Интернационала является заострение борьбы против международного реформизма, в том числе и против троцкистской оппозиции, срывающей политику единого фронта в международном рабочем движении и тормозящей дело завоевания рабочих масс на сторону коммунизма.

Съезд считает необходимым, наряду с энергичным развертыванием тактики единого фронта и борьбой за снятие с постов социал-империалистской верхушки реформистской бюрократии (Генсовет и пр.), усилить борьбу за единство профдвижения, развернуть массовую работу компартий в рабочем классе, в особенности работу в профсоюзах, а также всемерно укрепить Профинтерн и движение меньшинств. В связи с этим съезд считает необходимым установление более тесной и более активной связи между Профинтерном и ВЦСПС.

Наступление мирового капитала на рабочий класс находит свое наиболее концентрированное выражение в подготовке войны против СССР. Влияние и революционизирующее воздействие СССР на капиталистический мир в огромной степени выросло и усилилось благодаря тому, что вопреки буржуазной, социал-демократической и троцкистской клевете в сознании трудящихся всего мира СССР является теперь страной строящегося социализма. Строительство социализма в СССР и его хозяйственная реконструкция представляют собой в настоящий момент важнейший элемент мирового революционного движения. Съезд признает совершенно правильным лозунг защиты Советского Союза и китайской революции, который был выдвинут последним пленумом ИККИ как центральный лозунг текущего момента. Отношение к вопросу о защите СССР образует водораздел между революцией и контрреволюцией. В крепнущих активных симпатиях к СССР все более широких слоев трудящихся поднимаются на принципиально-классовую высоту стихийные процессы полевения рабочих масс. Несмотря на всякого рода лицемерные маневры, именно в этом вопросе проявляется подлинное существо социал-демократии, на деле помогающей империалистам организовать войну против СССР.

В теснейшей связи с лозунгом защиты СССР находится лозунг защиты колониальных революций, а в первую очередь китайской революции. Несмотря на временное поражение китайской революции, в частности на подавление восстания за Советы в Кантоне, китайская революция продолжает жить, накопляя силы для нового перехода в развернутое наступление по всему фронту. Новый подъем революционного движения в Китае произойдет на новой основе. Национальная китайская буржуазия до конца исчерпала

свои революционные возможности и полностью перешла в услужение международного империализма. Гоминдан стал прямым орудием генеральских, контрреволюционных, палаческих клик. Китайская революция в настоящее время может и будет развиваться исключительно как революция рабочих, крестьян и городской бедноты, под флагом Советов и гегемонией рабочего класса. Коммунистическая партия, сделавшая оппортунистические ошибки, сумела обновить свое руководство и перестраивает свои ряды для того, чтобы победоносно бороться за дело китайской революции под знаменем рабочих и крестьянских Советов.

Исключительная сложность задач, стоящих перед коммунистическим пролетариатом, требует абсолютного идейного единства и железной организационной сплоченности рядов Коминтерна. Съезд констатирует, что секции Коминтерна и его Исполком оказали дружную и единодушную поддержку ВКП(б) в борьбе с троцкистской оппозицией, поведение которой ИККИ заклеймил как измену коммунизму. Троцкистская оппозиция, полностью порвавшая с ленинизмом, стоящая на меньшевистско-ликвидаторской платформе, своей клеветой на СССР помогавшая и помогающая его злейшим врагам, открыто ведущая неслыханную по своей наглости раскольническую работу, собравшая под своими знаменами худших ренегатов и отщепенцев — от Корша и Рут Фишер до Суварина и Либерса,— эта оппозиция в рядах Коминтерна не может быть более терпима. Задача состоит в том, чтобы радикально очистить Коминтерн от всех антикоммунистических элементов, собирающихся вокруг троцкистской оппозиции.

За истекшие два года, несмотря на отдельные оппортунистические ошибки в ряде компартий, систематически исправлявшиеся руководством ИККИ, большевизация секций Коминтерна сделала дальнейшие значительные успехи. Съезд выражает уверенность, что руководство Коминтерна обеспечит дальнейшую большевизацию его рядов, дальнейшее их воспитание в духе подлинного ленинизма. Особенно важным в этом смысле съезд считает, с одной стороны, преодоление парламентских иллюзий и традиций, решительную борьбу с оппортунистическими уклонами вообще и, с другой стороны, всемерное усиление и развертывание массовой работы и работы в профсоюзах.

Важнейшие секции Коминтерна и Коммунистический Интернационал в целом достаточно окрепли и идейно и организационно, чтобы политически возглавить новый подъем рабочего движения и направить его по революционному пути.

Съезд вменяет ЦК партии в обязанность всемерно содействовать дальнейшему укреплению Коминтерна, его авторитета среди пролетарских масс, его работы вообще и его организационного аппарата в частности.

О ДИРЕКТИВАХ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЯТИЛЕТНЕГО ПЛАНА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

I. Итоги и предпосылки социалистического строительства

1. Итоги истекшего со дня Октябрьской революции десятилетия раскрывают огромное международное значение этой революции как составной части великого международно-революционного процесса, преобразующего капиталистическое общество в общество социалистическое. Диктатура пролетариата, пролетарская национализация средств производства, транспорта, кредита, внешней торговли, национализация земли — все эти предпосылки обусловили развитие экономики СССР на принципиально иных, социалистических началах. Принципиально иным стало *социально-классовое содержание командных экономических высот,* определяющих развитие всего народного хозяйства в его целом. Принципиально иным стало *соотношение между городом и деревней,* ибо индустрия обратилась «лицом к деревне», став могучим фактором ее социалистического преобразования, и рост внутреннего рынка начал выражать собой, в отличие от капитализма, не процесс разорения деревни, а рост ее благосостояния. Принципиально иной стала *организационная форма* народного хозяйства, поскольку — на основе национализации крупной промышленности и других командных высот — стало возможным *плановое хозяйственное руководство,* все более вытесняющее анархию товарно-капиталистического рынка. Принципиально иным стало и *распределение национального дохода* в силу почти полной ликвидации прежде господствовавших классов и связанного с этим уничтожения значительной доли непроизводительного потребления вообще. Эти отличительные черты хозяйства СССР сделали возможным гораздо более быстрый по сравнению со странами капитализма темп восстановительного процесса, а также и гораздо более быстрый процесс хозяйственного роста вообще.

2. Итоги хозяйственного развития с начала так называемой «новой экономической политики», которая заложила основы правильного сочетания государственной социалистической промышленности с мелкими и мельчайшими хозяйствами простых товаропроизводителей-крестьян, полностью подтвердили положения Ленина, что мы имеем в нашей стране все необходимое и достаточное для построения социализма, что в объективных внутренних условиях хозяйственного и социального развития СССР отнюдь не заложена неизбежность падения или перерождения пролетарской диктатуры, что наличие большого количества крестьянских хозяйств и смычка с ними со стороны государственного хозяйства отнюдь не превращают нашей страны в страну крестьянской ограниченности.

Итоги хозяйственного развития с полной отчетливостью обнаруживают, что за период новой экономической политики произошла радикальная перегруппировка в отношениях между обобществленными формами хозяйства (в первую очередь социалистической индустрией), простым товарным хозяйством и хозяйством капиталистическим. Если в начале новой экономической политики государственная промышленность почти бездействовала, в области товарооборота государственные и кооперативные органы сами прибегали к частному посредничеству, а частный капитал, имея все преимущества быстрого оборота, играл относительно крупную роль, то на пороге перехода от восстановительного к реконструктивному периоду социалистическая промышленность и другие командные высоты играют уже решающую и ведущую роль во всем народном хозяйстве, государственная и кооперативная торговля обнимает собой подавляющую часть общего товарооборота страны, обобществленный сектор народного хозяйства определяет собой общее направление развития, вытесняя частный капитал, беря на буксир и постепенно преобразуя хозяйство простых товаропроизводителей-крестьян.

При таких условиях, несмотря на некоторый рост частника в абсолютных цифрах, гораздо более быстрый рост обобществленной части хозяйства, уменьшая во много раз опасность растущего на мелкобуржуазной основе частного капитала, создает прочные предпосылки для окончательной победы социализма.

С точки зрения социально-классовой это означает, что, несмотря на всю противоречивость процесса развития, несмотря на рост буржуазии города и деревни (кулак, нэпман), удельный вес рабочего класса повысился, его связь с основной массой крестьянства возросла, диктатура пролетариата укрепилась.

3. Опыт планового руководства доказал, что плановые предположения не раз нуждались в более или менее существенных поправках, что они неизбежно должны были носить относительный и условный характер, что реальный план неизбежно складывается органически в меру действительного роста организованности народного хозяйства и в меру увеличивающихся возможностей точного учета и предвидения на основе растущего обобществления экономики страны. Зависимость от урожая и невозможность предварительного точного статистического его охвата; зависимость от рыночной стихии, которая все более взнуздывается плановым началом, но еще не укладывается целиком в его рамки; колебание конъюнктуры мирового рынка и зависимость от этого последнего; наконец, внеэкономические факторы, связанные в первую очередь с враждебным капиталистическим окружением и отражающиеся как на экономических отношениях с заграницей, так и на экономических отношениях внутри страны,— все это обусловливает собой относительность значения плановых и цифровых предполо-

жений вообще. Пятилетний план народного хозяйства должен испытать на себе особое давление международных моментов в связи с обострением отношений между капиталистическими государствами и СССР.

Учитывая возможность военного нападения со стороны капиталистических государств на пролетарское государство, необходимо при разработке пятилетнего плана уделить максимальное внимание быстрейшему развитию тех отраслей народного хозяйства вообще и промышленности в частности, на которые выпадает главная роль в деле обеспечения обороны и хозяйственной устойчивости страны в военное время.

К вопросам обороны в связи с построением пятилетнего перспективного плана необходимо не только привлечь внимание плановых и хозяйственных органов, но и, самое главное, обеспечить неустанное внимание всей партии. С другой стороны, при построении пятилетнего плана должна быть точно так же учтена возможность неурожаев после ряда урожайных лет.

4. При составлении пятилетнего плана народного хозяйства, как и при составлении всякого хозяйственного плана, рассчитанного на более или менее длительный срок, необходимо стремиться к достижению наиболее благоприятного сочетания следующих элементов: расширенного потребления рабочих и крестьянских масс; расширенного воспроизводства (накопления) в государственной индустрии на основе расширенного воспроизводства в народном хозяйстве вообще; более быстрого, чем в капиталистических странах, темпа народнохозяйственного развития и непременного систематического повышения удельного веса социалистического хозяйственного сектора, что является решающим и главным моментом во всей хозяйственной политике пролетариата.

При этом в области *международных отношений* необходимо исходить не из голого лозунга максимально широкого развития этих отношений (такой лозунг, выдвигаемый оппозицией, при последовательном своем применении означал бы отмену монополии внешней торговли и капитуляцию — хозяйственную и военную — перед интернациональной буржуазией) и не из свертывания экономических отношений с капиталистическим миром (осуществление такого лозунга означало бы большое замедление темпа нашего хозяйственного развития вообще и темпа всего социалистического строительства). Здесь необходимо исходить из максимально широких связей, *поскольку* эти связи (расширение внешней торговли, иностранного кредита, концессий, привлечение иностранных технических сил и т. д.) увеличивают хозяйственную мощь Союза, делают его более независимым от капиталистического мира, расширяют социалистическую базу дальнейшего индустриального развития Союза,— только *в этих* пределах можно говорить о максимально широких связях.

В области соотношения между *производством и потреблением* необходимо иметь в виду, что нельзя исходить из *одновременно* максимальной цифры того и другого (как этого требует оппозиция теперь), ибо это неразрешимая задача, или исходить из одностороннего *интереса накопления* в данный отрезок времени (как того требовал Троцкий, выставляя пароль жесткой концентрации и усиленного нажима на рабочих в 1923 г.), или исходить из одностороннего *интереса потребления*. Принимая во внимание и относительную противоречивость этих моментов и их взаимодействие и связанность, причем с точки зрения развития на длительный срок интересы эти в общем совпадают, необходимо исходить из оптимального сочетания обоих этих моментов.

То же самое необходимо сказать относительно города и деревни, социалистической индустрии и крестьянского хозяйства. Неправильно исходить из требования максимальной перекачки средств из сферы крестьянского хозяйства в сферу индустрии, ибо это требование означает не только политический разрыв с крестьянством, но и подрыв сырьевой базы самой индустрии, подрыв ее внутреннего рынка, подрыв экспорта и нарушение равновесия всей народнохозяйственной системы. С другой стороны, неправильно было бы отказываться от привлечения средств деревни к строительству индустрии; это в настоящее время означало бы замедление темпа развития и нарушение равновесия в ущерб индустриализации страны.

В вопросе *о темпе* развития необходимо равным образом иметь в виду крайнюю сложность задачи. Здесь следует исходить не из максимума темпа накопления на *ближайший* год или несколько лет, а из такого соотношения элементов народного хозяйства, которое обеспечивало бы *длительно* наиболее быстрый темп развития. С этой точки зрения нужно решительно и раз навсегда осудить оппозиционный лозунг повышения цен: этот лозунг не только привел бы к бюрократическому перерождению и монополистическому загниванию промышленности, не только ударил бы по потребителю, и в первую очередь по рабочему классу и бедноте города и деревни, не только дал бы величайшие козыри в руки кулаку — он через некоторое время дал бы резкое снижение темпа развития, сузив внутренний рынок, подорвав сельскохозяйственную базу промышленности и застопорив технический прогресс в индустрии.

В области соотношения *между развитием тяжелой и легкой индустрии* равным образом необходимо исходить из оптимального сочетания обоих моментов. Считая правильным перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду,

что более быстрый оборот в легкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать ее капиталы и для строительства в тяжелой индустрии при условии развития *легкой* индустрии.

Только учет всех вышеозначенных фактов и плановая увязка их позволяют вести хозяйство по пути более или менее планового, более или менее бескризисного развития.

5. С точки зрения *классовой борьбы и расстановки классовых сил* период, в который мы вступаем, характеризуется возрастанием классовой мощи пролетариата, укреплением его союза с бедняцкой и середняцкой массой при относительном падении и возможном еще абсолютном росте частнокапиталистических элементов города и деревни.

Решения XIV конференции и XIV партсъезда послужили основой правильной политики по отношению к деревне в текущий период, и именно они обеспечили укрепление союза рабочего класса с основной массой крестьянства. Пролетариат, преодолев противосередняцкий уклон в среде своей партии, на основе достигнутого укрепления рабоче-крестьянского блока, *вместе* со всей бедняцкой и середняцкой массой имеет теперь возможность перейти к дальнейшему, более систематическому и настойчивому ограничению кулака и частника. Такова должна быть основная классовая установка пятилетнего плана народного хозяйства.

II. Проблема пятилетнего плана и хозяйственная политика партии

1. По линии регулирования *взаимоотношений между городом и деревней* лежат основные трудности и основные проблемы хозяйственной политики пролетариата. При построении пятилетнего хозяйственного плана нужно исходить из разрешения задач, которые связаны с основными диспропорциями нашего хозяйства: диспропорцией *между промышленностью и сельским хозяйством,* которая (диспропорция) далеко не изжита, несмотря на более быстрый, чем рост сельского хозяйства, рост индустрии; диспропорцией между ценами на продукты промышленности и сельского хозяйства (рыночные «ножницы»); диспропорцией между спросом *на промышленное сырье,* являющееся продуктом сельского хозяйства (хлопок, кожа, шерсть и т. д.), и его предложением; наконец, диспропорцией между количеством рабочих рук в деревне и реальной возможностью их хозяйственного использования (так наз. «аграрное перенаселение»).

2. Преодоление этих диспропорций мыслимо достигнуть различными методами. Так, например, установление равновесия между спросом и предложением промышленной продукции может быть достигнуто *повышением промышленных цен* (метод оппозиции, пропагандировавшийся ею до самого последнего времени); однако этот метод по причинам, уже указанным выше, должен

быть решительно отвергнут партией. Оно могло бы быть достигнуто резким *снижением сельскохозяйственных цен;* однако этот метод привел бы к понижению всего темпа развития, сократив экспортные возможности и еще более подорвав сырьевую базу промышленности. Оно могло бы быть достигнуто резким усилением *налогового обложения крестьянства.* Но и этот метод, поскольку он касается не кулака, а всей массы крестьянства, не может быть приемлем по тем же причинам, что и политика высоких цен на промышленные товары или политика чрезмерно низких цен на продукты сельскохозяйственного производства. Подобные методы уничтожения основных диспропорций непосредственно или в конечном счете привели бы к установлению равновесия не на быстро повышающейся кривой развития производительных сил, а на крайне *замедленном* движении их. С другой стороны, такие методы, устанавливая известное равновесие на рынке, не только не могли бы привести к смягчению или, тем более, ликвидации аграрного перенаселения и связанной с ним безработицы в городах, а, наоборот, привели бы к еще большему обострению положения и тяжело отразились бы на всей политической жизни страны. Равным образом должна быть отвергнута общая установка на «временное» форсированное кредитование сельского хозяйства и максимальное расширение хлебного экспорта за счет индустриальных вложений. Эта политика, которая в пределах монополии внешней торговли давала бы наибольшее расширение внешнеторговых операций, противоречила бы политике индустриализации страны, задерживала бы рост нашей индустрии и хозяйственно разоружала бы Союз перед лицом внешнего капиталистического врага.

3. *Единственно правильным путем изживания вышеуказанных диспропорций* является путь понижения *себестоимости промышленной продукции* на основе энергично проводимой рационализации индустрии и ее расширения, следовательно, на основе политики *снижения промышленных цен;* путь развития *трудоемких культур в деревне и индустриализации* самого сельского хозяйства (через развитие в первую очередь индустрии по первичной обработке продуктов сельского хозяйства); путь всемерного *привлечения мелких сбережений* (внутренние займы, сберегательные кассы, привлечение вкладов в кооперацию, постройка кооперативных заводов) и увязка их с кредитной системой.

Только этот путь, ведущий хозяйство не по линии наименьшего сопротивления, а по линии преодоления величайших трудностей, обеспечивает установление более или менее гармонического соотношения между городом и деревней, систематическое изживание недостатка в промышленных товарах, рассасывание «излишних» рабочих рук на основе непрерывного подъема производительных сил страны, повышения удельного веса социали-

стического хозяйственного сектора и постоянно улучшающегося благосостояния широких масс пролетариата и трудящегося крестьянства. Ибо развитие трудоемких культур в деревне, интенсификация и индустриализация сельского хозяйства неизбежно будут поглощать растущее количество рабочих рук, тогда как расширяющаяся индустрия, особенно на основе уменьшаемого рабочего дня и введения большего количества смен, будет более быстро рассасывать безработицу в городах. Ибо политика рационализации и низких цен, устанавливая равновесие между городом и деревней, неизбежно повлечет за собой длительное ускорение темпа развития. Ибо эта политика, расширяя потребление масс и обеспечивая соответствующее давление па весь производственный аппарат, будет лучшей гарантией против всякого загнивания и монополистического паразитизма.

4. Исходя из общего курса внешней торговли (максимум торговых связей при условии укрепления своего производственного базиса и растущей независимости от капиталистического мира), необходимо строить план внешней торговли с обязательной установкой на *активный баланс*. Активный торговый баланс наряду с увеличением добычи золота в стране является основным источником образования валютного резерва, который особенно необходим в связи с обострением отношений между капиталистическим миром и СССР, а также возможностью недорода или неурожая.

В связи с последними обстоятельствами пятилетний план должен отвести крупное место накоплению резервов вообще: натуральных, товарных и валютных. Накопление этих резервов должно быть совершенно необходимой страховкой, оберегающей СССР от крупных колебаний конъюнктур международного рынка, возможностей хозяйственной и кредитно-финансовой частичной или общей блокады, неурожая внутри страны, а также и прямого вооруженного нападения на Союз пролетарских республик.

5. В области *промышленности* необходимо отметить следующие важнейшие проблемы: во-первых, соотношение между *производством средств производства* и *производством предметов потребления,* т. е. между тяжелой и легкой индустрией; во-вторых, соотношение между *числом новых строящихся промышленных единиц* и *сроками их окончательной постройки* (в связи с опасностью увязать непосильно большие средства на слишком широком фронте капитального строительства при длительной невозможности их реализации); в-третьих, соотношение между себестоимостью продукции и заработной платой; наконец, соотношение между производством для нужд внутреннего рынка и экспорта, с одной стороны, и для обеспечения обороны страны — с другой.

В соответствии с политикой индустриализации страны в первую очередь должно быть усилено *производство средств производства* с тем, чтобы рост тяжелой и легкой индустрии, транспор-

та и сельского хозяйства, т. е. предъявляемый с их стороны производственный спрос, был в основном обеспечен внутренним производством промышленности СССР. Наиболее быстрый темп *развития* должен быть придан тем отраслям тяжелой индустрии, которые подымают в кратчайший срок экономическую мощь и обороноспособность СССР, служат гарантией возможности развития в случае экономической блокады, ослабляют зависимость от капиталистического мира и содействуют преобразованию сельского хозяйства на базе более высокой техники и коллективизации хозяйства. Поэтому особое внимание должно быть обращено на скорейшее осуществление плана электрификации, развитие черной и цветной металлургии, в особенности в части качественных металлов, развитие химических производств, в особенности в части производства искусственных удобрений, дальнейшее развертывание добычи угля, нефти и торфа, общего и сельскохозяйственного машиностроения, судостроения, электропромышленности, золото-платиновой промышленности.

Промышленность, производящая *предметы потребления,* должна довести количество и качество своей продукции до такого предела, чтобы было обеспечено значительное повышение душевой нормы потребления трудящихся. Особое внимание должно быть обращено на развертывание текстильной, кожевенной и пищевой промышленности, которая, обеспечивая рост сельскохозяйственной сырьевой продукции, особенно способствует росту индустриализации сельского хозяйства и рассасыванию аграрного перенаселения.

В области *новых производств* должны быть развиты или поставлены заново: производство оборудования для металлургии, топливной и текстильной промышленности, авто-, авиа- и тракторостроение, производство искусственного волокна, добыча редких элементов, производство алюминия, ферромарганца, цинка, связанного азота, калия, производство оборудования кинопромышленности и радиоустановок, добыча радия и т. д.

Отпускные *цены* на продукцию промышленности должны систематически снижаться, обеспечивая последовательное сжатие раствора «ножниц», т. е. изживание диспропорции цен на продукты промышленности, с одной стороны, сельского хозяйства — с другой, и диспропорции между уровнем наших цен и цен мирового рынка.

Осуществление этих задач возможно лишь при условии решительного *снижения себестоимости.* Поэтому снижение себестоимости является *центральной проблемой* промышленности, и решению этой проблемы должны быть подчинены все остальные задачи. Главным методом успешного ее разрешения должна явиться *социалистическая рационализация* производства. Введение новой техники, улучшение организации труда, повышение квалифика-

ции рабочей силы и при уменьшении рабочего дня уплотнение его — таковы главные составные части процесса рационализации. Результаты энергичных мероприятий в этой области, давая возможность повышения *заработной платы* и дальнейшего роста жизненного уровня рабочего класса, в то же время должны понизить расход заработной платы на единицу изделий, уменьшить их себестоимость, повысить производительность труда, дать прочную базу для политики *снижения цен.*

Увеличение внутрипромышленного накопления наряду с перераспределением в пользу индустрии народного дохода позволяет осуществить *капитальные вложения* в промышленность в размерах, обеспечивающих необходимый рост производства и его рационализацию, при условии величайшей экономии в расходовании средств, решительного удешевления стоимости строительства и жесткого проведения плана. План капитального строительства должен исходить при этом из плана наиболее целесообразного развития народного хозяйства в целом с учетом районных особенностей; равным образом он должен исходить из наибольшей эффективности капитальных затрат как по *срокам окончания* работ, так и по *производственному эффекту* строящихся предприятий. Поэтому капитальные затраты каждого года должны предусматривать максимальные вложения в сравнительно ограниченное число новых заводов и отобранных для реконструкции действующих предприятий.

При осуществлении капитального строительства необходима энергичная борьба за введение новых методов работы и применение новейших технических достижений. Нужно, в частности, покончить с непомерно высоким индексом стоимости строительных материалов и строительных работ в целом.

При определении темпа развития капитального строительства в области промышленности необходимо предусмотреть надлежащее обеспечение ее оборотными средствами не только за счет бюджетных ассигнований, но, главным образом, за счет накоплений в самой промышленности и ускорения оборачиваемости капиталов в производстве.

Чрезвычайное внимание следует уделить при построении плана *жилищному рабочему строительству*. Ввиду крайней остроты жилищного кризиса необходимо такое увеличение жилищного рабочего строительства, которое обеспечило бы на протяжении ближайших 5 лет повышение обеспечения жилищной площадью рабочего населения.

При составлении пятилетнего плана необходимо иметь в виду развитие *мелкой местной промышленности*, кустарной и ремесленной, каковая, служа в настоящее время совершенно необходимым дополнением крупной государственной промышленности, способствует изживанию товарного дефицита и смягчению безра-

ботицы. Необходимо иметь в виду включение этой промышленности в круг влияния государственных и кооперативных органов, кооперирование, объединение и рационализацию производства мелких промышленных производителей и отвоевание их от частного скупщика, раздатчика, ростовщика.

Необходимо усилить темп кооперирования кустарей, особенно в тех промыслах, где до сих пор еще сильно влияние частного капитала, усилить работу по вовлечению в кустарную промышленность средств кооперированных кустарей (паевые взносы, специальные отчисления, вклады и т. п.). Особое внимание при составлении пятилетнего плана должно быть уделено развитию мелкой и кустарной промышленности окраин, в частности национальных республик и областей. В связи с наличием ряда промыслов с высоким заработком занятых в них кустарей необходимо дифференцировать нашу политику в отношении льгот и всевозможных видов помощи со стороны государства отдельным категориям кустарей.

6. В области *транспорта* следует поставить своей задачей такое расширение сети транспорта и его работы, которое покрывало бы потребности расширяющегося производства и товарооборота, приобщая к народнохозяйственной жизни страны новые районы, открывая новые громадные источники развития производительных сил и обеспечивая нужды обороны. Принимая во внимание запоздание транспорта в переходе от восстановления к решительной перестройке и рационализации, должно обратить сугубое внимание на коренную реконструкцию транспортного хозяйства и рационализацию его работы по типу наиболее передовых в техническом отношении стран и вместе с тем более полного приспособления его к интересам потребителей. Эти мероприятия в отношении водного транспорта должны быть особенно выявлены в пятилетнем плане, поскольку перегрузка железных дорог выдвигает настоятельно задачу более полного использования водного транспорта и сочетания водных перевозок с железнодорожными.

Источником средств для капитальных вложений в транспортное хозяйство должны явиться средства государственного бюджета и особенно и главным образом увеличение собственного накопления путем снижения себестоимости перевозок и сокращения непроизводительных издержек.

Особое внимание должно быть уделено развитию *местного* транспорта как по линии расширения дорожного строительства, так и механизации средств передвижения, в первую очередь в районах развитого товарного хозяйства. Специальное внимание местных органов Советской власти должно быть привлечено к разрешению этой проблемы путем привлечения сил и средств как местного населения, так и местных Советов, так как недостаточное развитие местного транспорта служит одной из важнейших причин технической и культурной отсталости деревни.

7. В области *сельского хозяйства* при составлении плана должно исходить как из категорической необходимости общего подъема сельского хозяйства (в первую очередь повышение урожайности и расширение посевных площадей), так и из правильного сочетания основных элементов хозяйства как в районном разрезе, так и в отраслевом (зерновые культуры, технические культуры и животноводство), причем эти отрасли сельского хозяйства должны развиваться настолько быстро, чтобы: 1) обеспечить расширение потребления широких масс; 2) обеспечить такой рост экспорта, который был бы увязан в пятилетнем плане с нуждами импорта и накопления валютных ресурсов; 3) увеличить покрытие промышленного спроса собственным сырьем. В политике цен на продукты сельского хозяйства пятилетний план должен исходить из необходимости установления устойчивых и соответствующих планам производственного и личного потребления страны и экспорта соотношений в развитии отдельных отраслей сельского хозяйства. *Распределение ресурсов* между различными отраслями сельского хозяйства определяется, кроме вышеуказанных моментов, также необходимостью уничтожения диспропорции между количеством рабочих рук и реальным их использованием: отсюда необходимость форсирования развития *трудоемких культур* и быстрой *индустриализации сельского хозяйства,* в первую очередь по линии первичной переработки сельскохозяйственных продуктов.

Отсюда же вытекает недопустимость сплошного подхода к проблемам техники сельского хозяйства и необходимость различения районов зерновой культуры (трактор, машины, селекционные семена и т. д.), районов интенсивных технических культур (мелиорация, дренаж, ирригация, удобрения и т. д.) и, наконец, животноводческих районов (улучшение породы и организация сбыта). План должен предусмотреть, в частности, такое расширение посевных площадей по пшенице и ячменю, повышение урожайности и увеличение товарного выхода этих продуктов, которое обеспечивало бы растущие потребности и внутри страны и необходимый размер экспорта. Вместе с тем план должен предусмотреть мероприятия в области лесного хозяйства, особенно в части его рационального ведения (лесомелиоративные, лесокультурные и лесоустроительные работы), в целях правильного и более полного использования лесных богатств страны.

План должен предусмотреть *капитальные вложения* в сельское хозяйство как со стороны самого крестьянства, так и со стороны государственного бюджета, направленные на машинизацию сельского хозяйства и проведение первоочередных ирригационных работ и мелиоративных работ вообще, причем особое внимание должно быть обращено на работы, связанные с предупреждением возможных неурожаев. В плане должны быть предусмотрены ме-

роприятия по снабжению деревни сложными с.-х. машинами, и особенно тракторами, что в наших условиях является одним из средств усиления коллективизации сельскохозяйственного производства.

В пятилетнем плане необходимо предусмотреть форсированную работу *по землеустройству,* являющемуся элементарной предпосылкой как общего перехода всего сельского хозяйства на высшую ступень агрикультуры, так и внедрения коллективных форм хозяйствования и обеспечения интересов бедноты и середняков в борьбе с кулаком. Необходимо также составить план переселенческих мероприятий и на его основе усилить работу по переселению, которая, содействуя подъему производительных сил сельского хозяйства и улучшая положение неимущих и малоимущих групп крестьянства, будет способствовать уменьшению «аграрного перенаселения».

План должен исходить из основной классовой установки партии, а именно из политики опоры на бедноту, прочного союза с середняком и наступления на кулака. План должен поэтому исходить из поддержки *кооперации* (решительно отвергая при этом оппозиционные предложения об изъятии капиталов у кооперации, что было бы ударом по всему кооперативному плану Ленина); он должен исходить из правильной *внутрикооперативной* политики (кредитование маломощных, борьба с кулацкими тенденциями, соответствующая политика в машинных товариществах и пр.); он должен, далее, исходить из того, что наряду с всемерным развитием *сбытовой* кооперации необходимо в настоящее время оказывать большую поддержку всем жизнеспособным формам *производственного* кооперирования (коммуны, колхозы, артели, производственные товарищества, кооперативные заводы и т. д.), а также советским хозяйствам, долженствующим быть поднятыми на более высокую ступень.

8. Важнейшей задачей социалистического строительства в области организации обмена является *преодоление анархии рынка* и расточительности в расходовании материальных средств, свойственной капиталистическому способу распределения, путем дальнейшего развития и рационализации обобществленного сектора товарооборота.

Обобществленный сектор обращения, расширяясь за счет вытеснения частного капитала, внося плановое начало в сферу товарооборота путем рационализации торговой сети, максимального сокращения непроизводительных затрат в сфере обмена, закрепит все громадные экономические преимущества новой социальной системы распределения и в дальнейшем, в меру успехов социалистического строительства, преобразуется в аппарат социалистического распределения продуктов.

Дальнейшее вытеснение частника с рынка кооперацией и государственной торговлей должно происходить, в меру их действительных организационных и материальных возможностей, так, чтобы это вытеснение не влекло за собой бреши в товаропроводящей сети и перебоев в снабжении рынка.

Усиление и рост кооперации и госторговли, в наибольшей степени поддающихся воздействию планового руководства, в свою очередь, должны облегчить борьбу за снижение цен, бюджетного индекса и за устранение оптово-розничных «ножниц».

Особое внимание должно быть уделено *кооперации*. Перед ней стоит задача большего охвата все бо́льших кругов населения. Кооперация должна превратиться в наиболее дешевый и рациональный аппарат движения товаров от производителя к потребителю. Через организованное вовлечение масс в хозяйственную работу она должна способствовать учету потребительского спроса населения и планомерному покрытию этого спроса путем своевременного предъявления промышленности заявок через систему заказов.

Интересы развития производительных сил страны требуют такого распределения средств, при котором возможно бо́льшая доля их вкладывалась бы в производство и возможно меньшая оседала в товаропроводящей сети.

Ускорение оборота в торговле наряду со снижением накладных расходов и уплотнением работы каждой торговой единицы, упрощение, сокращение и выпрямление товаропроводящих путей являются основными методами решения этой задачи.

Преимущества планового руководства позволяют советскому хозяйству обходиться значительно меньшей нормой товарных запасов, нежели это необходимо в хозяйстве капиталистическом, что с точки зрения всего народного хозяйства в целом представляет значительную экономию. План, однако, должен предусмотреть образование таких *товарных запасов*, которые были бы достаточны как для бесперебойного снабжения рынка, так и для сглаживания сезонных колебаний рыночной конъюнктуры.

План должен, наконец, предусмотреть достаточные ассигнования для расширения и создания новой, более высокой технической базы аппарата распределения (новое строительство складов, элеваторов, холодильников и т. п.).

9. В области *денежного обращения* и *кредита* план должен исходить из необходимости систематического *повышения покупательной способности червонца*. Бумажно-денежная эмиссия должна быть ограничена размерами, обусловленными ростом товарооборота.

Одновременно, при постоянном росте бюджета, необходимо внедрение в бюджетную работу большего планового начала и образование значительных бюджетных резервов, которые обеспечи-

ли бы достаточно свободное маневрирование как внутри страны, так и на внешнем рынке.

Кредитная система становится в возрастающей степени орудием укрепления социалистического сектора хозяйства и, в частности, поддержки бедняцких и середняцких слоев в деревне.

Необходимо предусмотреть в плане мероприятия по вовлечению *мелких сбережений* в сферу государственного кредита. Такое вовлечение, давая, с одной стороны, дополнительные ресурсы для индустриализации, в то же время на протяжении предстоящего пятилетия должно содействовать установлению на рынке равновесия между платежеспособным спросом на промышленные товары и их предложением.

10. Пятилетний план должен уделить особое внимание вопросам подъема экономики и культуры отсталых национальных окраин и отсталых районов, исходя из необходимости постепенной ликвидации их экономической и культурной отсталости, соответственно предусматривая более быстрый темп развития их экономики и культуры, исходя из увязки нужд и потребностей этих районов с нуждами и потребностями Союза.

11. Правильное решение центральных проблем пятилетнего плана обусловливает такое *возрастание народного дохода и его распределения,* которое обеспечивает рост благосостояния рабочего класса, беднейшего и среднего крестьянства при сохранении максимально-возможного темпа развития всего народного хозяйства.

Растущая численность рабочего класса и повышающаяся производительность труда в обстановке коренной реконструкции промышленности, резко увеличивающей выпуск продукции на одного рабочего, приводят в условиях пролетарского государства к сокращению рабочего дня до семи часов, усилению мер охраны труда, направленных к оздоровлению обстановки труда на предприятиях, и к дальнейшему росту заработной платы, особенно интенсивному в ее *реальном* выражении. Общий подъем народного хозяйства обеспечит возможность дальнейшего увеличения расходов на другие материальные и культурные нужды рабочих масс — в первую очередь *на жилищное строительство,* постройку школ, техникумов, клубов, организацию общественного питания, детских яслей, детских домов и общее благоустройство рабочих поселков.

Все это при одновременном развитии сети учреждений профтехнического образования, в частности школ ФЗУ, и приспособлении всего народного просвещения к потребностям социалистического строительства создает предпосылки для быстрого повышения культурного уровня рабочих масс, постоянно растущей активности их участия в строительстве социализма и тем самым укрепления основной базы пролетарской диктатуры.

Этим создаются условия и для проведения мероприятий, направленных к систематическому улучшению положения рабочей молодежи (уменьшение безработицы, проведение и упорядочение брони, подтягивание зарплаты и т. п.), повышению ее культурного уровня и подготовке из нее новых кадров технически и культурно-политически развитых пролетариев — сознательных строителей социализма.

Развитие сельского хозяйства путем его механизации и интенсификации, перевод его на более высокие технические и социальные формы хозяйствования, кооперирование крестьянского населения, направление государственной и кредитной помощи исключительно бедняцким и середняцким хозяйствам и правильная политика цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию — все это, увеличивая доходы крестьянского хозяйства, обеспечивает постоянное повышение материального и культурного *уровня жизни беднейшего и среднего крестьянства* при решительном ограничении эксплуататорских тенденций кулака. Это создает базу для общего подъема культурной жизни деревни, роста просветительной и культурной работы, распространения агрономических и технических знаний среди массы сельского населения. Сближение уровня жизни города и деревни прокладывает пути к устранению созданного капитализмом разрыва между ними и укрепляет союз рабочего класса и крестьянства, вовлекая последнее на социалистический путь развития и приобщая к активному участию в социалистическом строительстве в целом.

12. Пятилетний план в связи с задачами социалистического строительства должен учесть необходимость решительного повышения культурного уровня населения города и деревни, развития национальных культур народностей СССР и увязать план культурного строительства с индустриализацией страны как неотъемлемую часть общего плана социалистического строительства СССР. В основу плана культурного строительства должны быть положены те задачи народного образования, которые обеспечивают культурный рост широких масс трудящихся (всеобщее обучение, ликвидация неграмотности, массовое профтехническое образование и т. п.), и задача подготовки квалифицированных специалистов и научных работников.

13. Констатируя значительный шаг вперед в деле составления плановых заданий, съезд считает необходимым, ввиду растущей сложности планирования и растущего практического его значения, усиление плановой дисциплины, укрепление плановых органов и улучшение планового руководства. С целью наиболее полного охвата плановым руководством народнохозяйственной жизни страны съезд считает необходимым в течение предстоящего пятилетия окончить районирование всей страны.

III. Социалистическая рационализация, значение и роль массовых организаций

В целях разрешения вышеуказанных задач XV съезд ВКП(б) считает необходимым проведение ряда директив, которые только и могут обеспечить осуществление соответствующего плана народного хозяйства.

1. В центре всего должна стоять самая энергичная, самая напряженная работа *по рационализации:* рационализации индустрии, в первую очередь рационализации торгового аппарата, рационализации государственного аппарата и т. п.

Эта рационализация не может быть проведена без повышения роли *науки* и *научной техники.* Широкое развитие сети научно-исследовательских индустриальных институтов и фабрично-заводских лабораторий, решительное приближение академической научной работы к промышленности и сельскому хозяйству, самое широкое использование западноевропейского и американского научного и научно-промышленного опыта, тщательное изучение всех новейших открытий и изобретений, новых индустрий, нового сырья, новых металлов и т. д., а равно новых организационных форм — должно быть поставлено как очередная задача дня. Необходимо не останавливаться перед затратами на опыты по проведению улучшенных методов производства, всемерно поддерживая при этом инициативу как рабочих, так и техников и инженеров. В связи с этим необходимо приложить все усилия к улучшению технического и агрономического образования и наибыстрейшей подготовке кадров таких квалифицированных и научных сил, которые, стоя на уровне мировой науки и техники, были бы активными участниками социалистического строительства.

2. Эта работа по рационализации всего народного хозяйства своей главнейшей и решающей предпосылкой имеет *широкое вовлечение в нее рабочих* и *крестьянских масс.* Все партийные, советские, профессиональные, кооперативные и другие организации должны поставить своей задачей интенсивную пропаганду и разъяснение того, что лишь при самой решительной борьбе с непроизводительными тратами, халатностью и небрежностью работы, неряшливым и нерадивым отношением к средствам производства и своему собственному труду, отсталыми техническими формами хозяйства (устарелая техника в индустрии, трехполье, соха и пр. в сельском хозяйстве) возможна окончательная победа трудящихся. Необходима самая решительная борьба с бюрократизмом государственного и хозяйственного аппарата, с отсталостью, рутиной, хвостистскими настроениями и в среде масс, и в среде организаций, и в среде руководящих кадров этих организаций, будь то органы государственного аппарата, профессиональные союзы, кооперация или даже органы самой партии. Необходима энергичная

борьба за решительное переустройство быта, борьба за культуру, против пьянства, за настойчивую ликвидацию неграмотности, за трудовую сознательность и трудовую дисциплину рабочих и крестьянских масс.

3. Особо важная задача выпадает при этом на долю *профессиональных* организаций пролетариата, от их низших до самых высших звеньев. Беспощадно борясь против всех извращений рационализации, стоя на страже повседневных нужд рабочего класса, давая самый энергичный отпор всякой волоките и бюрократизму, где бы они ни замечались, смело преодолевая любую попытку сократить размах творческой инициативы масс, широчайшим образом вовлекая пролетарские ряды в поток великой строительной работы и развязывая всеми мерами эту инициативу,— профессиональные союзы в то же время должны еще в большей степени стать *основным рычагом* переделки нашей промышленности. На основе политики сокращения рабочего дня и повышения заработной платы (в меру ресурсов страны и подъема промышленности) профессиональные союзы должны всячески (через фабзавкомы, производственные совещания и конференции, контрольные комиссии и т. д.) помогать делу трудового воспитания пролетарских масс, организации труда на фабриках и заводах, улучшению внутренних фабрично-заводских распорядков и рационализации техники предприятий. Профессиональные союзы должны помочь отсталым слоям пролетариата осознать до конца, что именно пролетариат как класс является хозяином индустрии, что перед ним раскрываются огромные перспективы, если будут неустанно и неуклонно идти вперед индустриализация страны, рационализация ее хозяйства, строительство социализма.

4. Необходимо в возрастающей степени мобилизовать вокруг дела хозяйственного подъема страны широкие массы *крестьянства*, крестьян-бедняков и середняков, в первую очередь через *кооперацию*. Необходимо решительнее и смелее поддерживать инициативу бедняцких и середняцких масс в создании различных форм коллективного хозяйства, культурных очагов, организации агрономической помощи и помощи в деле землеустройства, рационализации кооперативного аппарата, в деле контроля кооперированных масс над органами кооперации, над ценами и т. д. Необходимо решительнее и смелее пробуждать и поддерживать инициативу масс в области машинизации сельского хозяйства, его интенсификации, введения новых трудоемких культур, строительства кооперативных заводов и т. д.

5. Съезд обращает внимание на огромную роль *комсомола* и на стоящие перед ним задачи. Комсомол должен быть инициатором и проводником новых начинаний в городе и деревне по рационализации хозяйства, труда и быта. Комсомол должен быть одним из главных помощников партии в деле проведения ее политики

на фронте борьбы с техническо-хозяйственной и культурной отсталостью. Комсомол должен быть главным рычагом перевоспитания широких масс пролетарской и бедняцко-середняцкой крестьянской молодежи в духе строительства социализма и его защиты от всех врагов вне страны и внутри ее.

6. Равным образом съезд обращает внимание партии на всю важность еще более усиленного вовлечения широких слоев женского пролетариата и передовых масс крестьянок в дело строительства социализма и рационализации хозяйства, усиливая при этом проведение мероприятий как по поднятию квалификации труда работниц, так и по усилению работы по их бытовому раскрепощению. Только в меру разрешения этой задачи будет на деле перестраиваться па социалистических рельсах и весь трудовой и бытовой уклад широких масс нашей страны.

7. Ввиду грандиозности задач, стоящих перед страной в области хозяйственного строительства в предстоящий пятилетний период, съезд подчеркивает, что члены партии, на каких бы постах они ни находились — от места у станка до высших руководящих страной органов,— должны служить образцом трудового героизма, трудовой дисциплины, напряженной, четкой и рационально поставленной работы.

* * *

Съезд, подтверждая правильность хозяйственной политики ЦК за истекший период, полагает, что осуществление пятилетнего плана, которое должно значительно повысить уровень благосостояния масс и укрепить позиции социализма, зависит раньше и прежде всего от дружности, сплоченности и творческой энергии *самой партии*. С этой точки зрения съезд категорически осуждает деятельность оппозиционной фракции т. Троцкого, которая дезорганизует великую строительную работу, нарушает ход этой работы, пытается дезорганизовать и весь советский аппарат.

Съезд категорически осуждает хозяйственную линию оппозиции. В противоположность ленинскому утверждению, что при правильной политике партии в нашей стране возможна полная победа социализма, если только не помешают внешние нападения, оппозиция исходит из невозможности победы социализма. Поэтому вместо уверенной и продуманной политики она предлагает партии или величайшие беспринципные колебания, или политику, не имеющую ничего общего с ленинизмом. В области рационализации хозяйства троцкистская оппозиция, обвиняя противников своей политики в «агитаторском подходе», колебалась от лозунга «жесткой концентрации» и нажима на рабочих (с закрытием таких гигантов пролетарской индустрии, как Путиловский завод, Брянский завод и т. д.) вплоть до отрицания по существу дела рационализации.

Важнейшее положение Ленина, лежащее в *основе* всей хозяйственной ориентации, а именно положение, что пролетарская индустрия должна давать крестьянину *более* дешевые товары, чем давал им капиталистический строй, явно попиралось оппозицией. Она, в полную противоположность Ленину, выставляла положение, что с крестьян нужно брать больше, чем брал старый строй, что нужно вести политику *повышения* и без того очень *высоких цен* и т. д. и т. д. Только под напором жесточайшей критики оппозиция вынуждена была отступить от этой политики, которая является политикой разрыва с крестьянством, обирания потребителя-рабочего, политикой помощи кулаку в деревне, политикой монополистического паразитизма и бюрократического перерождения промышленного хозаппарата. В полном и принципиальном противоречии со всем *кооперативным планом Ленина*, который настаивал на *финансировании* кооперации, оппозиция выдвинула положение об изъятии кооперативного капитала из сферы торговли, думая тем самым облегчить положение индустрии. Но эта бюрократически-административная политика отдавала бы дело реальной и живой смычки с крестьянством в руки *частного капитала*, била бы по развитию экономической самодеятельности крестьян, закрывала бы им путь к социализму, ставя между государственной промышленностью и крестьянством частный капитал как хозяина в процессе обращения. В полном противоречии с Лениным, который прямо *предостерегал* против «сверхиндустриалистической» точки зрения, указывая на необходимость двигаться со всей основной массой крестьянства, отметал легковесные *фразы* о «крестьянской ограниченности», троцкистская оппозиция предлагает двигаться *помимо* этой массы, целиком *разделяя* осмеянный Лениным тезис об «ограниченности» и неизбежно обрекая на провал политику партии. Выводя отсюда тезис о «перерождении», «термидоре» и прочие положения, заимствованные из устряловско-меньшевистского арсенала, оппозиция пытается демобилизовать рабочий класс идейно, переходя с большевистских рельсов энергичнейшего строительства социализма на меньшевистские рельсы «критического» отношения к самой классовой сущности этого строительства. Отрицательно или в лучшем случае «нейтрально» относясь к делу рационализации промышленности, оппозиция в своих демагогически-агитаторских требованиях пытается опираться на предрассудки и хвостизм наиболее отсталых слоев пролетариата с полукрестьянской потребительской психологией. Из такого отношения оппозиции к рационализации и неверия ее в успех этого дела вытекает отрицательное ее отношение к 7-часовому рабочему дню, успешное проведение которого связано с дружным и энергичным проведением рационализации.

Объективным результатом такой политики был бы бюрократический *застой* нашей промышленности, превращение пролетариа-

та из союзника и вождя крестьянства в потребителя, который не ставит себе цели *переделки* крестьянского хозяйства. Такая политика привела бы неизбежно к краху пролетарской диктатуры. С другой стороны, прикрываясь *интернациональным* знаменем, оппозиция на деле проповедует такую хозяйственную смычку с *интернациональным капиталом,* которая привела бы к утере хозяйственной самостоятельности Союза и к срыву строительства социализма.

* * *

Съезд поручает Центральному Комитету обеспечить разработку пятилетнего плана с таким расчетом, чтобы он был поставлен на рассмотрение ближайшего съезда Советов, и обеспечить привлечение к тщательному и всестороннему обсуждению проекта плана всех местных советских, профессиональных, партийных и других организаций.

О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ

I. Отличительные особенности в развитии крестьянского хозяйства в условиях пролетарской диктатуры

1. Диктатура пролетариата в СССР меняет коренным образом условия, а следовательно, и ход развития сельского хозяйства, создавая принципиально иной тип развития аграрных отношений, иной тип классовых перегруппировок в деревне и иное направление в развитии хозяйственных форм. Диктатура пролетариата, национализация земли, крупной промышленности и банков не только дают возможность вести сельское хозяйство за собой, но и создают совершенно иное, чем в капиталистическом обществе, *соотношение между городом и деревней.* Индустрия капиталистического общества в своем развитии опирается на такое образование внутреннего рынка, которое предполагает разорение основной массы середняцкого крестьянства, именно распад этой основной группы в связи с ее пролетаризацией. Наоборот, в условиях пролетарской диктатуры процесс образования внутреннего рынка в корне отличается от того, что мы имеем при капитализме. Рынок растет здесь не благодаря обеднению и пролетаризации основной массы крестьянства, а благодаря росту благосостояния среднего крестьянства и деревенской бедноты. Тем самым уже дан иной характер классовых сдвигов и классовых перегруппировок внутри крестьянства.

2. *Ведущим началом* всего народнохозяйственного развития являются командные хозяйственные высоты, в первую очередь — *крупная промышленность.* Но если в *капиталистическом* обществе ведущая роль этих командных высот определялась их *капитали-*

стическим содержанием, то национализированная промышленность, кредитные институты, транспорт, кооперация и госторговля *пролетарского* государства являются могущественнейшими рычагами *социалистического* преобразования деревни. *Плановое руководство* хозяйством, которое делается возможным благодаря громадной централизации средств производства и аппаратов, обслуживающих процесс обращения, в руках пролетарской власти неизбежно создает гигантские возможности преобразующего воздействия на экономику деревни.

Кооперация мелких производителей, в условиях капитализма неизбежно врастающая в систему *капиталистических* хозяйственных органов, становится в условиях пролетарской диктатуры огромным передаточным механизмом, помогающим *социалистической* индустрии вести за собой деревню — простых товаропроизводителей. Вся *политика* пролетарского государства — финансовая, налоговая, кредитная, экономическая политика вообще направлена к тому, чтобы поддерживать всеми доступными мерами бедняцкие и середняцкие слои деревни и — в зависимости от условий — по-разному ограничивать эксплуататорские стремления сельскохозяйственной буржуазии.

3. Эти общие предпосылки развития в период пролетарской диктатуры сказывались в далеко не одинаковой степени на различных этапах революции. В период, *непосредственно последовавший за введением новой экономической политики,* установившей правильную основу сочетания между крупной государственной индустрией и мелким деревенским производителем, командные высоты пролетариата были крайне ослаблены, частный капитал находился в периоде своего первоначального накопления и наступал, мелкобуржуазная стихия представляла крупнейшую мелкособственническую угрозу для дела социалистического строительства, ибо крестьянин на опыте не имел еще доказательства успехов социалистического строительства и правильной организации товарообмена между социалистической индустрией и крестьянским хозяйством.

В *следующий* период произошла, на базе роста производительных сил вообще и социалистической промышленности в первую очередь, перегруппировка сил и хозяйственных форм в сторону усиления роли социалистических элементов. Роль командных высот (госпромышленность, банки, транспорт, госторговля и т. д.) поднялась, хотя еще не настолько, чтобы достигнуть прочного союза с середняком и решительно повести его за собой, оторвав его от кулака. XIV партконференция и XIV партсъезд пошли на ряд мероприятий, чтобы достигнуть прочного союза с середняком.

4. *Третий* период характеризуется дальнейшим ростом социалистического хозяйственного сектора и еще большей перегруппи-

ровкой сил в сторону еще большего усиления базы социалистического строительства.

В области хозяйства, на основе дальнейшего хозяйственного подъема, госпромышленность не только перешагнула довоенный уровень, но и перешла уже к своему переоборудованию и росту на новой технической базе. В области обращения госторговля и кооперация вытеснили частника из целого ряда важнейших областей, став почти монопольными хозяевами рынка. С точки зрения классов партия может констатировать рост и консолидацию пролетариата, укрепление на основе решений XIV конференции и XIV съезда его союза с середняком и усилившееся наступление на частный капитал. Одновременно этот процесс сопровождался ростом сельскохозяйственной продукции, организацией бедняцких групп, повышением организованности батрачества, оживлением Советов и возрастающим — в новых условиях — отпором кулачеству. Эти предпосылки создают возможность более широкого охвата кооперацией бедняцких и середняцких слоев деревни, дальнейшего усиления *планового* воздействия на крестьянское хозяйство и более решительного наступления *на кулака* на основе достигнутых успехов по закреплению *союза пролетариата и деревенской бедноты с середняком.*

II. Борьба социалистических и капиталистических элементов в сельском хозяйстве

5. Одной из основных предпосылок развития СССР к социализму является *подъем производительных сил деревни и рост благосостояния широких крестьянских масс.* Социалистический город может вести за собой деревню только на *этом* пути, всемерно при этом способствуя постепенному переходу от индивидуального собственнического хозяйства, которое еще значительное время будет базой всего сельского хозяйства, к его коллективным формам.

Рассматривая процесс сельскохозяйственного производства, необходимо прийти к следующим основным выводам. Необходимо, прежде всего, констатировать общий подъем сельского хозяйства по всем отраслям: и в области зернового хозяйства, и в области технических культур, и в области животноводства. Сельское хозяйство в общем и целом перешагнуло довоенный уровень валовой продукции, хотя по зерну еще не достигло этого уровня. Несомненен рост техники и культуры сельского хозяйства (машина, трактор, электрификация, многополье, соединение его с животноводством; улучшенные семена, удобрения и т. д.). Наряду с этим следует, однако, отметить, что уровень урожайности еще крайне низок, в особенности по сравнению с Европой и Америкой, что темп развития сельского хозяйства еще слаб; что крайне велика его зависимость от природных факторов (засуха и связанные с этим неурожаи и пр.); что товарность сельского хозяйства еще

крайне мала по сравнению с теми задачами, которые стоят в настоящее время перед сельским хозяйством с точки зрения социалистического народнохозяйственного плана. Особенно резко сказывается это на недостаточных возможностях сельскохозяйственного экспорта, который является базисом импортных операций, необходимых для быстрейшей индустриализации страны и дальнейшего подъема самого сельского хозяйства.

6. Крупнейшей отрицательной чертой современной деревни, выражающей ее историческое прошлое и остатки общей отсталости страны, является так называемое «аграрное перенаселение», т. е. большое количество «излишних» рабочих рук, не находящих себе трудового применения в деревне и значительно увеличивающих количество безработных в городе. Другим отрицательным явлением, задерживающим темп развития сельского хозяйства, нужно считать неустроенность значительной части земельных площадей и недостаток инвентаря у маломощных слоев крестьянства, что влечет за собой и недостаточную освояемость сельскохозяйственной земельной площади этими слоями крестьянства. Наконец, отрицательной чертой теперешнего положения, касающейся соотношения между городом и деревней, являются так называемые «ножницы», т. е. расхождение цен на продукты промышленности, с одной стороны, продукты сельского хозяйства — с другой. Эти отрицательные черты могут быть изжиты лишь в результате ряда мер крупного хозяйственного размаха. Перенаселение в деревне должно преодолеваться, наряду с развитием промышленности, ростом интенсификации сельского хозяйства и развитием культур большой трудоемкости, что, в свою очередь, связано с индустриализацией сельского хозяйства и постройкой заводов по первичной переработке сельскохозяйственных продуктов, а также развитием местных кустарных промыслов, и, наконец, правильной переселенческой политикой.

Неустроенность земельных площадей требует усиления работ по землеустройству, без проведения которых невозможен быстрый подъем и социалистическое переустройство крестьянского хозяйства и вне которых имеется опасность концентрации землепользования в руках кулачества. Недостаток инвентаря у маломощных крестьян может быть преодолен усилением кооперирования этих слоев и снабжением их инвентарем на основе долгосрочного кредита. Наконец, «ножницы» должны систематически преодолеваться политикой снижения промышленных цен, на основе рационализации и понижения себестоимости промышленной продукции.

7. Рассматриваемый с *социально-классовой точки зрения* процесс развития сельского хозяйства в данный момент характеризуется борьбой социалистических и капиталистических тенденций. Эта борьба кладет свой особый отпечаток на процесс дифференциации деревни, имеющий при наших условиях резко отличитель-

ные особенности. Особенности этого расслоения вытекают из изменившихся общественных условий. Эти особенности заключаются в том, что, в противоположность капиталистическому типу развития, который выражается в *ослаблении* (в «вымывании») среднего крестьянства при росте крайних групп — бедноты и кулачества,— у нас, наоборот, налицо имеется процесс *усиления* группы середняков, при некотором пока еще росте кулацкой группы за счет зажиточной части середняков и при сокращении групп бедноты, из которых некоторая часть пролетаризируется, а другая, более значительная часть, постепенно передвигается в группу середняков. Эти особенности неизбежно вытекают из противоречивости хозяйственного развития в современных условиях диктатуры пролетариата. Простой товаропроизводитель в сельском хозяйстве в капиталистическом обществе может превращаться либо в мелкого капиталиста, либо в пролетария. У него нет *третьего пути* развития. В условиях пролетарской диктатуры этот путь имеется, поскольку через массовую кооперацию (как в сфере обмена, так все больше и в сфере производства) мелкий товаропроизводитель может систематически втягиваться в процесс общего социалистического строительства.

С другой стороны, именно в силу особых условий развития при пролетарской диктатуре, беднота имеет возрастающую возможность передвигаться в средние группы крестьянства. Таким образом, своеобразие процессов дифференциации у нас приводит к дальнейшему росту середняцкого слоя, что лишний раз подтверждает известное положение тов. Ленина о том, что середняк является «центральной фигурой земледелия».

Что касается темпа расслоения отдельных районов СССР, то он различен в зависимости от ряда местных условий, что, однако, не меняет общего характера и направления процесса.

8. Грубейшая ошибка оппозиции состоит в том, что она механически переносит закономерность развития крестьянского хозяйства при капитализме целиком и полностью на эпоху диктатуры пролетариата, плетясь, таким образом, в хвосте буржуазных идеологов. Оппозиция не видит того, что пути развития деревни определяются развитием города и что капиталистическим элементам в деревне противостоят в наших условиях не только батрак, бедняк и середняк, но и вся система диктатуры пролетариата с ее мощными экономическими командными высотами (в первую голову — социалистической индустрией), кооперацией и другими рычагами планового воздействия на сельское хозяйство. Тем самым оппозиция ревизует важнейшие теоретические положения марксизма и ленинизма о соотношении крупного и мелкого производства города и деревни, индустрии и сельского хозяйства и возвращается к буржуазно-ревизионистским теориям о «термидорианском» перерождении пролетарского государства и победе

мелкого капиталиста-кулака и частного капитала над крупной и централизованной, как нигде, машинной индустрией социалистического пролетариата, ведущей за собой все народное хозяйство.

9. За последнее время нужно констатировать *значительное усиление планово-регулирующей роли* пролетарского государства на сельское хозяйство и рост влияния *социалистических элементов в самой деревне*. Эти факторы являются орудием борьбы против кулака, занявшего ряд позиций в экономике деревни, и против частного капитала, вытесняемого из важнейших сфер хозяйственной жизни, но растущего по своей абсолютной величине, внедряющегося в жизнь деревни, в особенности через кустарную и ремесленную промышленность, и стремящегося стать на стыке между городом и деревней.

В области *сбыта* сельскохозяйственной продукции государственные органы и кооперация заняли решающее, а в ряде важнейших отраслей сбыта (хлеб, хлопок, сахарная свекла и т. д.) — господствующее, почти монопольное положение. Это положение выражается: 1) в том, что подавляющая масса продуктов сельского хозяйства заготовляется без посредства частного капитала, вытесненного уже со своих прежних позиций; 2) в том, что эта продукция реализуется по ценам, устанавливаемым органами государства и определяемым с точки зрения всего народного хозяйства в целом, причем за последнее время удалось достигнуть устойчивости хлебных цен весной и осенью; 3) в том, что благодаря определенной политике цен государство имеет возможность влиять на условия самого сельскохозяйственного производства в направлении наиболее целесообразного перераспределения производительных сил. Необходимо вместе с тем отметить, что в некоторых отраслях (мясозаготовки, пенька и т. д.) частный капитал занимает еще довольно значительное место.

10. *В области снабжения* мы приходим уже к такому положению, когда больше половины всей массы товаров, получаемых деревней, поступает непосредственно через кооперацию и госорганы, причем целиком в руках кооперации и госорганов находится снабжение деревни машинами, а по целому ряду промтоваров (мануфактура, соль, керосин и т. д.) частный капитал играет незначительную роль. Усилия пролетарского государства направлены здесь в первую очередь к тому: 1) чтобы, систематически снижая цены на промтовары, дать крестьянским массам достаточное количество более дешевого и лучшего по качеству товара; 2) чтобы закрепить и расширить завоеванные позиции в деле непосредственного снабжения деревни продуктами промышленности, все более и более вытесняя посредничество частного капитала; 3) чтобы сделать машиноснабжение орудием подъема массы крестьянских хозяйств и их кооперирования, в особенности их производственного кооперирования.

11. Опыт истекших лет, последних лет в особенности, подтвердил целиком и полностью правильность кооперативного плана Ленина, по которому именно через кооперацию социалистическая индустрия будет вести мелкокрестьянское хозяйство по пути к социализму, переделывая индивидуальные и раздробленные производственные единицы — как через процесс обращения, так все больше и через реорганизацию и объединение самого производства — в крупное обобществленное хозяйство на основе новой техники (электрификация и т. д.).

В настоящий период задача объединения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы должна быть поставлена в качестве *основной задачи* партии в деревне. Категорически указывая на то, что этот переход может происходить только при согласии на это со стороны трудящихся крестьян, партия признает неотложным широко развернуть пропаганду необходимости и выгодности для крестьянства постепенного перехода к крупному общественному сельскому хозяйству и всемерное поощрение на практике имеющихся уже и заметно растущих элементов крупного коллективного хозяйства в деревне.

За последние годы кооперация (потребительская и сельскохозяйственная) выросла в мощный организм, объединяющий несколько миллионов крестьянских дворов и играющий вместе с госторговлей решающую роль во всем товарообороте между городом и деревней. Заметно крепнет за последнее время и кустарно-промысловая кооперация. Состав кооперации в деревне резко отличается от ее состава в дореволюционное время: не подлежит никакому сомнению, что в основном наша кооперация является кооперацией бедняцко-середняцкой. В соответствии с этим составом меняется и направление деятельности кооперативных организаций, ныне обслуживающих интересы основных масс крестьянства, а не его кулацкой верхушки. Поскольку речь идет о соотношении между государством и кооперацией, кооперация пользуется рядом льгот и преимуществ, вытекающих из необходимости для пролетарского государства всесторонне, и в том числе материально, поддерживать кооперативное строительство.

Наряду с огромным экономическим значением кооперации вообще и сельскохозяйственной кооперации в особенности, необходимо отметить, что кооперация является наилучшей формой экономического массового объединения крестьянства, развития его самодеятельности и инициативы, формой его хозяйственного и культурно-политического перевоспитания, вовлечения в русло общесоциалистического строительства. В этом ее основное отличие и преимущество перед государственно-торговыми и заготовительными органами, и этим дана перспектива ее возрастающей роли.

Следует отметить, что характерной чертой оппозиции являет-

ся ее неверие в возможность вовлечения основной массы крестьянства в русло социалистического строительства через кооперацию. Это есть отказ от ленинского кооперативного плана и, стало быть, прямой отход оппозиции от ленинизма. Отход этот является неизбежным результатом общей ликвидаторской установки оппозиции, отрицающей возможность строительства социализма в нашей стране.

12. Развитие сельскохозяйственной, потребительской, а также кустарно-промысловой кооперации и охват ими важнейших позиций в области товарооборота между городом и деревней приводит к экономической необходимости и экономической возможности проникновения сельскохозяйственной и кустарно-промысловой кооперации из области операций по сбыту и снабжению в область *производства.*

Там, где монопольными или почти монопольными заготовителями являются государственные и кооперативные организации, переход к производственному кооперированию, т. е. прямое содействие подъему хозяйства самого кооперированного крестьянства, стоит особенно остро, так как в противном случае кооперированное население не получает преимуществ перед некооперированным. Развитие самой кооперации в современных условиях приводит, таким образом, к тому, что крестьянские хозяйства, объединенные в кооперации, могут иметь добавочные преимущества перед некооперированными хозяйствами прежде всего в том случае, если они от кооперирования по линии сбыта и снабжения все больше переходят на основе технической реконструкции и объединения распыленных крестьянских хозяйств к крупному коллективному хозяйству.

Важнейшую роль в этом процессе производственного кооперирования играет уже теперь, и еще больше будет играть в будущем, сельскохозяйственная индустрия (как государственная, так и кооперативная), непосредственно связанная — и технически и экономически — с сельскохозяйственным производством и преобразующая внутренний строй этого последнего. Этот процесс стоит в связи с ростом интенсивных культур, животноводства и т. д. и с растущими экспортными возможностями (маслодельные заводы, сыроварни, консервные заводы, заводы по первичной обработке льна, сушильни, беконные заводы и т. д. и т. п.).

13. Усиление планового воздействия на производственный процесс через кооперацию находит свое выражение уже в форме прямых заказов кооперированным производителям на данное качество и количество продуктов, как то имеет место в сахарной промышленности и частью в хлопководстве (система так называемых контрактаций, договоров и т. д.), причем заказчик, т. е. геспромышленность, имеет возможность повышать качество производственного процесса, оговаривая в договоре соответствующие лучшие способы

производства (рядовой посев, качество семян, удобрение почвы и пр.) и оказывая содействие их осуществлению. При этом нередко снабжение соответствующими средствами производства происходит само через посредство дающих заказы государственных и кооперативных организаций. Эта форма может и должна служить в дальнейшем одним из важнейших средств кооперирования самого крестьянского производства в подлинном смысле этого слова, т. е. добровольного объединения мелких производителей, связанных через кооперацию с социалистической промышленностью.

14. По руслу производственного кооперирования идет развитие таких первичных форм производственного объединения, как артели, различного рода производственные товарищества и сельскохозяйственные коммуны, в подавляющем большинстве объединяющие бедноту и маломощное крестьянство. Эти формы обнаружили после известного критического периода свою жизнеспособность и доказали уже во многих случаях свое преимущество перед мелкими крестьянскими хозяйствами. Партия должна обеспечить им полную поддержку и всемерное поощрение. В общем балансе социалистических элементов в сельском хозяйстве существенную роль играют совхозы, как формы крупного государственного социалистического земледелия и животноводства. Система совхозов, точно так же пережившая острый кризис, в настоящее время стала уже рентабельной и начинает играть все бóльшую роль как культурно-агрономический показательный фактор, воздействующий на крестьянское хозяйство, и как образец, демонстрирующий превосходство крупного обобществленного производства перед мелкокрестьянским хозяйством.

15. Важным фактором воздействия на крестьянство являются крупные мелиоративные сооружения, как, например, ирригационные работы в Средней Азии (хлопководство) и на Кавказе. Ирригационная система в руках пролетарского государства может стать мощным регулятором производственного процесса и орудием поддержки бедняцких и середняцких слоев крестьянства.

Другим методом планового воздействия являются государственные и кооперативные прокатные пункты, снабженные надлежащим количеством сельскохозяйственных сложных машин и служащие при правильной политике значительным фактором в борьбе против эксплуатации бедняцких и маломощных слоев крестьянства со стороны кулачества, а также фактором, стимулирующим переход к коллективным формам обработки земли на основе новой техники. Сюда относятся также широкая агротехническая помощь, снабжение чистосортными семенами и минеральными удобрениями, работы по борьбе с засухой, мероприятия по подъему Центрально-Черноземной области и пр.

16. Развитие промышленности и подъем производительных сил страны вообще, рост государственных фондов кооперирования мил-

лионов бедняцко-середняцких масс позволяют все более и более осуществлять техническую перестройку всего народного хозяйства, в том числе сельского хозяйства, на основе электрификации. Преобразуя технику всей промышленности, электрификация в возрастающей мере будет подводить новый и совершенный технический фундамент и под все сельское хозяйство, радикально преобразуя его методы и властно толкая его на путь обобществленного труда. Таким образом, ко всем рычагам социалистического переустройства крестьянского хозяйства, перечисленным выше, а также к мощному воздействию кредитной и налоговой системы присоединяется громадный фактор технической революции, который должен быстрейшим образом толкать вперед дело подъема сельского хозяйства и постепенного его обобществления путем кооперирования. Необходимо усилить снабжение деревни тракторами и в этих целях ускорить развертывание производства тракторов.

Грубейшей ошибкой оппозиции являются ее попытки противопоставления плана электрификации кооперативному плану Ленина. Эти попытки изобличают полное непонимание оппозицией того несомненного факта, что план электрификации и кооперативный план являются неразрывными частями общего плана Ленина о строительстве социализма в нашей стране.

III. Состояние и недостатки практической работы. Извращение партийной линии

17. При всей правильности общей политики, при всей растущей мощности воздействия на сельское хозяйство со стороны пролетарского государства, его органов, кооперации, необходимо отметить ряд крупнейших недостатков, ошибок, искривлений, иногда и вопиющих нарушений политической линии партии.

В области деятельности *госорганов* должны быть, прежде всего, отмечены ошибки по линии регулирования цен на сельхозпродукты (ошибки 1925/26 г.), повлекшие за собой срыв нашего экспортно-импортного плана, а за ним и производственных программ промышленности, сокращение посевов технических культур и пр. Необходимо отметить, что *земорганы*, органы кооперации и сельхозкредита обращают далеко не достаточное внимание на проведение правильной пролетарской политики в деревне (машиноснабжение, кредит, применение аренды, землеустройство и т. д.), не давая нередко должного отпора притязаниям кулачества. Равным образом, необходимо отметить, что органы *Наркомфина*, несмотря на крупнейшие успехи в проведении прогрессивного налогового обложения, не всегда справляются с задачами учета всех облагаемых доходов кулацких групп и соответствующего налогового нажима. Необходимо далее указать на то, что нередко государственные заготовительные органы недоучитывают значения кооперации как организации масс, имеющей своей целью обобществление сель-

скохозяйственного производства, и проявляют тенденцию к умалению роли кооперации и к превращению самой кооперации в простой филиал соответствующих заготовительных госорганизаций.

18. В самой кооперации наблюдается ряд нездоровых явлений, сигнализирующих искривление партийной политики. *Состав* кооперации, в общем и целом безусловно бедняцко-середняцкий, тем не менее нередко обнаруживает относительно слабую кооперированность бедноты и непропорционально высокую кооперированность зажиточной верхушки деревни. Состав *выборных органов* кооперации обнаруживает, несмотря на решение о недопущении кулака в эти органы, те же недостатки. В силу этого в области *машиноснабжения* нередки случаи относительно лучшего снабжения именно верхних слоев деревни. То же самое нужно сказать о распределении *кредитов*. Необходимо также отметить невыполнение директив партии кооперативными органами, зачастую не использовывавшими фондов, предназначенных для кооперирования бедноты по прямому назначению. Несмотря на имеющийся за последнее время перелом в сторону уменьшения такого рода фактов и вопреки прямым директивам ЦК ВКП(б), указанные выше искривления партийной линии все еще имеют место. Следует обратить внимание также на факт существования лжекооперативов, служащих маскировкой кулацких «товариществ», использующих все права и привилегии кооперации. Существенным недостатком организационной работы кооперации является также наличие массы так называемых «диких» кооперативов, все еще не вовлеченных в общую централизованную систему кооперации.

Общим недостатком работы земорганов, хозорганов, кооперативных и кредитных организаций является нередко разнобой, а часто и взаимная противоречивость практикуемых ими мероприятий.

19. В области *советской работы* можно констатировать несомненный успех политики партии по оживлению Советов в деревне. Советы (их секции и комиссии) все более становятся организующими центрами хозяйственно-политической жизни, школой управления, орудием выдвижения новых бедняцко-середняцких кадров и т. д. Организация беспартийного актива вокруг Советов подняла их авторитет в глазах широкой массы. Одновременно нужно указать на растущую организованность бедноты и батрачества, проявляющуюся при выборах в Советы, кооперативные органы и т. д.; тем не менее следует отметить, что эта работа проведена еще далеко не в достаточной степени.

20. В области *партийной работы* следует отметить недостаточную работу среди батрачества (что отражается и на составе деревенских ячеек) и слабую увязку партийно-политической работы в деревне с работой в сфере хозяйственного и культурного строительства. Однако кампании по перевыборам в Советы, проводимые под

руководством партии на основе широкой демократии для трудящихся, показывают выросший авторитет партийных организаций среди массы крестьянства. Важнейшую роль в деревне играет *комсомольская* организация, которая в настоящее время должна поставить своей задачей регулирование своего состава с точки зрения усиления батрацко-бедняцкого ядра, воспитание новых широких кадров комсомольского актива из его среды, более четкое проведение партийной линии, активную помощь партии в организации бедноты и батрачества, политическое воспитание своих членов. Комсомольская организация в деревне должна служить крупнейшим рычагом партии в деле подъема и коллективизации сельского хозяйства, развития широкой культурной инициативы и выработки новых кадров социалистических работников. Важную роль в деле вовлечения массы бедначек и батрачек в бедняцко-середняцкий актив, по поднятию культурного уровня и кооперирования крестьянства играют делегатские собрания крестьянок, которые должны усилить свою работу по линии широкого вовлечения во все социалистическое строительство в деревне более близких партии слоев крестьянок.

IV. Очередные задачи партии

Таким образом, мы можем констатировать, что: 1) в области хозяйственной весьма значительно вырос социалистический сектор народного хозяйства, а вместе с ним и удельный вес рабочего класса; 2) что частный капитал оказался выбитым из ряда важнейших позиций; 3) что в деревне совершенно ясно обозначились и основные противоречия и рычаги социалистического развития, т. е., с одной стороны, некоторый рост кулачества, с другой стороны, усиление середняцкой группы и рост организованности деревенской бедноты, быстрое развитие кооперации, которое в условиях пролетарской диктатуры равносильно, по Ленину, «росту социализма», и усиление планово-регулирующей роли госорганов по отношению к крестьянскому хозяйству.

Со времени XIV партконференции и XIV партсъезда, в связи с соответствующей политикой партии, произошел ряд крупных изменений по другой линии: 1) возросла площадь посевов и резко уменьшилось количество необработанных земель, что стоит в связи с общим подъемом хозяйства основной массы крестьянства; 2) в политической области усилился отход середняка от кулачества, укрепился союз рабочего класса с середняцкими массами крестьянства и обнаружился решительный перелом в сторону изоляции кулака.

Таким образом, цели, которые ставились партией в период XIV конференции и XIV съезда, нужно считать в основном достигнутыми. Партия добилась этих успехов, ведя борьбу как с недооценкой кулацкой опасности, так и, в особенности, с антисеред-

няцким уклоном оппозиции. Партия не могла бы добиться этих успехов, если бы она не сосредоточила огонь против оппортунистического антисередняцкого уклона оппозиции, ибо этот уклон, подрывая смычку пролетариата с середняцкими массами и затрудняя отрыв середняка от кулачества, ведет на деле к усилению кулацкого влияния в деревне. Необходимо продолжать проводимую партией ленинскую политику союза с середняком. Достигнутые успехи политики партии в деревне и создавшаяся в связи с этим новая обстановка позволяют партии пролетариата, пользуясь всей мощью хозяйственных органов и по-прежнему опираясь на бедняцко-середняцкие массы крестьянства, развивать дальше наступление на кулачество и принять ряд новых мер, ограничивающих развитие капитализма в деревне и ведущих крестьянское хозяйство по направлению к социализму.

Отсюда вытекают следующие очередные задачи партии:

1. Элементы государственно-планового регулирования в сельском хозяйстве

а) Закрепить и развить успехи государственных органов и кооперации по овладению сбытом промышленных товаров (в том числе продуктов кустарной промышленности) в деревне и заготовкой сельскохозяйственных продуктов для города как важнейшее условие для преодоления стихии рынка, распространения планового начала на сельское хозяйство и обеспечения руководящей роли социалистической индустрии во всем народном хозяйстве.

б) Неуклонно продолжать политику снижения цен на промтовары при сохранении устойчивости сельскохозяйственных цен как важнейшее условие улучшения материального положения трудящихся масс и укрепления смычки между городом и деревней.

в) Оказывать всемерную поддержку развитию практики договорных отношений (контрактации и т. п.) между кооперированным крестьянством и госорганами, устанавливающих непосредственную смычку между крестьянским хозяйством и соответствующими отраслями социализированной промышленности (сахарная промышленность, текстильная и др.) и облегчающих государственно-плановое регулирование сельского хозяйства соответствующих районов и отраслей.

г) В соответствии с задачей всемерного поощрения объединения мелких крестьянских хозяйств в крупные коллективные хозяйства система сельхозкредита должна направить свое главное внимание на поддержку и развитие производственного кооперирования широких бедняцко-середняцких масс, усилив внимание как к делу вовлечения в кооперацию крестьянских вкладов, так и особенно к делу организации кооперативных предприятий по переработке и т. п.

д) По мере укрепления кооперации (сельскохозяйственной, потребительской и кустарно-промысловой) и вытеснения кулака и частника из области товарооборота необходимо устанавливать такие взаимоотношения между кооперацией и госорганами, которые могли бы обеспечить дальнейшее расширение сферы работы кооперации при безусловном обеспечении интересов и руководства Советского государства.

2. Налоговое обложение

а) Наблюсти за тем, чтобы решение партии и Советской власти об освобождении маломощного крестьянства (35% крестьянских хозяйств по Союзу) от сельхозналога проводилось со всей точностью.

б) В целях обложения растущих доходов наиболее зажиточных слоев деревни поручить ЦК разработать вопрос о переходе к наиболее полному прогрессивно-подоходному обложению.

3. Кооперация

а) Расширить и укрепить сеть потребительской, сельскохозяйственной и кустарно-промысловой кооперации, имея в виду вовлечение в кооперацию в течение ближайшего периода всей бедноты и большинства середняков, увеличив отпускаемые кооперацией средства на кооперирование бедноты.

б) Усилить вовлечение в кооперацию крестьянок, в частности тех, которые заняты в отраслях сельского хозяйства, где женский труд занимает значительное место (птицеводство, ряд отраслей кустарных промыслов и т. д.).

в) В целях дальнейшего вытеснения частного капитала из кустарной промышленности обеспечить большее содействие кустарно-промысловой кооперации со стороны госорганов, усилить работу по механизации кустарных промыслов и т. д.

г) Добиться в кратчайший срок включения в систему сельскохозяйственной кооперации возникших, в силу слабости организационной работы кооперации, так называемых «диких» кооперативов.

д) Одобрить практику образования специальных видов сельскохозяйственной кооперации (реорганизованный Сельскосоюз, Хлебоцентр, Маслоцентр, Льноцентр, свеклосевная кооперация и т. д.) и признать необходимым дальнейшее развитие этих видов кооперирования как вернейшего средства постепенного перехода от кооперирования сбыта и снабжения к обобществлению производства индивидуальных крестьянских хозяйств.

е) Усилить борьбу за высвобождение маломощных безынвентарных крестьянских хозяйств из-под зависимости от кулацких элементов, использующих свой инвентарь (с.-х. машины и пр.) для закабаления бедноты, для чего развернуть при сельскохозяйственной кооперации, наряду с государственными, широкую сеть про-

катных пунктов, сдающих машины маломощным хозяйствам на льготных условиях и содействующих развитию общественных приемов обработки земли, уборки урожая и т. п.

ж) Всемерно облегчить снабжение колхозов и маломощных крестьян сельскохозяйственными машинами, выработав особые льготы по линии кредита, условий расплаты и т. д. В целях ограничения снабжения сельскохозяйственными машинами кулацких элементов выработать для этого соответствующие нормы (уменьшение доли кулаков в общей сумме реализуемых машин, расплата наличными и т. д.).

з) Признать необходимым увеличение фондов бедноты по государственному и местным бюджетам, давая этим фондам производственно-кооперативное назначение (колхозы) и увеличивая одновременно долю бедноты в прочих кредитах.

и) Закрепляя успехи по выдвижению на руководящую кооперативную работу наиболее надежных элементов бедняцко-середняцкого крестьянства и создавая из них новые широкие кадры социалистических кооператоров, усилить борьбу с попытками овладения низовыми кооперативными организациями со стороны кулацких элементов.

к) Одобрить создание союза союзов сельскохозяйственной кооперации как объединяющего центра всех видов сельскохозяйственной кооперации и как органа, призванного наряду с потребительской и кустарно-промысловой кооперацией развивать кооперативную общественность в деревне и прививать социалистические методы кооперирования миллионным массам крестьянства.

4. Колхозы и совхозы

а) Одобрить решение ЦК об итогах колхозного и совхозного строительства от 30 декабря 1926 г. и обязать все партийные организации и партийных работников советских и кооперативных органов усилить помощь делу колхозного строительства и укрепить совхозы, превратив их на деле в образцовые крупные хозяйства социалистического типа при одновременном усилении их помощи крестьянскому хозяйству (организация в совхозах прокатных, агрономических пунктов, тракторных колонн и т. п.).

б) Всемерно поддерживая расширение сети бедняцко-середняцких товариществ по приобретению и совместному пользованию сельскохозяйственными машинами, повести решительную борьбу против лжетовариществ (и лжекооперативов вообще), обыкновенно служащих прикрытием кулацких элементов в деле получения незаконным путем всякого рода льгот по кредиту, снабжению и пр.

5. Землепользование и землеустройство

а) Всемерно укреплять основы национализации земли и преследовать как тяжкое уголовное преступление какие бы то ни было

(прямые или косвенные) попытки подрыва национализации земли, как-то купля-продажа и дарение земли, имеющие место, например, в некоторых районах Кавказа и Средней Азии.

б) Постепенное сокращение площади земли, сдаваемой в аренду в тех районах, где аренда земли ведет к росту кулацких элементов. Ограничение срока аренды не более как сроком одного севооборота, но не свыше 6 лет. В отношении тех, кто, несмотря на оказываемую им помощь со стороны государства и кооперации, не обрабатывает сам или силами своей семьи выделенной им земли, из года в год сдавая землю в аренду, ограничить право сдачи земли в аренду по решению волостных (районных) исполкомов сроком от 3 до 6 лет подряд, по истечении которых лишать их права распоряжения землей и передавать землю в распоряжение земельного общества.

Решительно карать как уголовное преступление виновных в нарушении закона о всех и всяких видах субаренды.

Сдавать в аренду государственные фондовые земли, главным образом хозяйствам трудового типа, ограничив срок аренды шестилетним периодом. Исключения из этого правила в отношении государственных фондовых земель допускаются для отдельных районов только с согласия центральных земельных органов.

в) Всемерно содействовать росту таких форм землепользования, которые более благоприятны для развития кооперирования и механизации сельского хозяйства (поселки, выселки и т. п.), ограничив практику выделения на отруба и, особенно, хутора и совершенно прекратив их в тех случаях, где они ведут к росту кулацких элементов.

г) Провести землеустройство бедняцких и маломощных слоев крестьянства за счет государства. Проведение землеустройства должно быть теснейшим образом увязано с другими организационно-хозяйственными мероприятиями (агропомощь, кредит, мелиорация, машиноснабжение и т. д.). Следить за тем, чтобы при проведении землеустройства интересы беднейших слоев обеспечивались и при самом отводе земли (качество, расположение и т. п.).

Сократить принятый по плану срок окончания землеустроительных работ по СССР.

д) Признать неотложным установление основных начал землеустройства и землепользования в общесоюзном масштабе.

6. Наемный труд и союз сельхозлесрабочих

а) Следить за тем, чтобы неуклонно проводился в жизнь Кодекс труда в отношении сельскохозяйственных рабочих и работниц в хозяйствах кулацкого типа, и привлекать нарушителей Кодекса к строжайшей ответственности.

б) Следить за неуклонным проведением в жизнь «Временных правил» в крестьянских хозяйствах с подсобным наемным трудом,

привлекая нарушителей «Временных правил» к строжайшей ответственности.

в) Обеспечить строгое проведение в жизнь законов о социальном страховании сельскохозяйственных и лесных рабочих и работниц.

г) Признать необходимым усилить работу союза сельхозлесрабочих по организации еще не организованных батраков, а равным образом облегчить вовлечение в союз сельхозлесрабочих тех еще не вовлеченных полупролетарских элементов в деревне, для которых работа по найму является основным источником существования.

7. Страхование маломощного крестьянства. Крестпомы

а) Поручить ЦК принять меры по подготовке условий, необходимых для проведения на ближайшем съезде Советов законов о страховании от старости маломощных крестьян.

б) Всемерно укрепить общества крестьянской взаимопомощи, с тем чтобы они стали действительно массовой организацией бедняцко-середняцких слоев деревни по оказанию взаимопомощи и организации хозяйственных мероприятий, облегчающих положение маломощных крестьян. Продолжая работу по индивидуальной помощи бедноте, необходимо все более и более направлять работу КОВ в сторону производственно-коллективной помощи маломощным слоям крестьянства.

8. Советы. Культурная работа

а) Продолжая политику оживления Советов как центров политического воспитания широких масс трудящегося крестьянства под руководством пролетариата, направить особое внимание на образование и расширение беспартийного бедняцко-середняцкого актива, усилив вовлечение в этот актив батрачества и маломощного крестьянства. Обратить при этом внимание на вовлечение в актив крестьянок и батрачек (делегаток, членов Советов) и на выдвижение их на руководящую работу в Советах.

б) В связи с предстоящими в начале 1928 г. перевыборами Советов развернуть широкую отчетную кампанию о работе Советов, вовлечь в выборы максимум бедняцко-середняцких слоев, обеспечить руководство партии во всей перевыборной кампании и строго следить за тем, чтобы установленные соответствующей избирательной инструкцией (1926 г.) нормы исключения из избирательных списков кулацких и других антипролетарских элементов проводились со всей строгостью.

в) Поручить ЦК разработать вопрос об улучшении взаимоотношений между Советами и земельными обществами под углом зрения обеспечения руководящей роли Советов и лишения права го-

лоса в земельных обществах (на сходах) исключенных из списков избирателей Советов.

г) Необходимо принять меры по решительному проведению в жизнь всеобщего обязательного первоначального обучения, всемерно поддерживая в этом деле инициативу населения и местных Советов.

Усилить культурное и, в частности, школьное строительство в национальных районах, обратив особенное внимание на наиболее отсталые из них.

Добиться значительного увеличения охвата школой (всех ступеней) детей сельхозрабочих, батраков и бедноты, для чего необходимо создание особого школьного фонда помощи детям бедноты.

Принять все меры для обеспечения действительной возможности обучения в школах детей бедноты и особенно малолетних, работающих по найму, приемышей и т. п.

д) Необходимо обратить особое внимание на развитие профтехнических школ, всякого рода учебных мастерских и постановку обучения нужным в сельском хозяйстве ремеслам при школах.

е) Усилить внимание делу создания новых и поднятия квалификации наличных кадров сельской интеллигенции, создавая из них активных и сознательных деятелей социалистического преобразования деревни.

Особо обратить внимание на создание кадров специалистов по организации колхозов и образцовых крупных совхозов в деревне.

ж) Укрепить политпросветработу в деревне, повысив ее качество. Особое внимание обратить на развитие дела деревенских радиоустановок, кино, усиление сети библиотек и т. п.

з) Расширить сеть школ крестьянской молодежи и принять ряд мер к укреплению в них ядра батрацко-бедняцкой молодежи (увеличение стипендий, отпуска средств на содержание общежитий для батраков и маломощных бедняцких детей и т. п.).

и) Всемерно привлекать демобилизованных красноармейцев и краснофлотцев к советскому и культурному строительству в деревне, для чего в самой общественно-политической подготовке их в рядах Красной Армии и Флота следует внести необходимые улучшения в соответствии с настоящими решениями.

к) Осуществление новых задач в деле коллективизации сельского хозяйства требует, чтобы профсоюзы всячески усилили свое участие во всей общественной жизни деревни. В частности, необходимо значительное усиление и улучшение шефской работы и работы землячеств, а также значительное расширение профсоюзами культработы в деревне (радио, кино, библиотеки), особенно среди членов профсоюзов, связанных значительную часть года с крестьянским хозяйством (сезонники, отходники и др.).

9. Партийно-организационные вопросы

а) Оформить и укрепить существующие бедняцкие группы при Советах и кооперативах, с тем чтобы время от времени устраивались совещания этих групп в селе и волости (районе) для обобщения опыта их работы.

б) Создать при партийных комитетах (от ОК и ГК до ЦК) отделы по работе в деревне, на которые, в частности, возложить организацию и подготовку, по мере необходимости, уездных и губернских конференций бедняцких групп.

в) Сосредоточить внимание на подготовке и вовлечении в партию главным образом того батрацкого и бедняцкого актива, который вырастает в союзе сельхозрабочих, группах бедноты, на практической работе в Советах, кооперации, делегатских собраниях крестьянок и т. д.

г) Укрепить новыми партийными силами кооперативные и советские органы для обеспечения правильного проведения линии партии в их работе в деревне.

ОБ ОППОЗИЦИИ

XV съезд, заслушав доклад комиссии, тщательно изучившей все материалы, касающиеся оппозиции, констатирует следующее:

1. Оппозиция в области *идеологической* от разногласий тактического характера перешла к разногласиям *программного* характера, ревизуя взгляды Ленина и скатившись к позиции меньшевизма. Отрицание возможности победоносного строительства социализма в СССР и, следовательно, отрицание социалистического характера нашей революции; отрицание социалистического характера государственной промышленности; отрицание социалистических путей развития в деревне в условиях пролетарской диктатуры и политики союза пролетариата с основными массами крестьянства на базе социалистического строительства; наконец, фактическое отрицание пролетарской диктатуры в СССР («термидор») и связанное с этим капитулянтство и пораженчество — вся эта идейная установка превратила троцкистскую оппозицию в орудие мелкобуржуазной демократии внутри СССР и во вспомогательный отряд международной социал-демократии за его пределами.

2. В области *тактической* оппозиция, усиливая и обостряя свою работу против партии, перешла за грань не только Устава партии, но и за грань советской легальности (нелегальные собрания, нелегальные типографии, нелегальные органы печати, насильственный захват помещений и т. д.). Завершением этой антисоветской тактики явился переход к открытой борьбе против режима пролетарской диктатуры, к устройству уличных демонстраций против партии и Советского правительства 7 ноября 1927 г.

Антисоветская тактика оппозиции, применяемая и за границей, связанная с пропагандой клеветнических наветов против СССР, фактически поставила оппозицию в один ряд с открытыми врагами страны диктатуры пролетариата.

3. В области *организационных* вопросов оппозиция, опираясь на ревизию ленинских взглядов, от фракционности перешла к созданию своей собственной троцкистской партии. Комиссия установила с полной очевидностью наличие у оппозиции своего центрального комитета, областных, губернских, городских и районных центров, технического аппарата, членских взносов, печатных органов и т. д. и т. п. За границей троцкистская партия связалась не только с фракционными группками антиленинского толка, имеющимися внутри партий Коминтерна, но и с организациями, группами и отдельными лицами, никогда к Коммунистическому Интернационалу не принадлежавшими, равно как и с исключенными из Коминтерна врагами и изменниками коммунистического движения (Маслов, Рут Фишер, Корш, Суварин, Росмер, Роланд-Гольст, Либерс и т. д. и т. п.). Такая *организационная* практика оппозиции привела к тому, что внутри СССР оппозиция связалась с беспартийными буржуазными интеллигентами (Щербаков и К°), в свою очередь связанными с открытыми контрреволюционерами, а за пределами СССР — стала предметом широчайшей поддержки со стороны буржуазии всех стран.

Исходя из всего вышеизложенного, XV съезд считает, что ЦК и ЦКК поступили правильно, исключив Троцкого и Зиновьева 14 ноября 1927 г. из рядов ВКП (б), а других оппозиционных членов ЦК и ЦКК — из состава этих последних и поставив вопрос об оппозиции в целом на обсуждение съезда.

Съезд в своей резолюции по отчету ЦК заявил, что принадлежность к троцкистской оппозиции и пропаганда ее взглядов являются несовместимыми с принадлежностью к ВКП (б). Съезд считает в связи с этим, что оппозиция должна разоружиться и идейно и организационно, решительно осудив изложенные выше ее взгляды как антиленинские, как меньшевистские и взяв на себя обязательство защищать взгляды и решения партии, ее съездов, ее конференций, ее ЦК.

Оппозиция, однако, отвергла это требование партии. В документе оппозиции от 3 декабря 1927 г., за подписью 121 активных деятелей оппозиции, оппозиция не только не отказывается, а, наоборот, настаивает на пропаганде своих меньшевистских взглядов.

После принятия съездом резолюции по отчету ЦК в комиссию поступило 2 новых документа оппозиции от 10 декабря 1927 г., из которых один (за подписью Раковского, Муралова и Радека) настаивает на необходимости не только сохранения этих меньшевистских взглядов, но и на необходимости их пропаганды, а дру-

той (за подписью Каменева, Бакаева, Евдокимова и Авдеева) настаивает на сохранении меньшевистских взглядов оппозиции при отказе от их пропаганды, что противоречит требованию идейного разоружения и означает отказ от защиты решений партии.

Констатируя явное разноречие между двумя оппозиционными группками, съезд считает вместе с тем оба заявления оппозиции совершенно неудовлетворительными.

Исходя из вышесказанного и принимая во внимание двукратное нарушение оппозицией ее торжественных обещаний об отказе от фракционности, съезд постановляет:

1. Исключить из партии следующих активных деятелей троцкистской оппозиции:

1) Авдеева Ив., 2) Александрова А., 3) Аусема, 4) Баташева А., 5) Баранова С., 6) Бакаева Ив., 7) Будзинскую, 8) Богуславского М., 9) Ваганяна, 10) Вардина И., 11) Врачева И., 12) Гессена С., 13) Гордона Н., 14) Гертика Ар., 15) Гуральского А., 16) Дробниса, 17) Дмитриева Т., 18) Евдокимова Г., 19) Зорина С., 20) Залуцкого П., 21) Ильина, 22) Каменева Л., 23) Кавтарадзе С., 24) Касперского, 25) Красовскую М., 26) Ковалевского, 27) Куклина А. С., 28) Каспарову В., 29) Командира, 30) Кагалипа, 31) Кострицкого, 32) Конькову А., 33) Каталынова И. Н., 34) Лашевича М., 35) Левина В., 36) Лубина Г., 37) Лелозола П., 38) Лиздиня, 39) Лобанова Г., 40) Муралова Н., 41) Миничева А., 42) Николаева Н., 43) Натансона М. Я., 44) Пятакова Ю., 45) Пономарева В., 46) Питашко, 47) Петерсона А., 48) Паульсон И., 49) Рейнгольда И., 50) Равич О., 51) Радека К., 52) Раковского Хр., 53) Роцкана, 54) Рафаила Р., 55) Румянцева В., 56) Сафарова Г., 57) Смилгу И., 58) Соколова, 59) Соловьева К., 60) Сосновского Л., 61) Смирнова И. Н., 62) Сенькова З., 63) Тужикова, 64) Тартаковскую Ф., 65) Тарханова О., 66) Тарасова И. И., 67) Уконен, 68) Федорова Гр., 69) Фортина Ив., 70) Филиппова Ив., 71) Харитонова Н., 72) Чернова, 73) Шепшелеву М., 74) Эшба Е., 75) Лилину З. И.

2. Исключить из партии группу Сапронова, как явно антиреволюционную:

1) Заварьяна Н., 2) Емельянова (Калина) Б., 3) Мино М. Н., 4) Минькова М. И., 5) Смирнова В. М., 6) Харечко Т., 7) Оборина В. П., 8) Шрайбер С., 9) Смирнова М., 10) Пилипенко Ф. И., 11) Дунэ Э., 12) Слидовкера А. Л., 13) Тихонова Л., 14) Устимчика, 15) Большакова А., 16) Кириллова Д. И., 17) Микини П. П., 18) Проняева М. В., 19) Варгузова В. Ф., 20) Строганова П. Л., 21) Пенько М. С., 22) Черсанова П. С., 23) Путилина Д. Г.

3. Поручить ЦК и ЦКК принять все меры идейного воздействия на рядовых членов троцкистской оппозиции с целью их убеждения при одновременном очищении партии от всех явно неисправимых элементов троцкистской оппозиции.

ПО ЗАЯВЛЕНИЮ ОППОЗИЦИИ ОТ 19 ДЕКАБРЯ

1. Не рассматривать заявление исключенных из партии Каменева, Зиновьева и др., внесенное 19 декабря 1927 г., ввиду того что XV съезд уже исчерпал вопрос об оппозиции в резолюции от 18 декабря.

2. Предложить ЦК и ЦКК принимать заявления исключенных из партии активных деятелей бывшей оппозиции лишь в индивидуальном порядке и принимать решения по заявлениям лишь спустя шесть месяцев после подачи заявлений при условии, что: а) поведение подавших заявления соответствует обязательствам, взятым на себя авторами заявлений; б) сами заявления бывших оппозиционеров вполне отвечают требованиям XV съезда (см. резолюцию XV съезда об оппозиции) и, следовательно, исходят из отказа от «платформы 83-х», «платформы 3 сентября» и «платформы 15-ти».

ПО ОТДЕЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ

1. Во изменение Устава всесоюзные партийные съезды созывать не реже одного раза в два года.

2. Пленумы ЦКК созываются раз в 3 месяца в период между съездами. Для руководства всей текущей работой органов ЦКК образуется Президиум в составе 21 члена и 9 кандидатов, а также образуется для рассмотрения дел по нарушению партэтики, Устава и Программы ВКП (б) Партколлегия ЦКК.

3. Президиум ЦКК делегирует в Политбюро четырех членов и четырех кандидатов.

4. Члены партии, отказывающиеся правдиво отвечать на вопросы контрольных комиссий, подлежат немедленному исключению из партии.

5. Всесоюзная дискуссия может быть признана необходимой лишь в том случае, если: а) эта необходимость признается по крайней мере несколькими местными парторганизациями губернского или областного масштаба; б) если внутри ЦК нет налицо достаточно твердого большинства в важнейших вопросах партийной политики; в) если, несмотря на наличие твердого большинства в ЦК, стоящего на определенной точке зрения, ЦК все же считает необходимым проверить правильность своей политики путем дискуссионного обсуждения в партии. При этом во всех этих случаях всесоюзная дискуссия может начинаться и проводиться лишь после соответствующего решения ЦК.

Печатается по тексту книги: Пятнадцатый съезд ВКП(б). Декабрь 1927 года. Стенографический отчет: В 2-х ч. М., 1962, ч. 2, с. 1429—1470

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
6—11 апреля 1928 г.

Пленум Центрального Комитета и Центральной Контрольной Комиссии состоялся с участием членов Центральной Ревизионной Комиссии. Он рассмотрел следующие вопросы: 1) Хлебозаготовки 1928 г. и организация хлебозаготовительной кампании на 1929 г.; 2) Доклад комиссии Политбюро о практических мероприятиях по ликвидации недостатков, обнаруженных в связи с «шахтинским делом»; 3) План работы Политбюро и Пленума ЦК.

Проанализировав причины хлебных затруднений в стране, Пленум подчеркнул, что единственным путем решения зерновой проблемы является социалистическое преобразование деревни, широкое развертывание колхозного и совхозного строительства.

В связи с «шахтинским делом» Пленум предложил партийным организациям усилить руководство хозяйственным строительством и контроль за работой старых специалистов, призывая их стать действительно активными и сознательными участниками социалистического строительства. Признавалось необходимым осуществлять проверку личного состава на предприятиях и в учреждениях, продолжать выдвижение рабочих на административно-технические должности, создавать условия для их учебы, повышать эффективность производственных совещаний.

Пленум принял также следующее постановление о командировках на места центральных работников: «В целях усиления борьбы с недостатками местной работы, а также для улучшения практики руководства центральных органов Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет, что члены ЦК, члены Президиума ЦКК, наркомы и их заместители, члены президиумов ВЦСПС и ЦК союзов не меньше чем полтора-два месяца в году должны проводить на местной работе» (Правда, 1928, 12 апреля. *Ред.*).

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

О ХЛЕБОЗАГОТОВКАХ ТЕКУЩЕГО ГОДА И ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ НА 1928/29 ГОД

I

На фоне быстрого подъема производительных сил страны вообще, роста ее государственной промышленности — в особенности, и после третьего хорошего в общем урожая хлебозаготовительная кампания текущего хозяйственного года натолкнулась на ряд затруднений, одно время грозивших вылиться в общий народнохозяйственный кризис (опасность перебоев в заготовках хлеба, в заготовках сырья и в снабжении им промышленности, перебоев в снабжении городов, опасность нарушения экспортно-импортного плана и т. д.).

В основе этих затруднений лежало резкое нарушение рыночного равновесия, причем обострение диспропорции в рыночных отношениях (платежеспособный деревенский спрос, с одной стороны, предложение промышленных товаров — с другой) объясняется повышением доходности деревни, в особенности ее зажиточных и кулацких слоев.

Повышение платежеспособного спроса деревни, взятого сравнительно с промышленно-товарным предложением, объясняется рядом причин неодинакового значения: понижением промышленных цен, при одновременном повышении цен на продукты технических культур и животноводства; повышением удельного веса этих отраслей внутри сельского хозяйства вообще; значительно возросшей суммой заработков от отхожих промыслов, что связано с расширением строительства в первую очередь. Это возрастание покупательных фондов деревни не было сбалансировано ни соответствующим ростом товарного предложения (которое, по расчету на деревню, выросло в своей массе, но благодаря снижению цен не выросло по своему ценностному выражению), ни соответствующим повышением налогового обложения зажиточных слоев деревни, ни обложением доходов неземледельческого характера. С другой стороны, имелось резкое несоответствие цен на зерновой хлеб и цен на продукты технических культур и животноводства, причем с точки зрения налогового обложения производство зерна было поставлено в условия менее выгодные по сравнению с другими отраслями сельского хозяйства. Все эти причины, взятые вместе, понизили стимулы к реализации именно *хлебных* излишков; производственно-натуральное потребление хлеба, образование хлебных запасов и т. д. поднялись за счет сокращения предложения хлеба на рынке. Эта *экономическая* обстановка неразрывно была связана со своим *социально-классовым* выражением. В связи с дальнейшим расслоением деревни она дала возможность кулачеству, удельный хозяйственный вес которого возрос, хотя главная масса хлеба и не находится у него в руках, использовать свои позиции на рынке и оказать вместе с частником довольно значительное влияние на всю рыночную конъюнктуру.

Кулачество могло использовать эту конъюнктуру тем более, что заготовительные организации, как государственные, так и кооперативные, не обнаружили ни единства выступлений на рынке (вместо этого была ожесточенная конкуренция и, следовательно, объективная помощь частнику и кулаку), ни необходимого темпа в развертывании работ; вместе с тем не было развернуто своевременно широких операций по завозу промышленных товаров в надлежащие сроки соответственно условиям спроса со стороны основных хлебозаготовительных районов. С другой стороны, парторганизации, в особенности в связи с дискуссией, прошли мимо важнейших очередных задач, связанных с хлебозаготовками, в

расчете, что хлебозаготовки автоматически будут давать положительный результат, а некоторые отдельные элементы партии, в особенности в деревне, не оказались способными проводить достаточный отпор кулачеству и соответственно подымать к активной роли бедняцко-середняцкие слои деревни.

Таким образом, создавшаяся экономическая конъюнктура, использование ее со стороны кулачества, ошибки при выполнении операционного плана распределения промтоваров (опоздание с их завозом), ошибки планирования вообще (недостаточность обложения деревенской верхушки, чрезмерное расхождение цен на зерно и цен на другие продукты сельскохозяйственного производства и т. д.), временное отставание роста промпродукции, наконец — что играло крайне существенную роль — недостаточная организованность и активность аппарата (в том числе и партийного) привели в целом к крупнейшим хозяйственным затруднениям, развернувшимся на фоне громадного роста производительных сил и социалистического их сектора, затруднениям, которые не имели бы места при своевременном правильном сбалансировании основных элементов хозяйства и устранении недочетов хозяйственного и партийного аппарата.

II

Для того чтобы парализовать угрозу общехозяйственного кризиса и обеспечить не только снабжение хлебом городов, но и отстоять взятый партией темп индустриализации страны, ЦК должен был принять ряд мер, в том числе и экстраординарного порядка. Эти меры ставили своей ближайшей целью:

1) усиление завоза и производства промтоваров и снабжение деревенского рынка в хлебозаготовительных районах даже за счет временного оголения городов;

2) извлечение части деревенских накоплений в денежной форме, под углом зрения обложения верхних слоев деревни, с одной стороны, и производительного применения значительной части извлеченных средств в самой деревне — с другой (заем укрепления крестьянского хозяйства; закон о самообложении; жесткая дисциплина в сроках взыскания платежей и т. д.);

3) удар по кулакам и скупщикам-спекулянтам, злостно спекулировавшим хлебом, взвинчивавшим цены на хлеб и угрожавшим голодом рабочим, бедноте и Красной Армии (применение 107 статьи, раздача 25% конфискуемого по суду у спекулянтов хлеба деревенской бедноте в ссуду и пр.);

4) образование действительно единого фронта хлебозаготовительных организаций и прекращение конкуренции между ними;

5) обеспечение советской политики стабильности цен на хлеб при политике понижения цен на промтовары, вопреки колебани-

ям в этом вопросе отдельных элементов кооперативного, советского и партийного аппарата;

6) вмешательство партии в хлебозаготовительное дело и мобилизация сверху донизу партийных сил для успешного проведения хлебозаготовительной кампании;

7) проверка и чистка советского, кооперативного и партийного аппарата в хлебозаготовительных районах от явно разложившихся элементов, не видящих классов в деревне и не желающих «ссориться» с кулаками.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает, что без проведения этих и подобных им мероприятий не могли быть устранены серьезнейшие затруднения в области заготовок хлеба.

Объединенный пленум одобряет поэтому целиком и полностью линию Политбюро, данную в директивных письмах от 6 января и 13 февраля сего года по вопросам хлебозаготовок.

Теперь мы можем с полным основанием констатировать, что указанные мероприятия партии, в известной своей части носившие чрезвычайный характер, обеспечили крупнейшие успехи в деле усиления хлебозаготовок. Если за первое полугодие по 1 января заготовки зерновых хлебов отставали от прошлого года на 128 млн. пудов, то за три месяца текущего года (с 1 января по 1 апреля) удалось заготовить на 110 млн. пудов больше, чем за тот же период прошлого года, т. е. почти полностью наверстать потерянное, причем заготовки (за 9 месяцев) *всех* культур составляют 644 млн. пудов против 617 млн. пудов прошлого года. Следовательно, налицо имеется общее превышение заготовок, при некотором недоборе по линии зернового хлеба.

Таким образом, удалось смягчить, а затем и изжить перебои в снабжении городов, Красной Армии и рабочих районов, предупредить снижение реальной заработной платы, ликвидировать недоснабжение хлебом хлопководческих и льноводческих районов, а равно и районов лесных заготовок и, наконец, создать известные минимальные хлебные резервы.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК обращает, однако, внимание всех парторганизаций на то, что за оставшийся третий квартал текущего хозяйственного года предстоит еще — для выполнения плана — заготовка хлеба и маслосемян более высокая, чем в соответствующие периоды двух прошлых лет. Это налагает на все партийные организации обязанность, не успокаиваясь достигнутыми успехами, продолжать кампанию с неослабным вниманием и настойчивостью.

III

Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует улучшение и освежение партийной работы в деревне, ослабление роли и влияния кулачества, оживление работы среди бедноты и повышение авто-

ритета Советской власти среди основных масс крестьянства, несмотря на известное недовольство верхушечного слоя середняков, в особенности в связи с имевшими место извращениями и перегибами.

Эти извращения и перегибы, допущенные местами со стороны партийных и советских органов, подлежат самой категорической отмене, и партия обязана объявить им самую решительную борьбу, ибо они грозят дать длительный отрицательный как экономический, так и политический результат.

Сюда относятся все методы, которые, ударяя не только по кулаку, но и по середняку, фактически являются сползанием на рельсы продразверстки, а именно: конфискация хлебных излишков (без всякого судебного применения 107 статьи); запрещение внутридеревенской купли-продажи хлеба или запрещение «вольного» хлебного рынка вообще; обыски в целях «выявления» излишков; заградительные отряды; принудительное распределение облигаций крестьянского займа при расчетах за хлеб и при продаже дефицитных товаров крестьянству; денежные выдачи по почтовым переводам, когда часть посылок выдается облигациями займа или другими бумагами; административный нажим по отношению к середняку; введение прямого продуктообмена и т. д. и т. п.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК самым категорическим образом заявляет, что такого рода извращения партийной линии не имеют ничего общего ни с партийным курсом вообще, ни с теми экстраординарными мероприятиями, которые ЦК проводил в жизнь в связи с особыми трудностями, обнаружившимися во время текущей хлебозаготовительной кампании. Объединенный пленум ЦК и ЦКК требует беспощадной борьбы с такими методами и немедленной ликвидации подобных перегибов и извращений, ибо они нарушают основы экономической политики партии, угрожают экономической связи между городом и деревней, подрывают систему кредита и грозят ослаблением союза рабочего класса и основных масс середняцкого крестьянства.

Лозунг XV съезда партии «развивать дальше наступление на кулачество» [1] осуществим лишь на основе «новой экономической политики», являющейся единственно правильной формой сочетания крупной социалистической индустрии и мелкого крестьянского хозяйства, и на почве строгого проведения революционной законности пролетарского государства. Наступление на кулачество, таким образом, должно развиваться на основе дальнейшей товаризации основных масс крестьянского хозяйства, усиления экономического оборота между городом и деревней, подъема сельского хозяйства (недостаточность которого также была отмечена XV пар-

---

[1] См. с. 305 настоящего тома. *Ред.*

тийным съездом); оно должно развиваться путем систематического роста налогового обложения кулачества, ограничения его эксплуататорских стремлений (законодательство о труде, аренде, земельная политика вообще, классовый принцип в машиноснабжении и кредитовании сельского хозяйства и т. д. и т. п.), с одной стороны, и, с другой стороны,— путем всемерной и всесторонней поддержки кооперирования широких масс крестьянства, всех видов коллективного хозяйства, организации деревенской бедноты и систематического роста всех форм и методов государственно-планового воздействия на рынок и мелкое крестьянское хозяйство.

«Новая экономическая политика» есть именно тот путь, по которому твердо идет партия и через который только и возможно социалистическое преобразование хозяйства страны. Поэтому злостная агитация кулачества, нэпманов и их подголосков об отмене нэпа должна встретить решительный отпор со стороны партии. Поэтому же партия должна особенно решительно ликвидировать извращения и перегибы, которые наблюдались на практике и еще не изжиты до конца, несмотря на соответствующие предупреждения Политбюро ЦК.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК полагает, что затруднения в хлебозаготовках, имевшие место в этом году, нельзя считать случайностью. Эти хлебозаготовительные затруднения связаны с трудностями быстрого темпа индустриализации страны, диктуемого пролетарскому государству всей международной и внутренней обстановкой, и с ошибками планового хозяйственного руководства. Эти затруднения были усугублены и осложнены стремлением кулацкой части деревни и спекулянтов использовать их, взвинтить цены на хлеб и сорвать советскую политику цен. Поэтому, поскольку затруднения в хлебозаготовках могут еще появиться в будущем, партия с тем большей настойчивостью должна добиваться того, чтобы неослабно выполнялся лозунг XV съезда партии о «дальнейшем наступлении на кулачество», о регулировании частного рынка и систематическом вовлечении единоличного крестьянского хозяйства со стороны кооперативных и государственных организаций в русло социалистического строительства.

Вместе с тем Объединенный пленум считает, что по мере ликвидации затруднений в хлебозаготовках должна отпасть та часть мероприятий партии, которая имела экстраординарный характер.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро принять все меры к тому, чтобы обеспечить в будущей хлебозаготовительной кампании бесперебойный ход заготовок, учитывая уроки, вынесенные партией из ошибок и недочетов хлебозаготовок текущего года.

В области основных *экономических* мероприятий Объединенный пленум ЦК и ЦКК считает прежде всего необходимым до-

биться более правильной пропорции между отдельными элементами народного хозяйства и надлежащей плановой увязки их между собой.

Констатируя значительное расширение продукции промышленности, в особенности работающей на широкий рынок (27% роста против 15 в прошлом году), Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро принять меры к тому, чтобы, во-первых, избегнуть сезонного сокращения промышленной продукции летом; во-вторых, образовать специальный резерв наиболее ходовых промышленных товаров для маневрирования ими в разгар хлебозаготовительной кампании.

Констатируя отпуск со стороны государства семенной ссуды на обсеменение ярового клина в размере больше чем двойном по сравнению с прошлым годом (29 млн. пудов против 13 млн. пудов в прошлом году); увеличение размера авансов, выдаваемых крестьянству по контрактации, до 135 млн. руб. с лишним; отпуск более чем в двойном размере ассигнований на колхозное строительство (всего специальных средств для колхозов отпущено 65 млн. руб.); общее увеличение ассигнований на сельское хозяйство, свыше 717 млн. руб., что должно оказать крупное влияние на развитие сельского хозяйства,— Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро принять все меры к обеспечению роста урожайности посевных площадей вообще, посевных площадей под зерновыми культурами — в особенности, а также принять все меры к обеспечению в будущем году значительного усиления производственной базы колхозов, в особенности путем расширения производства сложных машин и тракторов внутри СССР.

Констатируя освобождение 35% маломощных хозяйств от сельхозналога как одно из важнейших достижений последних лет и увеличение сельхозналога для верхушечных слоев деревни, Объединенный пленум ЦК и ЦКК поручает Политбюро обратить особое внимание на уловление неземледельческих доходов кулачества, на известное перераспределение налогового обложения между обложением производства зерна и других отраслей сельского хозяйства и на взыскания сельхозналога в точные, законом установленные сроки.

IV

Для обеспечения вышеуказанных директив и в целях создания единого фронта заготовительных организаций, как государственных, так и кооперативных, что является необходимой предпосылкой успешной заготовительной политики и осуществления народнохозяйственного плана вообще, Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет:

В области реорганизации заготовительного аппарата:

1) Провести унификацию государственного хлебозаготовительного аппарата, образовав общесоюзное акционерное общество Союзхлеб путем слияния Хлебопродукта и местных госзаготовительных и мельничных организаций (Укрхлеб, Кавхлеб, Сибторг, Казхлеб и др.), передав их аппарат и имущество, с зачислением последнего в счет акций соответствующих органов, Союзхлебу и обеспечив в работе Союзхлеба влияние и содействие местных органов; установить заинтересованность акционеров и местных органов в успешной работе Союзхлеба путем распределения прибылей в соответствии со структурой акционерного капитала и отчисления с единицы заготовляемых продуктов в местные бюджеты, обеспечив, далее, сдачу другими мельничными объединениями, не сливающимися с Союзхлебом, всех излишков своих заготовок (за покрытием местных нужд) Союзхлебу на договорных началах.

2) В отношениях между государственной и потребительско-кооперативной заготовительными организациями (Союзхлеб, с одной стороны, Центросоюз и Вукопспилка[1] — с другой) выработать и провести в жизнь систему генеральных договоров, согласно которым весь хлеб, заготовленный системой потребительской кооперации в порядке общесоюзного плана (т. е. не считая местных внеплановых заготовок), сдается непосредственно ближайшим элеваторам, мельницам, пристанционным и пристанским пунктам Союзхлеба.

3) Для работы мельниц и элеваторов установить такие условия, которые обеспечивали бы их полную нагрузку и непосредственную связь населения с ними (непосредственный завоз хлеба, заготовленного кооперативами; особые надбавки к цене на хлеб, доставленный прямо на мельницы и элеваторы, и т. д.).

4) Обеспечить заготовки для МСПО[2] непосредственно по гендоговорам, заключаемым им с основными заготовителями. В целях выполнения гендоговоров основными заготовителями для МСПО установить специальные районы заготовок и отгрузок и специальные мельницы для Москвы с предоставлением МСПО права иметь в этих районах уполномоченных, наблюдающих за своевременным исполнением основными заготовителями своих обязательств по гендоговорам с МСПО и информирующих МСПО о состоянии заготовок и отгрузок.

В области *реорганизации регулирующего аппарата* Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет:

1) Обеспечить за Наркомторгом СССР право общесоюзного комиссариата в деле организации и регулирования как заготовок,

---

[1] Вукопспилка — Всеукраинский союз потребительских кооперативных организаций (ВУКС). *Ред.*

[2] МСПО — Московский союз потребительских обществ. *Ред.*

так и использования хлебных ресурсов, получаемых в порядке плановых заготовок.

2) Провести укрепление аппарата Наркомторга на местах как с точки зрения поднятия квалификации работников, так и с точки зрения количественного усиления работающего персонала.

3) Создать при НКТорге СССР постоянное, регулярно созываемое совещание из руководителей основных заготовительных органов и представителей важнейших хлебозаготовительных районов для выработки оперативных планов, методов хлебозаготовок и т. д. под непосредственным руководством Наркома.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК обращает особое внимание на необходимость всемерного укрепления кооперации (потребительской и сельскохозяйственной), усиление кадрового состава ее работников, укрепление внутренней кооперативной дисциплины, расширение охвата крестьянского населения, развитие кооперативной общественности, обеспечение классовой политики и т. д.

Стремясь всемерно к обеспечению единства выступлений всех государственных и кооперативных организаций на хлебном рынке, Объединенный пленум ЦК и ЦКК возлагает на партийные организации обязанность решительной борьбы со всеми и всяческими проявлениями нарушений и обходов заготовительной политики и дисциплины, местничеством, ведомственностью, формальным отношением к оперативным планам (хлебофуражный баланс, необоснованные заявки и т. д.).

Считая необходимым рационализацию всего хозяйственного аппарата, занятого заготовкой, переработкой и сбытом хлеба, Объединенный пленум ЦК и ЦКК возлагает обязанность на коммунистов-работников советского аппарата и на парторганизации добиться значительного дальнейшего снижения накладных расходов как по заготовке и сбыту хлеба, так и по мукомолью и хлебопечению.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК предлагает всем парторганизациям обратить сугубое внимание на установление безоговорочной революционной дисциплины при выполнении общехозяйственных планов, ибо при быстром темпе социалистического строительства и развертывания в связи с этим капитальных работ, при величайшем напряжении всех сил и ресурсов пролетарского государства, лишь при осуществлении суровой пролетарской дисциплины во всем хозяйственном аппарате можно без более или менее значительных перебоев идти вперед по пути к социализму.

ШАХТИНСКОЕ ДЕЛО И ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ В ДЕЛЕ БОРЬБЫ С НЕДОСТАТКАМИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Шахтинское дело привело к раскрытию контрреволюционной вредительской организации в Донбассе. Это дело приобрело явно общесоюзное значение, так как вскрыло *новые формы и новые методы борьбы буржуазной контрреволюции против пролетарского государства, против социалистической индустриализации.* Политическое значение этого дела подчеркивается тем, что вредительская организация в Донбассе, созданная бывшими шахтовладельцами и группой особо привилегированных в прошлом специалистов, была связана с бывшими русскими и иностранными собственниками, а также с иностранной военной разведкой и, помимо других задач, ставила своей целью срыв обороны Советского Союза и прямую подготовку к интервенции и к войне с СССР.

Обнаружение контрреволюционного заговора в Донбассе, как и ряд других фактов экономического вредительства, саботажа и пр., свидетельствует о том, какие исключительные трудности приходится преодолевать пролетариату в деле строительства социализма. Если, несмотря на это, Советское государство быстро шло по пути хозяйственного восстановления и роста, то это является новым доказательством исключительных преимуществ и огромных внутренних сил советской системы, в частности советской промышленности, и ярко подчеркивает широчайшие возможности дальнейшего хозяйственного и культурного подъема СССР под руководством рабочего класса.

Известную роль в деле преодоления этих трудностей сыграло и то обстоятельство, что на протяжении 10 лет после Октябрьской революции большая часть технической интеллигенции перешла к искреннему сотрудничеству с Советской властью, поддерживая на деле индустриализацию страны.

Вместе с тем обнаруженный заговор вскрывает вопиющие недостатки и ошибки в нашей хозяйственной работе и в самой системе хозяйственного управления, притупление коммунистической бдительности и революционного чутья наших работников в отношении классовых врагов, неудовлетворительность работы по вовлечению рабочих масс в дело руководства производством, отрыв руководящих органов массовых организаций, профессиональных и партийных, от повседневных нужд и запросов рабочих и явную слабость партийного руководства хозяйственным строительством.

Особенно выпукло на примере Донбасса вскрываются следующие наши недочеты:

а) *Методы работы руководителей-хозяйственников и отношение к специалистам.* На примере Донбасса видно, что во многих

предприятиях роль руководителей до сих пор остается по преимуществу ролью *плохого комиссара в промышленности,* т. е. вместо действительного управления предприятием сводится к так называемому «общему руководству». Вместо проверки работы специалистов и систематической учебы на совместной работе с ними у хозяйственников-коммунистов, не работающих над поднятием своей производственно-технической квалификации, зачастую устанавливается слепое доверие к их работе. Вместо бдительного контроля и осуществления строгой ответственности специалистов за выполняемую ими работу преобладает штемпелевание готовых планов и предложений без их проверки. Как правило, отсутствует проверка и исполнение утвержденных планов. Вместо внимательного отбора и деловой поддержки лучших по квалификации и проверенных на работе специалистов при систематической и решительной борьбе с недобросовестными и саботажническими элементами — отсутствие серьезного внимания к этой важнейшей задаче. Вместо создания благоприятной общественной обстановки для успешной работы преданных производству специалистов — сближение с отдельными группами из них на основе приятельской бытовой смычки (совместной выпивки, обывательского отношения к оценке их работы и т. п.). Недопустимость такого положения особенно сказывается в настоящий момент, когда размах хозяйственного строительства, в частности размах капитальных работ, приобрел огромные размеры. В теперешних условиях отсутствие у хозяйственников знакомства с производственно-технической стороной предприятия, частая перестановка их с одной работы на другую, перегруженность делами непроизводственного характера (отчеты, доклады, поездки в центр) и другие условия, превращающие хозяйственников в комиссаров, и притом плохого типа, т. е. в работников, не отвечающих по-настоящему за порученное дело,— особенно недопустимы.

Между тем приток красных специалистов на работу в предприятия также совершенно недостаточен. Приходящие красные специалисты из молодежи нередко встречают открыто враждебное отношение со стороны старых специалистов. С другой стороны, привлечение иностранных специалистов и иностранной технической помощи происходит без надлежащего руководства и контроля.

Профорганизации инженеров и техников проникнуты кастовым духом и узкоцеховыми настроениями. Нередко они захвачены чуждыми пролетариату элементами, противопоставляют себя пролетарскому государству и профсоюзам и работают фактически без руководства со стороны последних. В результате отдельные саботажнические элементы из буржуазных специалистов не встречают должного отпора со стороны большей части инженеров и техников, добросовестно относящихся к своему делу.

Несмотря на рост кадров выдвиженцев-рабочих на производстве (от десятников и мастеров до начальников цехов), не уделяется достаточного внимания их специальному обучению поручаемому им делу. Функции их нередко сводятся к мелочам и администрированию по «неприятным» для специалиста делам с рабочими. Нередки случаи однобокого выдвижения исключительно коммунистов, что создает опасность отрыва партийцев от рабочих и способствует насаждению карьеризма в партийных организациях.

б) *Профсоюзы и вовлечение масс в дело руководства производством.* Вовлечение масс в дело руководства производством поставлено совершенно неудовлетворительно.

Информация рабочих о плане и ходе производства носит часто формальный характер; вопросы производства, рационализации его, капитальных работ и т. д. не прорабатываются на производственных совещаниях, а в некоторых случаях имеется даже преследование рабочих за критику недостатков работы администрации. Профсоюзы не работают систематически над поднятием значения производственных совещаний: плохая организация производственных совещаний, редкость их созыва, игнорирование работы производственных совещаний со стороны технического персонала, а иногда и коммунистов-администраторов, отсутствие надлежащего контроля за выполнением принятых решений. Практика временных контрольных комиссий на предприятиях совершенно недостаточна. Фонд премирования за ценные предложения и изобретения совершенно не используется, а по отдельным производствам даже не выделен. Совершенно неудовлетворительно поставлена экономработа в органах профсоюзов: райкомах, губотделах, ЦК, межсоюзных организациях, особенно по линии участия в деле капитального строительства, проведения рационализации производства, а также проведения мероприятий по удешевлению себестоимости и руководства работой производственных совещаний.

С другой стороны, профорганизации не сохраняют своего «лица», т. е. не выполняют своей особой роли в защите повседневных нужд рабочих. Авторитет профсоюзных работников мал, повседневная связь их с рабочими в цехах, шахтах, казармах и т. п. слаба. Совершенно недостаточна борьба с нарушениями Кодекса законов о труде и вообще против извращения сущности советской политики в рабочем вопросе, как-то: против лишения рабочих сокращенного рабочего дня в предпраздничные дни и работы в дни отдыха; против практики неоплаченных простоев, происходящих по вине предприятия; против нарушения правила об отпусках и прозодежде и т. п. Крайне слаба борьба органов НКТруда и профсоюзов против невнимательности администрации к делу охраны труда и борьбы с травматизмом. Нередко отсутствует систематическое привлечение виновных за упущения, ведущие к несчаст-

ным случаям; невнимательны к этому делу также органы РКИ и прокуратуры.

в) *Партийные органы и руководство хозяйственной работой.* Руководство парторганизаций в отношении хозяйственных органов зачастую сводится к общим декларативным резолюциям.

Как правило, отсутствует проверка проведения в жизнь принятых в отношении хозорганов директив. Особенно сказывается недостаток чуткости к заявлениям рабочих о хозяйственных недостатках и об ошибках в работе профессиональных и партийных органов. Нет надлежащего руководства работой профсоюзов как в деле массового вовлечения рабочих в руководство производством, так и в деле обеспечения чуткости и настойчивости профсоюзов в защите интересов рабочих при нарушениях Кодекса законов о труде, грубом обращении администрации с рабочими и т. п. Сплошь и рядом местные партийные органы ограничиваются формальной бюрократической критикой недостатков местных учреждений и центральных хозорганов вместо активной борьбы за устранение самих недостатков. При подборе работников, как правило, отсутствует серьезная проверка прошлой работы; нередко снятые за плохую работу хозяйственники переводятся на новую и даже бо̀льшую работу вместо очистки хозорганов от этих элементов и выдвижения новых кадров хозяйственников. При назначении на ответственную работу сказываются нездоровая «семейственность», «дружеские связи» и т. п. Слаб контроль за работой хозяйственников в отношении отчетности их за свою работу перед рабочими и вместе с тем недостаточна помощь хозяйственникам в создании условий, благоприятных для их работы по поднятию производства и усилению своей производственно-технической квалификации (учебы). В ряде случаев остается материальная зависимость парторганизаций от хозорганов, категорически запрещенная партией.

Многие недостатки и ошибки местных органов усугубляются грубыми бюрократическими извращениями и ошибками *центральных* органов. К числу последних относится недопустимое запаздывание утверждения хозяйственных *планов*, частая их перекройка, что подрывает работу предприятий, ведет к растрате государственных средств и увеличивает безответственность хозяйственников и специалистов за их работу. На примере Донбасса уродливо сказался чрезмерный *централизм* в хозяйственном управлении (Донуголь), что, с одной стороны, способствовало усилению бюрократических извращений, волокиты, бесправия и безответственности низовых хозработников, а с другой — затрудняло влияние местных организаций на работу предприятий. Наконец, серьезное отрицательное значение имеет то обстоятельство, что на практике почти не проводился в жизнь *декрет о трестах*, изданный 29 июня 1927 г., в особенности в части, устанавливающей взаимоотношения

управляющих предприятий (директоров) с техническими руководителями-специалистами, и изменявший прежде изданные положения («Типовое положение», установленное приказом по ВСНХ № 6, 1926 г.). Эта практика, поставившая весь технический состав в непосредственную зависимость от технического руководителя, мешала установлению действительного единства управления и уменьшала роль управляющего предприятием (директора).

Эти извращения в системе управления, несомненно, способствовали длительной безнаказанности контрреволюционных вредителей.

Вскрывшиеся на примере Донбасса крупнейшие недостатки и ошибки хозяйственной работы характерны для большинства промышленных районов и делают необходимым скорейшее проведение ряда *практических мероприятий* для их устранения.

I. В отношении специалистов

Рассматриваемые в связи с шахтинским делом факты с исключительной резкостью подчеркивают необходимость улучшения дела использования специалистов науки и техники в нашей промышленности, транспорте и т. д. Для этого теперь особенно необходимо усиление проверки их работы и действительное установление строгой ответственности за поручаемое им дело наряду с постоянной заботой о благоприятных условиях их труда. Беспощадно карая злостных саботажников и вредителей, необходимо вместе с тем улучшить условия работы подавляющей массы честных, преданных своему делу работников-специалистов. Всемерному привлечению к производственно-технической работе добросовестно работающих квалифицированных специалистов ни в коем случае не должно мешать наличие в их среде таких настроений и предрассудков, которые все еще являются неизбежным наследием прошлого, пережитками буржуазного строя. Борьба со спецеедством, хотя и значительно ослабленным работой партии и профсоюзов, должна и впредь вестись со всей последовательностью и твердостью. Необходимо при этом добиваться, чтобы основная масса инженеров и техников стала действительно активными и сознательными помощниками социалистического строительства. Особое внимание необходимо сосредоточить на вопросе о подготовке новых кадров красных специалистов и значительном расширении использования их на производстве.

Исходя из этого, Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) постановляет:

1. Осуществить меры по обеспечению условий для наиболее плодотворного развития научно-технической мысли, особенно путем постановки широкого освещения научно-технических вопросов в соответствующей прессе (специальной и пр.), открытого обсуждения их как в специальных организациях ученых и техников, так

и на съездах, совещаниях и широких общественных собраниях, организации для этого специальных диспутов и т. п.

2. Поручить фракции ВЦСПС широко развернуть работу профсоюзов среди массы специалистов (инженеров и техников). Профсоюзы должны добиваться создания благоприятных условий для поднятия технической квалификации специалистов, вовлечения их в работу производственных совещаний, преодоления оставшейся до сих пор кастовой замкнутости и узкокорпоративных настроений среди специалистов, а также укрепления в их среде производственной и профсоюзной дисциплины, сохраняя в то же время чуткое отношение к делу удовлетворения материальных, бытовых и культурных нужд специалистов.

3. Организовать систематическое привлечение иностранных специалистов для работы на наших предприятиях, а также привлечение иностранной технической помощи по отдельным заданиям, с установлением правильного руководства ими и надлежащих форм контроля.

4. Расширить и улучшить дело систематического командирования наших специалистов за границу для усвоения достижений новейшей техники, особенно расширив для этого посылку за границу молодых, наиболее отличившихся специалистов и студентов втузов.

5. Обеспечить решающее влияние ВСНХ вместе с профсоюзами (при руководстве партии) в деле набора и распределения студентов втузов и техникумов и контроль ВСНХ в деле постановки обучения в них. При приеме и особенно при прохождении курса обеспечить преобладание рабочих.

6. Укрепить и расширить Промакадемию при ВСНХ СССР, а также расширить курсы красных директоров.

7. Предложить ВСНХ расширить и укрепить сеть краткосрочных курсов по подготовке и переподготовке кадров низших и средних звеньев хозяйственного управления (десятников, мастеров, техников и т. д.) из рабочих-выдвиженцев.

8. Во всем деле создания новых кадров красных специалистов, усиления квалификации рабочих-выдвиженцев и т. п. обеспечить максимально широкое и активное участие профессиональных организаций.

II. В отношении хозяйственников-коммунистов

В соответствии с ростом и сложностью хозяйственного строительства хозяйственники должны поставить перед собой задачу путем получения спецзнаний и изучения техники производства овладеть производственно-технической стороной дела. Из основных кадров этих хозяйственников-практиков и кончающих втузы красных специалистов партия должна теперь более, чем когда-либо ранее, выдвигать красных пролетарских специалистов на замену чуждых

социалистическому строительству элементов из среды буржуазных специалистов. В этом одна из основных задач хозяйственного строительства, без успешного осуществления которой не может быть проведена социалистическая индустриализация. Осуществление этого курса требует скорейшего проведения ряда практических мероприятий.

В связи с этим Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет:

1. Предложить ВСНХ в кратчайший срок провести во всех промышленных предприятиях постановление ЦИК и СНК СССР от 29 июня 1927 г. («Положение о государственных промышленных трестах») и приказ ВСНХ СССР от 4 октября 1927 г. («Типовое положение»), дабы обеспечить за дирекцией предприятия действительное руководство в управлении предприятием и отменить «Типовое положение», установленное приказом ВСНХ № 6.

2. Хозяйственникам, прошедшим большую практическую школу и проявившим способности в деле управления, облегчить приобретение производственно-технической квалификации путем посылки на учебу, командировок за границу (с точными заданиями и под строгим контролем ВСНХ), снабжения технической и экономической литературой и т. п.

3. Поручить РКИ в месячный срок добиться максимального сокращения обследований предприятий со стороны центральных и местных органов и обеспечить повышение качества самих обследований, а также надлежащее изучение их результатов и наблюдение за устранением замеченных обследованиями недочетов.

4. Предложить ВСНХ провести коренную реорганизацию Донугля, устранив излишнюю централизацию и расширив самостоятельность его низовых органов (рудоуправлений, шахт).

III. В отношении выдвиженцев

1. Выдвижение рабочих на административно-техническую работу связать с такими мероприятиями, которые обеспечили бы выдвиженцам возможность учебы по своей специальности на особых курсах, в техникумах и т. п. Увеличить и упорядочить посылку за границу отдельных групп квалифицированных рабочих для спецподготовки.

2. Усилить инициативу профессиональных и партийных организаций в деле выдвижения рабочих на административно-техническую работу при обеспечении за администрацией должного влияния в этом деле и возможности нести полную ответственность за работу выдвиженцев.

3. Выдвижение на хозяйственную работу как партийных, так и беспартийных производить в строгом соответствии с действительной пригодностью к новому делу выдвигаемого товарища.

IV. О вовлечении масс в дело руководства производством

1. Поставить систематическую и своевременную информацию рабочих как о производственных планах, так и о выполнении их, попрежнему всемерно добиваясь улучшения и усиления трудовой дисциплины среди рабочих и служащих и поднятия производительности их труда. Равным образом хозорганы и профсоюзы должны добиваться большей плановой и финансовой дисциплины, большей четкости, систематичности и ответственности в работе всего административно-технического персонала.

2. Добиться систематической работы производственных совещаний в цехах и предприятиях, особенно в отношении практики проведения рационализаторских мероприятий и капитальных работ на предприятиях.

3. В крупных предприятиях, особенно там, где имеются серьезные недочеты в строительстве и в использовании оборудования, а также, где проводятся крупные капитальные работы, необходимо немедленно создать временные контрольные комиссии рабочих с участием в них технического персонала.

Опыт целиком и полностью подтвердил целесообразность существования временных контрольных комиссий в общей системе фабрично-заводских рабочих организаций как органа производственных совещаний, необходимость их более широкого применения и большего внимания к их работе со стороны партийных, профессиональных и хозяйственных органов.

4. Предложить ВЦСПС обеспечить усиление экономработы во всех профсоюзах, особенно по линии участия профорганизаций в деле капитального строительства, в вопросах рационализации производства, проведения мероприятий по удешевлению себестоимости и руководства работой производственных совещаний. Партийные и хозяйственные органы обязаны оказать такое содействие профсоюзам в этой работе, чтобы на деле осуществить эту директиву.

V. Об улучшении условий труда и быта рабочих в Донбассе

1. Немедленно устранить имевшиеся нарушения Кодекса об условиях труда в отношении проведения сокращенного рабочего дня в предпраздничные дни, недопущения работы в установленные дни отдыха, недопуска женщин на подземные работы и практики неоплачивания простоев, происшедших по вине предприятия. Ответственность за проведение этого возложить на правление Донугля и ЦК горняков.

2. Привлекать к строгой судебной ответственности представителей администрации за невнимательное отношение к делу охраны труда и техники безопасности работы.

3. Предложить ВСНХ СССР и СТО уже в текущем году разработать вопрос об улучшении водоснабжения и благоустройства рабочих поселков в Донбассе и утвердить финансовый план связанных с водоснабжением работ.

4. В целях улучшения работы профорганов в деле обслуживания насущных нужд рабочих масс и широкого вовлечения рабочих в работу профорганизаций реорганизовать сеть низовых организаций профсоюза горняков в Донбассе и других районах таким образом, чтобы теперешние шахт-бюро получили права фабзавкомов. Центральный комитет союза горняков должен добиться при проведении этой меры укрепления авторитета и большей связи своих органов с массами.

5. Поручить ЦК КП(б)У представить в 2-месячный срок предложение о работе поселковых Советов в районах Донбасса в направлении передачи им обслуживания бытовых нужд рабочих.

6. Считать ближайшей и непременной обязанностью как хозорганов, так равно проф- и парторганизаций всемерную заботу об улучшении бытовых условий горнорабочих (бани, казармы, столовые и т. п.). Особо строгую ответственность возложить за правильность расходования ассигнуемых на это средств.

VI. Об улучшении партийного руководства

1. Одобрить решение Севкавкрайкома от 22 марта о роспуске бюро шахтинского окружкома.

2. Поручить ЦК и ЦКК КП(б)У произвести проверку работы тех парторганов Донбасса, где необходимо ликвидировать ошибки неправильных исключений из партии (за «недопустимую» критику и пр.), остатки «семейственности» в подборе работников и др.

3. Вменить в обязанность парторганизациям добиться решительного перелома в работе хозяйственных органов в деле проверки работы специалистов, а в работе профорганов — в деле привлечения рабочих масс к участию в руководстве производством.

4. Возложить на парторганизации ответственность за создание нормальных условий для работы хозяйственников, в частности освободить хозяйственников от частой дачи формальных отчетов, разгрузить их от участия в заседаниях и обязать их действительной отчетностью перед рабочими массами.

5. Вменить в обязанность парторганизациям осуществить надлежащее руководство работой хозорганов в области капитального строительства, обеспечив при этом действительную проверку проведения утвержденных планов работы и правильного расходования ассигнованных на это дело средств.

6. Возложить на парторганизации ответственность за то, чтобы члены выборных органов (профессиональных, партийных), замененные по выборам новыми товарищами, не переводились только потому, что они были ранее избраны, на другую ответст-

венную работу, а направлялись бы на низовую работу или на производство. Наряду с этим поручить Политбюро разработать проект для борьбы с засорением советского, хозяйственного и других аппаратов негодными и бюрократическими элементами и для усиления выдвижения новых, более способных и более связанных с массами кадров.

Главнейшим условием для обеспечения успешного проведения всех намеченных мероприятий должно быть действительное проведение в жизнь лозунга XV съезда о самокритике, а также значительное улучшение работы парторганизаций в деле проведения внутрипартийной демократии и усиленной повседневной борьбы с недостатками в работе партийных, профессиональных, советских и хозяйственных органов.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1928, 12 апреля, № 87

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СОСТАВЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРОФОРГАНИЗАЦИЙ И МЕРАХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКАМИ

21 мая 1928 г.

Постановление ЦК ВКП(б) рекомендовало ВЦСПС совершенствовать подготовку профсоюзных кадров. Центральный Комитет партии признал необходимым, чтобы в повседневной деятельности профсоюзных органов больше проявлялось заботы о выдвижении рабочих, трудящихся женщин и молодежи на государственную, хозяйственную и кооперативную работу. Определялись также меры повышения квалификации кадров.

О СОСТАВЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРОФОРГАНИЗАЦИЙ И МЕРАХ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПРОФСОЮЗОВ РАБОТНИКАМИ

В связи с задачами выдвижения новых кадров на руководящую местную и центральную работу

Заслушав доклад бюро фракции ВЦСПС о составе руководителей профорганизаций в связи с задачами выдвижения новых кадров на руководящую местную и центральную профработу, ЦК ВКП(б) констатирует, что профсоюзы в своей работе по улучшению и обновлению кадра руководящих профработников, большему вовлечению в состав руководящих профорганов рядовых рабочих, увеличению в руководящем составе профорганов женщин достигли ряда положительных результатов.

Вместе с тем ЦК отмечает следующие недочеты в этой работе профсоюзов:

а) при количественном росте кадров из рабочих, профорганы недостаточное внимание уделяют работе по изучению качественного состава своих кадров, их подбору, выдвижению и дальнейшему воспитанию на практической работе. Одним из препятствий к качественному росту работников является установившаяся практика, которая, выдвигая рабочего на руководящую работу, дает ему сразу слишком большую нагрузку без должной помощи и руководства, что часто ведет к срыву его работы и задержке роста;

б) практическое осуществление директив XV партконференции о большем вовлечении беспартийных рабочих в состав выборных платных работников фабзавместкомов, а также в состав губотделов, губпрофсоветов и ЦК профсоюзов продолжает оставаться явно недостаточным;

в) привлечение к практической работе растущего низового профактива из состава не занимающих освобожденных платных

должностей проводится слабо, вследствие чего пребывание в составе выборных профорганов не является еще необходимой школой для подготовки и выдвижения работников. Большое количество выходцев из других партий в руководящем составе профсоюзов, при наличии низового растущего актива, также является следствием недостаточного внимания профоргапов к подбору и выдвижению новых кадров;

г) все еще недостаточно выдвижение на руководящую профработу женщин, в особенности в союзах, объединяющих значительное количество работниц (текстильщики, швейники, нарпит, химики, пищевики);

д) выдвижение рабочих на государственную, хозяйственную и кооперативную работу не занимает должного места в повседневной работе профорганов. Нет никакого наблюдения за дальнейшей работой выдвиженцев, не сохраняется даже элементарная связь с ними. Несмотря на решение ЦК от 7 марта 1927 г. [1], инициатива выдвижения большей частью принадлежит не профсоюзам, а партийным и советским органам.

Также недостаточным является участие профсоюзов в деле выдвижения профработников на хозяйственную работу, в особенности при формировании центральных хозяйственных органов. Участие профсоюзов в формировании хозяйственных органов в значительной мере сводится к формальному согласованию или отводу выдвигаемых хозорганами кандидатур. Существенным препятствием в этой работе профсоюзов зачастую является также и недостаточное внимание хозорганов к кандидатурам, выдвигаемым профорганами, и желание во что бы то ни стало отстоять «свою» кандидатуру;

е) в отдельных союзах (с.-х. рабочих, нарпита, строителей), состав которых в культурном отношении наиболее отсталый, не принимается достаточных мер к воспитанию и выращиванию на практической работе собственного актива. Работа по выдвижению не только на руководящую, но и на низовую профработу в этих союзах проходит слабо, и обновление их кадров идет в значительной мере за счет пополнения работниками из других союзов.

Все перечисленные недочеты являются следствием не только объективных трудностей в работе профсоюзов, но и прежде всего недостатком с их стороны внимания к этой работе, отсутствием систематического контроля и проверки выполнения директив партии. В дальнейшей работе профсоюзов ЦК предлагает руководствоваться следующим:

1. Фракции ВЦСПС обеспечить проверку выполнения решений партии и профсоюзных съездов в области подбора, воспита-

---

[1] См. с. 157—160 настоящего тома. *Ред.*

ния и выдвижения работников, установив действительную ответственность перед ВЦСПС за выполнение принятых решений не только соответствующих органов профсоюзов, но, в необходимых случаях, и персонально отдельных лиц.

2. Добиться решительного перелома в работе профорганов, начиная с ВЦСПС, по изучению качественного состава своих кадров, их правильного использования, выдвижения, а также систематической работы по поднятию их квалификации. При этом работа профорганизаций должна быть направлена не только на формирование своих собственных кадров, но и на выдвижение профработников, прошедших школу профсоюзной работы, на государственную, хозяйственную и кооперативную работу.

В этих целях улучшить работу учетно-распределительных аппаратов профсоюзов, укрепив их квалифицированными работниками. Разработать и внести в месячный срок на утверждение ЦК положение об учетно-распределительной работе профсоюзов, определяющее место и роль этой работы в системе профорганов и уточняющее взаимоотношение ВЦСПС с ЦК союзов и местными организациями. В частности, разработкой этого положения должно быть обеспечено большее влияние и ответственность ВЦСПС и ЦК союзов за подбор состава руководящих органов СПС и густотделов (райкомов) союзов.

3. Обязать фракции ВЦСПС и ЦК союзов принять меры к более энергичному проведению директив о вовлечении всех членов выборных профсоюзных органов в практическую работу и воспитании из них на этой работе действительных строителей социалистического государства. В частности, предложить фракциям ВЦСПС и ЦК союзов проверить работу местных профорганизаций в этой области путем обследования нескольких организаций и сообщить ЦК о результатах проверки в 6-месячный срок.

4. Одобрить директиву ВЦСПС о выборах делегатов на все союзные профессиональные съезды непосредственно от крупных предприятий, а на более мелких предприятиях — от широких конференций.

5. Отмечая, что достижения в национальных районах по вовлечению в профорганы националов относятся главным образом к губернским и областным профорганам, признать необходимым, чтобы профсоюзы на ближайший период времени основное внимание сосредоточили на вовлечении националов в низовые профорганы.

6. Отмечая, что директивы партии о выдвижении в госаппарат рабочих, и в особенности постановление ЦК от 7 марта 1927 г., не нашли достаточного отражения в практической работе профсоюзов, предложить фракции ВЦСПС проверить работу важнейших профорганизаций в этой области и о результатах доложить ЦК в 3-месячный срок.

Наряду с выдвижением рабочих с производства необходимо одновременно принять меры к более правильному использованию и выдвижению рабочей молодежи, кончающей вузы, втузы и т. д.

7. В целях усиления работы профсоюзов по выдвижению наиболее квалифицированных работников на руководящую хозяйственную работу поручить фракции ВЦСПС совместно с президиумом ВСНХ в двухмесячный срок представить на рассмотрение ЦК конкретный план усиления важнейших и менее обеспеченных работниками отраслей промышленности. Рекомендовать фракции ВЦСПС образовать комиссию для подбора кандидатур, выдвигаемых на хозработу.

8. Союзная сеть школ и курсов просвещения, имеющая целью подготовку политически и профессионально грамотного актива, в ближайшее время должна быть построена с таким расчетом, чтобы профпросвещением были охвачены в первую очередь основные промышленные центры и союзы, не имеющие еще достаточных кадров. ВЦСПС необходимо усилить наблюдение за состоянием всей сети профпросвещения и укрепить руководство ею, установив утверждение ВЦСПС учебных планов, программ и пособий, а также дать на места указания по обеспечению качественного подбора слушателей, правильному использованию оканчивающих и дальнейшему наблюдению за их работой. В частности, разработкой этих мероприятий должен быть обеспечен достаточный охват профпросвещением работниц.

9. Ввиду ряда случаев несогласованного с профсоюзами снятия местными парторганами руководящих работников областных, краевых, губернских и др. профорганизаций, вменить всем парткомам в обязанность строго соблюдать порядок согласования перемещений ответработников, установленный ЦК ВКП(б).

10. В связи с усложняющимся характером работы тарифно-экономических отделов профсоюзов, поручить фракции ВЦСПС укрепить состав работников тарифно-экономических отделов. В частности, усиление тарифно-экономических отделов, наряду с привлечением опытных работников с мест, должно быть проведено за счет окончивших экономические вузы товарищей, в прошлом связанных с профсоюзной работой.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М.; Л., 1930, вып. 7, ч. 1, с. 387—389

ОБРАЩЕНИЕ ЦК ВКП(б) КО ВСЕМ ЧЛЕНАМ ПАРТИИ, КО ВСЕМ РАБОЧИМ О РАЗВЕРТЫВАНИИ САМОКРИТИКИ

2 июня 1928 г.

Коммунистическая партия всегда считала критику и самокритику мощным средством вскрытия и исправления недостатков и ошибок в партийной и советской работе, орудием борьбы против бюрократизма, стимулом повышения общественно-политической и трудовой активности масс, их коммунистического воспитания и самого широкого привлечения к управлению государством.

В связи с огромными масштабами хозяйственного и культурного строительства ЦК ВКП(б) признал развитие критики и самокритики одним из центральных лозунгов дня и наметил конкретные меры претворения его в жизнь.

О САМОКРИТИКЕ

Товарищи!

Рабочий класс в союзе с широчайшими массами крестьянства среди огромных трудностей приступил уже к развитию нового строительства, размах которого далеко превосходит довоенные размеры. Воздвигая новые заводы и электростанции, закладывая новые шахты и рудники, вводя новую технику, рабочий класс индустриализирует всю страну. Он перестраивает промышленность. Но он ставит своей задачей и решительную переделку всего сельского хозяйства: он хочет помочь миллионам крестьянских дворов кооперировать покупку и продажу, сменить соху и серп на трактор и жатвенную машину, убогое хозяйство двора на образцовое хозяйство коллектива. Рабочий класс и его партия направляют все свои усилия к тому, чтобы из нищей и безграмотной страны сделать богатую и культурную социалистическую страну с первоклассной техникой, с организованным общественным хозяйством, с просвещенным, трезвым и работающим народом, который не знает нищих, угнетенных, беспризорных, но не знает и эксплуататоров, угнетателей, капиталистов и помещиков.

В этой лихорадочной работе над переделкой страны рабочий класс сталкивается сейчас и с возрастающим давлением международного капитализма и с сопротивлением кулачества, выросшего на фоне общего подъема производительных сил страны, несмотря на еще более быстрый рост социалистического сектора хозяйства, и с тихим саботажем и изменами со стороны некоторых слоев специалистов.

Но рабочий класс сталкивается сейчас не только с этими врагами. Он встречает на своем пути злейший бюрократизм своего государственного аппарата, его громоздкость, его косность и возмутительную волокиту, которые являются остатками старого чиновничьего наследства и продуктом отсталости и некультурности масс, недостаточным их «уменьем управлять», недостаточно быстрым втягиванием этих масс в дело действительного управления государством и государственным хозяйством. Он встречает на этом пути разложившиеся звенья аппарата, его проржавевшие и сгнившие части. В своих самых близких организациях — в профсоюзах, в партии — он тоже натыкается иногда на гниль, чиновническое перерождение, распущенность, пьянство и злостное невнимание к нуждам массы, чванливое угодничество и подхалимство к «верхам», невежество, косность, консерватизм, рутину. Имея аппарат, страдающий, несмотря на все свои несомненные заслуги, такими болезнями, невозможно с достаточной быстротой вести успешную борьбу и против сопротивления внутреннего врага, и против тихой сапы вредительства, и против недостатков самого нашего класса — растяпистого темпа работы на многих участках нашего хозяйственного и культурного фронта.

ЦК заявляет, что *задачи реконструктивного периода не могут быть решены без самого смелого, самого решительного, самого последовательного вовлечения масс в дело социалистического строительства, проверки и контроля со стороны этих миллионных масс всего аппарата, его очищения от негодных элементов.*

Партия смело и решительно раскрывала и раскрывает перед всей страной все болезни и язвы нашего хозяйственного и государственного организма. Партия призвала трудящихся к жестокой самокритике для того, чтобы эту самокритику сделать рычагом борьбы за действительное исправление всего аппарата, для действительной, а не бумажной борьбы с бюрократизмом, для массового похода против всех врагов, начиная от кулака и «вредителя» и кончая элементами разложения в наших собственных рядах.

Лозунг самокритики — *«не взирая на лица», критики сверху донизу и снизу доверху — есть один из центральных лозунгов дня.*

Партия уже сделала довольно много для организации этой самопроверки и самокритики, проводя соответствующую кампанию в печати и помогая, таким образом, этому делу сверху. Однако важнейшая задача — это поднять мощную волну творческой самокритики *снизу,* которая действительно освежит и улучшит всю совокупность партийных, профсоюзных, советских и других организаций.

Поэтому только последовательно проведенная внутрипартийная и профсоюзная демократия — подлинная выборность партийных и профсоюзных органов, полная возможность смещения любого секретаря, любого бюро, комитета и т. д.— создаст постоян-

ный контроль масс, сможет снять бюрократические наросты с нашего аппарата и уничтожить возможные проявления бюрократического зажима, компанейской «круговой поруки», чиновной угодливости, самодурства, забвения интересов масс и мещанской успокоенности. *Вне этих мероприятий лозунг критики и самокритики превратится в бумажную отписку*, которая лишь скомпрометирует в глазах масс и этот лозунг, и руководство партии, и самую партию. Вне этого пути нет гарантий, что у нас не будут повторяться случаи, подобные шахтинскому делу, смоленскому и артемовскому делам. Вне этого пути невозможно очищение партийного, советского и кооперативного аппарата от элементов, срастающихся с кулацко-капиталистическими элементами в стране.

Таким образом, в области *партийной работы* необходимо провести следующие мероприятия и решить следующие задачи:

1. Обеспечить свободу внутрипартийной критики, что исключает такого рода методы, когда самостоятельная мысль и всякое критическое замечание заранее отбрасываются как «уклон», «бузотерство» и т. д.

2. Обеспечить полную выборность партийных инстанций.

3. Решительно уничтожить практику смягчения ответственности коммунистов по различным административным и судебным взысканиям, проводя в жизнь положение Ленина о более строгих наказаниях в отношении членов партии [1] и считая партийным преступлением замазывание вины и провинности любого члена партии, какое бы высокое место он ни занимал в системе партийных органов.

4. Усилить работу партии среди масс, обратив исключительно большое внимание на новые слои рабочих, на рабочую молодежь и на пролетарские и полупролетарские слои деревни. При этом партийные ячейки должны работать не только на фабрике и заводе, но и в рабочей казарме, в рабочих квартирах и общежитиях, в столовых и клубах.

5. Улучшить качественно работу, всемерно борясь против подмены пролетарской общественности административным командованием и мелочной опекой со стороны партийных организаций. Решительно изгнать из практики партийных и профсоюзных организаций нетоварищеские методы полемики, особенно в отношении рядовых рабочих.

6. Улучшая систематически социальный состав руководящих органов партии, требовать как максимальных связей партийного актива с массами, так и возрастающей квалификации этого актива в ряде областей, в первую очередь в области хозяйственной работы (техника, промышленность, агрономия и т. д.).

7. Добиваться того, чтобы методы воздействия коммунистов на

---

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 53. *Ред.*

массу в первую очередь сводились к образцовой и показательной работе самих членов партии, причем члены партии должны развернуть, при поддержке беспартийных рабочих, решительную борьбу против «бытового загнивания» коммунистов.

В области *профсоюзного* движения необходимы:

1. Жесточайшая борьба против нарушений профсоюзной демократии, выборность руководящих органов в первую очередь. Решительное отстранение от руководства бюрократических элементов, потерявших чутье масс и связь с ними, путем перевыборания соответствующих органов.

2. Такая политика профсоюзов, обеспеченная соответствующей политикой их комфракций, при которой профсоюзы ни в коем случае и ни на одну минуту не упускали бы из виду своих особых и специфических задач, отличающихся от непосредственных задач хозорганов. Сюда относятся: защита не только общих, но и непосредственных нужд рабочих, борьба с бюрократическими извращениями аппарата, широкая культурно-воспитательная работа, втягивание рабочих масс в социалистическое строительство. Без этого профсоюзы не будут в состоянии выполнить своей основной роли — роли «школы коммунизма».

3. Оживление работы всех профсоюзных организаций, в первую очередь их низовой сети: фабзавкомов, производственных совещаний и временных контрольных комиссий.

4. Распространение контрольных комиссий на все отрасли производства и транспорта.

5. Оживление работы производственных совещаний. Обеспечение на деле возможно более быстрого проведения в жизнь практических предложений рабочих. Привлечение к ответственности и примерное наказание всех виновных в саботаже этого дела. Превращение производственных совещаний в органы массового контроля, в органы втягивания рабочих масс в активное и сознательное социалистическое строительство, в могучее воспитательное средство, в рычаг действительной перестройки всех общественных отношений на фабрике и заводе, в шахте и руднике, в железнодорожном депо и в магазине. При этом необходимо обеспечить всемерное содействие производственным совещаниям со стороны органов РКИ и помощь Наркомату РКИ со стороны производственных совещаний как органов массового контроля.

6. Вовлечение в ряды профсоюзов наиболее отсталых слоев рабочих и исключительное внимание к делу материального и культурно-политического подъема этих масс (сельскохозяйственные рабочие, неквалифицированные рабочие, женщины, молодежь).

7. Выдвижение новых кадров на профсоюзную работу, широкое привлечение беспартийных, обеспечение их активной роли.

8. Усиление воспитательной работы среди пролетарских кадров, повышение их производственно-технической культурности,

уменья управлять, чувства ответственности перед своим классом.

В области *советского аппарата* необходимо с величайшей энергией поставить перед собой и разрешить следующие очередные задачи.

1. Борьба с бюрократизмом и дальнейшее смелое упрощение аппарата.

2. Выдвижение рабочих на государственную и государственно-хозяйственную работу, причем это выдвижение должно быть проводимо в порядке неуклонной, систематической, идущей неослабно изо дня в день работы.

3. Создание кадров действительно обученных, знающих и квалифицированных работников, создание новых специалистов, безусловно преданных Советской власти, создание новых красных специалистов из людей рабочего класса, создание интеллигенции рабочего класса, вовлечение уже имеющихся квалифицированных кадров пролетарской интеллигенции в советский, хозяйственный и кооперативный аппарат.

4. Улучшение структуры государственного аппарата и приведение ее в соответствие с потребностями выросшей социалистической экономики.

Размеры социалистического строительства и гигантская сложность работы требуют от рабочего класса и его партии и величайших усилий, и постоянного самовоспитания и самообучения. Изгоняя из своих рядов все гнилое и действительно вырождающееся, систематически борясь с врагом и также систематически повышая требовательность к самим себе, рабочие преодолеют все и всяческие трудности и добьются решающих побед.

ЦК выражает твердую уверенность в том, что в решении этих задач все верные солдаты нашей великой партии будут стоять в первых рядах пролетарской армии и своим личным примером, своей беспощадной, но творческой и деловой самокритикой, своей самоотверженной работой сумеют повести за собой миллионные пролетарские массы.

Центральный Комитет ВКП(б)

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 305—307

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СОСТОЯНИИ И БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ ПИОНЕРДВИЖЕНИЯ

25 июня 1928 г.

Коммунистическая партия проявляет постоянную заботу о развитии пионерского движения, большую помощь ему оказывает комсомол. К 1928 г., за пять лет своей деятельности, пионерская организация добилась значительных успехов. Вместе с тем в пионерском движении выявились и существенные трудности роста. В связи с этим ЦК ВКП(б), подчеркнув важность решения задачи коммунистического воспитания нового поколения, предложил партийным организациям и комсомолу усилить внимание к пионерскому движению, обеспечить ему содействие всех советских и общественных организаций, вести решительную борьбу против чуждых пролетариату мелкобуржуазных влияний в пионерской среде. Соответствующим органам было поручено выработать улучшенную систему и педагогически обоснованные методы пионерской работы. Были намечены меры по устранению недостатков в пионерской организации и укреплению ее материальной базы.

ЦК ВКП(б) признал необходимым сделать понятными и близкими для детей общие цели, за которые борются ВКП(б), комсомол и компартии всего мира, развивать в детях чувство международной пролетарской солидарности, воспитывать навыки коллективизма, пробуждать в них интерес к труду, вовлекать в общественную жизнь, помогать повышению успеваемости, ликвидации неграмотности и т. д.

Постановление ЦК ВКП(б) сыграло важную роль в развитии пионерского движения.

О СОСТОЯНИИ И БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ ПИОНЕРДВИЖЕНИЯ

1. Пионердвижение за 5 лет существования, организовав в своих рядах около двух миллионов детей, имеет ряд достижений, проникло в быт рабочих и крестьян и стало неотъемлемой частью советской общественности в деле коммунистического воспитания детей.

2. В настоящий момент пионердвижение встречает в своем дальнейшем развитии значительные затруднения, в основе которых лежит отставание содержания и методов работы, сложившихся в первые годы пионердвижения, от растущих вопросов пионерорганизации.

3. Эти недочеты в системе и методах работы пионерорганизации находят свое выражение:

а) в неуменье дифференцировать методы и формы работы в отношении различных возрастных групп пионеров;

б) в отрыве трудовой и культурной учебы в пионеротряде от задач воспитания, навыков коллективизма и общественности;

в) в подмене задач общественного воспитания детей задачами вовлечения их в собственно политическую работу в непосильных и не соответствующих их интересам и возрасту формах;

г) в попытках внесения в пионерработу методов индивидуального соревнования, что умаляет значение пионерорганизации в деле коммунистического воспитания детей;

д) в стремлении строить работу в пионеротряде по методам учебной работы школы на основе обязательного, точного регламентированного материала, что умаляет роль пионерорганизации в деле воспитания навыков самодеятельности и самодисциплины.

4. Общие культурные задачи пролетариата, задачи коммунистического воспитания нового поколения и борьбы против проникновения в детскую среду чуждых пролетариату мелкобуржуазных влияний требуют от партии и комсомола решительного усиления внимания к пионерскому движению и улучшению положения и работы пионерорганизации.

Не ограничиваясь наблюдением за работой комсомола в пионерском движении, партийные организации должны осуществлять свое непосредственное общее руководство пионердвижением, обеспечив постоянное внимание к внутренней жизни пионерской организации, и особо обратить внимание на подбор и подготовку кадров вожатых.

5. В целях более точного определения содержания пионерработы поручить Агитпропу ЦК совместно с ЦК ВЛКСМ, с привлечением научно-педагогической секции ГУСа[1] выработать улучшенную систему и педагогически обоснованные методы пионерработы, в частности определить примерный круг общественной работы, знаний и навыков, получаемых пионером за время пребывания в организации, с учетом запросов разных возрастных групп («ступенчатый характер» работы) и различных условий города и деревни. При этом в отношении содержания пионерработы необходимо исходить из следующих положений:

а) надо сделать понятными и близкими для детей общие цели, за которые борются ВКП(б), ВЛКСМ и коммунистические партии мира; пробуждать в детях желание принять участие в борьбе и строительстве пролетариата; необходимо в детях развивать чувство международной солидарности, решительно изживая проявления национальной розни;

б) воспитание навыков общественности и коллективизма должно явиться основной задачей всей трудовой, культурной и оздоровительной работы отрядов; эта работа должна ставить целью посильные и интересующие детей общественно-полезные задачи;

[1] ГУС — Государственный ученый совет (Наркомпроса РСФСР). *Ред.*

в) пионерорганизация помогает комсомолу в отстаивании прав детей, работающих по найму в промышленных предприятиях и крестьянском хозяйстве;

г) используя интерес ребят к труду, необходимо учить их работать сообща, воспитать у них уменье организовать труд и работать по плану (предварительная заготовка расчетов и чертежей, бережное отношение к инструментам, материалам и т. д.); эта работа должна быть широко поставлена по линии развития всякого рода кружков юных техников, радиолюбителей, химиков, электротехников, отрядов по борьбе с вредителями и пр.;

д) в целях удовлетворения растущих культурных запросов детей необходимо создавать кружки друзей библиотеки, юнкоров, по изучению природы и другие кружки, способствующие повышению общей грамотности и культурного уровня пионеров;

е) ввиду того что половина детей школьного возраста остаются безграмотными, в особенности в деревне и особенно девочки, пионерорганизации должны принять самое активное участие в деле ликвидации неграмотности как путем активного вовлечения в школу детей бедноты и девочек, так и путем личного участия старших пионеров в деле ликвидации неграмотности;

ж) пионерорганизации должны принимать активное участие во всей жизни и работе школы, добиваться вовлечения в общественную жизнь, помогать повышению успеваемости пионеров и школьников в порядке взаимопомощи, содействовать развитию клубной и общественной работы в школе и втягивать широкий круг детей в работу своей организации и пионеркружков, тем самым усиливая влияние пионерорганизации в отношении всех детей;

з) необходимо в большей мере развить оздоровительную работу среди пионеров, приняв меры к усилению общеврачебного контроля и наблюдения, к расширению лагерей, площадок и детских санаториев, развитию физкультуры и пропаганды, санитарно-технических навыков и т. д.;

и) не допуская, чтобы пионерорганизации стояли в стороне от важнейших событий общеполитической жизни, необходимо элементы политического воспитания сделать лишь частью всей воспитательной работы и давать их в формах, отвечающих детскому возрасту: нельзя допускать сухой политучебы, перегрузки детей собраниями и заседаниями, непосильной работой в связи с политическими и хозяйственными кампаниями;

к) пионеры должны вести борьбу против религиозных предрассудков в среде детей, а пионеры старших возрастов (14—15 лет) — также и среди взрослых, отнюдь не допуская грубых методов (насмешек и др.);

л) в пионерработе со стороны принципов организации детей следует особо обратить внимание на соблюдение законов и обы-

чаев пионеров, более широко используя их для воспитательных целей, изживая пассивное отношение к пионерским законам со стороны пионеров и вожатых. Методы работы пионерорганизации должны приучать к самодисциплине, способствовать развитию самодеятельности, активности и инициативы, а также обеспечивать всестороннее развитие детей и здоровое коллективное соревнование (отчетные выставки и сборы отряда, звена и т. д.); при этом необходимо решительно бороться против всякого рода методов индивидуальных соревнований, выделения первых и т. д.

6. В отношении состава пионерорганизаций необходимо особое внимание обратить на вовлечение в ряды пионерорганизации детей рабочих, батраков и деревенской бедноты, не прекращая в то же время приема детей из прочих групп населения.

ЦК ВКП(б), обращая особое внимание на недопустимость сокращения роста пионеротрядов в промышленных районах, считает необходимым, главным образом путем улучшения всей пионерработы, усилить вовлечение детей в пионерорганизации в промышленных районах.

ЦК ВКП(б) считает необходимым, чтобы ЦК ВЛКСМ разработал вопрос о приеме пионеров в комсомол, учитывая большое количество пионеров-переростков.

7. Учитывая исключительно важное значение вожатого во всей системе пионердвижения, необходимо подбирать вожатых из числа наиболее развитых и подготовленных работников комсомола и не допускать частых смен их. Подбор вожатых должен идти при непосредственном участии партийного аппарата в порядке общественной и партийной нагрузки. Платные работники-вожатые допустимы только в школах и крупных базах при условии привлечения их к участию в разработке методических вопросов пионердвижения.

8. На основе настоящей директивы об улучшении содержания и организации пионерработы бюро ЦК ВЛКСМ совместно с НКПросом необходимо пересмотреть законы и обычаи юных пионеров и внести на утверждение ЦК ВКП(б) в 3-месячный срок.

9. Должно быть обеспечено содействие пионердвижению со стороны всех советских и общественных организаций в центре и на местах; в частности, ЦК ВКП(б) признал необходимым провести следующие мероприятия:

а) Госплану, наркомпросам, наркомздравам республик включить в 5-летний план строительства культурных учреждений сеть детских клубов, площадок, библиотек, кино;

б) в законодательном порядке обеспечить постройку помещения для работы с детьми при строительстве новых коммунальных домов, клубов, предприятий, поселков;

в) Наркомпросу и Госиздату совместно с ЦК ВЛКСМ принять меры к постановке издания детской литературы, песен, игр с при-

влечением к этому делу лучших литературных и музыкальных сил;

г) при научно-педагогической секции ГУСа РСФСР и других республик создать постоянно работающую комиссию по разработке основных проблем пионердвижения;

д) организовать с 1928/29 г. при АКВ (Академии комвоспитания) отделение по внешкольной работе с детьми и включить в программу педвузов и педтехникумов вопросы теории и практики пионердвижения;

е) Наркомпросу и ЦК Рабпроса дать директиву на основе проверки имеющегося опыта о содействии со стороны учительства пионердвижению;

ж) Наркомпросу, Наркомздраву, Наркомзему, ВСНХ, Наркомюсту, Наркомсобесу, фракциям Центросоюза, ЦК РОКК, ОДД, ВСФК, ОДСК, ОДР[1], Осоавиахиму, обществу «Техмасс», Союзу безбожников в месячный срок внести на рассмотрение бюро ЦК ВЛКСМ план мероприятий, намечаемых на основе настоящей директивы.

10. В целях укрепления материальной базы пионердвижения:

а) обеспечить с 1928/29 бюджетного года в сметах органов Наркомпроса средства на внешкольную работу среди детей и на пионердвижение;

б) поручить фракции ВЦСПС проверить выполнение директивы Оргбюро (июнь 1927 г.) об оказании материальной помощи пионердвижению со стороны завкомов, райотделений, губотделов и других профессиональных организаций.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 452—454

---

[1] РОКК — Российское Общество Красного Креста;
ОДД — общество «Друг детей»;
ВСФК — Высший (Всесоюзный) совет физической культуры;
ОДСК — Общество друзей советского кино и фото;
ОДР — Общество друзей радио. *Ред.*

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

Москва.
4—12 июля 1928 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

4—12 июля с. г. состоялся Пленум Центрального Комитета ВКП(б).

Пленум рассмотрел следующие вопросы: 1) Вопросы конгресса Коминтерна; 2) Программа Коминтерна; 3) Политика хлебозаготовок в связи с общим хозяйственным положением; 4) Об организации новых (зерновых) совхозов; 5) Об улучшении подготовки новых специалистов (втузы).

Пленум принял к сведению информационный доклад о вопросах конгресса Коминтерна и одобрил в основном проект программы Коминтерна. По внесенным предложениям об изменении текста программы Пленум постановил никаких решений не принимать, предложив всем товарищам, выступившим на Пленуме с поправками, внести их в письменном виде в делегацию ВКП(б) на конгресс, поручив делегации обеспечить рассмотрение поправок в программной комиссии конгресса с участием, по возможности, авторов поправок. Резолюции по остальным вопросам приводятся ниже.

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

ПОЛИТИКА ХЛЕБОЗАГОТОВОК В СВЯЗИ С ОБЩИМ ХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПОЛОЖЕНИЕМ

I

Основным фактом социалистического строительства в СССР является быстрый рост крупной социалистической промышленности на базе новой техники (реконструкция), рост строительства вообще, в том числе электростроительства, рост городов и промышленных центров, количественный и качественный рост рабочего класса.

Но социалистическое строительство не может исчерпываться одной лишь промышленностью. Чтобы быть полным и всесторонним, оно должно охватить сельское хозяйство, смыкая его с промышленностью и подымая уровень его развития. Между тем сельское хозяйство все еще находится на крайне низком уровне, а темп его развития чрезмерно отстает от темпа развития промышленности.

Если промышленность сама по себе является мощным двигателем сельского хозяйства по пути его преобразования на основе социалистической индустриализации, то сельское хозяйство представляет базу развития промышленности и как рынок, поглощающий изделия промышленности, и как поставщик сырья и продовольствия. Более того, от размеров экспорта сельскохозяйственных продуктов, и прежде всего зерновых продуктов, зависят в значительной степени размеры ввоза средств производства для промышленности, создавая некий предел для темпа ее развития. Наконец, от размеров экспорта сельскохозяйственных продуктов зависит в большой мере возможность накопления валютных резервов, совершенно необходимых для хозяйственного маневрирования.

Поэтому крайне низкий уровень сельского хозяйства, особенно его зерновой отрасли, при неизбежности быстрого темпа развития социалистической промышленности, диктуемого всей внутренней и внешней обстановкой, таит в себе опасность разрыва между социалистическим городом и мелкокрестьянской деревней, стало быть, опасность нарушения основного условия социалистического преобразования всего народного хозяйства.

Эта опасность становится особенно ощутительной в связи с отсталостью зернового производства, рост которого отстает от роста потребностей на хлебные продукты как для удовлетворения нужд внутреннего рынка, так и для развития экспорта. Из всех отраслей сельского хозяйства зерновое хозяйство является наиболее отсталым как в смысле его производительности (урожайности), так и в смысле его товарности. Наиболее характерным в этом отношении нужно считать то обстоятельство, что, несмотря на достижение 95% довоенной нормы посевных площадей, товарный выход зернового производства едва превышает 50% довоенной нормы. Отсюда почти полное выпадение экспорта хлеба, составлявшего до войны 600—700 млн. пудов ежегодно.

В основе этой отсталости зернового хозяйства и резкого сокращения его товарности (в сравнении с довоенным временем) лежат распыленность, дробность и общий низкий уровень сельскохозяйственного производства, мелкокрестьянский тип зернового производства и связанный с этим полунатуральный характер этого производства.

Не малое значение имеют здесь такие обстоятельства, как недостаточное использование всех тех путей и возможностей, при помощи которых может быть повышена производительность мелкого и среднего крестьянского хозяйства, особенно в части повышения урожайности зерновых культур (чистосортные семена, машины, удобрения, землеустройство, агротехническая пропаганда), с одной стороны, и неблагоприятное положение зернового хозяйства в смысле цен на его продукцию в сравнении с ценами на продукты других отраслей сельского хозяйства, с другой стороны.

Поэтому зерновая проблема является одной из серьезнейших проблем хозяйственной политики.

Чтобы разрешить зерновую проблему, устранить опасность разрыва между городом и деревней, уничтожить самую основу возможных затруднений на хлебном фронте и обеспечить, таким образом, быстрый темп индустриализации страны, необходимо:

1. Обеспечить содействие дальнейшему подъему производительности индивидуального мелкого и среднего крестьянского хозяйства, которое значительное время будет еще базой зернового хозяйства в стране (цены, машины, минеральные удобрения, чистосортные семена, контрактация посевов, землеустройство и т. д.), все более и более охватывая его сетью кооперативных организаций и содействуя объединению производственных процессов крестьянских хозяйств. Исходя из явной недостаточности результатов вовлечения крестьянских хозяйств в кооперативный оборот, особенно по линии сельскохозяйственной производственной кооперации, Пленум обращает внимание всей партии на решающее значение практического осуществления ленинского кооперативного плана в деле увеличения урожайности и товарности индивидуального крестьянского хозяйства и постепенного вовлечения его в русло социалистического строительства.

2. Неуклонно проводить в жизнь поставленную XV съездом задачу «объединения и преобразования мелких индивидуальных крестьянских хозяйств в крупные коллективы» [1], как добровольные объединения, построенные на базе новой техники и представляющие высшую форму зернового хозяйства как в смысле социалистического преобразования сельского хозяйства, так и в смысле обеспечения радикального повышения его производительности и товарности.

3. Развить существующие совхозы и построить новые зерновые совхозы, как «крупные социалистические экономии» [2] (Программа партии), обеспечивающие максимум товарности и представляющие наряду с колхозами опорные пункты содействия реконструкции крестьянского хозяйства.

II

Если распыленность, дробность и отсталость зернового хозяйства являются базой возможных затруднений на хлебном фронте, то возможность эта была превращена в реальность именно в текущем году, в результате чего и разыгрался заготовительный кризис благодаря ряду специфических причин. К числу этих специфических причин следует отнести:

---

[1] См. с. 299 настоящего тома. *Ред.*

[2] См. настоящее издание, т. 2, с. 86. *Ред.*

а) Нарушение рыночного равновесия и обострение этого нарушения благодаря более быстрому росту платежеспособного спроса со стороны крестьян в сравнении с предложением промтоваров, вызванное повышением доходности деревни, в особенности ее зажиточных и кулацких слоев.

б) Неблагоприятное соотношение цен на хлеб в сравнении с ценами на другие продукты сельского хозяйства, что ослабляло стимул к реализации хлебных излишков и чего, однако, не могла изменить партия во второй половине заготовительного года, не вступая в конфликт с маломощными слоями деревни.

в) Ошибки планового руководства, главным образом по линии своевременного завоза товаров и налогового обложения (низкий налог для имущих слоев деревни).

г) Недостатки заготовительных и партийно-советских организаций (отсутствие единого фронта, отсутствие активности, ставка на самотек).

д) Использование всех этих минусов капиталистическими элементами города и деревни (кулаки, спекулянты) для подрыва хлебозаготовок.

В результате этих минусов государство оказалось к январю 1928 г. перед лицом дефицита в 128 млн. пудов хлеба в сравнении с предыдущим годом, что создавало угрозу кризиса для всего народного хозяйства.

Благодаря своевременно принятым мерам, в известной своей части носившим чрезвычайный характер, партии и Советской власти удалось предотвратить эту угрозу, наверстать за январь — март упущенное в первой половине заготовительного года и довести к 1 апреля заготовки хлеба к прошлогодним размерам, что, при дальнейшем выполнении плана хлебозаготовок, обеспечило бы удовлетворение потребности внутреннего рынка до нового урожая.

Однако, в результате гибели озимых посевов на юге Украины и отчасти на Северном Кавказе, являющихся главными поставщиками хлеба, Украина полностью, а Северный Кавказ частично выпали, как снабжающие районы, что не только уменьшило заготовительные возможности государства до нового урожая миллионов на 25, но потребовало еще семенной помощи для пересева, поставив государство перед необходимостью довести яровую семенную помощь по всему СССР до 30 млн. пудов. Эти обстоятельства плюс перерасход в снабжении хлебом сверх плана для удовлетворения расширенного круга потребителей вынудили заготовительные организации усилить заготовки в других хлебных районах и задеть страховые запасы крестьянства.

Все это создало почву для повторного применения чрезвычайных мер и для административного произвола в заготовительных районах, нарушения революционной законности, частичного применения методов продразверстки (обход дворов, закрытие базаров,

незаконные обыски и т. д.), а в районах потребляющих, в связи с резким сокращением плана снабжения, привело в ряде мест к образованию «хвостов» и частичному введению карточек на хлеб.

Эти обстоятельства вызвали недовольство среди некоторых слоев крестьянства, выразившееся в выступлениях протеста против административного произвола в ряде районов, облегчили капиталистическим элементам в деревне использовать это недовольство против Советской власти, частично оживили деятельность контрреволюционных элементов и дали повод для разговоров об отмене нэпа. Центральный Комитет партии при введении чрезвычайных мер со всей решительностью подчеркнул их временный характер, и если, несмотря на это, возникли толкования этих мер как органически вытекающих из решений XV съезда партии об усилении наступления на капиталистические элементы деревни, то такого рода толкования свидетельствуют лишь о том, что на отдельные прослойки партии до сих пор оказывает влияние чуждая ей идеология. Партия в своей политике должна исходить из решительной борьбы как с теми элементами, которые являются выражением буржуазных тенденций в нашей стране и пытаются обойти решение XV съезда «развивать дальше наступление на кулачество» [1], так и с теми элементами, которые стремятся придать чрезвычайным и временным мерам характер постоянного или длительного курса и тем поставить под угрозу дело союза рабочих и основных масс крестьянства.

Решительно отметая контрреволюционную болтовню об отмене нэпа с требованием отмены ограничений прав кулачества, целиком отклоняя линию отступления от решений XV съезда и продолжая (отнюдь не методами так называемого «раскулачивания») наступление на кулака, Пленум ЦК заявляет, что нэп является такой политикой пролетарского государства, которая «экономически и политически... вполне обеспечивает нам возможность постройки фундамента социалистической экономики» [2] *(Ленин)*. Пленум ЦК заявляет, что развитие социалистических форм хозяйства на основе нэпа ведет не к ослаблению, а к усилению сопротивления со стороны капиталистических элементов, при одновременном еще большем усилении Советской власти и ее массовой базы, что не исключает известных колебаний некоторых слоев населения в случае обострения всей обстановки. Основной классовой установкой партии в деревне должна быть «политика опоры на бедноту, прочного союза с середняком и наступления на кулака» [3] (XV съезд). Если развитие социалистических форм ведет к усилению сопротивления со стороны капиталистических элементов, то ошибки планового руководства и минусы нашей политики повышают степень этого

[1] См. с. 305 настоящего тома. *Ред.*

[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 60—61. *Ред.*

[3] См. с. 285 настоящего тома. *Ред.*

сопротивления, позволяя этим элементам повести за собой колеблющиеся слои мелкой буржуазии в городе и в деревне. Поэтому внимание партии должно быть направлено в предстоящей хлебозаготовительной кампании на то, чтобы провести мероприятия, ликвидирующие эти минусы и ошибки и исключающие необходимость применения каких бы то ни было чрезвычайных мер.

К этим мероприятиям относятся:

1. Немедленная ликвидация практики обхода дворов, незаконных обысков и всякого рода нарушений революционной законности.

2. Немедленная ликвидация всех и всяких рецидивов продразверстки и уничтожение каких бы то ни было попыток закрытия базаров с обеспечением максимально гибких форм регулирования торговли со стороны государственных органов.

3. Известное повышение цен на хлеб с варьированием по районам и зерновым культурам.

4. Не допускать повторения ошибок в деле распределения промышленных товаров и обеспечить своевременный завоз промтоваров в хлебозаготовительные районы.

5. Сочетать политику возврата кредитов и сбора единого сельскохозяйственного налога с интересами хлебозаготовок, обеспечить своевременное их поступление.

6. Вести неослабную борьбу с самогоноварением.

7. Правильная организация дела снабжения хлебом, не допускающая перерасходов сверх установленных планов и возлагающая ответственность за снабжение потребителей, не входящих в общий государственный план, на местный товарооборот и местных заготовителей.

8. Обязательное образование государственного хлебного (продовольственного и семенного) резерва.

Серьезная семенная помощь, оказанная Советской властью бедноте и среднему крестьянству, обеспечила значительное расширение яровых посевных площадей. Это обстоятельство совпало с благоприятными видами на урожай, оцениваемый ЦСУ СССР, по данным на 15 июня, выше среднего. Все это плюс рост промышленной продукции и реорганизация заготовительного аппарата, соединенное с вышеуказанными мероприятиями, должно облегчить, несмотря на недостаток маневренных запасов хлеба, достижение нормального темпа заготовок еще до осени.

Осуществление решений XV партсъезда в деле дальнейшего наступления на капиталистические элементы деревни обязывает всю партию и всех коммунистов вести настойчивую и систематическую работу по усилению политической активности и организованности бедноты и подъема ее хозяйства.

Пленум не сомневается, что партия выйдет с честью из переживаемых затруднений.

Пленум призывает все организации партии и всех коммунистов напрячь все свои силы для успешного проведения политики партии в деле хлебозаготовок.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ НОВЫХ (ЗЕРНОВЫХ) СОВХОЗОВ

Одобряя мероприятия Политбюро, предпринятые во исполнение решений XV партийного съезда об усилении социалистического сектора сельского хозяйства на основе улучшения сельскохозяйственной техники, широкого применения усовершенствованных машин и орудий, вовлечения в сельскохозяйственный оборот свободных земельных фондов и увеличения выхода товарного зерна, Пленум ЦК утверждает данную Политбюро конкретную директиву «об организации в продолжение 4—5 лет в РСФСР и на Украине новых крупных совхозов по производству хлеба в районах, где не могут быть задеты новыми совхозами крестьянские «наделы», в расчете на то, чтобы к концу этого срока иметь в них годовое производство товарного хлеба в размере 100 млн. пудов».

Пленум ЦК предлагает в дальнейшей работе по организации новых зерновых совхозов руководствоваться следующими положениями:

1. Необходимо со всей тщательностью произвести отбор земельных участков для организации новых зерновых совхозов, намечая эти участки в наиболее соответствующих — с точки зрения климатических, почвенных и экономических условий — районах, чтобы обеспечить при минимуме риска наибольшую рентабельность этих предприятий.

2. Новые совхозы должны строиться по такому плану и с таким расчетом, чтобы в будущем могли превратиться в индустриальные центры переработки сельскохозяйственных продуктов окружающего крестьянского населения и стать мощными рычагами обобществления крестьянского земледелия (пример украинского совхоза имени Шевченко).

3. Принять меры к изысканию средств, необходимых для покрытия расходов по организации новых зерновых совхозов, с расчетом на получение к концу строительного периода товарного хлеба в размере 100 млн. пудов.

4. Обратить самое серьезное внимание обкомов, губкомов и профсоюзных органов на тщательный подбор руководящих кадров для строительства и ведения новых зерновых совхозов, с тем чтобы на эту работу выделялись лучшие специалисты с большим практическим стажем и наиболее энергичные, выдержанные и отличающиеся организаторскими способностями политические руководители.

5. Принять все меры к тому, чтобы снабдить новые зерновые совхозы достаточным количеством мертвого инвентаря, и в первую

очередь тракторов, в целях полной механизации усадебных хозяйственных функций и для обеспечения машинизации полевых работ в наибольшем размере.

6. При строительстве новых совхозов необходимо широко учесть и изучить опыт строительства крупного сельского хозяйства за границей и в наших старых совхозах, чтобы обеспечить максимальную экономию средств и сократить до минимума непроизводительные расходы. Признать желательным частичное привлечение иностранных строителей в порядке сдачи отдельных строительств в концессии на основе подряда.

7. Утвердить задание на 1928 г. с общей площадью вспашки, достаточной для получения в 1929 г. 5—7 млн. пудов товарного зерна.

ОБ УЛУЧШЕНИИ ПОДГОТОВКИ НОВЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Выдвинутая партией задача «в относительно минимальный исторический срок *нагнать, а затем и превзойти* уровень индустриального развития передовых капиталистических стран»[1] (XV партконференция) требует всемерного внедрения в наше производство высших достижений не только нашей, но и заграничной науки и техники. Для осуществления этой задачи, неразрывно связанной с перестройкой промышленности на высшей технической основе и социалистической рационализацией ее, необходима теснейшая связь науки, техники и производства, необходимо решительное приближение научной работы к разрешению задач, стоящих перед промышленностью, транспортом и сельским хозяйством, и их обеспечение достаточными кадрами соответственно подготовленных технических сил.

Между тем теперешнее положение нашей *промышленности* характеризуется следующими моментами: чрезвычайно низким процентом инженеров и еще более низким процентом техников; ненормально высоким процентом на технических должностях «практиков» (39%); малым притоком новых кадров молодых специалистов и недостаточностью их научно-технической подготовки; крайним недостатком инженеров-производственников нового типа, могущих обеспечить проведение социалистической рационализации применительно к особенностям экономики СССР. Шахтинское дело подчеркнуло, что при наличии преобладающей массы добросовестно работающих специалистов до сих пор, особенно среди более привилегированных в прошлом элементов этой среды, имеются прямые проводники саботажа и вредительства социалистической индустриализации, и тем самым это дело еще острее поставило перед нами проблему подготовки новых кадров красных специалистов для промышленности и транспорта.

[1] См. с. 72 настоящего тома. *Ред.*

Несмотря на ряд достижений, имеющихся в работе *втузов* (коренное изменение социального состава студенчества с теперешним решающим весом в нем пролетарских элементов, расширение сети и некоторое упорядочение учебной жизни и т. д.), в целом дело подготовки специалистов следует признать в настоящее время неблагополучным. Система подготовки специалистов органически не увязана с промышленностью и не приспособлена к требованиям и темпу ее развития. В этой системе не обеспечено молодым специалистам усвоение новейших достижений нашей и иностранной науки и техники. Совершенно недостаточные наличные кадры преподавателей и профессоров нередко сами не стоят на уровне этих достижений. Техническое образование в настоящее время оторвано от производства. Производственная практика поставлена неудовлетворительно. Громадным недостатком является чрезмерная продолжительность (6—8 лет) пребывания во втузах и малочисленные выпуски оканчивающих втузы. Подготовка учащихся втузов по экономике соответствующих отраслей промышленности, как правило, отсутствует. В отношении общественно-политического воспитания новых кадров специалистов во втузах, несмотря на большой размах деятельности студенческих организаций в них, дело также обстоит неудовлетворительно. В отношении подготовки среднего технического персонала большинство из указанных выше недостатков проявляется еще острее. К тому же здесь в гораздо большей мере сказывается недостаточность учебной сети (техникумов).

Все эти *недостатки* связаны с общей технико-экономической отсталостью страны и нашим отрывом за годы войны и революции от крупных достижений иностранной науки и техники. Тяжелые материальные условия работы втузов, особенно в первые годы революции, имели при этом особое значение. Вместе с тем крупнейшие недостатки в деле подготовки новых специалистов отражают пережитки старой, не связанной с производством высшей технической школы, наличие известного консерватизма в существующей постановке этого дела и отсутствие должного внимания к развитию новых способов подготовки специалистов. Существовавшее невнимание хозорганов к делу подготовки квалифицированной рабочей силы, в частности к делу подготовки новых кадров инженеров и техников, при отсутствии перспективного плана развития промышленности, привело к тому, что количество выпускаемых молодых инженеров и техников, особенно по ряду производств (текстильному, строительному и т. д.), находится в явной диспропорции с потребностями промышленности и требует скорейших мер к устранению создавшихся неувязок.

Таким образом, налицо резкое *несоответствие* между потребностями в квалифицированных специалистах для технически перестраивающейся промышленности и для все развертывающегося

капитального строительства, с одной стороны, и состоянием дела подготовки новых кадров специалистов через существующие втузы и техникумы, с другой стороны. Задача устранения этого противоречия требует решительного перелома в темпе и методах всей подготовки новых кадров специалистов и в соответствии с этим установления органической связи с производством втузов и техникумов с обеспечением значительного усиления их материальной базы.

Коренное *улучшение* дела подготовки новых кадров специалистов является не только неотложнейшей задачей органов Наркомпроса, хозяйственных учреждений и т. д. Профсоюзы должны также коренным образом изменить свое отношение к этому делу, приняв самое активное участие во всем деле подготовки красных специалистов. Подготовка новых специалистов превращается в важнейшую задачу *всей партии.*

I. Планирование подготовки новых специалистов

1. В соответствии с перспективным планом развития промышленности увеличить *вдвое* удельный вес инженерно-технического состава в крупной промышленности к концу пятилетия, обеспечив в дальнейшем удовлетворение бóльших потребностей промышленности в следующем пятилетии.

2. Начать с 1928 г. организацию нескольких втузов *нового типа,* особенно для дефицитных специальностей (например, строительной и др.), с доведением срока обучения в них до 3—4 лет.

3. Расширить контингент и сеть техникумов, с тем чтобы к концу пятилетия соотношение между количеством инженеров и техников было не менее, как 2 : 3.

4. Систематически проводить курс на значительное увеличение процента *научно-подготовленных* технических сил среди занимающих инженерные должности и обеспечить расширение переподготовки практиков, особенно из рабочих.

5. Приступить с 1928/29 учебного года к *унификации* систем технического образования в СССР.

II. Учебная работа и связь с производством

1. В целях усиления органической и постоянной *связи* учебной работы *втузов и техникумов с производством:*

а) *прикрепить* к главным управлениям, директорам, трестам и крупнейшим предприятиям соответствующие втузы (или их факультеты и отделения) и техникумы, с тем чтобы хозорганы вместе с профсоюзами оказывали решающее влияние на постановку обучения;

б) поставить производственную *практику* сроком не менее 10 месяцев, установив непрерывность работы практикантов на предприятии круглый год, возложив ответственность за руковод-

ство ею на соответствующие хозорганы по согласованию со втузами (Наркомпросом);

в) систему *стажерства* заменить обязательным для хозорганов размещением окончивших втузы и техникумы на постоянную работу. Не допускать проведения экономии на предприятиях за счет уменьшения инженерно-технического персонала. Создать более благоприятные условия для инженерно-технического персонала на предприятиях, особенно в отдаленных районах;

г) использовать *научно-исследовательские* институты и лаборатории хозорганов для учебной работы втузов и техникумов, а последние — для разработки технических заданий хозорганов;

д) поднять число командировок молодых специалистов *за границу* (в текущем году не менее 250 человек).

2. В целях подготовки специалистов, *действительно стоящих на уровне новейших достижений науки и техники,* обеспечивающих активное участие в проведении социалистической рационализации:

а) постепенно пересмотреть учебные *планы и программы* при участии соответствующих хозорганов, а также профсоюзов;

б) значительно расширить кадры *преподавателей* и профессоров целиком, без совместительства, занятых научной и преподавательской работой и систематически повышающих свою научную квалификацию, обеспечив печатание их научных трудов, заграничные командировки и т. п.;

в) в кратчайший срок расширить кадры молодых научных работников *(аспирантуры),* коренным образом улучшив их подбор и руководство научной работой, а также их материальные условия;

г) для работающих в предприятиях кадров инженеров и техников расширить возможность повышения специальной квалификации и ознакомления с новейшими достижениями нашего и иностранного производства;

д) привлечь к чтению лекций крупных *иностранных* специалистов и систематически издавать переводы основных иностранных пособий по технике;

е) обновить и дополнить *оборудование,* удешевить *учебники,* а также поставить систематическое снабжение *библиотек* новейшей технической литературой, в частности за счет усиления ввоза оборудования и литературы из-за границы;

ж) обеспечить дело развития научно-технических журналов и издание научных трудов научно-исследовательских институтов;

з) сделать для студентов втузов обязательным знание, по крайней мере одного из *иностранных языков.*

3. Ограничить 5—6 годами *пребывание* во втузах с 4—5-летним сроком обучения.

4. В качестве *руководителей* втузов должны выдвигаться крупные хозяйственники-коммунисты и активные в деле социалистиче-

ского строительства специалисты при обязательном освобождении их от всякого совместительства для работы во втузе.

5. В целях наибыстрейшей подготовки новых специалистов и накопления опыта по приспособлению технического образования к интересам промышленности передать 6 втузов и 5 техникумов *в ведение ВСНХ СССР* и 2 втуза *в ведение НКПС.* Обеспечить за профсоюзами активное участие в руководстве этими втузами, а за Наркомпросом — программно-методическое руководство. Материальное положение втузов, как остающихся в Наркомпросе, так и передаваемых в ВСНХ и НКПС, должно оставаться равным. Профессора втузов, передаваемых в ВСНХ, назначаются по соглашению с Наркомпросом.

6. Поддержать развитие таких *нового типа* втузов и техникумов, которые могут готовить в более сокращенный срок инженеров и техников с более резко выраженной специализацией и со значительной производственной практикой.

7. Всемерно усиливая роль производственного обучения в общей подготовке специалистов, одновременно обеспечить дальнейшее повышение уровня их научно-теоретической подготовки. Обязанностью Наркомпроса должно быть систематическое наблюдение за правильным соотношением производственного и теоретического обучения и за установлением между ними такой связи, при которой производственное обучение закрепляло бы приобретенные теоретические знания и, в свою очередь, давало бы возможность немедленного приложения их к живой практике.

III. Об общественно-политическом воспитании студенчества

1. *Студенческие организации* должны сосредоточить свое внимание на общественно-политическом воспитании студенческих масс и на создании условий для повышения специальной квалификации студенчества с широким вовлечением беспартийного студенчества (особенно его пролетарской части) во всю их работу. Усилить руководство профсоюзов в отношении студенческих организаций и принять меры к упрощению их организационной структуры.

2. *Административные функции* (распределение стипендий, руководство производственной практикой и др.) должны на деле перейти к правлениям втузов, работе которых студенческие организации должны оказывать всяческое содействие.

3. Всячески поощрять работу *научно-технических кружков,* связывая ее с практическими задачами социалистической рационализации; освобождать активно участвующих в кружках студентов, в том числе коммунистов, от общественной нагрузки.

4. В целях более успешного и быстрого прохождения курса учебы освободить студентов первого и последнего курсов от всякой

общественной нагрузки, кроме посещения общих партийных и профессиональных собраний.

5. Расширять вовлечение студенчества в работу *вне втуза,* по возможности на родственных по специальности предприятиях, для работы в производственных совещаниях и пр. Развивать привлечение студентов к работе в органах РКИ. Вся эта работа не должна мешать учебным занятиям.

6. Поставить на должную высоту преподавание политэкономии, ограничив количество общих курсов *общественных наук* и введя преподавание конкретной экономики соответствующей отрасли промышленности. Мобилизовать группу научно-квалифицированных марксистов для составления курсов по конкретной экономике отдельных отраслей промышленности.

IV. Комплектование втузов и техникумов

1. Обеспечить дальнейшее повышение *рабочего ядра* во втузах и техникумах, с тем чтобы для 1928 г. рабочие составляли не менее 65% общего приема во втузы. Для подготовки к поступлению во втузы рабочих и их детей организовать при втузах курсы.

2. В течение ближайших двух лет вовлечь в сеть *рабфаков* (дневных) сверх существующего контингента не менее 3 тыс. рабочих. Значительно расширить сеть вечерних рабфаков с обеспечением в их составе максимального процента рабочих с производства.

3. Добиться, чтобы оканчивающие *школу II ступени* были подготовлены для поступления в вузы. В рабочих районах приступить к развертыванию сети 7- и 9-леток (в УССР — профшкол) с обеспечением улучшенных материальных условий для них и охватом этой сетью преимущественно детей рабочих.

4. Направить во втузы в этом году не менее *1 тыс. коммунистов,* прошедших серьезную школу партийной, советской или профессиональной работы, обеспечив для них материальные условия. Эту меру практиковать ежегодно в течение ближайших лет.

V. Распределение оканчивающих

1. Распределение оканчивающих втузы и техникумы проводить через соответствующие *хозяйственные наркоматы,* с участием профсоюзов, Наркомтруда и Наркомпроса на основе общего плана распределения, вырабатываемого Наркомтрудом.

2. Установить для каждого оканчивающего втуз или техникум *обязательный* 3-годичный срок работы на производстве по указанию хозоргана.

3. В хозорганах (ВСНХ, НКПС, НКПиТ[1], главных управлениях, директоратах и крупных трестах) дело подбора специалистов,

[1] НКПиТ — Народный комиссариат почт и телеграфов, Наркомпочтель. *Ред.*

контроля за их подготовкой, выдвижением и использованием должно стать основной работой *одного из членов* правления (коллегии) хозоргана под руководством партии.

VI. Финансирование технического образования и материальное положение студенчества

Одобрить решения Политбюро, обеспечивающие значительное увеличение *финансирования* технического образования и улучшение *материального* положения студенчества (стипендии, жилищные условия и медицинская помощь).

Пленум признает, что финансирование капитальных работ по втузам и средним техникумам (постройка новых втузов и расширение ныне действующих, постройка лабораторий и пр.) должно быть приравнено к финансированию капитальных работ в области народного хозяйства, с перенесением значительной части затрат на эти надобности на общесоюзную часть бюджета.

* * *

Принимаемые здесь решения вытекают из признания особой важности для настоящего момента дела подготовки новых кадров специалистов для промышленности. При этом ЦК отмечает, что улучшение дела подготовки красных специалистов для всех отраслей государственного строительства в *направлении* настоящего постановления стоит в ряду наших первостепенных задач.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1928, 13 июля, № 161

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЮНОШЕСКОЙ И ДЕТСКОЙ ПЕЧАТИ

23 июля 1928 г.

Партия, придавая огромное значение коммунистическому воспитанию молодежи, уделяла большое внимание юношеской и детской печати, как важнейшему средству идейного и культурного развития подрастающего поколения. В своем постановлении ЦК ВКП(б), отметив серьезные недостатки в издании литературы для молодого поколения, определил в качестве ее основных задач воспитание детей, рабочей и крестьянской молодежи в коммунистическом духе, на боевых традициях большевистской партии. Подчеркивалась важность усиления классовой пролетарской непримиримости к отрицательным явлениям в быту и хозяйственно-культурном строительстве, вовлечения молодежи через юнкоровское движение и другие формы работы печати в социалистическое строительство, а также всемерного содействия повышению культурного уровня и профессионально-технической подготовки юношей и девушек.

Постановление определило конкретные меры по реализации поставленных задач.

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ЮНОШЕСКОЙ И ДЕТСКОЙ ПЕЧАТИ

1. Количественный и качественный рост комсомольской и детской печати сопровождается повышением их удельного веса в работе комсомольских и пионерских организаций, а также в жизни школы. Периодическая комсомольская и детская печать, вырастая количественно, постепенно охватывает своим влиянием все более и более широкие слои рабочей и крестьянской молодежи. В детской и юношеской книге имеется ряд достижений: некоторое снижение цен, улучшение внешности книги, повышение удельного веса государственных издательств на рынке детской книги.

2. Вместе с тем ЦК констатирует в общем состоянии юношеской и детской печати крупные недостатки:

а) печать (как периодическая, так и непериодическая) недостаточно выполняет задачу партийного воспитания, слабо реагируя на нездоровые явления, возникающие в среде рабочей и крестьянской молодежи, и временами сбиваясь на политически невыдержанную сенсацию; недавно пришедшие в производство новые слои молодых рабочих печатью почти не обслуживаются;

б) крайне недостаточно печать продвигается в деревню. Тираж газет в деревне чрезвычайно мал. Деревенская юношеская книга количественно идет на убыль;

в) художественная литература для молодежи все еще дорога и невысока по качеству (в ней зачастую имеются элементы нездорового приключенчества и неумелость освещения социальных тем);

г) в работе по созданию детской литературы, соответствующей задачам коммунистического воспитания, сделаны лишь первые шаги; наиболее отрицательными сторонами детской книжки все еще являются: неудовлетворительность освещения и прямой обход социальной темы, высокая цена книги, ориентация на детей более обеспеченных слоев населения, сухость изложения и отсутствие привлекательной, живой фабулы, злоупотребления тенденциозной агиткой. На рынке детской книги все еще силен частник.

3. Основной задачей юношеской и детской печати должно являться коммунистическое воспитание рабочей и крестьянской молодежи, внедрение в юношескую среду боевых традиций большевистской партии, привлечение молодежи через юнкоровское движение и другие формы организационной работы печати к непосредственному участию в социалистическом строительстве; воспитание в ней пролетарской классовой непримиримости в борьбе с отрицательными явлениями в области быта и хозяйственно-культурного строительства. Все это необходимо обязательно сочетать с повышением культурного уровня рабочей и крестьянской молодежи и, в частности, со всемерным содействием росту ее технических и специальных знаний.

4. Исходя из всего указанного, ЦК считает необходимым:

а) обеспечить создание массовой книжки, способствующей партийному воспитанию молодежи, и популярных изданий по основным вопросам марксистской теории, а также художественной литературы, откликающейся на социально-бытовые запросы молодежи. Наряду с этим необходимо создание популярной научной и технической литературы, дающей молодежи познания по основным вопросам естествознания и техники;

б) особое внимание уделить изданию популярной литературы, приспособленной к запросам широких масс крестьянской и батрацкой молодежи и способствующей ее коммунистическому воспитанию;

в) отмечая улучшение «Комсомольской правды», в основном удовлетворительно выполняющей роль руководящего органа комсомола, ЦК указывает на необходимость в дальнейшем усилить в газете работу над повышением уровня теоретических познаний комсомола, развернуть освещение вопросов практического руководства комсомолом со стороны партии, а также вопросов руководства пионердвижением, усилить освещение вопросов работы партии и комсомола в деревне и в национальных республиках; одновременно с этим усилить освещение положительных моментов социалистического строительства;

г) признать необходимым усиление материальной базы юношеской печати, увеличив субсидирование комсомольских газет по бюджету печати и приняв меры к более полному удовлетворению нужд юношеской печати из местных бюджетов;

д) признавая особенно важным издание юношеской литературы на национальных языках, предложить всем нациздательствам в своих издательских планах уделять достаточное место для юношеской и детской литературы. Вместе с тем необходимо приступить к расширению сети периодических комсомольских органов печати на национальных языках;

е) расширяя и улучшая дело издания необходимой для детей художественной литературы, а также книги по вопросам естествознания, техники и т. п., особенное внимание обратить на создание книги, содействующей воспитанию детей в духе коллективизма и интернационализма, а также на создание общественно-политической книжки для пионеров.

Детская книжка, как правило, должна действительно ориентироваться на запросы детей рабочих и крестьян;

ж) наркомпросам республик и ЦК ВЛКСМ необходимо принять решительные меры к удешевлению юношеской и детской литературы, в первую очередь к удешевлению массовой книжки, а также к тому, чтобы эта литература действительно доходила до широких слоев рабочей, а в деревне — бедняцко-середняцкой молодежи.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 398—399

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ПОЛОЖЕНИИ ДЕВУШЕК В ПРОИЗВОДСТВЕ, В ШКОЛЕ И О РАБОТЕ КОМСОМОЛА СРЕДИ ДЕВУШЕК

1 августа 1928 г.

В публикуемом постановлении определялась задача — активизировать вовлечение женской трудящейся молодежи, в первую очередь из рабочих и бедняцко-середняцких семей, в школы, на курсы и рабфаки, добиваться более широкого ее использования в отраслях труда, требующих специальной подготовки и высокой квалификации. Центральный Комитет ВКП(б) поручил ЦК ВЛКСМ обеспечить широкий прием девушек в комсомол, увеличить их долю в руководящих органах и активе ВЛКСМ, усилить борьбу со старым, буржуазным отношением к женской молодежи, защищать ее интересы.

О ПОЛОЖЕНИИ ДЕВУШЕК В ПРОИЗВОДСТВЕ, В ШКОЛЕ И О РАБОТЕ КОМСОМОЛА СРЕДИ ДЕВУШЕК

1. Заслушав доклад о положении девушек в производстве, школе и о работе комсомола среди девушек, ЦК ВКП(б) обращает внимание ЦК ВЛКСМ, фракции ВЦСПС и местных партийных организаций на неудовлетворительное выполнение директив партии об усилении работы по вовлечению женской трудящейся молодежи в ВЛКСМ, в школы, на курсы и рабфаки.

ЦК отмечает систематическое падение процента девушек во всех звеньях народного образования, в частности в вузах, недостаточное вовлечение девушек в квалифицированные отрасли труда в промышленности, чрезвычайно слабое выдвижение девушек на активную комсомольскую работу. Вместе с тем ЦК отмечает недостаточную борьбу против нетоварищеского отношения к девушке в комсомоле, недостаточный отпор явлениям прямого морального разложения среди отдельных групп молодежи. Все это в первую очередь является результатом плохо поставленной работы комсомола среди масс девушек и недостаточной защиты их интересов.

2. ЦК поручает Наркомтруду СССР совместно с ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ на основе учета возможностей применения женского труда в отдельных отраслях промышленности и в отдельных профессиях усилить вовлечение девушек в производство. Для этой цели необходимо:

а) повысить процент девушек (в первую очередь из детей рабочих) в числе подростков, посылаемых биржами труда на производство; б) больше вовлекать девушек, в целях повышения их квалификации, на курсы ЦИТа, бригадное ученичество, коллективы безработных и т. д.; в) увеличить процент девушек в школах фабзавуча, стремясь к тому, чтобы в ближайшие 2 года этот про-

цент был по крайней мере приведен в соответствие с процентом женщин, занятых в данном производстве; г) организовать курсы для поднятия квалификации девушек, уже работающих в производстве; д) установить контроль за тем, чтобы девушки, оканчивающие ФЗУ и профтехнические школы, посылались на работу в соответствии с приобретенной ими квалификацией.

3. ЦК поручает парткомам, ВЛКСМ и фракции ВЦСПС добиться при осеннем комплектовании учебных заведений, в частности техникумов и вузов, особенно индустриально-технических и экономических, увеличения в них процента девушек, в первую очередь из рабочих и бедняцко-батрацких семей.

Отделу по работе среди работниц и крестьянок ЦК ВЛКСМ, фракции ВЦСПС и Наркомтруду СССР ЦК предлагает в месячный срок согласовать твердый минимальный процент (броню) приема девушек в школы рабочего образования и индустриально-технические техникумы. Особое внимание обратить на вовлечение девушек в те индустриально-технические техникумы и втузы, которые подготовляют квалифицированную рабочую силу для отраслей производства с преобладанием женского труда. При этих учебных заведениях организовать, по мере надобности, специальные подготовительные курсы для женской молодежи, находящейся на производстве.

4. Наркомпросам союзных и автономных республик принять меры к тому, чтобы в начальной школе, в особенности деревенской, а также в общеобразовательных школах повышенного типа, профучебных заведениях была максимально обеспечена учащимся девушкам возможность окончания курсов учебы; в частности, необходимо принять практические меры к большему обеспечению девушек стипендиями, а также к снабжению одеждой и обувью нуждающихся девушек из бедняцких семей.

5. Наркомпросам республик обратить особое внимание на ликвидацию неграмотности среди девушек-подростков. В этих целях вовлекать девушек в одногодичные школы по ликвидации неграмотности подростков, придавая этим школам ремесленно-технический уклон и ставя в них преподавание соответствующих трудовых навыков (ткацкое ремесло, шитье, кройка, вышивание, домоводство, животноводческое хозяйство и т. п.).

В учебных программах I и II ступени предусмотреть обучение девушек трудовым навыкам, соответствующим запросам девушек и их работе в окружающем хозяйстве и в домашнем быту.

Во всей системе внешкольной работы учитывать запросы трудящейся девушки, приспособляя к ним физкультурное и художественное воспитание и работу таких организаций и учреждений, как общества юных натуралистов, технические станции, детские площадки, клубы и т. п. Поручить ВСФК на этой основе разработать конкретные мероприятия.

6. Наркомпросу во всей работе школы уделять большее, чем это имеет место сейчас, внимание правильному половому воспитанию. Комсомолу оказывать практическое содействие органам народного просвещения, проводя соответствующую воспитательную работу и давая отпор сохранившимся еще в этой области, несмотря на практику совместного обучения, традициям дореволюционной школы (устройство отдельных занятий для мальчиков и девочек, организация внешкольных занятий по признаку пола и т. п.).

7. Поручить ЦК ВЛКСМ в месячный срок разработать практические указания местным организациям об усилении выдвижения комсомолок на руководящую работу, с тем чтобы в период до IX съезда ВЛКСМ увеличить в 2—3 раза процент комсомолок в активе, в том числе и среди руководящих кадров (секретари, заворги, зав. АПО).

8. Повести решительную борьбу за установление товарищеского отношения к девушке в комсомоле, для чего:

а) АППО[1] ЦК, культотделу ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ усилить освещение этого вопроса в общей, профсоюзной и комсомольской печати; развернуть воспитательную работу внутри ВЛКСМ вокруг этих вопросов, организуя показательные общественные суды; усилить меры взыскания за нетоварищеские поступки по отношению к девушке, вплоть до исключения из комсомола; усилить борьбу с элементами морального разложения среди девушек.

б) Просить ЦКК проверить работу по этой линии конфликтных комиссий комсомола.

в) ЦК ВЛКСМ и местным организациям в восточных республиках и областях принять активное участие в проведении советского законодательства по отношению к женщине и повести более энергичную работу по искоренению в комсомольской среде бытовых пережитков, включив вопросы, связанные с раскрепощением женщины, во всю систему комсомольской воспитательной работы (программы кружков, школ, курсов).

г) ЦК ВЛКСМ принять участие в деле усиления борьбы со старометодными школами для девушек и в проведении кампаний за вовлечение девушек в советскую школу, за создание из них национально-культурных кадров (учительниц, акушерок).

д) ЦК ВЛКСМ уточнить содержание работы комсомола в женских школах, клубах и передвижных юртах на Советском Востоке и дать соответствующие пособия и указания местам об усилении этой работы.

9. Обязать ЦК ВЛКСМ через 6 месяцев доложить Секретариату ЦК о результатах выполнения этих директив.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 455—456

---

[1] АППО — отдел агитации, пропаганды и печати ЦК ВКП(б). *Ред.*

ПЛЕНУМ ЦК ВКП(б)

Москва.
16—24 ноября 1928 г.

ИНФОРМАЦИОННОЕ СООБЩЕНИЕ

16—24 ноября с. г. состоялся Пленум Центрального Комитета ВКП(б) с участием членов Центральной Контрольной Комиссии и членов Центральной Ревизионной Комиссии.

Пленум рассмотрел следующие вопросы: 1) О контрольных цифрах народного хозяйства на 1928/29 г.; 2) О первых итогах и дальнейшем проведении семичасового рабочего дня; 3) О вербовке рабочих и регулировании роста партии; 4) Доклад Северо-Кавказского крайкома о работе в деревне и мерах поднятия земледелия.

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

О КОНТРОЛЬНЫХ ЦИФРАХ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА НА 1928/29 ГОД

1. Итоговые цифры истекшего хозяйственного года свидетельствуют о крупных достижениях рабочего класса, Советской власти и партии. Продукция крупной госпромышленности возросла на 22,5% (против 18,2% предыдущего года и 15,8% планов контрольных цифр). Удельный вес обобществленных основных фондов вырос до 52,4% (против 51,4% предыдущего года), капитальные вложения в обобществленный сектор составили 54,6% (против 45,7% в прошлом хозяйственном году). Соответственно увеличилась численность пролетариата, повысилась его доля в национальном доходе, создалась материальная база для дальнейшего укрепления его классовых позиций. Укреплению позиций социализма способствовали первые значительные сдвиги в сторону обобществления сельскохозяйственного производства: посевная площадь колхозов возросла с 0,87 млн. *га* до 1,70 млн. *га*; совхозов — с 1,26 млн. до 1,30 млн.; валовая продукция колхозов (в червонных рублях) соответственно поднялась с 103 млн. руб. до 189, в совхозах — с 195 до 206 млн. Одновременно, согласно решениям предыдущего Пленума, приступлено к организации новых крупных советских зерновых хозяйств.

2. Основной задачей партии, ее генеральной линией является линия на дальнейшую индустриализацию страны, на возможно более быстрый рост социалистического сектора народного хозяй-

ства, на кооперирование крестьянства, рост коллективных форм сельскохозяйственного производства (колхозы, совхозы) и т. д. Развитие черной металлургии, машиностроения, электростроительства, химической промышленности, всемерная индустриализация и машинизация сельского хозяйства, систематическое повышение удельного веса производства средств производства являются обязательными предпосылками дальнейшего развития страны, в том числе сельского хозяйства, и делают особенно необходимыми возрастающую рационализацию всего производственного процесса, возрастающее применение науки, наиболее полное использование опыта и знаний Западной Европы и Америки. На основе широкого вовлечения масс в процесс социалистического строительства, роста их материального благосостояния, систематического проведения 7-часового рабочего дня, на основе повышающейся качественно работы технических кадров и возрастающего объединения науки, техники, хозяйственного управления и практики хозяйства вообще партия должна решительно и твердо продолжать курс на индустриализацию страны.

Международная обстановка, крупнейшие технические успехи капиталистических государств, военная угроза и т. д., со своей стороны, делают осуществление этих задач совершенно неотложным. Имея в виду необходимость догнать и перегнать в технико-экономическом отношении капиталистические страны, Пленум ЦК указывает, что разрешение этих задач возможно только при напряженном темпе развития индустрии и индустриализации страны вообще и максимальной мобилизации партии, рабочих и крестьянских масс.

3. Громадные завоевания социализма за истекший хозяйственный год сопровождались, однако, крупнейшими трудностями и кризисными явлениями, которые должны быть во что бы то ни стало преодолены силами партии и рабочего класса. Эти опасности в конечном счете коренятся в крайней отсталости и медленном темпе развития сельского хозяйства вообще, его зернового сектора в частности и в особенности. Между тем, как отметил уже июльский Пленум ЦК, «крайне низкий уровень сельского хозяйства, особенно его зерновой отрасли... таит в себе опасность разрыва между социалистическим городом и мелкокрестьянской деревней, стало быть, опасность нарушения основного условия социалистического преобразования всего народного хозяйства» [1]. Зерновая проблема, крайний недостаток черных металлов, строительных материалов, товарный голод вообще, и проблема резервов, резкое отставание экспорта, вследствие главным образом выпадения из его состава хлеба, а следовательно, и отставание импорта, наконец, проблема укрепления валюты — таковы главней-

[1] См. с. 349 настоящего тома. *Ред.*

шие участки хозяйственного фронта, на которые необходимо обратить особое внимание.

4. В сумме этих хозяйственных вопросов центральным является вопрос о сельском хозяйстве. Зерновое хозяйство показывает значительное недовыполнение плановых предположений. Валовой сбор всех зерновых культур в 1926/27 г. исчислялся в 4747 млн. пудов, в 1927/28 г.— 4464 млн. пудов и в 1928/29 г.— 4535 млн. пудов,— однако валовой сбор продовольственных зерновых культур (ржи и пшеницы) в 1928/29 г., вследствие гибели озимых на Украине и Северном Кавказе, оказался на 200 млн. пудов меньше сбора предыдущего года. Динамика централизованных хлебозаготовок точно так же показывает снижение: в 1926/27 г.— 662 млн. пудов (при экспорте из этого количества 152 млн. пудов); в 1927/28 г.—627 млн. пудов (при почти полном выпадении экспорта хлеба).

Все эти процессы в зерновом хозяйстве развертываются в условиях, когда посевная площадь под зерновыми хлебами в 1928 г. все еще составляет 90,1% довоенного уровня, валовая продукция зерна — около 80%, товарная часть — 56% (по СССР), при ежегодном приросте всего населения в Союзе в 2,3%, причем городского — на 4%, и при увеличившихся нормах душевого потребления, особенно в деревне.

В другой крупнейшей отрасли сельского хозяйства — в *животноводстве* — наблюдается замедление темпов роста; все крестьянское стадо в переводе на крупный рогатый скот, в процентах к предыдущему году, дает такую динамику: в 1926/27 г.— 106,5%, в 1927/28 г.— 104,9%, в 1928/29 г.— 102,3%, причем в ряде районов товарного животноводства (Урал, Вятка, Северовосточный район) налицо приостановка роста крестьянского стада. В частности, необходимо отметить связанное с сильным дроблением молочного хозяйства резкое падение товарности маслодельных хозяйств. Все это выдвигает задачу усиления производственного кооперирования крестьянских хозяйств и использования совхозов для развития крупного животноводческого хозяйства.

В области *технических культур* налицо несомненный и значительный рост: валовая продукция технических культур с 874 млн. руб. (в ценах 1926/27 г.) в 1925/26 г., 756 млн. руб. в 1926/27 г. возросла до 901 млн. руб. в 1927/28 г. Посевные площади под техническими культурами в настоящее время превосходят на 58,5% довоенный уровень. Несмотря на такой рост, технические культуры играют совершенно недостаточную роль во всем крестьянском хозяйстве, а по отношению к потребностям промышленности остаются остро дефицитными, что выдвигает задачу дальнейшего усиленного развития технических культур.

Следует, однако, иметь в виду, что зерновое хозяйство является главнейшей частью всего сельского хозяйства. Поэтому пока-

затели зернового хозяйства являются решающими для всего сельского хозяйства, и чрезмерное отставание его развития, особенно отставание зернового хозяйства, грозит срывом делу социалистической индустриализации страны.

Наряду с этим в течение последних лет в сельском хозяйстве выявился ряд положительных реконструктивных моментов. Растет процент посевов под зяблевую вспашку, составлявший в 1926 г. 29,1% и выросший в 1927 г. до 32,1%. Растет площадь многопольных севооборотов, составлявшая в 1925 г. 3664 тыс. *га* и выросшая в 1927 г. до 9429 тыс. *га*. Значительно возрастают посевы, а следовательно, и хозяйственный удельный вес бедняцких и маломощных середняцких хозяйств. Заметную роль в товарной продукции сельского хозяйства начинает играть и обобществленный сектор. Возрастает обеспеченность сельского хозяйства рабочим скотом и сельскохозяйственными машинами. На 100 *га* в 1926/27 г. приходилось 25,6 голов рабочего скота, в 1928/29 г.— 27,4. Сельскохозяйственных машин приходилось на 100 *га* в 1926/27 г. на 990 руб., в 1928/29 г.— на 1194 руб. Сельскохозяйственное машиностроение с 93 млн. руб. в 1926/27 г. увеличивается до 190 млн. руб. в довоенных ценах в 1928/29 г. и составляет свыше 280% довоенного производства сельскохозяйственного машиностроения.

Поэтому Пленум ЦК считает совершенно необоснованными утверждения (Фрумкина) о том, что сельское хозяйство, и особенно зерновая его часть, переживает у нас процесс деградации.

Несмотря, однако, на все эти положительные процессы, неблагоприятные тенденции в развитии сельского хозяйства настолько сильны, что план хлебозаготовок и хлебоснабжения на 1928/29 г. мы сводим с крайним напряжением. Это понижение сбора вызвано тем, что на общем фоне замедления роста посевных площадей зерновых культур в течение предыдущих двух лет в 1928/29 г. имела место гибель озимых посевов в размере 5 млн. *га*, из которых, благодаря своевременной и в высшей степени энергичной помощи государства, свыше 3 млн. *га*, однако, было пересеяно. К тому же южные районы Украины и Северный Кавказ, пострадавшие от гибели озимых, вторично пострадали в июле от засухи.

5. Удовлетворительный ход хлебозаготовок в первом квартале позволяет предполагать, что намеченный годовой план централизованных заготовок будет полностью выполнен. ЦК обязывает все местные организации не только не ослаблять, но и усилить внимание к хлебозаготовкам, чтобы улучшить хлебоснабжение страны и по возможности обеспечить накопление семенных фондов, необходимых для помощи бедноте и малоимущим середнякам весной.

Отмечая крайнюю напряженность продовольственного баланса страны, призывая партию с величайшей бдительностью следить за ходом хлебозаготовок, с величайшей настойчивостью бороться за

режим экономии в области расходования хлеба и со всякими растратами наших хлебных ресурсов, Пленум ЦК в то же время отмечает огромное принципиально-политическое значение того факта, что партии и Советской власти удалось с достаточной быстротой перевести заготовки с методов чрезвычайных мер на нормальные методы хлебозаготовок.

Пленум ЦК констатирует, что мероприятия, принятые июльским Пленумом, в частности произведенное им повышение хлебных цен, полностью себя оправдали и создали предпосылки не только для удовлетворительного развертывания текущей хлебозаготовительной кампании, но и для более быстрого подъема крестьянского хозяйства. Пленум указывает всем партийным организациям, что дальнейший успешный ход хлебозаготовок возможен только при исключительном внимании к этому делу всей партии, и особенно низовых партийных организаций деревни, при условии развития среди основной массы крестьянства широкой политической работы вокруг дела хлебозаготовок, организации для этого активного содействия хлебозаготовкам бедноты, советского и кооперативного актива и преодоления таким путем попыток кулацкой верхушки агитировать за задержку хлеба.

Напряженность продовольственного и сырьевого баланса страны делает одной из важнейших и ударных задач хозяйственного плана добиться в 1929 г. расширения посевных площадей на 7% и повышения урожайности на 3%.

Пленум ЦК обращает внимание всех членов партии на особую важность этой директивы и на максимально энергичное проведение всех мероприятий для обеспечения ее выполнения.

В числе этих мероприятий, наряду со значительным усилением сельскохозяйственного машиноснабжения, наряду с весьма значительным ростом финансирования различного рода агромероприятий, наряду с форсированием землеустроительных работ, предусматриваемым для 1928/29 г., особая и значительная роль принадлежит новому методу смычки с деревенской экономикой и воздействия на нее контрактации, на которую в этом году предполагается израсходовать до 300 млн. руб.

Пленум ЦК особо подчеркивает необходимость сохранения и возможного развития зернового хозяйства степной полосы (Украины и Северного Кавказа), значительно пострадавшей от морозов и засухи, и поручает Политбюро предусмотреть необходимые мероприятия в планах на 1928/29 г.

6. Сельское хозяйство есть база промышленности, и его рост есть рост продовольственной и сырьевой базы *индустриализации*. Длительный рост индустрии становится объективной невозможностью без соответственного роста сельского хозяйства.

Плановые предположения осуществляются по промышленности с превышением, по сельскому хозяйству недовыполняются, по

зерновому хозяйству недовыполняются особенно резко. Простои в текстильной индустрии (лен, хлопок, не могущий быть ввезенным из-за выпадения хлебного экспорта), явления известной дезорганизации в ряде других отраслей (из-за очередей, плохого снабжения хлебом и т. д.), нарушение экспортных предположений, имеющих громадное значение для индустриализации,— все эти отрицательные симптомы являются конкретным выражением тех затруднений, которые дело индустриализации испытывает из-за отсталости сельского хозяйства. Опасность дальнейшего расхождения между развитием промышленности и развитием сельскохозяйственной базы есть главная опасность текущего момента. Чрезмерное отставание роста сельского хозяйства имеет своей причиной как вековую его отсталость, раздробленность, крайне низкий технический уровень, так и ряд преимущественно конъюнктурных моментов. Уже решением июльского Пленума конъюнктурные моменты, мешавшие достаточно быстрому росту сельского хозяйства, были в значительной мере устранены (повышение цен на хлеб, снятие чрезвычайных мер, усиление снабжения деревни товарами, посевная помощь крестьянству и т. д.).

В то же время в 1928/29 г. производится первый сдвиг в деле устранения коренных структурных причин отставания сельского хозяйства через массовое кооперирование индивидуальных крестьянских хозяйств, поднятие урожайности, постепенное объединение распыленных крестьянских хозяйств в крупные объединенные хозяйства на высшей технической основе, усиление старых и развитие новых совхозов и т. д.

Опасность усиления расхождения между развитием промышленности и развитием сельскохозяйственной базы требует сугубого к себе внимания и потому, что рассматриваемая с точки зрения соотношения классов она означает угрозу смычке между рабочим классом и основными массами крестьянства.

Переживаемые трудности связаны с обострением классовой борьбы в городе и в особенности в деревне, с возросшим сопротивлением, которое оказывают социалистическому наступлению капиталистические элементы страны, в частности возросшее в условиях нэпа кулачество. Обязательным условием успехов партии в деревне является строгое соблюдение четкой классовой линии во всех областях работы. Опора на бедноту, прочный союз с середняком и дальнейшее усиление наступления на кулака есть неизменная основа политики партии. В частности, необходимо обеспечить проведение мер по оказанию помощи деревенской бедноте, намеченных партией и правительством.

Таким образом, вопрос об отношении пролетариата к середняцкому и бедняцкому крестьянству в новых условиях и по-новому становится перед партией на первый план. В настоящее время в огромной степени возросла возможность для рабочего класса его

революционизирующего воздействия как на технику сельскохозяйственного производства, так и на реконструкцию экономических отношений в деревне в сторону их обобществления.

Это революционизирующее воздействие на сельское хозяйство пролетариат сумеет осуществить лишь при быстром темпе развития индустрии и дальнейшем усилении ведущей и преобразующей роли социалистической промышленности. В этом отношении тяжелая индустрия и производство средств производства являются основным ключом социалистического преобразования всего народного хозяйства, в том числе и сельского хозяйства. Именно производство средств производства и развитие тяжелой промышленности являются исходным пунктом индустриализации страны.

7. Твердо проводя курс на индустриализацию страны, обеспечив намеченный решениями правительства рост капитальных вложений в текущем году, необходимо в то же время принять все меры к тому, чтобы подтянуть сельское хозяйство вообще, зерновое хозяйство в частности и производство продовольственных хлебов в особенности, всемерно развивая производительные силы деревни при все возрастающем ограничении эксплуататорских, капиталистических ее элементов, строя совхозы, поощряя и всемерно поддерживая коллективные формы сельского хозяйства (колхозы, коммуны, артели и т. д.) и всемерно усиливая хозяйственные стимулы бедняцких и середняцких масс крестьянства.

Пленум ЦК подчеркивает, что в отношении стимулирования роста индивидуального крестьянского хозяйства партийными и советскими органами далеко не предприняты все меры, которые могли бы обеспечить серьезный подъем основной массы крестьянских хозяйств.

Вместе с тем Пленум ЦК устанавливает, что, несмотря на первые успехи в деле строительства совхозов и колхозов, достижения в этой области еще явно недостаточны. Наряду с усиленным строительством новых и улучшением старых совхозов необходимо добиваться дальнейшего как количественного, так и качественного роста колхозов. Пленум ЦК одобряет предусмотренные контрольными цифрами меры по усиленной поддержке социалистического сектора сельского хозяйства.

Требования, предъявляемые к сельскому хозяйству мощным ростом промышленности и городов, могут быть удовлетворены лишь в условиях развития сельского хозяйства, роста его продукции, расширения и ускорения товарооборота между городом и деревней, восстановления и роста сельскохозяйственного экспорта.

Способствуя подъему индивидуальных середняцких и бедняцких хозяйств, давая широкий простор развитию их производительных сил, партия и Советская власть должны воздействовать на крестьянское хозяйство в возрастающей степени через производ-

ственную смычку с деревней (усиление тяжелой индустрии, сельскохозяйственного машиностроения, химической промышленности и т. д.), меняя ее техническую базу, способствуя через производственное кооперирование крестьянства укрупнению хозяйства, организуя все большее культурно-агрономическое воздействие совхозов на индивидуальное хозяйство, приводя в движение новые рычаги воздействия, например методы контрактации и т. д.

8. Придавая огромнейшее значение всем видам агро- и зоотехники, необходимо в то же время подчеркнуть, что соответствующие технические мероприятия могут дать реальный эффект лишь в том случае и при том условии, если они будут приведены в движение хозяйственными интересами самого крестьянства. Поэтому всемерное стимулирование хозяйственного интереса основных масс крестьянства является в настоящее время одной из центральных наших задач. Сюда относятся в настоящее время следующие вопросы: 1) вопрос *о товарном* снабжении деревни; 2) укрепление *денежной* системы; 3) вопрос *о сельхозналоге;* 4) вопрос *о революционной законности* и улучшении форм воздействия на крестьянское хозяйство.

9. С точки зрения правильной политики индустриализации страны необходимо из года в год улучшать снабжение деревни средствами производства и предметами личного потребления. Только производство растущего количества товаров, могущих быть брошенными на деревенский рынок, может обеспечить и соответствующее предложение хлеба и сырья. Относительное недопроизводство готовых товаров, не покрывающее быстро растущий платежеспособный спрос (несмотря на ежегодный рост промпродукции), вытекающее в значительной степени из факта крупных капитальных вложений (строящиеся фабрики, заводы, жилища, представляющие огромный спрос личный и производственный и не выпускающие еще товарной продукции на рынок), не может и не должно переходить определенные границы, ибо подрыв дела индустриализации может угрожать и с этой стороны. *Отсюда курс на смягчение, а в конечном счете на преодоление товарного голода.*

10. Из этой директивы вытекает для ближайшего года следующее:

а) необходимо *обеспечить полностью* взятый темп развития индустрии в группе «А» (тяжелая индустрия, машиностроение, химия и т. д.), при этом нужно, по возможности, концентрировать средства таким образом, чтобы затрачиваемые суммы распределить на более узком фронте с целью *ускорения* строительства и *укорочения* сроков, когда можно будет начать эксплуатировать новые и переоборудованные заводы. В частности, необходимо в ускоренном порядке достраивать Сталинградский тракторный

завод, Ростовский завод сельскохозяйственного машиностроения и т. д.;

б) в отношении легкой индустрии и ее взаимоотношений с тяжелой — исходить из решений XV съезда:

«В соответствии с политикой индустриализации страны в первую очередь должно быть усилено *производство средств производства,* с тем чтобы рост тяжелой и легкой индустрии, транспорта и сельского хозяйства, т. е. предъявляемый с их стороны производственный спрос, был в основном обеспечен внутренним производством промышленности СССР» [1].

«Считая правильным перенесение центра тяжести в производство средств производства, нужно при этом учитывать опасность слишком большой увязки государственных капиталов в крупное строительство, реализующееся на рынке лишь через ряд лет; с другой стороны, необходимо иметь в виду, что более быстрый оборот в легкой индустрии (производство предметов первой необходимости) позволяет использовать ее капиталы и для строительства в тяжелой индустрии при условии развития *легкой* индустрии» [2];

в) необходимо тщательно пересмотреть цифры капитальных вложений непромышленного характера с целью сокращения соответствующих бюджетных ассигнований;

г) *необходимо в текущем хозяйственном году добиться решительного сдвига в сторону максимального улучшения качественных показателей* (снижение себестоимости, эффективность строительства, поднятие производительности труда и т. д.);

д) обеспечить содействие развитию кустарной промышленности, ремесла и т. д. и предупредить всякую возможность административных гонений на них.

Все это при сугубом внимании к сохранению покупательной силы червонца, величайшей продуманности эмиссионных и кредитных планов, при всемерном развитии экспорта является условием как нормального хода хозяйственного развития, так и смягчения товарного голода.

11. Ближайшее отношение к вопросу об усилении стимулов хозяйствования и улучшения форм воздействия на крестьянское хозяйство имеет вопрос о *революционной законности.* Без этой последней, без упорядочения и строгого проведения заранее известных населению норм не может быть уверенности в ведении хозяйства, хозяйственного расчета, индивидуального плана, т. е. не может быть роста производительных сил крестьянского хозяйства. Вопрос о революционной законности вовсе не случайно был выдвинут жизнью, ибо революционная законность вызывается

---

[1] См. с. 280—281 настоящего тома. *Ред.*

[2] См. с. 277—278 настоящего тома. *Ред.*

хозяйственной необходимостью. С этой точки зрения такое же значение имеет и бо̀льшая продуманность и бо̀льшая устойчивость хозяйственных директив, обеспечивающая индивидуальному производителю возможность известного хозяйственного расчета.

12. В связи с этим же стоит вопрос о *сельскохозяйственном* налоге. Опыт истекших лет показал, что этот важный рычаг воздействия на крестьянское хозяйство должен быть при сохранении нынешних его принципов перестроен так, чтобы он отнюдь не способствовал дроблению хозяйств и, следовательно, не вызывал известной тенденции к понижению производительных сил деревни. Для этого необходимо, при прогрессивно-подоходном характере сельскохозяйственного налога, его исправление на следующих основаниях: 1) решительное воспрещение расширенного применения закона об индивидуальном обложении, с тем чтобы применять его на точном основании закона лишь в отношении наиболее богатой части кулацких хозяйств — особенно тех из них, доходы которых недостаточно улавливаются при общем обложении,— и притом не более 3% всех хозяйств; 2) обязательный учет не только общей суммы доходов хозяйств, но и числа едоков; 3) обязательная устойчивость налоговых норм и строжайшие кары за допущение перегибов во взимании налогов; 4) улучшение техники взимания сельхозналога и большее приспособление его к особенностям отдельных районов.

Пленум одобряет меры, принятые правительством, в сторону известного облегчения единого сельскохозяйственного налога для середняцких групп крестьянства.

13. Переходя, в рамках указанных выше центральных задач хозяйственной политики, к особым задачам промышленности и отмечая значительные успехи, достигнутые в области количественных показателей ее работы (рост валовой и товарной продукции) и некоторых достижений в отношении качественных показателей (впервые достигнуто превышение роста производительности труда над зарплатой, снижение себестоимости, рост освояемых капитальных вложений, ускорение оборачиваемости капитала, постановка новых производств и т. д.), Пленум, однако, подчеркивает абсолютную недостаточность качественных достижений в работе промышленности.

Снижение себестоимости, достигнутое до настоящего времени промышленностью, не отвечает огромным капитальным вложениям, произведенным в нее. Техническая реконструкция производства и рационализация его отстают до сих пор от количественного роста индустрии. Медленный темп освоения нами новейших достижений мировой техники, между прочим, находит свое отражение в медленном и нерациональном освоении нашими заводами импортного оборудования. Режим экономии все еще проводится на

наших предприятиях без достаточной настойчивости и не дает того эффекта, который он может и должен дать.

1927/28 г. принес дальнейшие значительные успехи в области металлургии и машиностроения. Производство двигателей *внутреннего сгорания* в 1927/28 г. составляло 403% довоенного производства, сельскохозяйственных машин — 201% довоенного. Наряду с этим обнаружилось резкое и опасное для всего хозяйства страны *отставание в производстве чугуна:* в том же 1927/28 г. производство чугуна составляло лишь 79% довоенного, мартена — 93,5%, проката — 91%.

Смягчение этой диспропорции в наступившем 1928/29 г. и полное уничтожение ее на протяжении ближайших лет путем форсированного развертывания металлургии является существеннейшей задачей хозяйственного плана. Наряду с этим должна быть проведена строжайшая экономия в расходовании металла, в частности путем замены его в строительстве другими материалами (черепица, графит и т. п.).

Громадным достижением в *легкой индустрии* является введение дополнительных смен и громадный рост ее продукции из года в год, введение 7-часового рабочего дня, рационализация производства и т. д. Однако препятствием в развитии легкой индустрии на этом пути является недостаток сырья сельскохозяйственного происхождения. С этой точки зрения особое значение имеет развитие таких новых производств, как производство искусственного шелка, шерсти, кожи и т. д.

В 1927/28 г. не был сколько-нибудь заметно смягчен и *кризис стройматериалов.* Всемерное развитие производства стройматериалов и улучшение и удешевление всего строительного дела поэтому является одной из существеннейших задач хозяйственного плана на 1928/29 год. Удешевление строительных работ в текущем году должно быть обеспечено в размере 15%. Высокие темпы индустриализации последних лет полностью сохраняются нами и в хозяйственном плане 1928/29 г.

Капитальные вложения в промышленность в 1928/29 г. составят до 1650 млн. руб. против 1330 млн. руб. в прошлом году. Валовая продукция цензовой промышленности достигнет в 1928/29 г. 16 180 млн. руб. (в ценах 1926/27 г.) против 13 833 млн. руб. в 1927/28 г. и 11 379 млн. руб. в 1926/27 г. В том числе продукция госпромышленности, планируемой ВСНХ, возросла за то же время с 8721,3 млн. руб. до 13 103,9 млн. руб. (в ценах 1926/27 г.).

Эксплуатационная длина железнодорожной сети с 74,6 тыс. *км* в 1925/26 г. выросла до 77,2 тыс. *км* в 1927/28 г. и возрастет до 77,7 тыс. *км* в 1928/29 г. Работа, произведенная в транспорте и выражавшаяся в 94 млрд. тонно-километров в 1925/26 г., возросла до 105,2 млрд. тонно-километров в 1926/27 г. и до 112,1 млрд. тонно-километров в 1927/28 г.

Наряду с указанным уже выше быстрым темпом развертывания машиностроения заслуживает быть особо отмеченным темп электрификации нашей страны. Производство электроэнергии, составлявшее в 1913 г. 1945 млн. квт-ч, составляло в 1927/28 г. 5140 млн. квт-ч и возрастет в 1928/29 г. до 6600 млн. квт-ч. Огромный сдвиг, достигнутый нами в деле индустриализации нашей страны, виден уже из сопоставления следующих цифр: в 1925/26 г. валовая продукция сельского хозяйства составляла 17370 млн. руб., а валовая продукция промышленности — 12 448 млн. руб. В 1928/29 г. валовая продукция сельского хозяйства составит 18624 млн. руб., а валовая продукция всей промышленности — 19040 млн. руб. Огромный рост удельного веса промышленного производства в экономике страны совершенно очевиден и бесспорен, однако именно этот рост удельного веса промышленности, именно этот темп индустриализации требует более быстрого расширения продовольственной и сырьевой базы промышленности, т. е., иными словами, более быстрого роста сельского хозяйства, нежели тот, какой мы имели до сих пор.

Рост социалистической промышленности сопровождается и не может не сопровождаться ростом рабочего класса и повышением его материального и культурного уровня. Число индустриальных рабочих в 1927/28 г. возросло на 5,7%; сумма денежных доходов лиц наемного труда возросла в 1927/28 г. на 11,2% при росте зарплаты индустриальных рабочих до 11%. Для 1928/29 г. в области зарплаты основной остается директива о подтягивании отсталых слоев рабочего класса, в частности и особенности — рабочих тяжелой индустрии.

Пленум ЦК констатирует, что 1927/28 г. был переломным в том отношении, что впервые после 1924 г. принес с собой заметное снижение себестоимости (на 5%), 1928/29 г. должен во что бы то ни стало принести дальнейшее и еще более значительное снижение себестоимости. Семипроцентное снижение себестоимости в 1928/29 г. является основной предпосылкой выполнения не только плана капитальных вложений, но и всего народнохозяйственного плана текущего года. Необходимо поэтому максимальное сосредоточение сил для осуществления намеченного уровня повышения производительности труда, необходима энергичнейшая борьба за повышение трудовой дисциплины, за рационализацию всего производственного процесса в целом. Эта задача может быть выполнена лишь при дружном усилии всех хозяйственных, партийных и профессиональных организаций.

При этом Пленум ЦК особо подчеркивает необходимость более активной работы всех этих организаций в деле рационализации производства, борьбы с прогулами, расхлябанностью и недисциплинированностью на предприятиях.

Гигантские задачи социалистической реконструкции нашей промышленности требуют для своего разрешения максимального использования последних достижений науки и техники. С этой точки зрения крайне важно как создание новых кадров специалистов и хозяйственников, которые, будучи кровно связаны политически с рабочим классом, в то же время были бы в состоянии применить достижения передовой технической мысли, так и бережное отношение к старым специалистам, верно служащим Советской власти и лояльно работающим в ее органах и предприятиях. Партия отмечает необходимость решительной борьбы со всякими рецидивами спецеедства.

14. Наименее благоприятно условия 1927/28 г. сказались на экспортной проблеме. Внешнеторговый баланс 1927/28 г. сведен с пассивным сальдо. Состояние внутреннего рынка за последние годы не позволяло форсировать экспорта за счет сельского хозяйства, что привело к необходимости усиления других статей экспорта, в частности промышленного экспорта.

15. *Хозяйственный план* на 1928/29 г., намеченный контрольными цифрами, является посильным, но *крайне напряженным.* В соответствии с этим крайне напряженным является и *финансовый* план.

Государственный бюджет намечен в сумме *7 694,8 млн.*, что означает рост его почти на *20%*, при росте национального дохода на *10%*. Выполнение финансового плана требует величайшей бюджетной и плановой дисциплины, величайшего ускорения и улучшения нашей рационализаторской работы и строжайшего и сурового проведения режима экономии.

В частности, Пленум ЦК снова подчеркивает огромное значение мобилизации денежных сбережений населения. Пленум ЦК отмечает огромный успех государственных займов, особенно среди рабочих, и указывает на необходимость дальнейшего их распространения, в частности и в особенности в деревне, где имеются большие неиспользованные возможности.

Далее Пленум ЦК отмечает, что мобилизация средств крестьянского населения специально для целей индустриализации сельского хозяйства может и должна осуществляться не только через займы, но и через собирание паев сельскохозяйственной и потребительской кооперацией, через сберкассы и т. д.

Однако напряжение, которое неминуемо будет сопровождать выполнение хозяйственного плана 1928/29 г., не должно ни в какой степени ослаблять внимание партии, государственного и хозяйственного аппарата к дальнейшему развитию работы по подготовке страны к обороне.

Предпосылкой выполнения всего хозяйственного плана является подъем культурного уровня широчайших рабочих и крестьянских масс, с одной стороны, и решительное качественное улуч-

шение кадрового состава работников социалистического строительства — с другой. Пленум ЦК констатирует, что, несмотря на напряженность бюджета в 1928/29 г., производится значительный сдвиг в деле финансирования социально-культурного сектора. Финансирование народного просвещения из разных источников для 1928/29 г. намечается в размере 335 млн. руб. против 270 млн. руб. в прошлом году; капитальные вложения в просвещение по плану должны составить 184 млн. руб. против 96 млн. руб. Расходы на нужды здравоохранения по СССР за то же время возрастают, по неполным данным, с 513 млн. руб. до 610 млн. руб. Особенно значительный сдвиг происходит в силу решений июльского Пленума в области профтехнического образования. При всей недостаточности этих сумм они все же обеспечивают значительный подъем культурного строительства нашей страны.

16. ЦК призывает всех членов партии к сосредоточению внимания на вопросах хозяйственного строительства. Только при самом вдумчивом отношении к задачам хозяйственного планирования и хозяйственного руководства вообще, только при самом объективном изучении и продумывании вопросов хозяйственной политики, только при все более научном ее характере возможно будет избегать ошибок и просчетов, крайне осложняющих и усиливающих объективные трудности строительства социализма в мелкобуржуазной стране, окруженной империалистскими врагами. Качественное повышение работы во всех звеньях партийного, советского и профсоюзного аппарата, качественное повышение планового руководства предполагает как своевременную объективную информацию партии о хозяйственном положении, так и серьезное обсуждение в партии хозяйственных вопросов. Громадная сложность проблем реконструктивного периода, ряд трудностей, стоящих на пути индустриализации страны, напряжение, которого требует от рабочего класса и крестьянства дело индустриализации, дело, реальный эффект которого начнет сказываться лишь через известный промежуток времени, сопротивление капиталистических элементов и на данном этапе обострения классовой борьбы колебание мелкобуржуазной массы, давление мелкобуржуазной стихии на некоторые звенья советского аппарата и нашей партии и т. д.— с одной стороны, рост государственного аппарата и, следовательно, наличие на широком фронте государственного строительства всевозможных бюрократических извращений — с другой, питают различного рода уклоны внутри партии. Всплывает правый (откровенно оппортунистический) уклон, который находит свое выражение в стремлении снизить темп и задержать дальнейшее строительство крупной индустрии, в пренебрежительном или отрицательном отношении к колхозам и совхозам, в недооценке и затушевывании классовой борьбы, в частности борьбы с кулаком, в бюрократическом невнимании к нуждам

масс, в недооценке борьбы с бюрократизмом, в недооценке военной опасности и т. д.

В то же время оживают социал-демократические, антисередняцкие, сверхиндустриалистские тенденции (троцкизм), скрывающие под левой фразеологией полуменьшевистское правое содержание и ведущие на деле к тем же гибельным результатам, как и открыто правый уклон.

Отсюда задача борьбы на два фронта — как против правого, откровенно оппортунистического уклона, так и против социал-демократического, троцкистского, «левого», т. е. по существу тоже правого, но прикрывающегося левой фразой, уклона от ленинской линии.

Само собой понятно, что преодоление этих уклонов предполагает систематическую борьбу с обывательски беспринципной терпимостью по отношению к ним (примиренчество).

Пленум констатирует, что в настоящее время главной опасностью в ВКП является опасность правого, откровенно оппортунистического уклона, что вытекает как из современной социально-экономической обстановки, так и из того факта, что в борьбе с троцкистской идеологией партия уже одержала ряд решающих успехов.

Пленум ЦК с удовлетворением констатирует, что правый уклон и примиренчество встретили дружный большевистский отпор со стороны всей партии, которая выявила свою готовность к борьбе за ленинскую линию партии.

Пленум ЦК целиком и полностью одобряет октябрьское обращение ЦК к Московской организации.

Успешное преодоление этих уклонов предполагает широкое развертывание самокритики, максимальное вовлечение масс в хозяйственное и партийное строительство, серьезное и последовательное развертывание внутрипартийной демократии, широкое массовое обсуждение вопросов хозяйственного строительства. В то же время в интересах обеспечения наиболее широкого развертывания критики и свободного обсуждения необходимо в первую очередь «обеспечить свободу внутрипартийной критики, что исключает такого рода методы, когда самостоятельная мысль и всякое критическое замечание заранее отбрасываются как «уклон», «бузотерство» и т. д.» (Обращение ЦК).

Ведя решительную борьбу со всеми этими уклонами, особо подчеркивая для данного момента необходимость главным образом развернутой *идеологической* борьбы с правой опасностью, что не должно вести к какому бы то ни было ослаблению всесторонней борьбы с троцкизмом, Пленум ЦК в то же время обращает внимание всей партии на необходимость не крикливого, а вдумчивого обсуждения вопросов хозяйственного строительства по существу, что предполагает трезвый большевистский анализ всего положе-

ния, одинаково исключающий как замазывание трудностей и бюрократическое приукрашивание действительности, так и паническое преувеличение опасностей, анализ одинаково чуждый как беспринципному хвостистскому практицизму, упускающему из виду генеральную линию развития и принципиальные цели и задачи партии, так и утопической якобы «принципиальности», которая забывает о специфических задачах момента и нарушает тем самым основное правило ленинской тактики — сочетание принципиальной линии с учетом данных конкретных условий момента.

Ленинская партия всегда преодолевала встававшие перед ней затруднения при помощи максимального развертывания самодеятельности широких масс, максимального оживления работы массовых организаций, объединяя и сплачивая вокруг себя самые широкие массы пролетариата. И перед лицом новых сложнейших задач, которые ставятся социалистической реконструкцией нашей страны, Центральный Комитет призывает всех членов партии сосредоточить все свои силы на преодолении хозяйственных затруднений и на мобилизации всех творческих сил рабочего класса для того, чтобы взятый нами темп индустриализации и обобществления во что бы то ни стало сохранить и намеченный хозяйственный план выполнить.

О ПЕРВЫХ ИТОГАХ И ДАЛЬНЕЙШЕМ ПРОВЕДЕНИИ СЕМИЧАСОВОГО РАБОЧЕГО ДНЯ

Манифест ЦИК СССР, обеспечивающий для производственных фабрично-заводских рабочих на протяжении ближайших лет переход от 8-часового рабочего дня к 7-часовому без уменьшения заработной платы, есть решительный шаг по осуществлению Программы ВКП(б) о введении при общем увеличении производительности труда максимального 6-часового рабочего дня без уменьшения зарплаты и является важнейшим достижением рабочего класса, успешно строящего социализм в стране его диктатуры.

Помимо важнейшего принципиального значения для дела охраны труда рабочего класса и поднятия его культурного уровня, проведение в жизнь 7-часового рабочего дня на протяжении ближайших лет представляет собой огромной важности экономическую проблему, которая потребует к себе исключительного внимания со стороны широчайших масс рабочего класса, партии, профсоюзов и хозорганов.

Введение 7-часового рабочего дня лишний раз подчеркивает коренное отличие экономики советского хозяйства и социалистический характер его рационализации, направленной к всемерному и неуклонному улучшению экономического положения и культурному росту рабочего класса, и сопровождается непосредственным улучшением положения рабочего класса в отличие от капи-

талистической системы и ее методов рационализации, покоящейся на эксплуатации и угнетении рабочего класса, на дальнейшем ухудшении его экономического положения (удлинение рабочего дня, понижение зарплаты и т. п.).

Опыт проведения 7-часового рабочего дня в текстильной промышленности, несмотря на ряд недостатков, отмеченных в решении ЦК от 20 мая 1928 г. о предварительных итогах перевода на 7-часовой рабочий день группы текстильных предприятий, доказал, что с устранением их 7-часовой рабочий день обеспечит: расширение производства, вовлечение новых кадров рабочих и тем самым ослабление безработицы, дальнейший рост производительности труда и зарплаты и более быстрый подъем культурного уровня рабочего класса.

В целях устранения недостатков, которые выявились при проведении 7-часового рабочего дня по группе текстильных предприятий, главнейшими из которых являются:

а) крайне недостаточная разъяснительная работа о значении 7-часового рабочего дня для рабочего класса, причем широкая рабочая масса, как правило, не привлекалась к проработке практических условий перевода на 7-часовой рабочий день;

б) организационно-техническая неподготовленность самих предприятий;

в) отсутствие достаточно квалифицированной и подготовленной к выполнению уплотненной работы рабочей силы и недостаток опытного техперсонала;

г) недостаточная производственная дисциплина вновь привлекаемых рабочих;

д) неподготовленность значительной части предприятий в отношении создания нормальных условий труда (освещение, вентиляция, техника безопасности и др.);

е) ухудшение бытовых условий (недостаток жилищ, скученность в общежитиях, неприспособленность к обслуживанию при дополнительной смене рабочих со стороны различных учреждений: ясли, больницы, трамвай, кооперативные лавки и т. п.);

ж) ухудшение обслуживания рабочей массы со стороны партийных, профессиональных и советских организаций,—

Пленум считает необходимым:

1) Обязать парторганы, хозорганы и в первую очередь профсоюзы поставить свою массовую работу на предприятии так, чтобы вся подготовительная работа по переводу предприятия на 7-часовой рабочий день была доведена до сведения рабочих и чтобы она проходила при самом активном участии и поддержке рабочих, а также усилить культурно-просветительную работу, приспособив ее к новым условиям работы предприятий.

2) Предложить ВСНХ принять все меры к тому, чтобы фактическому переходу на 7-часовой рабочий день предшествовало про-

ведение подготовительной работы, которая должна обеспечить намеченное промфинпланом бесперебойное развертывание и качественное улучшение производства (обеспечение сырьем, установка дополнительного оборудования, снижение себестоимости, обеспечение рабочей силой соответствующей квалификации и техперсоналом).

3) Равным образом хозорганы, в ведении которых находятся предприятия, переводимые на 7-часовой рабочий день, обязаны принять все меры к тому, чтобы предприятия с 7-часовым рабочим днем были обеспечены своевременным финансированием капитальных работ.

4) ЦК предлагает Наркомтруду и ЦКбанку [1] при распределении кредитов на жилстроительство в возможно полном размере удовлетворить строительство рабочих жилищ при предприятиях, переводимых на 7-часовой рабочий день, особенно там, где вводится дополнительная смена.

5) Предложить Наркомтруду совместно с ВСНХ принять всевозможные меры к оздоровлению обстановки труда на предприятиях, переведенных на 7-часовой рабочий день, и в первую очередь на предприятиях с дополнительной сменой, обеспечив их проведение соответственными ассигнованиями по промфинплану.

6) Предложить Наркомтруду, ВСНХ и ВЦСПС провести в жизнь постановление законодательных органов об освобождении беременных и кормящих женщин от работы в ночной смене на предприятиях, переведенных и переводимых на 7-часовой рабочий день. Одновременно обязать местные партийные комитеты провести широкую разъяснительную кампанию среди работниц за проведение данного постановления.

7) Предложить СНК союзных республик обязать наркомпросы и наркомздравы усилить мероприятия по обслуживанию бытовых и культурных нужд рабочих на предприятиях, переведенных на 7-часовой рабочий день (ясли, больницы, школы), обеспечив проведение этих мероприятий необходимыми ассигнованиями.

С переходом на 7-часовой рабочий день вопрос о подготовке рабочей силы приобретает особо важное значение. Успешное проведение 7-часового рабочего дня связано с введением более высокой техники, новых методов производства и более высокой организации труда, что, в свою очередь, потребует от рабочего более культурного отношения к труду, решительного искоренения непроизводительных трудовых затрат и более высокой интенсивности труда и производственной дисциплины. Исходя из этого, ЦК предлагает ВСНХ, Главпрофобру и Наркомтруду построить свою работу по производственному обучению учеников и переподготов-

---

[1] ЦКбанк (ЦКБ) — Центральный коммунальный банк СССР, Цекомбанк. *Ред.*

ке рабочих таким образом, чтобы они могли усвоить новые рациональные трудовые навыки на основе научных достижений ЦИТ [1], научных институтов труда и новой техники производства.

Придавая особо важное значение подготовке рабочей силы через ФЗУ, предложить Главпрофобру и ВСНХ еще больше приспособить работу школ ФЗУ к запросам промышленности на квалифицированную рабочую силу, обладающую более совершенными приемами работы.

Наряду с этим предложить Наркомпросам усилить развитие сети как школ элементарного образования, так и 7-леток при промышленных предприятиях в целях подъема общего образования и культуры рабочих.

Пленум ЦК одобряет взятый Политбюро темп перевода промышленности и транспорта на 7-часовой рабочий день (около 20% в 1928—1929 гг. и не менее 20% в 1929/30 г.), который обеспечит перевод на 7-часовой рабочий день всей промышленности и транспорта в ближайшее 5-летие.

Одобряя в основном список предприятий, переводимых на 7-часовой рабочий день, утвержденный СНК по докладу правительственной комиссии по подготовке проведения 7-часового рабочего дня, Пленум отмечает недостаточность перевода на 7-часовой рабочий день предприятий тяжелой индустрии и предлагает правительственной комиссии и ВСНХ еще раз пересмотреть список предприятий, намеченных к переводу на 7-часовой рабочий день с точки зрения необходимости включения наиболее трудных в отношении охраны труда производств, а также с точки зрения экономических ценностей данного предприятия и его продукции во всей системе производства, особенно в области тяжелой индустрии и металлообработки.

Предложить правительственной комиссии и ВСНХ обсудить этот вопрос с точки зрения возможности введения дополнительных смен на этих заводах с единовременным введением 7-часового рабочего дня.

Предложить ВСНХ разработать перспективный 5-летний план перевода на 7-часовой рабочий день, увязав его с общей пятилеткой развития промышленности, реконструкцией отдельных отраслей и капитальным строительством.

Рассматривая 7-часовой рабочий день, помимо его экономического значения, как важнейшую предпосылку для поднятия культурного уровня рабочего класса, Пленум ЦК считает первейшей и основной задачей партийных, профессиональных, хозяйственных и советских организаций поставить свою работу таким образом, чтобы свободное время рабочего в связи с переходом на 7-часовой рабочий день использовалось для дальнейшего роста культурных

[1] ЦИТ — Центральный институт труда. *Ред.*

и экономических завоеваний рабочего класса и для усиления участия рабочих в управлении государством, что, в свою очередь, будет иметь гигантское международное значение в деле борьбы рабочего класса за свое полное освобождение.

О ВЕРБОВКЕ РАБОЧИХ И РЕГУЛИРОВАНИИ РОСТА ПАРТИИ

Политические предпосылки проблемы роста партии

Переход от восстановительного периода к периоду социалистической реконструкции, к перестройке всего хозяйства на основе высшей техники, решающего влияния в нем индустрии с особым усилением роли тяжелой промышленности и действительно массового развертывания кооперирования и коллективизации в деревне поставил перед рабочим классом нашей страны во весь рост коренные задачи непосредственного социалистического строительства. Как и всегда, в первых рядах рабочего класса, в авангарде социалистического строительства, идет наша партия. Период социалистической реконструкции, при культурной отсталости рабочего класса и преобладании мелкого и мельчайшего крестьянского производства в стране, связан с особыми трудностями, тем более что международный империализм делает все новые и все более решительные попытки нажима извне, стремясь поставить СССР перед прямой экономической блокадой капиталистических держав и подготовляя военное нападение на него. В этих условиях роль партии, как *коммунистического авангарда пролетариата и руководителя всего социалистического строительства,* исключительно трудна и ответственна.

Власть Советов, несмотря на величайшие трудности революционной борьбы и социалистического строительства, обеспечила первые крупные успехи социализма. Эти успехи достигнуты на основе растущего использования внутренних ресурсов страны и стали возможны только при исключительном героизме и преданности социализму рабочего класса, опирающегося на все более крепнущий союз с миллионными массами крестьянства. Советский строй обеспечил вовлечение во все дело строительства социализма широких масс рабочего класса и трудящихся крестьян всех национальностей СССР, поднимая прежде угнетенные и отсталые народности к активному участию во всем советском строительстве. Как подлинный руководитель рабочих и всей массы трудящихся, партия неизменно шла во главе Советов, строящих фундамент нового, социалистического общества.

В настоящих условиях, в условиях коренной социалистической перестройки хозяйства страны, роль Советов должна в огромной мере подняться. Для этого необходимо во многом изменить и ко-

ренным образом улучшить работу Советов в городе и деревне и прежде всего решительно и практически сдвинуть с места дело борьбы с бюрократизмом в госаппарате. Теперешний советский аппарат еще сильно пропитан элементами старого чиновничества и остатками раньше господствовавших классов, в которых еще живет ненависть к советскому строю. Бюрократические извращения, невнимание к нуждам трудящихся, вопиющая косность и преступная волокита нередко подрывают работу госорганов. Отдельные звенья государственно-кооперативного аппарата доходят до прямого разложения и срастания с буржуазно-капиталистическими элементами населения, вызывая необходимость коренной чистки этих органов. При этом следует помнить, что госаппарат в лице его старого чиновничьего слоя накладывает свой отпечаток и на некоторую часть работающего в нем коммунистического состава. Под лозунгом развертывания жестокой самокритики партия призвала рабочих и всех трудящихся к беспощадной борьбе с фактами разложения и с бюрократизмом во всех наших органах. Смелое и последовательное проведение пролетарской самокритики неразрывно связано с выдвижением новых десятков и сотен тысяч рабочих на работу в госорганах, с практическим вовлечением миллионов трудящихся во всю работу Советов, что вместе с тем требует всемерного поднятия культурного уровня рабочих и крестьянских масс. Только при таком массовом вовлечении в дело выполнения государственных функций свежих и притом широких кадров рабочего класса госаппарат пойдет по пути решительного освобождения от бюрократических элементов в своей работе. Именно в этом теперь заключается одна из важнейших задач нашей партии как подлинной *руководительницы пролетарской диктатуры.*

В этом, как и во всей своей работе, партия опирается на поддержку массовых организаций пролетариата, и прежде всего профессиональных союзов. Последние имеют крупнейшие успехи в своей работе за истекший период и на деле представляют собой главный приводной ремень от партии к рабочим массам. Тем больше их ответственность за осуществление выдвинувшихся перед пролетариатом труднейших задач периода социалистической реконструкции хозяйства, требующего, с одной стороны, работы все более широкого слоя квалифицированнейших специалистов различного рода и, с другой стороны, по сравнению с предыдущим периодом, огромного роста активного участия в социалистическом строительстве действительных миллионных масс трудящихся.

Между тем наши массовые организации (профсоюзы и др.) зачастую не проявляют необходимой чуткости к нуждам и запросам рабочих и работниц, во многих случаях отстают от роста активности масс и потому в совершенно недостаточной мере используют свои величайшие возможности по мобилизации сил рабочего клас-

са для разрешения стоящих перед ним основных задач и для преодоления связанных с этим трудностей строительства социализма. Больше всего отстает работа профсоюзов с новыми кадрами рабочих, влившимися за последние годы на фабрики и заводы, и особенно работа с огромной и все растущей массой сезонных, а также сельскохозяйственных рабочих, масса которых без прохождения школы пролетарского воспитания в профсоюзах не может стать в ряды действительных строителей социализма. Беспощадная борьба с чиновничьим отрывом от рабочих, борьба как с казенной черствостью в отношении к их бытовым интересам, так и с поддакиванием настроениям более отсталых их слоев и вообще с многочисленными еще элементами бюрократизма в массовой работе является в теперешних условиях важнейшей задачей профсоюзов и других массовых организаций. В проведении лозунга самокритики на практике и в действительном развертывании профсоюзной демократии еще только предстоит добиться решительного сдвига.

Наличие широкого беспартийного актива в массовых пролетарских организациях, и особенно в профсоюзах, представляет собой важнейший и могучий резервуар новых активных сил, новых руководителей различных отраслей хозяйственного и культурного строительства в пролетарском государстве. Опираясь в своей работе на этот беспартийный пролетарский актив, всячески способствуя его дальнейшему расширению, а также его культурному и политическому росту и черпая из него новые пополнения в свои организации, партия делает важнейшее дело для все более активного участия рабочих в поднятии индустрии и во всем социалистическом строительстве, для серьезного оживления массовых организаций и развертывания подлинной пролетарской демократии и, наконец, непосредственно для *всестороннего укрепления своих связей с массами рабочего класса.*

Реконструктивный период означает не только максимальное развертывание всей индустрии, легкой и особенно тяжелой, при коренной перестройке промышленности на высшей технической базе, но также, при всемерном содействии подъему индивидуального крестьянского хозяйства, перестройку нашего сельского хозяйства на основе высшей техники и коллективизма. Этот период социалистического строительства является той эпохой пролетарской революции, когда рабочий класс в прочном союзе с крестьянскими массами, с должным учетом трудности и длительности задачи, приступает по всему фронту, включая и отсталую деревню, к выкорчевыванию корней капитализма, питающихся почвой мелкого товарного хозяйства. Это связано с усиленным вытеснением капиталистических элементов социалистическими, что не может не означать обострения классовой борьбы в стране.

В условиях непрестанного внешнего нажима империализма на СССР обострение сопротивления социалистическому строительст-

ву со стороны буржуазно-капиталистических слоев (кулачество, нэпманы, буржуазная интеллигенция, контрреволюционные вредители) вносит в известные моменты те или иные колебания и в ряды наших союзников из мелкобуржуазной массы. В свою очередь эти колебания находят свое отражение в мелкобуржуазных настроениях у менее устойчивых элементов рабочего класса и оппортунистических колебаниях в отдельных слоях партии. Наряду с попытками оживления троцкистской идеологии (прикрываемой «левой» фразой идеологии меньшевистского типа) теперь в партии значительно усилилась правая, откровенно-оппортунистическая опасность (ведущая к сдаче партийных позиций под напором мелкобуржуазной стихии). Отсюда следует, что в данный период партия должна с особой твердостью бороться *на два фронта,* против двоякого рода уклонов от генеральной большевистской линии и против всякого примиренчества к этим уклонам, как безусловно чуждого ленинизму. Поскольку партия добилась решительных успехов в деле преодоления троцкизма, то в настоящий момент, при всемерной дальнейшей борьбе против троцкистской идеологии, особое значение приобретает борьба против правого уклона, непримиримая борьба с которым в партии является одним из важнейших условий должного отпора классовым врагам пролетарской диктатуры и успешного продвижения по пути социалистической реконструкции в городе и в деревне. В наибольшей степени это осуществимо на основе дальнейшего поднятия идейно-политического уровня партийных масс, а также марксистско-теоретического роста руководящих кадров, смелого и последовательного развертывания внутрипартийной демократии и всемерного укрепления партийных организаций за счет нового притока наиболее передовых, активных и преданных социализму кадров пролетариата.

Неизменно стоя в рядах авангарда Коммунистического Интернационала, в рядах авангарда международной пролетарской революции, наша партия должна теперь с особым вниманием проверять свою работу и решительно устранять имеющиеся в ее органах *недостатки, извращения и элементы разложения.* Только при таком отношении к самой себе, только при усиленной и суровой проверке своих слабых мест партия, укрепляя и очищая свои ряды, в еще большей мере станет способной вести за собой миллионы рабочих и трудящихся деревни как активных строителей социализма, без чего невозможна социалистическая реконструкция в хозяйстве страны.

Для этого необходимо повести действительно решительную борьбу с чиновничьими методами и проявлениями бюрократического зажима в партийной работе *на основе внутрипартийной демократии,* правильного и неуклонного осуществления выборности, а следовательно, и смещения любого секретаря и любого руководящего парторгана (бюро, комитета) в соответствии с действи-

тельной волей организации. Для этого необходимо, чтобы руководящие партийные кадры значительно усилили свою связь с массами путем участия в рабочих собраниях, отчетности перед рабочими и крестьянами о своей работе (партийной, советской, профсоюзной, кооперативной, хозяйственной), выездов на места для практического руководства низовыми органами, переходом с руководящих постов на длительную работу на производство и в низовых органах и усиленным выдвижением новых кадров рабочих с производства на руководящую работу во всех органах и т. п. Для этого тем более необходимо ударить по таким явлениям и прямо язвам в коммунистической среде, как факты «бытового загнивания», распущенности и пьянства, угодничества и подхалимства перед «верхами», замазывания прямых безобразий и фактов сращения с кулацко-капиталистическими слоями населения отдельных элементов из наших органов. Все это требует смелого и неуклонного проведения лозунга самокритики и в самих партийных организациях. Последние должны быть в этом отношении примером. Поэтому всякой боязни развертывания самокритики — творческой критики масс снизу — партия даст сокрушительный отпор, как одному из наиболее ярких проявлений бюрократизма.

Задачи регулирования партийного состава

Вопрос *о составе партии,* о регулировании ее роста и о вербовке в партию рабочих и работниц следует рассматривать в связи и под углом зрения этих задач настоящего периода.

За последние годы, особенно со времени ленинского призыва, происходил быстрый рост партии. В партию вошли сотни и сотни тысяч передовых пролетариев, составляющих теперь значительную часть руководящих коммунистических кадров. Эти новые кадры коммунистов-рабочих уже не раз доказали свою большевистскую стойкость в периоды особенно острой борьбы партии с оппозицией и вместе с тем явились важнейшим пополнением рядов активных строителей социалистического общества.

И теперь рост партии идет главным образом за счет пролетарского состава. Наряду с этим увеличился приток в партию служащих и особенно крестьян. Естественное выдвижение и в связи с этим постоянный переход известной части рабочих с производства на работу в органы пролетарского государства и на учебу также находит свое отражение в составе партии. В результате этого при значительном преобладании в партии пролетарского состава (61%) непосредственно занятые в производстве рабочие составляют гораздо меньшую ее часть (42%).

Между тем у партии имеются в рабочем классе огромные резервы роста. Эти резервы — широкие и все растущие *кадры беспартийного пролетарского актива* в профсоюзах, производственных совещаниях, Советах, кооперативах, комсомоле, делегатских

собраниях работниц, добровольных обществах, клубах и т. п. Отдельные слои промышленных и, в частности, квалифицированных рабочих совершенно недостаточно представлены в партии. Особенно решительного сдвига необходимо добиться в деле вербовки в партию работниц, так как до последнего времени здесь имелось крайнее отставание, совершенно недопустимое в теперешних условиях. Большое значение должна иметь усиленная вербовка в партию рабочей молодежи, прошедшей серьезную школу комсомола в промышленных предприятиях. Крайне отсталым участком остается вербовка в партию сельскохозяйственных рабочих и батраков, что требует немедленного поворота внимания партии в эту сторону. Усиленная вербовка рабочих и работниц должна быть соединена с жестким соблюдением условий, установленных для приема в партию служащих и прочих, а также с необходимым отбором действительно преданных партии крестьян и из них, прежде всего, бедняков, особенно из активных работников колхозного движения.

В соответствии с целями усиленной вербовки в партию рабочих и, следовательно, в соответствии с основными задачами периода социалистической реконструкции необходимо в партию вербовать действительно *передовые элементы* рабочего класса, способные идти в авангарде рабочих масс по практическому преодолению трудностей социалистического строительства, по отпору мелкобуржуазным идейным шатаниям, по всемерному поднятию доверия к партии среди всей массы рабочих и трудящихся деревни. Нашей задачей является — самым настойчивым и решительным образом вовлекать в партию тех рабочих и работниц, которые проявляют наибольшую политическую стойкость в периоды затруднений, являются подлинными пролетарскими интернационалистами, личным примером способствуют росту производительности и трудовой дисциплины, горячо и упорно борются с бюрократизмом, активно работают над своим культурным развитием и тем самым способны укрепить ленинские ряды пролетарского авангарда. Партия не может не считаться с тем, что сам состав пролетариата пополнился за годы войны и революции значительными новыми слоями, особенно из деревни, а также в небольшой мере и прямо выходцами из чуждой рабочему классу социальной среды. Тем с бо̀льшим основанием партия будет вбирать в свои организации все революционно-сознательные и преданные социализму элементы пролетариата, особенно же рабочих и работниц с большим стажем работы в крупном производстве. Практической задачей является для нас — достижение *не менее половины состава партии из рабочих от производства не позже конца 1930 г.*

Широкая вербовка рабочих должна быть соединена со строгой проверкой теперешнего состава партии и самой решительной *чисткой* его от социально чуждых, примазавшихся, обюрократившихся

и разложившихся элементов. С одной стороны, необходимы всяческие, и особенно идейные, меры борьбы против выходов из партии более отсталых, но преданных революции рабочих. С другой — нужны усиленные и по сравнению с последними годами гораздо более твердые меры по очищению партийных организаций изгнанием из них элементов, использующих пребывание в правящей партии для своих корыстных и карьеристских целей, элементов буржуазно-мещанского перерождения, сросшихся с кулачеством и т. п.

В составе деревенских организаций все еще совершенно незначителен удельный вес пролетарских элементов и прямо ничтожны кадры колхозников. Наряду с этим в их составе в некоторых случаях значительна доля зажиточных крестьян, а иногда и элементов, сблизившихся с кулачеством, разложившихся, совершенно чуждых рабочему классу. Это делает совершенно неотложной задачу решительного улучшения, коренной чистки и значительного обновления этих организаций. В национальных республиках и областях, где кадры пролетариата еще невелики, усиленное вовлечение батраков и сельскохозяйственных рабочих, особенно из местных национальностей, а также соответствующее улучшение социального состава организаций является одним из решающих условий социалистического строительства.

Как к делу усиленной вербовки рабочих, так и к делу решительной чистки партии от идейно и социально чуждых элементов необходимо привлечь самые *широкие беспартийные рабочие массы*. Это участие беспартийных рабочих, а в деревне — беспартийных крестьян, особенно же батраков и бедноты, должно быть действительно активным, действительно массовым. Для партии эта помощь беспартийной массы трудящихся имеет исключительно крупное значение, как важнейшая поддержка всего дела социалистического строительства, во главе которого идет Коммунистическая партия.

Практические выводы

1. Добиться, чтобы не позднее конца 1930 г. в партии было не менее половины ее состава из рабочих от производства, для чего обеспечить в течение ближайших двух лет в составе принимаемых в партию (в целом) не менее 80% рабочих от производства, особенно рабочих с длительным производственным стажем, развернув для этого соответствующую организационно-практическую и идейно-воспитательную работу в рабочих массах.

2. Максимально ограничить на ближайшие два года прием нерабочих элементов, при этом служащие в числе рекомендующих обязательно должны иметь по крайней мере несколько рабочих с производства (в деревне — батраков и сельскохозяйственных рабочих).

3. Добиться решительного и скорейшего сдвига в деле приема в партию сельскохозяйственных рабочих и батраков, а также лучших активистов из бедноты и колхозников. При этом необходимо коренное и скорейшее улучшение, чистка и обновление состава деревенских организаций.

4. Прием и регулирование роста партийных организаций отнюдь не должны вестись механическими методами (например, установлением сверху календарных заданий и т. п.) и не сводиться к массовым кампаниям, а должны быть связаны с усилением всей работы партийных и массовых организаций.

5. Проверка и чистка организаций от чуждых элементов, разложившихся, обюрократившихся и т. п. должна проводиться гораздо более решительно и более систематически, при всемерном усилении руководства этим делом со стороны ЦКК и местных контрольных комиссий.

6. Прием новых членов и чистка организаций должны происходить при самом широком и активном участии беспартийных рабочих и трудящихся крестьян (на открытых партийных собраниях, с предварительным опубликованием списков принимаемых, а также списков исключенных и т. д.).

7. Упростить порядок приема в партию и перевода из кандидатов в члены рабочих и работниц, максимально сократив количество инстанций по приему. Укомы и райкомы должны проводить рассмотрение соответствующих вопросов не более чем в двухнедельный срок.

8. Решительно усилить меры идейно-политического характера по борьбе с выходом из партии более отсталых рабочих и работниц, а также батраков и бедноты.

9. Смело двинуть вперед выдвижение новых партийных кадров из рабочих во все отрасли государственной работы, обеспечив дальнейшее повышение идейно-политического уровня этих кадров и развертывание культурной работы в рабочих массах.

10. Партийные органы, включительно до ЦК, должны систематически проверять соответствующую работу местных организаций, вносить в местную практику необходимые поправки и освещать результаты всего дела перед парторганизациями и в печати.

11. Вербовка в партию новых широких кадров передовых рабочих должна быть самым неразрывным образом связана с решительным и последовательным развертыванием пролетарской демократии по линии Советов, профсоюзов и партии, а следовательно, и со всемерным усилением практической борьбы с бюрократизмом во всех органах — на основе настоящего решения и июньского Обращения ЦК о самокритике.

О РАБОТЕ В ДЕРЕВНЕ В СВЯЗИ С ЗАДАЧАМИ ПОДНЯТИЯ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ

Заслушав доклад Севкавкрайкома о работе в деревне, Пленум ЦК признает его работу удовлетворительной и одобряет в основном его решения, направленные к развитию сельского хозяйства.

1. Проверка политического и экономического состояния деревни Северного Кавказа показывает, что все последние годы проходили под знаком восстановления сельского хозяйства (рост посевной площади к 1913 г.: с 51% в 1922 г. до 88% в 1927 г. и голов скота — с 44% в 1922 г. до 72% в 1927 г.) и дальнейшего укрепления наших классовых позиций, доказательством чего служат: а) большой размах кооперирования в деревне, б) рост колхозного строительства, в) экономическое и организационное укрепление бедноты и усиление союза с середняком. Однако наряду с укреплением наших классовых позиций и ростом социалистических элементов деревни на фоне общего подъема сельского хозяйства активизировались, крепли и капиталистические элементы, ведущие борьбу против проникновения социализма в деревню, что нашло свое особенно яркое отражение в обострившейся классовой борьбе в связи с кампаниями, проводимыми партией и Соввластью в деревне (хлебозаготовки, сельхозналог, посевная работа, выборы и т. п.).

Пленум предлагает крайкому в своей работе исходить из необходимости дальнейшего укрепления классовых позиций пролетариата в деревне и дальнейшего ограничения капиталистических кулацких элементов, неустанно работая над расширением социалистических элементов в сельском хозяйстве, организуя нашу опору — бедноту — вокруг партии, Советов и кооперации, всячески укрепляя в то же время союз с середняцкими слоями крестьянства.

2. Наряду с этим Пленум ЦК констатирует, что, несмотря на успехи в восстановлении сельского хозяйства, которые достигнуты за ряд последних лет в результате работы партии и советских органов, их все же надо признать далеко не достаточными в связи с той ролью, которую Северо-Кавказский край должен был бы играть в общехозяйственном балансе страны. Тот факт, что общий размер фактической посевной площади на Северном Кавказе ниже среднего по СССР и составляет лишь 88% от довоенного, что общие валовые сборы полеводства достигают лишь 52,7% от довоенного, особенно низкая товарность зерновых культур, обязывает признать сельское хозяйство Северного Кавказа в чрезвычайно серьезном положении.

Основными причинами, предопределившими трудности восстановительного процесса сельского хозяйства, являются:

а) более поздний выход Северного Кавказа из полосы гражданской войны и большее разорение сельского хозяйства во время

империалистической и гражданской войн по сравнению с другими районами;

б) измельчание хозяйств, вызванное в основном наделением землей громадного количества безземельного иногороднего населения;

в) экстенсивно-хищнический способ ведения полеводства в дореволюционный период, определивший уже в то время тенденцию падения урожайности;

г) необеспеченность хозяйств сельскохозяйственным инвентарем и тяговой силой;

д) неблагоприятность метеорологических условий последних двух лет.

3. Исключительное значение Северного Кавказа по благоприятности природных и экономических условий для земледелия и близости железнодорожных и водных путей сообщения дает широкие возможности в использовании этого района для разрешения зерновой проблемы страны как с точки зрения внутреннего обеспечения хлебоснабжения, так и расширения экспорта.

Исходя из такого исключительного значения Северного Кавказа, Пленум поручает СНК разработать ряд таких мер, которые уже в ближайшие год-два обеспечили бы решительный перелом в состоянии сельского хозяйства Северного Кавказа в смысле: а) подъема урожайности, б) форсированного расширения посевных площадей как по линии крестьянских хозяйств, так и обобществленного сектора (совхозов, колхозов), в) увеличения товарности сельского хозяйства, особенно в его зерновой отрасли, и г) обеспечения дальнейшего возрастающего темпа обобществления раздробленных мелких крестьянских хозяйств.

Предрешить в связи с особым значением трактора в деле повышения эффективности производительности сельского хозяйства, его индустриализации, закрепления и расширения колхозного строительства, завоз в край не менее 10 тыс. тракторов в двухлетний срок. В тот же срок обеспечить потребность края в рядовых сеялках и машинах для очистки семзерна, направляя снабжение этими машинами главным образом по линии колхозов, образования обслуживающих баз при совхозах и организации прокатных пунктов при кооперации. В то же время обеспечить льготные условия приобретения сельскохозяйственных машин и для индивидуальных бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

В этих же целях обеспечить ускорение проведения землеустройства в крае, исходя из того, чтобы в основном закончить его не позднее, чем в пятилетний срок.

4. Эти мероприятия должны одновременно сопровождаться, наряду с улучшением общей работы, безусловным увеличением организационной хозяйственной роли наших партийных, советских

и кооперативных органов в деле организации сельского хозяйства. Прямой обязанностью этих организаций должна быть своевременная подготовка к посевным и уборочным кампаниям, усиление их организующего участия в этом деле, содействие бедноте и середняцкой массе как в деле расширения посевной площади, так и в повышении урожайности. Своим внимательным участием и содействием делу подъема сельского хозяйства наши организации, связанные с работой в деревне, должны обеспечить проведение ряда необходимых агрономических мероприятий: вспашка паров, очистка семян, своевременный посев, борьба с сорняками и т. п., имеющих громадное значение с точки зрения непосредственных результатов в повышении урожайности сельского хозяйства и повышении его товарности, при развертывании вокруг этих мероприятий широкой общественности бедняцко-середняцких масс и привлечении к этому средств самого населения.

Пример участия партии и Советов на Северном Кавказе в проведении посевных кампаний в нынешнем году показывает, какое громадное политическое и хозяйственное значение оно имеет с точки зрения сплочения бедноты и укрепления связи и влияния на середняцкие массы и действительной борьбы за изоляцию капиталистических элементов от основной массы крестьянства.

Такое видоизменение роли и практики работы наших организаций, связанных с деревней, предполагает необходимость повышения уровня знаний сельского хозяйства среди руководящих кадров этих организаций. Поэтому Пленум одобряет первый опыт крайкома Северного Кавказа по организации агрокурсов для руководящих сельских и районных работников, поручая расширить этот опыт, имея задачу элементарно подготовить в этом направлении весь состав сельских, районных и окружных работников.

5. В связи с особым значением обеспечения сельского хозяйства грамотными агрономическими кадрами считать необходимым разработку ряда мер в направлении расширения агрономического образования в сельских школах.

Усилить роль агронома как организатора сельского хозяйства, предложив СНК разработать как ряд мер в этом направлении, так и меры улучшения материального положения агронома.

6. Считать правильным осуществление в обязательном порядке известного минимума агроусловий как в совхозах и колхозах, так и в индивидуальных крестьянских хозяйствах. Однако действительному осуществлению этой важной меры должны предварительно сопутствовать серьезная подготовительная работа соответствующих советских и кооперативных органов и обеспеченность широкой поддержки крестьянских масс.

7. В связи с задачами усиления темпа подъема сельского хозяйства работа кооперации в деревне приобретает особо важное значение. Факт значительного вытеснения частника кооперацией на

сельском рынке и громадный количественный рост потребительской и сельскохозяйственной кооперации на примере Северного Кавказа указывают на несомненно громадные успехи кооперации. Но одни количественные успехи совершенно недостаточны. Необходимо уделить особое внимание качественной стороне работы кооперативных органов в деревне и тому, чтобы кооперация действительно все больше включала в свой кооперативный оборот все основные элементы крестьянского хозяйства и была связана со всем процессом производства в кооперированном крестьянском хозяйстве. С этой точки зрения особо важное значение приобретает сельскохозяйственная кооперация, основным недостатком которой продолжает быть чрезмерный торговый уклон вместо того, чтобы превращаться все больше в прямого организатора в сельскохозяйственном производстве.

Считать важнейшими практическими задачами кооперации в деревне в деле производственного кооперирования: а) расширение системы контрактации, переходя от краткосрочности к долгосрочной контрактации, б) вовлечение средств кооперированного населения в кооперативный оборот, в) более широкое производственное обслуживание крестьянского хозяйства по его отдельным отраслям (специализация), г) обеспечение действительной широкой кооперативной общественности и др.

8. Улучшение работы деревни по линии партии, Советов и кооперации и повышение их руководящей и организующей роли в сельском хозяйстве должно сопровождаться одновременным усилением широкой общественности бедняцко-середняцких масс крестьянства вокруг Советов, кооперации и других общественных организаций. Необходимо добиться, чтобы каждому мероприятию по повышению урожайности, расширению посевплощади, землеустройству и т. п. была обеспечена широкая поддержка трудящихся масс деревни, и через различные организационные формы надо добиться, чтобы в проведении мероприятий по подъему хозяйства было обеспечено непосредственное участие бедняцко-середняцких масс. С этой точки зрения одобрить опыт, проводимый Севкавкрайкомом по организации сельскохозяйственных производственных совещаний при сельсоветах, поручив крайкому тщательно изучить этот опыт и доложить о результатах ЦК.

9. Отмечая рост колхозного строительства на Северном Кавказе (составляющего 7,2% общего землепользования) как чрезвычайно важный фактор социалистического переустройства раздробленного крестьянского хозяйства и наряду с этим уже фактические экономические успехи в колхозных хозяйствах в смысле более высокой урожайности и доходности в сравнении с индивидуальными крестьянскими хозяйствами, предложить парторганизации края исходить из необходимости обеспечения условий дальнейшего роста колхозного строительства, своевременного его организацион-

ного и хозяйственного обслуживания, ведя настойчивую работу по устранению ряда серьезных недостатков, все еще мешающих успешному развитию колхозного движения. Такими недостатками являются: все еще большая дробность колхозов, текучесть их состава, неурегулированность бытовых сторон, еще недостаточный рост обобществленных средств производства и капиталов, наличие «диких» колхозов, попытки образования кулацкими элементами лжеколхозов и т. п.

Необходимо добиться того, чтобы колхозы не отрывались от окружающей их массы крестьянских хозяйств, а были связаны с ними в смысле своего воздействия и влияния на них более культурной обработкой земли, улучшенным ведением своих хозяйств и всякой производственной (машины, семена) агрикультурной помощью индивидуальным бедняцко-середняцким хозяйствам. Именно это будет иметь громадное значение в деле перехода от раздробленного крестьянского на путь крупного обобществленного сельского хозяйства.

10. Предложить Севкавкрайкому наряду с колхозами усилить внимание работе совхозов, которые становятся серьезнейшим фактором социалистического сектора в сельском хозяйстве, приобретающим особо важное значение в связи с решениями июльского Пленума ЦК. Необходимо добиться на практике того, чтобы совхозы выполняли не только роль зерновых фабрик, но и были бы для окружающего крестьянского хозяйства образцом индустриального земледелия, школой культурного ведения хозяйства, чтобы между совхозами и крестьянством установились известные производственные связи посредством использования машин и семян совхозов на договорных условиях в крестьянских хозяйствах и организации при совхозах школ и курсов по сельскому хозяйству, с привлечением на них активных бедняцко-середняцких элементов. При этом условии наши совхозы будут играть действительную роль социалистических реорганизаторов раздробленных крестьянских хозяйств.

11. Усиление нашего воздействия на сельское хозяйство в смысле укрепления и расширения его социалистических элементов и на этой основе хозяйственного подъема бедняцко-середняцких масс деревни неизбежно будет встречать решительное сопротивление со стороны капиталистических слоев, что вызывает обострение классовой борьбы. Опыт осуществления по Северному Кавказу ряда мероприятий в посевных кампаниях, проведение контрактации, сельхозналога, колхозного строительства и кооперирования показывают возросшую активность кулацких элементов, борющихся за сохранение своего экономического и политического влияния в деревне. Это обострение классовой борьбы, попытки отстоять свое положение со стороны кулацких слоев деревни выражается как в прямых контрреволюционных выступлениях, убийствах сель-

коров и т. п., разжигании сословной розни казаков и иногородних, а в нацобластях — в использовании религиозных предрассудков и отсталости, так и в попытках воздействия и влияния на отдельные звенья низового советского, кооперативного, а иногда и партийного аппарата в смысле защиты своих интересов.

Вот почему прямой обязанностью партийного руководства является задача усиления внимания в борьбе с активностью наших классовых противников, более твердого и четкого проведения партийной линии по работе в деревне.

12. Однако наряду с задачами настойчивой работы по ограничению капиталистических элементов деревни, борьбой за расширение и укрепление социалистического сектора сельского хозяйства необходимо всю практическую работу партийных, советских и кооперативных органов в деревне построить на обеспечении таких условий, при которых бедняк и середняк могли бы развиваться и культурно улучшать свое крестьянское хозяйство, не опасаясь всякого рода материальных и правовых ограничений. Советская законность в достаточной мере предусматривает необходимые ограничения для тех крестьянских хозяйств, кои из трудовых превращаются в кулацко-эксплуататорские. Практика налоговой работы и хлебозаготовок 1927/28 г. и других кампаний указывает на массовые случаи перегибов на практике, когда отдельные середняцкие хозяйства приравнивались к кулацким и когда недостаточно нажимали на кулацкие капиталистические элементы деревни, и в то же время недопустимо извращалась наша линия в отношении бедняка и середняка.

Задача более решительного подъема производительных сил сельского хозяйства, как социалистического его сектора, так и индивидуальных бедняцко-середняцких крестьянских хозяйств, и укрепление блока с середняком обязывают к решительному изживанию вышеуказанных недочетов в практике работы партийных и советских организаций деревни и безусловному обеспечению проведения четкой, гибкой классовой линии нашей партии, определенной в решениях XV съезда.

13. Несмотря на возросшее влияние партии среди бедняцких слоев деревни и отдельные достижения в работе местных парторганизаций по сплочению бедноты вокруг отдельных мероприятий партии и Советской власти, надо, однако, признать, что работа среди бедноты все еще продолжает страдать огромными недостатками. Основные из них: отсутствие систематической работы, ее отрывочный, кампанейский характер, слабость организации групп бедноты при советских и кооперативных организациях, недостаточная работа по кооперированию бедноты, слабое выдвижение актива и т. п. Необходимо добиться безусловного устранения этих недостатков в практике дальнейшей работы, обеспечивая на деле

настоящую крепкую, организованную опору среди бедноты всем мероприятиям партии в деревне.

14. Совершенно недостаточна также работа по организации батраков. Это характеризуется как слабым охватом батрачества профсоюзными организациями, так и низким процентом участия батраков в партии. А между тем наличие на Северном Кавказе большой прослойки батрачества может быть использовано партией для усиления работы наших советских и кооперативных организаций в деревне. Обязать крайком усилить работу среди батраков как по линии организации их в профсоюзы, так и более настойчивой систематической работой по вовлечению в партию.

15. В связи с поставленными задачами по усилению работы партии в деревне и особыми условиями Северо-Кавказского края, которые в основном характеризуются более сильной прослойкой зажиточно-кулацких элементов, а отсюда — наличием более обостренных классовых отношений в деревне и в то же время сравнительно слабой прослойкой пролетарских кадров в крае, что создает чрезвычайно большие трудности в подборе достаточно сильных и устойчивых кадров для низовой районной и окружной партийно-советской работы, поручить Оргбюро ЦК принять все меры по усилению Северо-Кавказского края работниками главным образом за счет пролетарских центров (Москвы, Ленинграда и др.).

Вместе с тем обязать крайком усилить подготовку в крае пролетарских кадров для укрепления всех организаций, ведущих работу в деревне.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1928, 25 и 27 ноября, № 274 и 275

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О ЗАДАЧАХ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДОНБАССА

17 января 1929 г.

Коммунистическая партия и Советское правительство уделяли постоянное внимание развитию угольной промышленности Донбасса как важнейшего участка народного хозяйства страны. С развертыванием индустриализации значение Донбасса — основного поставщика минерального топлива для промышленности и транспорта — еще более возросло. Однако уровень работы шахт Донбасса далеко не отвечал новым потребностям. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) в апреле 1928 г. в связи с «шахтинским делом» вскрыл крупные недостатки и ошибки в работе партийных, хозяйственных и профсоюзных организаций Донбасса, создававшие угрозу всему социалистическому строительству, и наметил меры, обеспечивающие значительное повышение добычи угля в бассейне. Так как резолюция этого Пленума выполнялась неудовлетворительно, Центральный Комитет принял публикуемое ниже постановление, выдвинувшее задачу в кратчайший срок добиться подъема угольной промышленности Донбасса.

О ЗАДАЧАХ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДОНБАССА

Апрельский Пленум ЦК и ЦКК в своем решении по шахтинскому делу поставил перед партийными, профессиональными и хозяйственными организациями важнейшие задачи, направленные к решительному улучшению их работы. Однако это решение в значительной части не выполнено организациями Донбасса. Вследствие этого происходят: ослабление хозяйственного руководства в бассейне; падение руководящей роли технического персонала; увеличение хвостистских настроений среди местных профессиональных и партийных организаций и подлаживание их под настроения отсталых групп рабочих; возрождение спецеедческих настроений среди отдельных рабочих; падение трудовой дисциплины как среди рабочих, так и среди технического персонала и низшего надзора; увеличение прогулов и ослабление работы по производственному воспитанию вновь пришедших на предприятия кадров рабочих; ухудшение как количественных, так и качественных показателей работы Донугля, выразившееся в невыполнении программы по добыче угля и снижении себестоимости, медленном темпе нового шахтного строительства, недостаточном росте производительности труда, плохом использовании механизмов.

Между тем Донецкий угольный бассейн является важнейшим участком нашего народного хозяйства. Индустриализация нашей страны теснейшим образом связана с ростом угольной промышленности вообще и Донбасса в особенности. Донбасс является основ-

ным поставщиком минерального топлива для промышленности и транспорта и кокса для металлургии и химической промышленности. Следовательно, успешность работы Донбасса является залогом разрешения основных задач индустриализации. И наоборот, прорехи и недостатки в Донбассе ведут к подрыву дела индустриализации страны.

Для ликвидации этих недостатков, создающих угрозу всему нашему строительству, а также для того, чтобы безусловно провести в жизнь постановления апрельского Пленума ЦК и ЦКК в связи с шахтинским делом, ЦК предлагает к исполнению следующие мероприятия:

1. В области хозяйственного руководства

а) Безусловно выполнить производственную программу текущего года, задания по снижению себестоимости и поднятию производительности труда, рационализировать производство и улучшить использование рабсилы, улучшить работу механизмов врубовых машин, конвейеров и организовать правильное их использование, увеличить постоянный кадр забойщиков, создав для этого соответствующие условия (оплата труда, обеспечение жилищами и т. п.).

б) Ускорить темп строительства новых шахт, принять более энергичные меры к реконструкции крупнейших шахт старого Донбасса, добиваясь увеличения эффективности их эксплуатационных показателей, усилить разведочные работы и принять меры к скорейшему расширению электроэнергетической базы Донбасса.

в) Улучшить хозяйственное руководство Донбассом, добиваясь того, чтобы хозорганы (Донуголь и рудоуправления) осуществляли ведение дела путем регулярных выездов на места, проверки деятельности низовых органов непосредственно на производстве и оказания им необходимой помощи. Всемерно укрепить рудоуправления и шахтоуправления и осуществить полностью права руководителей предприятий, предусмотренные декретом о трестах. Возложить всю полноту ответственности на руководителей хозяйственных органов за выполнение данных им заданий в пределах предоставленных им прав и обязанностей.

г) Усилить количественно и качественно руководящие кадры хозяйственников и техперсонала на предприятиях Донугля, разработав ряд практических мероприятий по борьбе с текучестью кадров и по созданию устойчивости их.

д) Продолжить и усилить работу по улучшению материального, бытового и культурного положения рабочих Донбасса по линии дальнейшего планового роста зарплаты, расширения жилстроительства, улучшения бытовых условий, организации клубов, водоснабжения и т. п. Хозорганам совместно с Наркомпросом разработать конкретные мероприятия по расширению сети школ соцвоса на рудниках Донбасса, увеличив отпуск средств на эту цель.

е) Принять решительные меры к уничтожению прогулов и усилению трудовой дисциплины как среди рабочих, так и среди инженерно-технического персонала и младшего надзора (десятников).

ж) ВСНХ и Донуглю при участии Наркомпроса и профессиональных организаций разработать конкретные меры по подготовке для Донбасса квалифицированных кадров хозяйственников и инженерно-технического персонала, особенно средних техников, десятников и квалифицированных рабочих по механизации производства.

2. В области работы профсоюзов

а) Всемерно усилить работу профсоюзов по социалистическому воспитанию рабочих масс и широко пропагандировать идею о том, что предприятия Донбасса являются предприятиями социалистическими, что они представляют общенародное достояние, что от роста и процветания этих предприятий зависит благосостояние рабочих Донбасса, усиление политической мощи рабочего класса и выполнение задач социалистического строительства.

б) Усилить, согласно Программе ВКП(б), роль и участие профессиональных союзов в деле управления промышленностью; систематически вовлекать широкие массы рабочих в обсуждение и разрешение основных вопросов производства; широко развернуть критику снизу недостатков в производстве и мобилизовать массу для их устранения; организовать решительный перелом в работе производственных совещаний и временных контрольных комиссий, с тем чтобы все целесообразные и обоснованные решения этих массовых органов проводились в жизнь. Систематически выдвигать на хозяйственные посты наиболее способных рабочих. Проявить максимум чуткости к рабочему изобретательству.

в) Не ослабляя своей работы по защите материальных интересов и обеспечению культурно-бытовых нужд рабочих и борясь против бюрократических извращений в практике хозяйственных органов, профессиональные организации вместе с тем должны дать решительный отпор рваческим тенденциям и невыполнимым требованиям отсталых слоев рабочих, опираясь в этой работе на старый кадровый состав рабочих и перевоспитывая с их помощью вновь пришедшие на производство группы рабочих.

г) Мобилизовать широкие рабочие массы на борьбу за подъем производительности труда, укрепление трудовой дисциплины, уничтожение прогулов, искоренение небрежного отношения к оборудованию, инструментам, механизмам, обратив при этом особое внимание на создание такой моральной обстановки на предприятии, при которой прогульщики и нарушители трудовой дисциплины чувствовали бы себя морально осужденными и изолированными в своей товарищеской среде.

3. В области работы парторганизаций

а) Обязать парторганизации Донбасса поставить в центре своего внимания задачи подъема угольной промышленности: роста производительности труда, снижения себестоимости, уничтожения прогулов и небрежного отношения к производству, укрепления трудовой дисциплины, максимально чуткого отношения к повседневным нуждам рабочих, развертывания массовой критики недостатков в производстве, осуществления директивы партии о работе среди специалистов, перевоспитания новых отсталых групп рабочих, максимальной разгрузки хозяйственников от побочных, не связанных с производством обязанностей и оказания помощи хозяйственным и профессиональным работникам.

б) Усилить воспитательную работу парторганизаций среди комсомольцев, которые должны являться застрельщиками в деле поднятия производительности труда, уничтожения прогулов, укрепления трудовой дисциплины, изгонять из своей среды демагогов и хвостистов, подлаживающихся под рваческие тенденции чуждых интересам производства элементов.

в) Принять все меры к тому, чтобы директивы партии выполнялись в точности, систематически проверяя исполнение этих директив и претворение их в жизнь всеми звеньями хозяйственных и профессиональных организаций.

Признать необходимым, чтобы ВСНХ, ВЦСПС, Донуголь, ЦК горнорабочих и Наркомтруд дали своим местным организациям соответствующие практические указания на основе настоящего постановления.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 383—385

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ КОМСОМОЛЬСКОЙ РАБОТЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА КОМСОМОЛОМ

11 февраля 1929 г.

Широкое развертывание социалистического строительства потребовало перестройки работы комсомола как ближайшего помощника партии, вовлечения масс молодежи в решение вставших перед страной задач.

Однако начавшаяся перестройка деятельности ВЛКСМ осуществлялась медленно. В связи с этим ЦК ВКП(б) принял постановление, определившее первоочередные цели комсомола. Учитывая обострившуюся в условиях реконструкции народного хозяйства классовую борьбу, Центральный Комитет партии потребовал усилить идейно-политическое, классовое воспитание молодежи, активнее вовлекать ее в практическое строительство социализма, в борьбу за повышение производительности труда, способствовать развитию среди молодежи творческой инициативы. В постановлении было также подчеркнуто, что усложнение работы ВЛКСМ требует повысить уровень партийного руководства комсомолом.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ КОМСОМОЛЬСКОЙ РАБОТЫ И ЗАДАЧАХ ПАРТИЙНОГО РУКОВОДСТВА КОМСОМОЛОМ

Успехи, достигнутые комсомолом в оживлении работы союза, ограничиваются преимущественно передовыми организациями ВЛКСМ и далеко не охватывают еще всей массы ячеек союза, особенно в деревне. Темп перестройки деятельности союза все еще недостаточен. В целом ряде важнейших областей (политпросветработа, экономическо-правовая и руководство пионердвижением) новые формы и методы почти не нашли применения. Политобразование в ВЛКСМ страдает серьезными недочетами.

В то же время ряд ячеек ВЛКСМ недооценивает значение ВЛКСМ как важнейшей школы для молодежи, не видевшей классовой борьбы в условиях капитализма и гражданской войны, и упускает из виду основную задачу ВЛКСМ — дать классовое революционное воспитание молодежи. Эти ячейки, увлекаясь мероприятиями чисто культурнического порядка, проходят мимо крупнейших политических кампаний, не вовлекают молодежь в разрешение задач практического строительства социализма, не ведут систематической работы в области изучения молодежью революционной теории. Подобный разрыв между политическими задачами и практикой комсомольских организаций в условиях обострившейся классовой борьбы за молодежь и трудностей периода социа-

листической реконструкции чреват большими опасностями как для идейного роста и ленинского воспитания масс молодежи, так и для общего развития ВЛКСМ — крупнейшего резерва Коммунистической партии.

В качестве ближайшего помощника партии комсомол должен мобилизовать все свои силы и энергию масс молодежи на содействие к разрешению основных задач социалистического строительства и реконструкции народного хозяйства (индустриализация страны, укрепление ее обороноспособности, подъем сельского хозяйства на основе повышения урожайности, коллективизации и массового кооперирования, работа по подъему культурного уровня трудящихся, борьба с бюрократизмом, борьба за трудовую дисциплину и т. д.).

ЦК ВКП(б) отмечает, что комсомол еще недостаточно повернулся всей своей массой в сторону хозяйственного и государственного строительства, не везде сумел закрепить и направить активность молодежи по линии положительного творческого участия во всем хозяйственном и культурном строительстве и па борьбу за устранение недостатков государственных, хозяйственных и профсоюзных организаций. ЦК ВКП(б) подчеркивает необходимость быстрейшей перестройки работы союза в этом направлении.

Роль ВЛКСМ в области реконструкции производства и повышения производительности труда должна значительно возрасти. Комсомолу необходимо организовать пролетарскую молодежь для работы на производстве на основе культурного отношения к труду, бережного обращения с орудиями производства и материалами, широкой инициативы и соревнования в деле рационализации производства и решительной борьбы за пролетарскую дисциплину.

ЦК ВКП(б) предлагает ЦК ВЛКСМ и всем организациям комсомола особенно настойчиво выявлять и поощрят развитие таких форм добровольчества и соревнования среди рабочей молодежи, как ударные бригады, рационализаторские группы, производственные смотры, конкурсы и переклички, кружки по повышению квалификации и т. д., ведя в то же время бешеную борьбу против всяческих проявлений расхлябанности, рвачества, спецеедства, подрыва производственного руководства со стороны технических кадров. Особенное внимание организации КСМ должны уделить техническому просвещению, развитию сети технических школ и кружков, распространению технической литературы и т. д. Все эти формы работы на производстве комсомол должен сделать действительно массовыми, охватить ими всю пролетарскую молодежь. Партийные, профсоюзные и хозяйственные организации обязаны всесторонне помочь комсомолу в этом направлении, создавая вокруг его начинаний обстановку сочувствия и поддержки со стороны массы рабочих, увязывая инициативу молодежи с работой производственных совещаний.

В деле перестройки союзной работы особое внимание необходимо обратить на деревенские организации комсомола как на наиболее слабый и отсталый участок работы. Важнейшую роль в его укреплении должен сыграть объявленный ЦК ВЛКСМ «поход за урожай», который следует развернуть в широкую массовую кампанию по разъяснению в деревенских ячейках союза очередных задач социалистического строительства в деревне, а также новых методов в работе ВЛКСМ, и организовать на этой основе молодежь, исходя из конкретных задач в деле поднятия урожайности и коллективизации сельского хозяйства. Наряду с этим ЦК ВКП(б) предлагает ЦК ВЛКСМ практически разработать вопрос о работе союза в области ликвидации агрикультурной неграмотности среди крестьянской молодежи, в первую очередь в рядах комсомольского актива.

Ввиду крайне слабой помощи деревенским организациям ВЛКСМ ЦК ВКП(б) предлагает организовать со стороны рабочих и других городских ячеек КСМ активную и массовую помощь деревенскому комсомолу, основанную на добровольности (в форме рабочих бригад и т. д.), рассматривая эту работу вместе с тем как одну из важнейших форм общественного воспитания пролетарской молодежи.

В связи с обострением классовой борьбы в стране и ростом активности молодежи в городе и деревне, ЦК ВКП(б) предлагает ЦК ВЛКСМ и всем организациям комсомола с особенной энергией развить настойчивую и упорную работу в области политического воспитания молодежи и изучения революционной теории. Усиление и качественный подъем политико-воспитательной работы в комсомоле диктуются также и наличием в среде комсомола ряда бытовых болезненных явлений (пьянство, распущенность и т. д.) и проявлением чуждых идеологических влияний (религиозные предрассудки, антисемитизм, национализм).

Идейно-политическое воспитание молодежи должно проходить в первую очередь через практическое участие молодежи во всем социалистическом строительстве. Каждое мероприятие комсомола должно быть увязано с задачами политического воспитания молодежи. Политическое воспитание молодежи должно идти в самой непосредственной связи с учебой, как общеобразовательной, так и политической, в школе и через самообразование.

ЦК ВКП(б) отмечает сильное отставание дела политической учебы в комсомоле от тех требований, которые к нему предъявляет рост ВЛКСМ, и предлагает ЦК, всем организациям и членам ВЛКСМ со всей энергией развернуть политическую учебу. Подтверждая постановление ЦК о добровольности в политобразовании, ЦК ВКП(б) в то же время признает явно ошибочным истолкование принципа добровольности как допускающего отказ от политической учебы. Обязанностью каждого комсомольца является изу-

чение революционной теории прежде всего по подлинным произведениям Маркса, Энгельса и Ленина.

Поручить ЦК ВЛКСМ и Агитпропу ЦК ВКП(б) в двухмесячный срок разработать и внести на утверждение ЦК мероприятия по коренному улучшению политобразования в комсомоле.

Замедленность темпа притока рабочих в ряды ВЛКСМ ставит перед союзом важнейшую боевую задачу: усиление вербовки рабочей и батрацкой молодежи, особенно девушек, в комсомол. В связи с этим стоит задача борьбы против механического выбытия комсомольцев из рядов союза.

ЦК ВКП(б) поручает ЦК ВЛКСМ на ближайшем пленуме ЦК ВЛКСМ специально рассмотреть этот вопрос.

Одновременно ЦК ВКП(б) одобряет решение ЦК ВЛКСМ о проверке рядов союза с целью очистки его от чуждых и разложившихся элементов.

ЦК ВКП(б) еще раз подчеркивает задачу комсомола в деле пополнения рядов партии, «усиленной вербовки в партию рабочей молодежи, прошедшей серьезную школу комсомола в промышленных предприятиях»[1] (резолюция ноябрьского Пленума ЦК ВКП(б) 1928 г.).

В качестве крупнейшего недостатка в работе ВЛКСМ ЦК ВКП(б) отмечает все еще чрезвычайную слабость работы среди девушек.

ВЛКСМ по своему возрастному составу прежде всех других организаций должен своей работой энергично искоренять пережитки буржуазного отношения к женщине, действительно содействовать укреплению нового положения женщины в общественной работе, в производстве и семье и в своих рядах в этом отношении наиболее полно осуществлять задачи, поставленные пролетарской революцией. Учитывая это, ЦК ВКП(б) обязывает ЦК и местные организации ВЛКСМ в ближайшее время поднять работу среди девушек и обеспечить как усиление вербовки в союз работниц и батрачек, так и сосредоточить внимание на поднятии культурно-политического уровня девушек и более смелом и широком выдвижении их на руководящую работу в комсомоле.

В процессе своей работы комсомол должен воспитывать и выдвигать новые кадры преданных партии работников в госаппарат, профсоюзы, кооперацию и другие общественные организации. Особое внимание и поддержка при этом должны быть уделены подготовке и выдвижению на общественную работу девушек — работниц и крестьянок.

ЦК ВКП(б) обязывает ЦК и местные организации ВЛКСМ в ближайшее время выделить и организовать специальную подготовку рабочих-комсомольцев — в первую очередь из числа представи-

[1] См. с. 392 настоящего тома. *Ред.*

телей комсомола в различных органах и актива, проявившего себя в группах «легкой кавалерии»,— для работы в госаппарате.

Успешное осуществление задач ВЛКСМ требует действительного развертывания самокритики внутри самого комсомола, борьбы с бюрократизмом и нарушениями внутрисоюзной демократии, с косностью, невнимательным и нечутким отношением к массам молодежи и всякими другими болезненными явлениями, проявляющимися в отдельных звеньях комсомольского аппарата и актива.

В этих целях ЦК ВКП(б) считает обязательным гораздо большее, чем до сих пор, привлечение широких масс активистов для работы в аппарате ВЛКСМ на началах добровольчества, развертывание инициативы и самодеятельности масс комсомола и усиление связи руководящих органов комсомольских организаций и работников аппарата с массами молодежи.

ЦК ВКП(б) подчеркивает своевременность и важность выдвижения новых свежих кадров на руководящую работу в комсомоле, в особенности из рабочих и батраков.

ЦК ВКП(б) обязывает ЦК комсомола всемерно приспособить работу своего аппарата к запросам и нуждам низовых организаций (более частые и длительные выезды на места, большее использование комсомольской печати в руководстве ячейками, обобщение опыта местных организаций, сокращение до минимума циркуляров, расширение комсомольского актива, участвующего в работе ЦК ВЛКСМ, и т. д.).

ЦК ВКП(б) отмечает большую роль комсомольской печати (особенно «Комсомольской правды») в деле правильного руководства общественной активностью трудящейся молодежи, чуткого отражения ее нужд и запросов. В ближайшее время необходимо усилить руководство через комсомольскую печать в области идейно-политического воспитания молодежи и ее политической учебы.

Борьба на страницах печати с болезненными явлениями, бюрократизмом и пр. имеет большое организующее и воспитывающее молодежь значение. Одна из форм этой работы, тесно связанная с печатью (до стенных газет на предприятиях включительно),— группы «легкой кавалерии» — в основном себя оправдала и должна всемерно развиваться под непосредственным руководством комсомола при участии РКИ.

Усложнение задач, стоящих перед ВЛКСМ, требует повышения качества партийного руководства комсомолом. Между тем при правильном политическом руководстве комсомолом со стороны ряда партийных организаций в повседневной практике партийного руководства имеет место ряд существенных недостатков.

Основным из этих недостатков является применение в ряде случаев формально-организационных методов в руководстве. Парторганизации, не изучая глубоко внутренней жизни комсомольских

организаций, часто проходят мимо тех серьезнейших процессов, которые происходят в комсомоле и в массах молодежи. По-прежнему в ряде низовых организаций комсомола выделяются неавторитетные, неподготовленные прикрепленные. Налицо случаи извращения партруководства и зажима самодеятельности комсомольцев, ищущих новых методов своей работы и нуждающихся в чутком и серьезном подходе к своим начинаниям.

ЦК ВКП(б) обязывает местные партийные организации улучшить партийное руководство комсомолом на основе решений XIV съезда партии и настоящего постановления и вести решительную борьбу с извращениями партруководства. В частности, следует систематически ставить на заседаниях партийных комитетов и ячеек доклады комсомольских организаций.

Партийные комитеты и ячейки должны содействовать привлечению в порядке добровольности для работы в комсомол старых большевиков, интересующихся работой среди молодежи.

Партийные организации должны следить за соблюдением внутрисоюзной демократии как при подборе и перемещениях руководящих работников комсомола, так и при осуществлении партийного руководства.

ЦК ВКП(б) обязывает местные партийные комитеты бороться с наблюдающимся в ряде мест бюрократическим и невнимательным отношением со стороны государственных, профессиональных и других местных организаций к нуждам молодежи и вопросам, поднимаемым комсомолом, в особенности в области труда и образования.

В случаях несогласия с решениями партийных органов (комитетов, бюро ячеек) комсомольские организации должны своевременно ставить этот вопрос перед вышестоящими партийными и комсомольскими инстанциями, не приостанавливая проведения в жизнь опротестованных решений партийных органов.

Слабость и случаи извращения партруководства комсомолом, с одной стороны, и чуждые влияния на молодежь — с другой, порождают среди отдельных комсомольцев недооценку значения партруководства и даже попытки к пересмотру установленной системы взаимоотношений между партией и союзом в сторону большей обособленности КСМ. Этим нездоровым настроениям партия и комсомол должны давать резкий отпор, добиваясь того, чтобы здоровая критика недочетов партруководства не перерастала в отрицательные отношения к принципам партруководства союзом, являющимся основой большевистского воспитания молодежи.

Будучи широкой коммунистической организацией масс молодежи, наиболее близкой к партии, комсомол играет огромную роль в деле практического проведения линии партии и укрепления диктатуры пролетариата; в особенности эта роль возрастает в настоя-

щих условиях реконструктивного периода, трудностей социалистического строительства и обострения классовой борьбы.

ЦК с удовлетворением констатирует, что комсомол в основной своей массе с большевистской энергией оказывает реальную помощь делу социалистического строительства и единодушно поддерживает партию в ее борьбе за правильную ленинскую линию, в защите ленинизма и в борьбе со всякого рода попытками отхода от принципов большевизма.

ЦК уверен, что комсомол под руководством партии и впредь будет выдержанной ленинской организацией.

При проведении обследования местных партийных организаций в течение 1929 г. обязать инструкторов ЦК и местные партокомы проверить состояние партруководства комсомолом под углом того, в какой мере парторганизации реализуют решения XIV съезда партии и настоящее постановление.

Сибкрайком, Татобком, Нижегородский и Владимирский ГК, Свердловский, Пермский, Ставропольский, Тагильский и Шадринский ОК, признавшие состояние партруководства по своим организациям неудовлетворительным или слабым, обязуются сообщить в ЦК ВКП(б) в шестимесячный срок о принятых мероприятиях по укреплению партруководства комсомолом.

Ввиду того что сеть ячеек ВЛКСМ в деревне имеет гораздо большее разветвление, чем сеть партийных ячеек, причем часто их местонахождение не совпадает и комсомольские ячейки остаются без партруководства, ЦК обязывает волкомы и райкомы ВКП(б) включить эти ячейки в план своего обслуживания (выезды, инструктирование, вызовы на партсовещания, снабжение материалами и т.д.).

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 456—460

ПИСЬМО ЦК ВКП(б) ВСЕМ ПАРТИЙНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ О ПОДНЯТИИ ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

21 февраля 1929 г.

Коммунистическая партия придает огромное значение воспитанию масс в духе социалистического отношения к труду. В. И. Ленин прямо связывал успехи социалистического строительства с *«железной* дисциплиной во время труда» (Полн. собр. соч., т. 36, с. 203).

В условиях реконструкции народного хозяйства, роста промышленности ширился процесс пополнения рядов рабочего класса выходцами из деревни, вносившими в рабочую среду воззрения, настроения и привычки мелкобуржуазной стихии. Это обстоятельство, а также ослабление на ряде предприятий административно-технического руководства, несоблюдение принципа единоначалия привели к снижению трудовой дисциплины и производительности труда, что ставило под угрозу выполнение заданий пятилетнего плана.

ЦК ВКП(б) обратился к партийным организациям с публикуемым ниже письмом, в котором призвал мобилизовать коммунистов, всех сознательных рабочих на борьбу против расхлябанности, бракодельства, прогулов, бюрократизма, за высокую производственную дисциплину и максимальное повышение производительности труда.

О ПОДНЯТИИ ТРУДОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Поставленные партией задачи социалистического преобразования народного хозяйства и обеспечение необходимого темпа индустриализации страны требуют напряжения всех творческих сил страны и исключительного внимания вопросам поднятия производительности труда и укрепления трудовой дисциплины.

Между тем неудовлетворительное состояние производительности труда и ослабление трудовой дисциплины, имеющие место на наших предприятиях, внушают серьезную тревогу за успешность выполнения как общего плана промышленности на текущий хозяйственный год, так и особенно заданий по снижению себестоимости.

Невыполнение хозяйственного плана еще более усугубляет хозяйственные трудности этого года, создает угрозу дальнейшему развитию социалистического строительства и соответствующему обеспечению материального благосостояния рабочего класса.

Поэтому вопросы поднятия производительности труда и трудовой дисциплины в настоящее время гораздо более, чем это было ранее, должны явиться важнейшим участком в работе партийных, советских и профсоюзных организаций.

Такое состояние трудовой дисциплины явилось результатом слабого внимания к этому вопросу со стороны партийных и профессиональных организаций, а также недостаточной помощи органов НКТруда и НКЮста в борьбе за обеспечение труддисциплины.

Особенное внимание должно быть уделено связи между падением труддисциплины и вовлечением в производство новых слоев рабочих, в большинстве связанных с деревней. В силу этого в большинстве случаев деревенские настроения и интересы собственного хозяйства господствуют над этими слоями рабочих, и поэтому, будучи недостаточно связаны с производством, они труднее поддаются фабрично-заводской обработке и медленно усваивают необходимую в производстве трудовую дисциплину. Наиболее тяжелые случаи нарушения трудовой дисциплины падают как раз на эти кадры рабочих. В отдельных случаях на почве хулиганства и озорства со стороны вновь принятых рабочих наблюдаются случаи явно вредительского характера, выходящие далеко за рамки обычной небрежности и нарушения трудовой дисциплины.

Немаловажное значение в падении труддисциплины играет ослабление административно-технического руководства как со стороны инженерно-технической части, так и вообще со стороны администрации заводоуправлений, директоров и хозорганов.

Администрация предприятий в очень слабой степени использует права, предоставленные ей законом и правилами внутреннего распорядка, для поднятия трудовой дисциплины. Больше того, на ряде предприятий наблюдается троевластие (ячейка, завком, администрация), что дезорганизует в корне работу на производстве.

Еще XI съезд партии считал, что успех в восстановлении крупной промышленности «требует безусловного, в современной российской обстановке, сосредоточения всей полноты власти в руках заводоуправления». Заводоуправления составляются на началах единоличия, причем «всякое непосредственное вмешательство профсоюзов в управление предприятиями при этих условиях должно быть признано безусловно вредным и недопустимым»[1]. XIV съезд партии еще раз подчеркнул, что профсоюзы должны «повести решительную борьбу с попытками своих органов и представителей непосредственного, некомпетентного вмешательства в управление и администрирование предприятий и их объединений, влекущего за собой смешение союзных функций с хозяйственными и внесение вредной двойственности и безответственности в дело управления народным хозяйством»[2].

Эти положения целиком сохраняют свою силу и приобретают еще большее значение для текущего периода. Ближайшая задача партийных организаций на местах — добиться решитель-

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 487. *Ред.*
[2] Там же, т. 3, с. 450. *Ред.*

ного проведения в жизнь указанных решений высших партийных органов. Вместе с тем парторганы должны с своей стороны принять все меры к созданию здоровой обстановки на предприятиях, обеспечивающей полную возможность администрации выполнения своих функций. Однако при этом не следует забывать, что единоличие не исключает привлечения широких масс к делу управления; оно только отграничивает функции непосредственного управления от обучения.

«Профсоюзы участвуют в составлении всех хоз- и госорганов, связанных с экономикой, выдвигая своих кандидатов с указанием их стажа, опыта и пр. Решение вопроса принадлежит исключительно хозорганам, которые и несут всю ответственность за работу этих органов. При этом хозорганы принимают во внимание оценку всех кандидатов, даваемую соответствующим профсоюзом» [1] (XI съезд РКП(б)).

Тов. Ленин и наша партия неоднократно указывали на огромнейшее значение для победоносного социалистического строительства «новой трудовой дисциплины, новой организации труда, соединяющей последнее слово науки и капиталистической техники с массовым объединением сознательных работников, творящих крупное социалистическое производство» [2]. Вместе с тем тов. Ленин со свойственной ему резкостью подчеркивал необходимость беспощадной войны со шкурниками и нарушителями пролетарской дисциплины. «Наш основной лозунг — больше и ближе к единоличию, побольше трудовой дисциплины, подтянуться, работать с военной решительностью, твердостью, самопожертвованием, откидывая интересы групп, цехов, все частные интересы принося в жертву! Без этого победить мы не можем» [3].

«...Рабочие идут на все жертвы, создают дисциплину, которая заставляет говорить и смутно чувствовать, что интересы классовые выше интересов цеховых. Тех рабочих, которые не умеют приносить таких жертв, тех мы рассматриваем, как шкурников, и выкидываем их из пролетарской семьи» [4].

Борьба за труддисциплину в этих условиях становится борьбой не только за повышение производительности труда, но фактически является в настоящее время и борьбой против рвачества, хвостизма в вопросах труда.

В решениях задач поднятия трудовой дисциплины огромное значение приобретает организующая роль рабочего класса и его профсоюзов. От сознательного и активного участия широких масс рабочих и их организаций в деле борьбы за повышение

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 488. *Ред.*
[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 17. *Ред.*
[3] Там же, т. 40, с. 312. *Ред.*
[4] Там же, с. 311. *Ред.*

трудовой дисциплины полностью зависят наши успехи в этой области.

Профсоюзы, решительно борясь против бюрократических извращений хозорганов, энергично отстаивая экономические и бытовые интересы рабочих, должны, опираясь на наиболее сознательные кадры пролетариев, вести энергичную борьбу с разнузданным отношением к производству и трудовой дисциплине[1] (Из резолюции XV партконференции).

В целях реального осуществления этих задач Центральный Комитет ВКП(б) предлагает парторганам:

1. Мобилизовать широкие рабочие массы на борьбу за подъем производительности труда, укрепление трудовой дисциплины, уничтожение прогулов, искоренение небрежного отношения к оборудованию, инструментам, механизмам, обратив при этом особое внимание на создание такой моральной обстановки на предприятии, при которой прогульщики и нарушители трудовой дисциплины чувствовали бы себя морально осужденными и изолированными в своей товарищеской среде.

2. Парторганы должны усилить свое руководство воспитательной работой членов партии таким образом, чтобы коммунисты и комсомольцы вместе с передовыми кадрами рабочих были застрельщиками на этом важнейшем фронте, были бы на деле наиболее культурными, производственно образцовыми рабочими, втягивая в борьбу за социалистическую рационализацию и трудовую дисциплину всех рабочих. Однако наблюдаются случаи, когда коммунисты и комсомольцы при попустительстве парторганов не понимают всей важности и значения трудовой дисциплины, не борются с нарушениями ее, прячутся за спины отсталых рабочих, что является абсолютно недопустимым хвостизмом.

3. Борьба за успешное проведение в жизнь директивы о снижении себестоимости и поднятии трудовой дисциплины на производстве своей тяжестью в первую очередь падает на хозяйственника-специалиста и технический персонал. Задачей парторганов и профессиональных организаций является обеспечение единоначалия (управляющего, директора) во всех вопросах оперативного руководства предприятием, оказание администрации всемерной поддержки в проведении мероприятий, направленных к улучшению производства и созданию для административно-технического персонала деловой товарищеской обстановки для работы на предприятии.

4. Обязать парторганы повести решительную борьбу против проявления хвостистских настроений со стороны отдельных хозяйственников и профессионалистов, а равно технического и

[1] См. с. 92 настоящего тома. *Ред.*

административного персонала, выражающихся в отсутствии должной настойчивости в установлении надлежащей труддисциплины.

5. Крупную роль в деле поднятия производительности труда и уменьшения себестоимости должна играть культурно-просветительная и экономическая работа профсоюзов, в особенности работа производственных совещаний и временных контрольных комиссий.

Работа производственных совещаний по вовлечению широких рабочих масс в дело организации и улучшения производства должна быть усилена и, в частности, направлена на проработку вопросов снижения себестоимости, выявления сокрытия производительности, изжития простоев и брака, уменьшения прогулов и т. д.

6. Парторганы должны в своем руководстве работой судебных органов и органов НКТруда направить их деятельность в сторону обеспечения надлежащей трудовой дисциплины в производстве. В частности, утвержденные НКТ СССР 19 июля 1927 г. Правила внутреннего распорядка и Табель взысканий должны действительно проводиться в жизнь. Вместе с тем следует добиться полного выполнения хозорганами обязательств, связанных с соблюдением норм трудового законодательства и условий колдоговоров.

7. Ввиду того что до сих пор на предприятиях наблюдается такое явление, как выполнение рабочими различного рода общественных обязанностей (заседания, собрания, сбор взносов и т. д.) в рабочее время, категорически предложить всем фабрично-заводским организациям изжить подобные явления, приурочивая выполнение общественных обязанностей к обеденному перерыву, ко времени до начала и после окончания работы, за исключением лиц, специально освобожденных в установленном порядке.

8. Отмечая падение трудовой дисциплины также и среди инженерно-технического персонала в смысле ослабления выполнения своих административных функций и попустительства к нарушителям трудовой дисциплины, признать в работе парторганов особенно важным усиление труддисциплины среди инженерно-технического персонала с одновременным обеспечением ему возможности выполнения своих административных функций в проведении распоряжений технического характера и использования административных прав.

В глазах сознательного, классово выдержанного пролетария хорошим должен считаться тот инженер, тот мастер, который сам проявляет техническую инициативу и поддерживает инициативу рабочих, в частности рабочих-изобретателей, который двигает вперед дело рационализации, вводит новые методы,

строго и жестко проводит трудовую дисциплину, сам является образцом дисциплины и требует безусловной дисциплинированности от всех подчиненных.

Партийные организации должны строго следить за объективным и тщательным расследованием обвинений, предъявляемых к инженерно-техническим работникам, в особенности в печати, решительно пресекая наблюдающиеся ныне необоснованные обвинения и давая суровый отпор нападкам на административно-технических работников за твердое проведение ими трудовой дисциплины и добросовестное выполнение своих обязанностей.

9. ЦК обращает внимание на необходимость решительной борьбы со всеми случаями хулиганства и насилия со стороны отдельных рабочих по отношению к инженерно-техническому персоналу. Рабочий класс достаточно обеспечен возможностью привлечения инженерно-технического персонала к ответственности за нарушение законодательных норм в области труда и оскорбление рабочих. Все дела о такого рода хулиганских выходках со стороны рабочих по отношению к инженерно-техническому персоналу должны обязательно передаваться в суд для решительного наказания виновников. Равным образом следует добиваться общественного осуждения подобных действий со стороны самих рабочих.

10. Усилить освещение в печати производственных достижений и недостатков, обязав редакции периодических газет и стенгазет принять меры к освещению вопросов по поднятию производительности труда и борьбы с падением труддисциплины во всех формах ее проявления, шире привлекая к этой работе рабкоров. Одновременно в печати должно быть дано широкое освещение вопросам труда, поднятия трудовой дисциплины, большего уважения к труду и т. п.

Творческая деловая самокритика масс как орудие исправления недостатков и помощи в нашей работе на основных участках строительства должна быть направлена в основном на устранение всех препятствий, тормозящих подъем производительности труда и снижение себестоимости, против расхлябанности, лодырничества, нарушения трудовой дисциплины, сокрытия производительности, против простоя и брака, за сознательный упорный труд на социалистических предприятиях рабочего государства.

Центральный Комитет считает, что проведение мероприятий по поднятию трудовой дисциплины должно быть соединено с систематическим осуществлением рационализации производства, борьбой с бюрократизмом и волокитой. Решающим моментом, обеспечивающим возможность проведения намеченных мероприятий, является сознательное отношение рабочего класса к вопросам поднятия трудовой дисциплины и активное участие

партийной организации в проведении указанных мероприятий. Результатами улучшения труддисциплины и состояния производительности труда на предприятиях, искоренения прогулов и успешностью вовлечения рабочей массы в дело борьбы за социалистическую трудовую дисциплину ЦК будет измерять работу партийной организации.

ЦК требует от всех парторганов решительного проведения всех мероприятий в области поднятия труддисциплины.

Настоящее письмо огласите на партийных собраниях одновременно с проработкой в ячейках конкретных мероприятий по поднятию трудовой дисциплины.

Печатается по тексту книги: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. М., 1967, т. 2, с. 8—14

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О КОМАНДНОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ СОСТАВЕ РККА

25 февраля 1929 г.

Коммунистическая партия уделяла постоянное внимание подготовке кадров начальствующего состава РККА, повышению обороноспособности страны. Публикуемое ниже постановление ЦК ВКП(б) было вызвано, с одной стороны, сложным международным положением СССР и необходимостью дальнейшего укрепления боевой мощи РККА, а с другой — выступлением в 1928 г. так называемой «внутриармейской оппозиции», которая противилась курсу партии па введение единоначалия, пыталась внести раскол в командно-политические кадры и тем самым ставила под угрозу боеспособность Красной Армии.

Подтвердив правильность военной политики партии, Центральный Комитет определил очередные задачи в совершенствовании боевой и политической подготовки военных кадров, обеспечении полного единства в работе командного и политического состава Красной Армии, последовательном осуществлении курса на единоначалие.

О КОМАНДНОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ СОСТАВЕ РККА

Центральный Комитет констатирует, что с периода военной реформы 1924 г. достигнуты значительные успехи в деле укрепления политического и боевого совершенствования кадров начальствующего состава, в результате чего к настоящему времени РККА обладает подготовленным и политически устойчивым начальствующим составом, вполне обеспечивающим боеспособность армии как орудия пролетарской диктатуры.

В соответствии с условиями современного момента необходимо всемерно добиваться дальнейшего повышения специальной военной квалификации командного состава, в тесном сочетании ее с умением быстро ориентироваться в политической обстановке и задачах политработы соответственно требованию, предъявляемому к командиру Красной Армии как образованному военному специалисту и политическому руководителю красноармейских масс.

Партийный командный состав в практике своей повседневной работы должен больше, чем когда-либо, учитывать роль партийно-политической работы в армии и те обязанности, которые возлагаются на него в деле укрепления органов партийно-политического руководства в Красной Армии.

Основная масса беспартийного начальствующего состава Красной Армии полностью доказала свою преданность Совет-

ской власти и в настоящее время активно продолжает свою повседневную работу по укреплению боеспособности Красной Армии.

Непрерывное увеличение партпрослойки в комсоставе армии ни в коей мере не исключает, а, наоборот, обязательно предполагает неустанное выдвижение беспартийных командиров, активно и честно выполняющих свои обязанности, и неуклонное проведение политики партии, установленной еще VIII партийным съездом.

Центральный Комитет не может пройти мимо того, что колебания и политические ошибки части высшего политсостава, имевшие место в истекшем году и нашедшие свое наиболее яркое выражение в резолюции части высшего политсостава БВО [1] и в резолюции ВПАТа [2], в настоящее время решительно осуждены не только всеми армейскими партийными организациями и только что закончившимися военными партийными конференциями, но и почти всеми политработниками, принимавшими то или иное участие во внутриармейской оппозиции 1928 г. Этим еще раз в полной мере доказывается, что Красная Армия имеет в настоящее время вполне партийно выдержанные и идеологически устойчивые кадры политсостава.

Центральный Комитет предлагает политорганам, партийным организациям и партийному начсоставу Красной Армии в условиях нынешнего периода с особой последовательностью продолжать воспитание Красной Армии, ее командного и красноармейского состава в духе беззаветной преданности Советской власти, величайшей бдительности и классовой непримиримости.

Непрерывно повышая качество партийно-политического руководства во всех частях армии и поднимая свою специальную военную квалификацию, политсостав в нынешних условиях должен в полной мере усвоить важность задачи дальнейшего повышения политического уровня начальствующего состава Красной Армии.

В силу этого всемерное содействие и помощь в деле политического роста командного состава, выработка в нем смелости, решительности и инициативности и усиление воспитательной работы с ним должны занять важнейшее место во всей повседневной практической работе политорганов и парторганизаций.

В отношении все более и более увеличивающейся в армии группы партийных командиров-единоначальников необходимо: обеспечение повседневной практической помощи в осуществлении ими задач партийно-политического руководства, дальнейшее выдвижение новых единоначальников и, наконец, подготов-

[1] БВО — Белорусский военный округ. *Ред.*

[2] ВПАТ — Военно-политическая академия имени Н. Г. Толмачева, с 1938 г.— имени В. И. Ленина. *Ред.*

ка и выращивание новых кадров партийного комсостава, вполне способного принять на себя обязанности единоначальника.

Выполнение стоящих перед армией и ее начальствующим составом указанных выше задач может быть осуществлено лишь при условии усиления влияния политорганов на все стороны жизни и работы воинских частей, максимальной партийно-политической выдержки политсостава, усиления связи начальствующего состава с красноармейской массой и решительной борьбы со всеми элементами бюрократизма, казенщины, формализма как в работе военного аппарата, так и в работе всего начсостава.

В целях наиболее полного разрешения этих важнейших задач Центральный Комитет признает необходимым укрепить связь Красной Армии, ее командно-политического состава, политорганов, партийных и комсомольских организаций с местными советскими, профессиональными, партийными и комсомольскими организациями, добиваясь максимального вовлечения партийного начсостава и военной партийной массы в жизнь и работу местных партийных организаций, а также обеспечения максимального участия последних во всех отраслях текущей военной работы.

Центральный Комитет выдвигает перед всеми партийными комитетами задачу всемерно усилить внимание ко всем вопросам военного строительства, в особенности к жизни и работе территориальных частей, которые расположены на территории данного партийного комитета, а всех ответственных партийных товарищей, несущих ту или иную военную обязанность, в первую очередь входящих в состав РВС округов, Центральный Комитет обязывает принять самое активное и непосредственное участие в военной работе.

Для практической реализации настоящей директивы надлежит разработать и провести ряд мероприятий, имеющих своей целью:

а) Полное обеспечение дальнейшего максимального роста военного и политического уровня начсостава Красной Армии; систематическое укрепление рабочего и партийного ядра в комсоставе, особенно в тех его звеньях, где рост его до сих пор еще недостаточен.

б) Обратить особое внимание на укомплектование нормальных военных школ квалифицированными рабочими кадрами и улучшение постановки всего учебного дела в них, добиваясь повышения общеобразовательной подготовки кандидатов в вузы из рабочих и батраков.

в) Всемерно повысить политическое воспитание младшего командного состава, ставя себе целью выработку в нем качества активного общественника, умеющего своевременно учесть и охватить все настроения красноармейских масс, преодолевая

собственной инициативой отрицательные явления их политико-морального состояния.

г) Достижение такой постановки всего дела партийно-политического воспитания и военной выучки политсостава, которая в полной мере укрепляла бы его, как важнейшего проводника партийного влияния в армии, и в максимальной степени способствовала бы столь необходимому в армии непоколебимому единству кадров всего начсостава.

В частности, необходимо повышение рабочего ядра во всех звеньях политсостава, в особенности среди работников политорганов, усиление работы по переподготовке старшего политсостава и укрепление партийно-политических навыков нынешнего состава политруков.

д) Улучшение начсоставом подготовки красноармейцев, с тем чтобы в соответствии с основными задачами партии вырабатывать из них сознательных бойцов для вооруженной защиты пролетарского государства и подготовлять их к роли активных организаторов социалистического переустройства деревни.

е) Во всей вполне установившейся системе военного и военно-политического образования в Красной Армии провести такие практические мероприятия, которые еще более бы способствовали укреплению максимальной спайки и полного единства всего командно-политического состава РККА.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 535—537

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ПРОФСОЮЗОВ

1 апреля 1929 г.

Постановление ЦК ВКП(б) определило первоочередные задачи культурно-просветительной работы профсоюзов, подчеркнув, что она призвана способствовать разъяснению массам политической линии партии, воспитанию социалистического отношения к труду, еще более широкому привлечению рабочих к участию в управлении государством. Партийным организациям было предложено улучшить руководство культурно-просветительной работой профсоюзов, обратив внимание на ее идейно-политическую направленность.

О КУЛЬТУРНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ ПРОФСОЮЗОВ

Вставшие перед рабочим классом СССР задачи социалистической перестройки всего хозяйства, особенно в связи с обострением классовой борьбы в стране и необходимостью все более и более усиливать пролетарское руководство массами крестьянства, требуют мобилизации всех творческих сил рабочего класса, повышения его культурного и политического уровня и его интернациональной сознательности. Культурно-просветительная работа профсоюзов должна стать важнейшим орудием социалистического воспитания масс, привлечения их к сознательному участию в управлении государством и к активнейшей борьбе с бюрократизмом; она должна содействовать широкому разъяснению массам политической линии партии и задач пролетарской диктатуры, а также борьбе против отсталых настроений и проникающих в рабочие массы чуждых идеологических влияний, мелкобуржуазных колебаний и шатаний перед лицом трудностей реконструктивного периода. При этом культурно-просветительная работа профсоюзов должна широко обслуживать непосредственные запросы и нужды рабочих масс, создавая культурно-бытовые условия для обеспечения всестороннего развития рабочих и организуя для них культурный отдых и развлечения. В связи с этим культурно-просветительная работа профсоюзов должна охватить действительно широчайшие массы рабочего класса, изжить элементы аполитичности и ограниченного культурничества, по-новому перестроить свои методы и на деле занять важнейшее место во всей работе профсоюзов.

Исходя из этих общих задач, в соответствии с решениями VIII съезда профсоюзов, ЦК ВКП(б) указывает на следующие важнейшие задачи культурно-просветительной работы профсоюзов:

1) Культурно-просветительная работа профессиональных союзов, ставя своей основной целью обеспечение сознательного и активного участия рабочих масс в социалистическом строительстве, что неразрывно связано с систематической борьбой против бюрократических элементов во всех органах пролетарской диктатуры, должна быть направлена *на развитие классового самосознания* широких масс пролетариата, с особым вниманием при этом к новым кадрам и отсталым слоям рабочего класса.

В целях охвата еще необслуживаемых слоев рабочих необходимо, не ограничивая культработу рамками клубов, широко развернуть ее на самих предприятиях в цехах, в рабочих казармах и общежитиях, в рабочих поселках, а также поставить культурно-просветительную работу в деревне в местах сосредоточения промышленных рабочих и сезонников, тесно связывая ее со всей массовой политической и пропагандистской работой партии.

2) Важнейшей задачей культработы профсоюзов должно быть развитие *социалистически сознательного отношения рабочих к производству,* к работе государственных предприятий, и на основе такого социалистического воспитания рабочих масс — усиление борьбы за поднятие трудовой дисциплины, вовлечение масс в дело рационализации производства, повышение технических знаний и квалификации и самообразования рабочих путем развития массового профтехнического образования, распространения производственно-технической литературы и т. п.

Осуществление этой задачи должно быть неразрывно связано с практикой производственных совещаний и производственных комиссий и со всем делом развертывающегося социалистического соревнования фабрик и заводов, цехов и мастерских как важнейшего метода вовлечения рабочих масс в управление хозяйством.

3) Культурно-просветительная работа профсоюзов должна быть направлена на повышение культурного уровня широких рабочих масс как путем всемерного содействия работе органов Наркомпроса и, в частности, политпросветов, так и путем развития общеобразовательной работы и самообразования силами и средствами самих профсоюзов, широко применяя новые формы массовой культработы (культпоход и т. п.) на основе роста пролетарской общественности, добровольчества и привлечения новых кадров культработников.

Необходимо при этом подчеркнуть, что *ликвидация неграмотности* среди своих членов должна составлять важнейшую и первоочередную задачу каждой профорганизации.

Наряду с этим профсоюзы в своей культурно-просветительной работе должны особенное внимание уделить делу помощи выдвиженцам и вовлеченному в практическую работу активу рабочих.

4) В связи с обострением классовой борьбы в стране и активными попытками кулацко-капиталистических элементов распространить свое влияние на мелкобуржуазные слои и даже отдельные прослойки пролетариата, профсоюзы, опираясь на основные массы рабочих, должны усилить борьбу с *мелкобуржуазными взглядами и настроениями* среди отсталых, особенно среди новых, пришедших из деревни, слоев рабочего класса (рвачество, расхлябанность и т. п.). Профсоюзы должны развернуть усиленную борьбу с религиозными течениями, в частности с сектантством, а также с антисемитизмом, вскрывая их контрреволюционную сущность. В связи с этими задачами необходимо обеспечить более решительную борьбу с проявлениями в рядах профсоюзного актива пассивного и нейтрального отношения к таким отсталым настроениям и чуждым влияниям среди рабочих.

5) Культработа профсоюзов должна в большей мере организовывать *культурный отдых и развлечения,* широко охватывать рабочих и работниц различными видами художественной работы, физкультурой, радио.

Опираясь на наиболее сознательные передовые слои рабочих и работниц, профсоюзы должны вести активную систематическую работу по развитию элементов *нового быта* и решительно усилить борьбу против таких пережитков, как пьянство, хулиганство, азартные игры и т. п.

6) Профсоюзам необходимо усилить свое *участие и влияние в органах народного образования,* в особенности в школьных советах, правлениях вузов, воздействуя на подбор учащихся, на общую постановку учебного дела и обеспечивая лучшее удовлетворение культурных интересов рабочих. Вместе с тем профсоюзы должны вовлекать широкие рабочие массы в обсуждение и разрешение основных вопросов культурного строительства, ставя эти вопросы применительно к местным конкретным условиям на общих и делегатских собраниях рабочих, в клубах и красных уголках.

7) Необходимо значительно усилить культработу профсоюзов среди рабочих нацмен и решительно поднять обслуживание культработой рабочих нацреспублик и областей на *их родном языке,* помогая профорганизациям, охватывающим рабочих культурно-отсталых национальностей, за счет других, более сильных организаций. В особенности необходимо добиться поднятия культурного уровня рабочих и работниц восточных национальных республик, сосредоточив свое внимание на ликвидации неграмотности среди них и на подготовке из их среды профактива.

8) Профпечать в гораздо большей мере должна быть орудием укрепления связи профсоюзов с массами, всемерно содействуя развитию профсоюзной демократии и пролетарской самокритики для борьбы с бюрократизмом в госаппарате и в первую очередь в са-

мих профорганизациях; вместе с тем она должна способствовать развертыванию социалистического соревнования фабрик и заводов промышленных районов, предприятий и цехов. Чутко прислушиваясь к голосу рабочих и работниц с производства, широко освещая труд и быт рабочих, уделяя особо большое место письмам и корреспонденциям самих рабочих, профпечать должна вести неуклонную борьбу с недостатками и бюрократическими извращениями как в работе хозорганов, так и профсоюзов, являясь одним из важнейших орудий партии и рабочего класса в деле социалистического воспитания пролетарских масс.

9) Для достижения необходимого перелома в культработе профсоюзы должны *значительно усилить свое руководство* культурно-просветительной работой, широко вовлечь в эту работу *профсоюзный актив.* В соответствии с новыми задачами культурно-просветительной работы необходимо *увеличить удельный вес культфондов* во всем бюджете профорганизаций за счет увеличения отчислений от союзных средств, а также более рационально использовать культсредства путем сокращения административных расходов в культработе.

Необходимо обеспечить решительное улучшение *кадров культработников,* систематическое повышение их политического и культурного уровня и очищение их рядов от идеологически чуждых элементов.

10) *Госорганы* должны усилить свою помощь культурно-просветительной работе профсоюзов в целях более широкого обслуживания членов профсоюзов и их семей.

Со стороны госорганов необходимо в первую очередь обеспечить кредитование клубного строительства, предоставление помещений и земельных участков под клубы и физкультурные сооружения и т. п.

Культотделу ВЦСПС совместно с наркомпросами союзных республик необходимо поставить систематическое обслуживание крупнейших промышленных районов (в первую очередь выдвинувшихся в социалистическом соревновании) высококвалифицированными силами культурных центров, организовав выезд в эти районы лекторов, театров, передвижных трупп и т. д.

11) *Партийные организации* должны усилить свое руководство культурно-просветительной работой профессиональных союзов, обратив главное внимание на ее содержание, на исправление имеющихся в ней извращений и уклонов как в сторону безыдейности, аполитичности, увлечения исключительно задачами отдыха и развлечений, так и в сторону пренебрежения к повседневным культурно-бытовым нуждам и запросам широких слоев рабочих.

Избегая мелочной регламентации и подмены собой профсоюзов, парторганы должны обеспечить внимательное и серьезное обсуждение вопросов, связанных с постановкой культурной работы,

на партийных собраниях и активное участие коммунистов во всей культурно-просветительной работе профсоюзов, в частности в клубах. Парторганы должны систематически укреплять культурно-просветительную работу профсоюзов путем посылки опытных, политически выдержанных работников на эту работу, в первую очередь из числа культурных и политически развитых рабочих и работниц, и обеспечить подготовку кадров культработников через систему совпартшкол, комвузов и педагогических вузов.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 1, с. 395—397

ОБЪЕДИНЕННЫЙ ПЛЕНУМ ЦК И ЦКК ВКП(б)

Москва.
16—23 апреля 1929 г.

На Объединенном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) были рассмотрены следующие вопросы: 1) О внутрипартийных делах; 2) Вопросы XVI конференции ВКП(б); 3) О чистке партии.

Пленум одобрил резолюцию объединенного заседания Политбюро ЦК и Президиума ЦКК по внутрипартийным делам от 9 февраля 1929 г., осудив правооппортунистическую фракционную деятельность Бухарина, Рыкова, Томского.

Антиленинскую сущность правого уклона вскрыли в своих выступлениях на Пленуме А. А. Андреев, К. Е. Ворошилов, В. В. Куйбышев, Г. К. Орджоникидзе, Я. Э. Рудзутак, И. В. Сталин.

Пленум подверг принципиальной критике платформу правых, базирующуюся на антимарксистской теории затухания классовой борьбы в эпоху диктатуры пролетариата и о возможности «врастания» кулачества в социализм, объективно выражавшую и защищавшую интересы кулачества. Было подчеркнуто, что платформа правых стала знаменем не только фракционной группы Бухарина, но и всех идейных противников и классовых врагов Советского государства. Разоблачив идейную платформу правых оппортунистов в ВКП(б), Пленум нанес им решающее поражение.

Пленум одобрил и постановил передать на окончательное решение XVI партконференции внесенные Политбюро ЦК тезисы по докладам: 1) О 5-летнем плане народного хозяйства; 2) О путях подъема сельского хозяйства и налоговом облегчении середняка; 3) Об итогах и ближайших задачах борьбы с бюрократизмом.

Пленум в основном одобрил тезисы о чистке партии и постановил передать их на рассмотрение XVI конференции ВКП(б).

РЕЗОЛЮЦИИ ПЛЕНУМА

ПО ВНУТРИПАРТИЙНЫМ ДЕЛАМ

Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) одобряет резолюцию объединенного заседания Политбюро ЦК и Президиума ЦКК по внутрипартийным делам от 9 февраля 1929 г.

Ввиду того что объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК не имело возможности оценить заявление Бухарина, Томского и Рыкова от 9 февраля 1929 г., представляющее собой фракционную платформу, что тт. Бухарин, Рыков и Томский в своих выступлениях на Объединенном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) продолжали развивать и защищать свои противоречащие линии партии взгляды, что тт. Бухарин и Томский отказались подчиниться решениям объединенного заседания Политбюро ЦК и

Президиума ЦКК об отказе от отставки, Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) считает необходимым принять следующее постановление:

1. Рост и оформление правого уклона в ВКП теснейшим образом связаны с особенностями современного этапа в развитии международной пролетарской революции. Уже XV съезд ВКП и VI конгресс Коминтерна отметили признаки серьезного перелома в положении мирового капитализма и в международном революционном движении. Характерными чертами этого перелома являются: обострение внутренних противоречий в лагере капитализма, все более расшатывающих и подрывающих его временную и непрочную стабилизацию, и нарастание элементов нового революционного подъема (стачечная волна в ряде европейских стран, полевение рабочего класса и успехи коммунистов на парламентских выборах, серьезные победы на выборах фабзавкомов в Германии, развертывание революционного кризиса в Индии и непрекращающееся революционное брожение в других колониях, рост противоречий и военной опасности как в лагере империалистов, так и между капиталистическим миром и СССР).

В этих условиях важнейшими задачами коммунистических партий являются: дальнейшая большевизация коммунистических партий, очищение их от социал-демократических традиций, обеспечение руководящей роли партии в растущем революционном движении и подготовка широких масс к приближающимся решающим классовым боям.

Отсюда необходимость усиления по всему фронту борьбы компартий против социал-демократии, в особенности против ее «левого» крыла и против реформистско-бюрократического руководства профсоюзами; более широкая и энергичная мобилизация организованных и в особенности неорганизованных рабочих вокруг лозунгов Коминтерна.

Факт частичной капиталистической стабилизации, наличие сильной социал-демократии, влияющей на некоторые элементы компартий, наконец, пережитки социал-демократических традиций в самих компартиях питают и усиливают в рядах секций Коминтерна правое оппортунистическое течение, представляющее в настоящее время главную опасность в международном коммунистическом движении.

В вопросах международной политики правый уклон сползает в сторону социал-демократической оценки стабилизации капитализма (теория «оздоровления» капитализма), что выражается в замазывании все более обостряющегося кризиса капитализма, в отрицании факта неустойчивости капиталистической стабилизации, в затушевывании революционных черт «третьего периода». Таким образом правые и плетущиеся за ними примиренцы вплотную подходят к ревизии ленинской оценки современной эпохи как

периода кризиса капитализма, как эпохи войн и мировой пролетарской революции. Они недооценивают элементов нарастания нового революционного подъема и в связи с этим отрицают задачи мобилизации рабочих масс (особенно неорганизованных) на самостоятельную борьбу против реформистской профсоюзной бюрократии.

Связь правого уклона в ВКП с этим оппортунистическим течением в рядах Коминтерна совершенно очевидна. Тов. Бухарин фактически солидаризировался по этому вопросу с оппортунистической позицией примиренцев Эмбер-Дро, Эверта, Герхардта и др. Тт. Бухарин, Рыков и Томский тормозят борьбу Коминтерна против правого уклона и примиренчества в Коминтерне. Заявление этих трех товарищей о том, что политика нашей партии «разлагает» Коммунистический Интернационал, ослабляет его ряды и ведет к расколам и отсечениям в иностранных компартиях, означает не только обывательски-оппортунистическое непонимание задач очищения компартий от элементов социал-демократизма, но и фактическую поддержку правых ренегатов. Тем самым тт. Бухарин, Рыков и Томский все больше становятся объективно центром притяжения для всех оппортунистических и примиренческих групп в секциях Коминтерна.

2. Политическая позиция правого уклона в ВКП означает капитуляцию перед трудностями, связанными с социалистической реконструкцией народного хозяйства и обострением классовой борьбы в СССР. Реконструктивный период означает серьезный перелом в экономическом и политическом развитии СССР. Необходимость в короткий исторический срок догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны обязывает партию вести политику быстрого темпа развития индустрии. Осуществляя социалистическую индустриализацию, пролетариат приступил в настоящее время к труднейшей работе по выкорчевыванию корней капитализма в народном хозяйстве страны, к работе по социалистическому переустройству сельского хозяйства, являющейся нашей центральной задачей в деревне на предстоящий период. Смычка рабочего класса с основными массами крестьянства вошла в новую стадию и принимает новые формы, все более и более приобретая производственный характер (совхозы, колхозы, машиноснабжение, контрактация и т. п.). Задача быстрейшей ликвидации технико-экономической отсталости нашей страны в условиях враждебного капиталистического окружения и преобладания мелкособственнического крестьянского хозяйства, непосредственный приступ к работе по коренному социалистическому преобразованию сельского хозяйства неизбежно связаны с большими трудностями. Партия открыто ставит перед трудящимися массами вопрос о необходимости преодоления этих неизбежных трудностей в противовес политике капи-

туляции перед ними. Социалистический и капиталистический пути развития сельского хозяйства противопоставляются сейчас острее, чем когда бы то ни было. Рост социалистических форм хозяйства, вытеснение капиталистических элементов и связанный с этим рост сопротивления враждебных нам классовых сил неизбежно вызывают обострение классовой борьбы на этом переломном этапе социалистического строительства. Пролетарская диктатура на данном этапе означает продолжение и усиление (а не затухание) классовой борьбы.

Подросшая за годы нэпа капиталистическая верхушка в деревне располагает в настоящее время бо̀льшими маневренными возможностями экономического характера, чем в первые годы нэпа (хлебные запасы, средства производства). В ожесточенной борьбе против социалистического наступления, в попытках срыва государственного регулирования рынка и политики цен Советского государства, кулачество использовывает эти маневренные возможности. Эти попытки срыва политики Советской власти представляют собой одну из наиболее острых форм борьбы за основные требования капиталистических элементов страны, и в первую очередь за путь свободного капиталистического развития сельского хозяйства.

Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что группа Бухарина за последнее время от колебаний между линией партии и линией правого уклона в основных вопросах нашей политики фактически перешла к защите позиций правого уклона. Как «Записки экономиста» т. Бухарина, так и в особенности платформа трех, оглашенная на объединенном заседании Политбюро и Президиума ЦКК от 9 февраля, а также выступления этих товарищей на Пленуме ЦК и ЦКК явно направлены к снижению темпа индустриализации. Либеральное толкование нэпа, ведущее на деле к отказу от регулирования рыночных отношений пролетарским государством, недооценка новых форм смычки социалистической промышленности с сельским хозяйством, недооценка роли совхозов и колхозов, при явной переоценке возможностей развития мелкого индивидуального крестьянского хозяйства,— все это означает объективно линию на свертывание социалистического наступления и ослабление позиций пролетариата в борьбе против капиталистических форм хозяйства. В противоположность линии партии группа т. Бухарина вслед за Фрумкиным фактически ставит ставку на расширение возможностей для развития кулацкого хозяйства. По этой линии идут предложения об отмене индивидуального обложения кулаков, о дальнейшем повышении хлебных цен, о прекращении нажима на кулаков в хлебозаготовках. Выступая против мероприятий партии, мобилизующих бедняцко-середняцкие слои деревни на борьбу с злостным укрывательством и спекуляцией хлебом со стороны кулачества, правые оказывают тем

самым объективно содействие кулацким попыткам срыва хлебозаготовок и снабжения хлебом рабочего класса и бедноты. В основе этой политической линии правых лежит теория постоянных уступок крестьянству, свидетельствующая о забвении правыми руководящей роли пролетариата в союзе с крестьянством и означающая явную ревизию ленинского учения о смычке с середняком. Тот же политический смысл имеет отрицание тт. Бухариным, Рыковым и Томским неизбежности обострения классовой борьбы в нынешних условиях реконструктивного периода и попытки объяснить факт обострения классовой борьбы не социально-экономическими условиями, а так называемыми плановыми просчетами и недостатками местного аппарата и т. д.

3. Выполнение сложнейших задач реконструктивного периода, преодоление связанных с ним трудностей, обострение классовой борьбы в стране требуют перестройки рядов и методов работы всех органов пролетарской диктатуры и всех организаций рабочего класса по линии широчайшей мобилизации активности пролетарских и полупролетарских масс, усиления пролетарского руководства крестьянством, сплочения и подъема всей бедняцко-середняцкой деревни против кулачества и обеспечения последовательного отпора давлению мелкобуржуазной стихии. Дальнейшее развертывание массовой пролетарской самокритики, встречающей сопротивление бюрократических элементов наших аппаратов, является основой этой перестройки. Генеральная *чистка* партии от элементов перерождения, развертывание *самокритики* и внутрипартийной демократии должны закалить авангард рабочего класса в его борьбе за социализм. *Очищение советских учреждений* от классово враждебных элементов и бюрократических извращений, оживление Советов, решительное усиление контроля масс снизу над работой всех организаций рабочего класса, приспособление системы управления к задачам реконструктивного периода — должны способствовать перестройке государственного аппарата, дальнейшему его улучшению. *Профессиональные союзы*, которые призваны сыграть решающую роль в деле строительства социалистической промышленности, подъеме производительности труда и трудовой дисциплины, организации производственной инициативы рабочего класса и социалистического соревнования, а также классового воспитания новых слоев пролетариата, должны решительно изжить всякие остатки как цеховой замкнутости и тред-юнионизма, так и бюрократического невнимания к массам, пренебрежения к задачам защиты повседневных нужд и интересов рабочего класса. *Оживление кооперации*, полное освобождение отдельных ее организаций от влияний зажиточно-кулацкой верхушки деревни, укрепление пролетарского руководства ею должны обеспечить социалистическое развитие этой важнейшей массовой организации крестьянства.

Разрешение этих задач невозможно без решительного преодоления правого уклона. Клеветническое заявление группы т. Бухарина о том, что партия насаждает бюрократизм, означает дискредитацию той громадной работы, которую партия развернула в борьбе с бюрократизмом. Обывательское опорочивание самокритики со стороны этой группы не может иметь никакого другого смысла, как прямой борьбы против лозунга самокритики. В вопросе о профсоюзах тт. Бухарин, Рыков и Томский идут на опаснейшее противопоставление профсоюзов партии, ведут фактический курс на ослабление партийного руководства профдвижением, затушевывают недостатки профсоюзной работы, прикрывают тред-юнионистские тенденции и явления бюрократического закостенения в части профсоюзного аппарата, изображая борьбу партии с этими недостатками как троцкистское «перетряхивание» профсоюзов. В вопросе же о роли партийного аппарата и внутрипартийном режиме позиция группы Бухарина целиком воспроизводит самые злостные обвинения, какие когда-либо направлялись троцкистской оппозицией против нашей партии. Партия борется и будет бороться за дальнейшее развертывание внутрипартийной демократии и пролетарской самокритики в своих рядах, «не взирая на лица». Партия вместе с тем решительно отметает такую «свободу» критики, которой добиваются правые элементы для защиты своей антиленинской политической линии. Такую «демократию», которая легализует уклоны и фракционные группировки внутри партии, ленинская партия отвергает со всей решительностью. Внутрипартийная демократия служит целям укрепления ленинского единства партии, ее сплочения, на основе генеральной линии, определенной XV съездом ВКП.

4. Правый уклон уходит своими корнями в мелкобуржуазную стихию, окружающую рабочий класс. Внутри партии базой правого уклона являются наименее устойчивые, наиболее подверженные мелкобуржуазному влиянию и опасности перерождения элементы в непролетарском секторе партии и наиболее отсталые, не прошедшие еще длительной фабрично-заводской школы, связанные с деревней и городской мелкой буржуазией прослойки рабочих. Платформа группы т. Бухарина от 9 февраля и взгляды, защищаемые членами этой группы на Пленуме ЦК и ЦКК, представляют апелляцию к этим неустойчивым элементам и объективно помогают оформлению правого уклона в партии.

Поскольку партия добилась решительного успеха в разоблачении троцкизма как в своих рядах, так и в широких массах рабочего класса, главной задачей внутрипартийной политики в настоящих условиях должно быть полное преодоление правого уклона и примиренческого отношения к нему. Эта задача должна решаться как по линии систематического разоблачения антиленинской теории и политики правого уклона, так и по линии бес-

пощадной борьбы против проявлений правого уклона в повседневной практической работе партийных, профсоюзных, советских, хозяйственных, кооперативных и других организаций. В рядах ленинской партии, основные кадры которой закалены многолетней борьбой с оппортунизмом, откровенно оппортунистический правый уклон не может встретить сколько-нибудь широкой открытой поддержки. Тем более опасной является скрытая форма правого уклона, в которой, под прикрытием официального согласия с решениями партии, оппортунистические элементы извращают на деле ее классовую линию. Поэтому разоблачение правого уклона в практической работе должно являться необходимой составной частью борьбы против оппортунизма в партии.

5. Объединенный пленум ЦК и ЦКК констатирует, что группа Бухарина начала уже фракционную борьбу с партийным руководством. Она прибегает к самому недопустимому нарушению партийной дисциплины (отказ тт. Бухарина и Томского от выполнения неоднократных решений Политбюро об их работе). Она пытается навязать партии свою линию методом отставок. Она вдохновляла фракционную работу против ЦК внутри Московской организации, пыталась противопоставить Центральному Комитету фракцию VIII съезда профсоюзов, прибегала к попыткам заключить против Центрального Комитета беспринципный верхушечный блок (предложение т. Бухарина о блоке против ЦК т. Каменеву) и т. д. Неслыханный поклеп на партию насчет сползания к троцкистской позиции, клеветнический выпад против партии насчет политики «военно-феодальной эксплуатации» крестьянства, взятый из арсенала партии Милюкова, обвинение партии в насаждении бюрократизма и разложении Коммунистического Интернационала — все это несомненно свидетельствует о фракционном характере группы Бухарина и об отходе этой группы от генеральной линии партии. Тем самым группа Бухарина грубо нарушает ленинское единство партии, ломает большевистскую дисциплину и подрывает коллективное руководство в ЦК.

6. Опираясь на волю всех партийных организаций, единодушно поддержавших линию ЦК и решительно осудивших поведение и взгляды тт. Бухарина, Рыкова и Томского, как отражающие в основном правый уклон; принимая во внимание, что тт. Бухарин, Рыков и Томский не признали своих ошибок; наконец, исходя из интересов единства партии, особенно необходимого в настоящих условиях, Пленум ЦК и ЦКК ВКП(б) постановляет:

а) осудить взгляды группы т. Бухарина, изложенные в заявлении т. Бухарина от 30 января, в заявлении тт. Бухарина, Рыкова и Томского от 9 февраля и в речах этих товарищей на Пленуме ЦК и ЦКК, как несовместимые с генеральной линией партии и совпадающие в основном с позицией правого уклона, обязав их беспрекословно проводить решения партии и ее органов;

б) осудить закулисные переговоры т. Бухарина с т. Каменевым, как наиболее яркое выражение фракционности группы т. Бухарина;

в) осудить политику отставок тт. Бухарина и Томского, как грубое нарушение партийной дисциплины;

г) снять Бухарина и Томского с занимаемых ими постов («Правда», Коминтерн, ВЦСПС) и предупредить их, что в случае малейшей попытки с их стороны нарушить постановления ЦК и его органов они будут немедля выведены из состава Политбюро, как разрушители партийной дисциплины;

д) Политбюро должно принять меры к тому, чтобы в выступлениях отдельных членов и кандидатов Политбюро не допускались какие бы то ни было отклонения от линии партии и решений руководящих органов партии;

е) принять все необходимые меры к тому, чтобы в органах печати, как партийной, так и советской, как в газетах, так и в журналах, полностью проводились линия партии и решения ЦК;

ж) установить специальные меры — вплоть до исключения из ЦК и из партии,— могущие гарантировать секретность решений ЦК и Политбюро ЦК и исключающие возможность информирования троцкистов о делах ЦК и Политбюро;

з) настоящую резолюцию разослать всем местным организациям партии и членам XVI партконференции, не опубликовывая ее в печати [1].

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗОЛЮЦИЯ ОБЪЕДИНЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ ПОЛИТБЮРО ЦК И ПРЕЗИДИУМА ЦКК ПО ВНУТРИПАРТИЙНЫМ ДЕЛАМ ОТ 9 ФЕВРАЛЯ 1929 ГОДА

Ознакомившись с документами и учтя обмен мнений на объединенном заседании Политбюро ЦК и Президиума ЦКК от 30 января 1929 г., объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК приходит к следующему заключению.

1. Закулисные попытки т. Бухарина к организации фракционного блока против ЦК

Объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК устанавливает, что:

1) т. Бухарин, в сопровождении т. Сокольникова, во время июльского Пленума ЦК (в 1928 г.) вел без ведома и против воли ЦК и ЦКК закулисные фракционные переговоры с т. Каме-

[1] Резолюция опубликована в четвертом издании «ВКП(б) в резолюциях...» с разрешения ЦК ВКП(б). *Ред.*

невым по вопросам об изменении политики ЦК и состава Политбюро ЦК;

2) т. Бухарин вел эти переговоры с ведома, если не с согласия, тт. Рыкова и Томского, причем эти товарищи, зная об этих переговорах и понимая их недопустимость, скрыли от ЦК и ЦКК об этом факте;

3) переговоры т. Бухарина имели своей целью изобразить в глазах т. Каменева неправильность политики ЦК по хозяйственным вопросам, договориться об изменении этой политики, договориться о соответствующем изменении состава Политбюро и обосновать таким образом необходимость организации фракционного блока т. Бухарина и др. с группой т. Каменева;

4) эти фракционные переговоры происходили в тот момент, когда имелась уже налицо единогласно принятая резолюция Политбюро о хозяйственном положении и политике хлебозаготовок (2 июля) и Пленума ЦК (10 июля);

5) эти фракционные переговоры т. Бухарина происходили в тот момент, когда Политбюро, по инициативе тт. Бухарина, Рыкова и Сталина, вырабатывало декларацию ЦК для VI конгресса Коминтерна об отсутствии разногласий в Политбюро, в которой (т. е. в декларации) имеется следующее категорическое заявление всех членов Политбюро: «Нижеподписавшиеся члены Политбюро ЦК ВКП(б) заявляют сеньорен-конвенту конгресса, что они самым решительным образом протестуют против распространения каких бы то ни было слухов о разногласиях среди членов Политбюро ЦК ВКП(б)».

На основании изложенного объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК постановляет:

а) *осудить поведение тт. Бухарина и Сокольникова (беседа с т. Каменевым), как акт фракционный, свидетельствующий о полной беспринципности тт. Бухарина и Сокольникова и противоречащий к тому же элементарным требованиям добросовестности и простой порядочности;*

б) *признать совершенно недопустимым поведение тт. Рыкова и Томского, скрывших от ЦК и ЦКК о факте известных им закулисных переговоров т. Бухарина с т. Каменевым.*

II. Куда растет фракционная деятельность т. Бухарина

Объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК устанавливает, что фракционная деятельность т. Бухарина не исчерпывается его закулисными переговорами с группой т. Каменева, что она, наоборот, не прекращалась за период после июльского Пленума ЦК и продолжается, к сожалению, в тех или иных формах до настоящего времени. Такие факты, как отказ т. Бухарина от работы в Коминтерне; отказ от работы в редакции «Правды»; появление в печати без ведома ЦК «Заметок экономиста» т. Буха-

рина, представляющих недопустимую для марксиста эклектическую путаницу и создавших опасность дискуссии в партии; подача отставки тт. Бухариным, Рыковым и т. Томским перед ноябрьским Пленумом ЦК; заявление т. Бухарина от 30 января 1929 г., подтверждающее в основном содержание его беседы с т. Каменевым в июле 1928 г.; подача отставки т. Томским в декабре 1928 г.; нежелание тт. Бухарина и Томского подчиниться неоднократно принятым решениям Политбюро о взятии назад отставки — все эти и подобные им факты говорят о том, что т. Бухарин продолжает держать камень за пазухой для борьбы против ЦК.

Для оправдания своей фракционной деятельности т. Бухарин прибегает к ряду самых недопустимых клевет на ЦК, на его политику, внутреннюю и внешнюю, на его организационное руководство, имеющих своей целью опорочить партию и ее ЦК. Опорочивая же политику партии, т. Бухарин сползает на позицию дипломатической защиты правых элементов в ВКП (т. Фрумкин и К⁰), требующих развязывания капиталистических элементов города и деревни, и примиренческих элементов в Коминтерне (Эмбер-Дро и К⁰), отрицающих шаткость капиталистической стабилизации, ревизующих решения VI конгресса Коминтерна о борьбе с правыми и примиренчеством и выступающих против решения Президиума ИККИ об исключении правых в германской Компартии.

В связи с этим объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК устанавливает следующие факты:

1) Внутренне лживо и насквозь фальшиво заявление т. Бухарина о том, что политика партии после июльского Пленума определялась якобы провозглашенным т. Сталиным в его речи на Пленуме «лозунгом дани, т. е. военно-феодальной эксплуатации крестьянства». Партия в целом, как и т. Сталин, всегда боролась и будет бороться против троцкистской теории «военно-феодальной эксплуатации крестьянства». Это известно т. Бухарину так же хорошо, как и всей партии. Партия в целом, как и т. Сталин, исходит из того, что крестьянство все еще переплачивает на ценах на промтовары и недополучает на ценах на сельскохозяйственные продукты, что этот сверхналог («дань») не может быть уничтожен теперь же, если мы не хотим отказаться от индустриализации, что его надо сокращать шаг за шагом, с тем чтобы через несколько лет уничтожить его вовсе. Если этот пункт действительно является пунктом расхождения т. Бухарина с партией, почему т. Бухарин не заявил об этом в Политбюро или на Пленуме ЦК? Известно, что все члены Политбюро, в том числе т. Бухарин, подписали непосредственно после июльского Пленума известную декларацию членов Политбюро от 30 июля 1928 г. VI конгрессу Коминтерна о том, что «нижеподписавшиеся члены Политбюро ЦК ВКП(б) заявляют сеньорен-конвенту конгресса, что они самым решительным

образом протестуют против распространения каких бы то ни было слухов о разногласиях среди членов Политбюро ЦК ВКП(б)». Как мог подписать эту декларацию т. Бухарин, если он в самом деле считал, что у него имеются коренные разногласия с т. Сталиным или с Политбюро по вопросу о «военно-феодальной эксплуатации крестьянства»? Неужели он обманывал тогда партию? Известно, что все члены Политбюро, в том числе т. Бухарин, приняли в ноябре 1928 г. во время ноябрьского Пленума единогласное постановление о том, чтобы заявить как на Пленуме, так и па докладах об единстве и об отсутствии разногласий в Политбюро. Как мог т. Бухарин голосовать за такое решение, если он в самом деле считает, что у него имеются коренные разногласия с т. Сталиным или с Политбюро по вопросу о крестьянской политике? Неужели он обманывал тогда партию? Не ясно ли, что т. Бухарин сам не верит в болтовню о «дани», и если он прибегает теперь к этой клевете, то это для того, чтобы оправдать свою фракционную работу хотя бы измышлением и поклепом против партии.

Впрочем, т. Бухарин прибегает к клевете на партию не впервые. История нашей партии знает факты из периода Брестского мира, когда т. Бухарин, сидя сам в мелкобуржуазном оппортунистическом болоте, обвинял Ленина и его партию в оппортунизме и мелкобуржуазности, когда он в тезисах «левых» коммунистов, внесенных на VII съезд партии, писал о том, что *«политика руководящих учреждений партии была политикой колебаний и компромиссов»*, что *«социальной основой такой политики был процесс перерождения нашей партии из чисто пролетарской в «общенародную»*, что *«партия, вместо того, чтобы поднимать до себя крестьянские массы, спустилась сама до их уровня, из авангарда революции превратилась в «середняка»*[1] (см. «Тезисы о войне и мире, предложенные партсъезду группой противников заключения мира». Стенографический отчет VII съезда партии, стр. 202).

2) Неправильно и фальшиво заявление т. Бухарина о том, что налоговое «переобложение» крестьянства является составной частью политики партии, что партия и ЦК не проводят будто бы решений пленумов ЦК о стимулировании индивидуального крестьянского хозяйства и поднятии его урожайности. Вся партия в целом признала в прошлом году, что налоговое обложение недостаточно, что сельхозналог мал, что его надо увеличить. В связи с этим ЦК единогласно принял в прошлом году решение об увеличении налога до 400 млн. руб. Практика этого года показала, однако, что такое увеличение налога, при освобождении от него 35% хозяйств и разложении всей тяжести налога на остальные 65% хозяйств, чрезмерно задевает интересы некоторых слоев середня-

[1] См.: Седьмой экстренный съезд РКП(б). Март 1918 г. Стенографический отчет. М., 1962, с. 198. *Ред.*

ков. На этом основании Политбюро, по предложению тт. Калинина и Сталина, еще в декабре прошлого года образовало комиссию для выработки мер по налоговому облегчению середняка. На этом же основании Политбюро, по инициативе т. Сталина, поставило в порядок дня предстоящей конференции вопрос о налоговом облегчении середняка. На этом же основании Политбюро, по докладу т. Калинина, приняло решение о снижении налога до 375 млн. руб. и предоставлении налоговых льгот бедняцким и середняцким хозяйствам, расширяющим свои посевы.

Этих фактов не может не знать т. Бухарин.

Что касается работы партии по поднятию урожайности бедняцких и середняцких хозяйств, то достаточно отметить такие факты, как широчайшая кампания всей партии по поднятию урожайности, особенно усилившаяся со времени последней сессии ЦИКа СССР, или созываемые во всех хлебных районах местные и областные конференции по вопросам зерновой проблемы, или факт широчайшего применения метода контрактации, чтобы понять всю остроту внимания партии, направленного в сторону зерновой проблемы, поднятия урожайности и стимулирования индивидуального крестьянского хозяйства.

Эти факты также должны быть известны т. Бухарину.

То же самое надо сказать о снабжении деревни товарами и состоянии дела хлебозаготовок в этом году. Было бы совершенно неправильно отрицать, что нам удалось усилить в сравнении с прошлым годом и качественно и количественно снабжение деревни потребительскими и производственными товарами. Столь же неправильно было бы отрицать, что партии удалось обойтись в этом году без применения чрезвычайных мер, что ей удалось сохранить в общем неплохой для СССР темп хлебозаготовок, если иметь в виду такие неблагоприятные явления, как серьезный недород на Украине, частичный неурожай на Северном Кавказе и в ЦЧО, значительный неурожай в Северо-Западном районе. Едва ли можно сомневаться, что при отсутствии этих недородных явлений, особенно по пшенице и ржи, мы имели бы более высокий темп хлебозаготовок и нам не пришлось бы прибегнуть к известному сокращению нормы снабжения хлебом.

Эти факты также должны быть известны т. Бухарину.

Если, несмотря на наличие всех этих фактов, т. Бухарин все же считает необходимым порочить деятельность ЦК и вести борьбу против его политики в области крестьянского вопроса, несправедливо утверждая, что ЦК решает одно, а проводится в жизнь другое, то это значит, что т. Бухарин не разделяет линии партии, что он вынашивает другую линию, отличную от линии партии.

Но в партии не может быть двух линий. Либо линия партии неправильна — и тогда прав т. Бухарин, отмежевываясь от ЦК. Либо линия партии правильна — и тогда «новая» линия т. Буха-

рина по крестьянскому вопросу не может быть ничем иным, как приближением к линии т. Фрумкина, рассчитанной на развязывание капиталистических элементов. Нельзя болтаться без конца между лозунгом «обогащайтесь» и лозунгом «наступай на кулака». По сути дела, т. Бухарин сползает на позицию т. Фрумкина.

3) Совершенно неправильно заявление Бухарина о безнадежности нашего валютного положения, о том, что он «предсказывал» все это, что его не слушались и т. д. Ничего, кроме хвастовства, не представляет это заявление т. Бухарина. На самом деле о валютных затруднениях говорил больше всех и раньше всех т. Рудзутак. Тов. Бухарин, видимо, не понимает, что в этой области не все зависит от нас, что очень многое зависит здесь от той скрытой финансовой блокады, которая проводилась Англией и Францией при некотором содействии со стороны Германии и которая начинает несколько ослабевать лишь в последнее время. Тов. Бухарин не понимает, что разговорами и заклинаниями делу не поможешь, что для накопления валютных резервов необходимы строжайшие мероприятия по сокращению второстепенных статей импорта, по усилению экспорта леса, нефти и т. д., по сокращению валютных расходов и т. д., мероприятия, уже проводимые партией, кстати сказать, без всякого содействия со стороны т. Бухарина. Тов. Бухарин не может не знать, что эти мероприятия уже дали свой результат, и мы располагаем теперь известными валютными резервами.

Если, несмотря на это, т. Бухарин все же продолжает вопить о безнадежности нашего валютного положения, то это может означать лишь то, что он, одержимый паникой, по сути дела, требует сокращения ввоза оборудования,— стало быть, снижения темпа развития нашей индустрии.

4) Совершенно неправильно и насквозь фальшиво заявление т. Бухарина о том, что у нас нет внутрипартийной демократии, что партия «бюрократизируется», что «мы насаждаем бюрократизм», что в партии нет выборных секретарей, что мы установили будто бы систему политических комиссаров в «Правде», в Коминтерне, в ВЦСПС, что нынешний режим в партии стал невыносим и т. д. Нельзя не отметить, что т. Бухарин скатился здесь на позицию Троцкого в его пресловутом письме от 8 октября 1923 г. Стоит только сличить слова Троцкого в этом письме о «внутрипартийном режиме», о «секретарском бюрократизме», о том, что «бюрократизация партийного аппарата достигла неслыханного развития применением методов секретарского отбора»,— стоит сличить эти слова Троцкого с заявлением т. Бухарина, чтобы понять всю глубину падения т. Бухарина. Только люди, недовольные наличием внутрипартийной железной дисциплины, только люди, недовольные тем, что большинство партии не согласно с их паническими «платформами» и «тезисами», только люди, недовольные ны-

нешним составом руководящих органов нашей партии,— только такие люди способны обвинять нашу партию, с ее методом самокритики, в бюрократизме и бюрократизации. Прав был Ленин, когда он называл таких товарищей людьми, одержимыми «барским анархизмом». Прав был Ленин, когда он говорил по адресу таких людей: «Кажется, ясно, что крики о пресловутом бюрократизме есть простое прикрытие недовольства личным составом центров, есть фиговый листок...» [1] («Шаг вперед, два шага назад»).

Тов. Бухарин думает, что если партия выдвинула его на пост ответственного редактора «Правды» и секретаря ИККИ, а т. Томского на пост председателя ВЦСПС, то это значит, что партия передала им «Правду», ИККИ и ВЦСПС на правах мандатного управления, отказавшись от права всякой проверки их повседневной работы со стороны органов ЦК. Это совершенно неправильно. Если бы это было верно, то у нас не было бы тогда единой централизованной партии, а был бы бесформенный конгломерат, состоящий из феодальных княжеств, в числе которых мы имели бы княжество «Правда», княжество ВЦСПС, княжество секретариат ИККИ, княжество НКПС, княжество ВСНХ и т. д. и т. п. Это означало бы распад единой партии и торжество «партийного феодализма». Поэтому вопли Бухарина о политкомиссарах изобличают лишь внутреннюю несостоятельность его организационной позиции.

По сути дела, в своих нападках на «внутрипартийный режим» т. Бухарин сползает на ту самую позицию «свободы идейных группировок», которую занимала троцкистская оппозиция в начальной стадии своего развития.

5) Совершенно неправильно утверждение т. Бухарина о том, что политика ИККИ, за которую он несет ответственность, сбивается на замену убеждения окриком, что она привела к разложению секций Коминтерна, к отколам, расколам и т. д. Этим он хочет сказать, что он против исключения оппортунистов Тальгеймера и Брандлера из германской Компартии. Но сказать это прямо он не решается, ибо знает, что защищать Тальгеймера и Брандлера против германской Компартии и ИККИ — значит расписаться в своем собственном оппортунизме. Этим он хочет сказать, что он против отзыва из Германии примиренцев Эверта и Герхардта. Но сказать это прямо он не решается, ибо он знает, что защищать Эверта и Герхардта против германской Компартии и ИККИ — значит расписаться в своих собственных колебаниях. На самом деле мы имеем в Коминтерне благодетельный процесс очищения таких партий, как германская и чехословацкая, от социал-демократической скверны, от оппортунистических элементов. Бухарин,

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 8, с. 350. *Ред.*

видимо, не понимает, что секции Коминтерна не могут укрепляться и большевизироваться, не очищаясь от социал-демократических элементов. Тов. Бухарин не понимает, что современный момент обострения классовой борьбы в Европе и нарастания условий нового революционного подъема требует от Коминтерна отбора на постах руководителей коммунистических партий наиболее стойких и выдержанных революционных марксистов, свободных от оппортунистических колебаний и недостойного паникерства, что только такие руководители способны воспитать рабочий класс к грядущим битвам с международным капиталом и повести его на борьбу за диктатуру пролетариата.

По сути дела, т. Бухарин сползает на позицию дипломатической защиты носителей правого уклона и примиренчества в Коминтерне.

Заявление т. Бухарина о том, что он признает решения VI конгресса о борьбе с правыми и примиренцами, есть лишь фиговый листок, необходимый для отвода глаз, ибо он признает эти решения лишь постольку, поскольку не будут обижены Брандлеры и Тальгеймеры, Эверты и Герхардты, Эмбер-Дро и Серра. А не обидеть их нельзя, ибо они, и прежде всего они, мешают ИККИ изолировать правых и преодолеть примиренцев в секциях Коминтерна.

6) Совершенно несостоятельны заявления тт. Бухарина и Томского о том, что их «прорабатывают» в партии, создают «организационное окружение» и они вынуждены ввиду этого настаивать на своей отставке, что введение т. Кагановича в Президиум ВЦСПС создает «двоецентрие», что при такой обстановке т. Томский вынужден не подчиняться решениям Политбюро об отклонении его отставки, что отставка тт. Томского и Бухарина является будто бы наилучшим выходом из положения.

Во-первых, нельзя обвинять партию в «проработке» и в «организационном окружении», *если* т. Бухарин публикует совершенно неправильную статью «Заметки экономиста», а члены партии критикуют эту статью, рассматривая ее как замаскированную атаку против ЦК; *если* т. Бухарин требует уничтожения индивидуального обложения наиболее богатой части кулачества и не приемлет тезиса об обострении классовой борьбы и усилении сопротивления капиталистических элементов, а члены партии критикуют подобные взгляды т. Бухарина, находя, что они проистекают из немарксистской теории т. Бухарина о «врастании» кулаков в социализм; *если* т. Бухарин упорно отказывается работать в «Правде» и Коминтерне, а члены партии находят, что подобное поведение т. Бухарина ни в коем случае не может быть одобрено; *если* т. Томский упорно отказывается подчиниться решениям ЦК о работе его на посту председателя ВЦСПС, а члены партии находят, что такое поведение т. Томского равносильно дезорганизатор-

ству... Было бы странно требовать от членов партии не подавать записок докладчикам на собраниях, а от докладчиков — не давать ответа на систематически повторяющиеся запросы. В чем же состоит тогда внутрипартийная демократия? Нельзя же заставить полуторамиллионную партию набрать воды в рот и не задавать вопросов о внутрипартийных делах ради спокойствия тт. Бухарина и Томского. И если активность партийных масс и желание их узнать правду о тт. Бухарине и Томском ведет к справедливой критике образа действий этих товарищей, то виноваты в этом сами тт. Бухарин и Томский, которые допускают неправильные действия, нервирующие и волнующие партию.

Во-вторых, неправ т. Томский, утверждая, что введение т. Кагановича в Президиум ВЦСПС создает угрозу «двоецентрия» и заставляет его уйти в отставку. Впервые в отставку подал т. Томский совместно с тт. Бухариным и Рыковым в начале ноября, перед ноябрьским Пленумом, когда не было еще ни съезда профсоюзов (конец декабря), ни кандидатуры т. Кагановича в Президиум ВЦСПС. Стало быть, вопрос не в т. Кагановиче, а в чем-то другом. Стало быть, нельзя выдвигать введение т. Кагановича в Президиум ВЦСПС в конце декабря 1928 г. как мотив для отставки т. Томского, выдвинутой еще в начале ноября 1928 г. Далее, откуда может быть угроза «двоецентрия», если линия т. Томского является, как он уверяет, линией ЦК, а т. Каганович отстаивает, как известно, эту самую линию ЦК? Стоит ли подавать в отставку, имея одну линию с ЦК?

В-третьих, настаивая на своей отставке, тт. Бухарин и Томский упорно и настойчиво нарушают элементарные правила партийной дисциплины, считая, что они имеют право не подчиняться решениям ЦК. Но что станется с партией, с ЦК, если каждый член ЦК сочтет себя вправе не выполнять решений ЦК? Не значит ли это подать дурной и прямо губительный пример членам нашей партии? Не значит ли это подорвать дисциплину в партии, силу ее решений, силу решений ЦК?

Наконец, факт опубликования «записи» т. Каменева троцкистами известен теперь всему миру. Вероятно, эта «запись» в скором времени будет опубликована в заграничной буржуазной печати. Несомненно, что троцкисты, публикуя эту «запись», поступили как белогвардейцы, желающие создать трещину внутри Политбюро. Нечего и говорить, что при таком положении уход тт. Томского и Бухарина будет расценен врагами как их победа, ибо они получат основание прокричать: «Мы добились своего». Стоит ли доставлять удовольствие нашим врагам? Не лучше ли будет отказаться от отставки, сделать поворот в сторону ЦК и продемонстрировать наше единство перед лицом наших врагов?

И если, несмотря на все эти факты и соображения, тт. Томский и Бухарин все же настаивают на отставке, то это значит, что либо

они хотят просто сбежать от трудностей, либо они выдвигают метод отставки как средство фракционной борьбы против ЦК, как средство демонстрации против линии ЦК, как призыв к недовольным элементам партии последовать их примеру и сплотиться вокруг них в борьбе против ЦК и «нынешнего курса» Коминтерна, что не может не создавать серьезной угрозы единству партии и Коминтерна.

На основании изложенного объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК находит, что:

1) совершенно неправильная критика деятельности ЦК со стороны т. Бухарина, нашедшая свое выражение в таких документах, как «запись» т. Каменева, статья «Заметки экономиста» и заявление т. Бухарина от 30 января 1929 г., имеет своей целью дискредитирование линии ЦК как в области внутренней политики, так и в области политики Коминтерна;

2) дискредитируя линию ЦК и используя для этого все и всякие сплетни против ЦК, т. Бухарин явным образом колеблется в сторону выработки «новой» линии, отличной от линии партии, которая не может быть ничем иным, как приближением к линии т. Фрумкина (в области внутренней политики), рассчитанной на развязывание капиталистических элементов, и повторением линии т. Эмбер-Дро (в области коминтерновской политики), рассчитанной на дипломатическую защиту правых элементов в Коминтерне;

3) колебания т. Бухарина в сторону «новой» линии могут еще больше усилиться в ближайшем будущем ввиду трудностей, стоящих перед партией, и ввиду той неустойчивости в политике, которую не впервые проявляет т. Бухарин на протяжении истории нашей партии, если партия не примет всех зависящих от нее мер для сохранения т. Бухарина. Ленин был прав, когда он говорил в своем письме на имя т. Шляпникова в 1916 г. о т. Бухарине, что «Ник. Ив. занимающийся экономист, и *в этом* мы его всегда поддерживали. Но он (1) доверчив к сплетням и (2) в политике дьявольски *неустойчив*» [1];

4) колебания т. Бухарина могут получить новый толчок, если партия санкционирует его и т. Томского отставку.

Исходя из этого и в видах безусловного сохранения единства партии, объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК постановляет:

а) признать критику деятельности ЦК со стороны т. Бухарина безусловно несостоятельной;

б) предложить т. Бухарину решительно отмежеваться от линии т. Фрумкина в области внутренней политики и от линии т. Эмбер-Дро в области политики Коминтерна;

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 49, с. 194. *Ред.*

в) отклонить отставку тт. Бухарина и Томского;

г) предложить тт. Бухарину и Томскому лояльно выполнять все решения ИККИ, партии и ее ЦК.

III. Обращение к Пленуму ЦК и ЦКК

Разногласия с т. Бухариным впервые вскрылись перед июльским Пленумом ЦК 1928 г. Разногласия касались трех вопросов: вопроса о размычке с крестьянством (т. Бухарин утверждал, что мы уже имеем размычку), вопроса о пределах свободы торговли (т. Бухарин высказывался в пользу полной свободы торговли, не регулируемой органами государства) и вопроса о колхозном движении (т. Бухарин недооценивал значения колхозного движения). Никаких разногласий по вопросу об отмене чрезвычайных мер не было. Но разногласия эти были исчерпаны в результате прений и оказались покрытыми принятием единой резолюции по хлебозаготовкам. Факт принятия единой резолюции дал тогда возможность сделать декларацию сеньорен-конвенту VI конгресса об отсутствии разногласий в Политбюро. Этим объясняется, что Политбюро ЦК и Президиум ЦКК не сочли нужным доложить Пленуму ЦК об уже исчерпанных разногласиях. Понятно, что Политбюро ЦК и Президиум ЦКК не могли знать о закулисных беседах т. Бухарина с т. Каменевым во время июльского Пленума ЦК.

Второй раз разногласия с т. Бухариным обнаружились перед ноябрьским Пленумом, когда тт. Бухарин, Томский и Рыков подали в Политбюро заявление об отставке. Разногласия касались тогда главным образом трех вопросов: вопроса об оценке состояния сельского хозяйства (деградирует или развивается сельское хозяйство), вопроса о сохранении индивидуального обложения наиболее богатой части кулачества и вопроса об обострении классовой борьбы в нашей стране. Но разногласия эти были покрыты принятием единой резолюции о контрольных цифрах народного хозяйства на 1928/29 г. и взятием обратно отставки трех. Это обстоятельство дало возможность обязать всех членов Политбюро заявить в своих речах на Пленуме и вне его об отсутствии разногласий внутри Политбюро, что и было выполнено тт. Рыковым и Сталиным. Этим объясняется, что Политбюро ЦК и Президиум ЦКК не нашли нужным доложить Пленуму ЦК об уже исчерпанных разногласиях. Понятно, что Политбюро ЦК и Президиум ЦКК не могли знать о том, что тт. Бухарин, Рыков и Томский остались при своем мнении и что двое из них собираются вновь подать в отставку.

Опубликование троцкистами «записи» т. Каменева о закулисной работе тт. Бухарина и Сокольникова на предмет организации фракционного блока с т. Каменевым существенно меняет положение. Теперь ясно для всех, что т. Бухарин и его сторонники не отказались от своих разногласий с ЦК партии, вскрывшихся еще

перед июльским Пленумом 1928 г. Теперь ясно для всех, что эти разногласия продолжают существовать и в настоящее время. Это подтверждается теперь не только заявлением т. Бухарина от 30 января 1929 г., но и политикой отставок, равно как речами и заявлениями тт. Бухарина, Томского и Рыкова на объединенном заседании Политбюро ЦК и Президиума ЦКК 30 января 1929 г.

Ввиду этого объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК считает своим долгом представить в распоряжение Объединенного пленума ЦК и ЦКК все имеющиеся на этот счет материалы, в том числе стенограмму речей на объединенном заседании Политбюро ЦК и Президиума ЦКК от 30 января 1929 г.

Объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК обращается к Объединенному пленуму ЦК и ЦКК с просьбой утвердить настоящее постановление.

Объединенное заседание Политбюро ЦК и Президиума ЦКК выражает твердую уверенность, что Пленум сумеет обеспечить железное единство рядов партии, столь необходимое нам особенно теперь, в условиях переживаемых трудностей.

Печатается по стенографическому отчету Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) 16—23 апреля 1929 г., хранящемуся в ЦПА ИМЛ, ф. 17, оп. 2, д. 417, л. 281—288

ШЕСТНАДЦАТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ВКП(б)

Москва.
23—29 апреля 1929 г.

На конференции присутствовали 254 делегата с решающим голосом и 679 — с совещательным.

Порядок дня: 1) Пятилетний план развития народного хозяйства; 2) Пути подъема сельского хозяйства и налоговое облегчение середняка; 3) Итоги и ближайшие задачи борьбы с бюрократизмом; 4) О чистке и проверке членов и кандидатов ВКП(б).

Главное место в работе конференции занял вопрос о первом пятилетнем плане развития народного хозяйства. Конференция утвердила оптимальный вариант пятилетнего плана, который предусматривал форсированное строительство фундамента социалистической экономики на основе высоких темпов индустриализации, вооружение промышленности и сельского хозяйства СССР современной техникой, вытеснение капиталистических элементов в городе и деревне, обеспечивал экономическую самостоятельность, укрепление обороноспособности страны. Первый пятилетний план являлся программой развернутого наступления социализма по всему фронту.

Конференция отвергла установки лидеров правого уклона, выражавшего прямой отказ от ленинской политики ВКП(б) и представлявшего в тот период главную опасность для партии, призвала давать решительный отпор всяким колебаниям в проведении генеральной линии ВКП(б), смело преодолевать трудности в осуществлении пятилетки, сплачивая трудящихся вокруг партии, развивая всемерно их активность, организованность, социалистическое соревнование, критику бюрократических извращений госаппарата.

На конференции был заслушан информационный доклад об апрельском Объединенном пленуме ЦК и ЦКК ВКП(б) по вопросу о правом уклоне в ВКП(б) и единогласно принята резолюция «О внутрипартийных делах».

По вопросу о путях подъема сельского хозяйства конференция приняла решение о дальнейшем развитии коллективизации, об укреплении новых форм смычки между городом и деревней на основе производственной связи между рабочим классом и крестьянством, об оказании материальной и финансовой помощи колхозам и обеспечении их кадрами и техникой.

Конференция приняла резолюцию о мерах борьбы с бюрократизмом, предложенную ЦКК — РКИ, и одобрила тезисы о чистке партии.

XVI конференция приняла также специальное обращение ко всем рабочим и трудящимся крестьянам Советского Союза о развертывании социалистического соревнования.

Резолюции XVI партконференции были утверждены Пленумом ЦК ВКП(б) 29 апреля 1929 г.

I. РЕЗОЛЮЦИИ КОНФЕРЕНЦИИ

О ПЯТИЛЕТНЕМ ПЛАНЕ РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

I

1. Заслушав доклады о пятилетнем плане развития народного хозяйства Союза Советских Социалистических Республик, XVI Всесоюзная партконференция устанавливает, во-первых, что пятилетний план в отношении *общего роста* народного хозяйства предусматривает следующие достижения:

а) В то время как общая сумма капитальных вложений в пятилетие 1923/24—1927/28 гг. составляла 26,5 млрд. руб., для пятилетия 1928/29—1932/33 гг. размер капитальных вложений во все народное хозяйство определен в сумме 64,6 млрд. руб. В то время как за истекшее пятилетие капитальные вложения в промышленность составляли 4,4 млрд. руб., для проектируемого пятилетия они определены в 16,4 млрд. руб.; соответственные цифры для сельского хозяйства составляют 15 млрд. руб. и 23,2 млрд. руб.; для транспорта — 2,7 млрд. руб. и 10 млрд. руб. и для электрификации — 0,9 млрд. руб. и 3,1 млрд. руб.

б) В результате этих вложений общая сумма основных фондов страны с 70 млрд. руб. в 1927/28 г. вырастает до 128 млрд. руб. в 1932/33 г., т. е. на 82%, в том числе основные фонды всей промышленности — с 9,2 млрд. руб. до 23,1 млрд. руб., электрификации — с 1 млрд. руб. до 5 млрд. руб., т. е. в 5 раз, железнодорожного транспорта — с 10 млрд. руб. до 17 млрд. руб., т. е. на 70%, и сельского хозяйства — с 28,7 млрд. руб. до 38,9 млрд. руб., т. е. на 35%.

в) Огромный объем капитальных вложений сопровождается соответствующим ростом продукции во всей промышленности с 18,3 млрд. руб. в 1927/28 г. до 43,2 млрд. руб. в 1932/33 г., что означает более чем утроение довоенных размеров промышленной продукции. В сельском хозяйстве — с 16,6 млрд. руб. до 25,8 млрд. руб., что означает превышение довоенных размеров сельскохозяйственной продукции более чем в полтора раза. Работа железных дорог возрастет с 88 млрд. тонно-километров до 163 млрд. тонно-километров. Чистая продукция всего (по физическому объему) народного хозяйства — с 24,4 млрд. руб. до 49,7 млрд. руб.

г) Исходя из общей идеи индустриализации страны, укрепления обороноспособности Союза и освобождения от зависимости в отношении капиталистических стран капиталовложения в промышленность направляются преимущественно на промышленность, *производящую средства производства* (78% всех капитальных вложений в промышленность), в соответствии с чем и продук-

ция этих отраслей промышленности возрастает значительно быстрее: при росте всей валовой продукции планируемой промышленности в 2,8 раза валовая продукция отраслей, производящих средства производства, увеличивается в 3,3 раза.

По электростроительству план предусматривает строительство 42 районных электроцентралей (Днепровская гидростанция, Свирская гидростанция, электростанция на торфе на М. Вишере, на подмосковном угле в Бобриках, Зуевская в Донбассе и т. д. и т. д.). Это огромное строительство должно увеличить количество производимой электроэнергии с 5 млрд. квт-ч до 22 млрд. квт-ч в конце пятилетия.

По черной металлургии предполагается строительство новых мощных металлургических заводов (Магнитогорский, Тельбесский, Днепровский, Криворожский и т. д.). Строительство новых заводов и реконструкция действующих должны довести продукцию чугуна с $3^1/_2$ млн. *т* до 10 млн. *т* в 1932/33 г.

По каменному углю проектируется мощное шахтное строительство как в Донбассе, так и на Урале, Кузбассе и Подмосковном бассейне, причем добыча каменного угля с 35 млн. *т* в 1927/28 г. должна быть доведена до 75 млн. *т* в 1932/33 г.

Реконструкция и строительство новых заводов в области *машиностроения* (автомобильный завод, тракторные заводы в Сталинграде и на Урале, Свердловский завод тяжелого машиностроения, Ростовский завод сельскохозяйственного машиностроения, инструментальные заводы и т. д. и т. д.) дают возможность наметить возрастание валовой продукции машиностроительной промышленности в $3^1/_2$ раза, а продукции сельскохозяйственного машиностроения — в 4 раза.

По химической промышленности намечается строительство химических комбинатов (Березниковский, Московский на егорьевских фосфоритах, в Донбассе и т. д.), причем производство химических удобрений в 1932/33 г. доводится до 8 с лишним млн. *т* против 175 тыс. *т* в 1927/28 г.

д) Значительное превышение запроектированных темпов развития хозяйства Советского Союза по сравнению со всеми капиталистическими странами уже к концу пятилетия должно будет существенно изменить удельный вес СССР в мировом производстве: по чугуну СССР с шестого места передвинется на третье место (после Германии и Соединенных Штатов), по каменному углю — с пятого места на четвертое (после Соединенных Штатов, Англии и Германии).

2. Конференция устанавливает, во-вторых, что общий рост народного хозяйства предусматривается пятилетним планом в направлении *решительного роста социалистического сектора* в городе и в деревне за счет капиталистических элементов народного хозяйства, что видно из следующих данных:

а) Структура основных фондов изменяется (в процентах к итогу к концу года):

Секторы		1927/28 г.	1932/33 г.
Государственный	социалистический	51,0	63,6
Кооперативный	социалистический	1,7	5,3
Частный		47,3	31,1

б) Соответственно этому изменяется удельный вес в валовой продукции социалистического сектора (в процентах):

	1927/28 г.	1932/33 г.
По промышленности	80	92
» сельскому хозяйству	2	15
» розничному обороту	75	91

Особый сдвиг дает строительная программа обобществленного сектора (совхозов и колхозов) в сельском хозяйстве. Рост посевных площадей обобществленного сектора сельского хозяйства доходит в 1933 г. до 26 млн. *га* посевной площади, составляя 17,5% общей посевной площади, и обеспечивает к 1933 г. (от урожая *предшествующего* 1932 г., когда обобществленный сектор составляет 13% всей посевной площади) 15,5% валовой продукции и 43% товарной продукции зерновых культур. Индивидуальный сектор сельского хозяйства прекращает свой численный рост вследствие проектируемого увеличения населения, втянутого в обобществленный сектор, до 20 млн. душ, причем государственные совхозы (старые и новые) от урожая 1932 г. дадут продукцию не менее 34 млн. *ц* товарного хлеба, а колхозы — не менее 50 млн. *ц*, что составляет 84 млн. *ц*, т. е. свыше 500 млн. пудов товарного хлеба.

в) Важнейшие показатели роста кооперирования даются нижеследующим сопоставлением:

	1927/28 г.	1932/33 г.
Доля валовой продукции колхозов .	1,0%	11,4%
Доля продукции мелкой кооперированной промышленности во всей продукции мелкой промышленности .	19,4%	53,8%
Кооперирование розничного товарооборота .	60,2%	78,9%
Количество хозяйств, объединенных в сельскохозяйственной кооперации	9,5 млн. (37,5% всех хозяйств)	23,58 млн. (85% всех хозяйств)
Численность (в млн. пайщиков) кооперированного потребкооперацией населения:		
в городе	8,7	16,5
в селе	13,9	31,8

Это значительное усиление социалистических элементов во всем народном хозяйстве, в производстве и товарообороте, при развитии сети машинно-тракторных станций и широкой практики контрак-

тации, охватывающей к концу пятилетия 85% зерновых культур, означает укрепление руководящей роли рабочего класса и создает новую форму смычки города и деревни, ведущей к массовой перестройке сельского хозяйства на основе высшей техники и коллективизации.

3. Конференция устанавливает, в-третьих, что:

а) *Народный доход* вырастает в неизменных ценах с 24,4 млрд. руб. в 1927/28 г. до 49,7 млрд. руб., т. е. на 103%. Это дает ежегодный рост народного дохода больше чем на 12%, т. е. в темпе, более чем в четыре раза превышающем рост народного дохода дореволюционной России и резко превосходящем темп любой капиталистической страны.

б) *Социальную структуру* народного дохода прежде всего характеризует подъем реальной заработной платы промышленных рабочих к концу пятилетия на 71%, причем удельный вес дохода всего рабочего класса по отношению ко всему доходу народного хозяйства повышается с 32,1% до 37%. Доходы же всего земледельческого населения возрастают к концу пятилетия на 67%, при уменьшении в связи с усиленным ростом индустрии удельного веса этих доходов во всем народном доходе с 49,8% до 42,5%.

в) *Рост сводного бюджета* (нетто) характеризуется тем, что общая сумма бюджета в предстоящем пятилетии составит 51 млрд. руб. против 19 млрд. истекшего пятилетия (рост на 166,7%). При этом по отношению к народному доходу в 1932/33 г. бюджет составит 30,9% против 25,9% в 1928/29 г. Этот рост бюджета дает наряду с укреплением обороноспособности страны возможность увеличения финансирования народного хозяйства за предстоящее пятилетие почти в четыре раза (393%) по сравнению с истекшим пятилетием и роста социально-культурных расходов почти в три раза (276%).

г) Пятилетний план предусматривает значительный рост как *товарных,* так и *валютных резервов.*

II

Исходя из изложенных выше данных о пятилетнем плане и принимая во внимание, что этот план вполне обеспечивает:

а) максимальное развитие производства средств производства как основы индустриализации страны;

б) решительное усиление социалистического сектора в городе и в деревне за счет капиталистических элементов в народном хозяйстве, вовлечение миллионных масс крестьянства в социалистическое строительство на базе кооперативной общественности и коллективного труда и всемерную помощь бедняцко-середняцким индивидуальным хозяйствам в их борьбе против кулацкой эксплуатации;

в) изживание чрезмерной отсталости сельского хозяйства от промышленности и разрешение в основном зерновой проблемы;

г) значительный подъем материального и культурного уровня рабочего класса и трудящихся масс деревни;

д) укрепление руководящей роли рабочего класса на базе развития новых форм смычки с основными массами крестьянства;

е) укрепление экономических и политических позиций пролетарской диктатуры в ее борьбе с классовыми врагами как внутри страны, так и вне ее;

ж) хозяйственный и культурный подъем национальных республик и отсталых районов и областей;

з) значительное укрепление обороноспособности страны;

и) крупный шаг вперед в деле осуществления лозунга партии: догнать и перегнать в технико-экономическом отношении передовые капиталистические страны,—

конференция постановляет одобрить пятилетний план Государственной плановой комиссии в его оптимальном варианте, утвержденный Советом Народных Комиссаров СССР, как план, полностью отвечающий директивам XV съезда партии.

III

Осуществление пятилетнего плана, представляющего программу развернутого социалистического наступления, связано с преодолением огромных трудностей внутреннего и внешнего порядка. Эти трудности вытекают из напряженности самого плана, обусловленной технико-экономической отсталостью страны, из сложности задачи реконструкции многомиллионных распыленных крестьянских хозяйств на базе коллективного труда, наконец, из обстановки капиталистического окружения нашей страны. Эти трудности усугубляются обострением классовой борьбы и сопротивлением капиталистических элементов, неизбежно вытесняемых растущим наступлением социалистического пролетариата.

Преодоление этих трудностей возможно лишь при решительном улучшении качества работы и дисциплинированности труда во всех отраслях народного хозяйства. Понижение себестоимости промышленной продукции на протяжении пяти лет на 35%; снижение себестоимости строительства на 50%; повышение производительности промышленного труда на 110%; повышение урожайности на 35%; расширение посевной площади на 22%; безусловное выполнение программы колхозного и совхозного строительства; решительная борьба с прогулами и расхлябанностью на производстве; укрепление трудовой дисциплины; социалистическая рационализация производства; обеспечение промышленности и сельского хозяйства необходимыми кадрами руководителей и создание новых кадров красных специалистов из людей рабочего класса; наконец,

усиление планово-регулирующего начала в системе народного хозяйства — таковы элементарные условия общехозяйственного порядка, необходимые для преодоления трудностей выполнения пятилетнего плана.

Конференция считает необходимым отметить, что преодоление этих трудностей и осуществление пятилетнего плана возможно лишь на основе величайшего роста активности и организованности трудящихся масс вообще и рабочего класса в особенности, на основе всемерного вовлечения миллионных масс рабочего класса в социалистическое строительство и в управление хозяйством, на основе всемерного развертывания социалистического соревнования и мощного развития самокритики миллионных масс снизу против бюрократических извращений госаппарата.

Трудности периода социалистической реконструкции, в особенности в условиях обострения классовой борьбы, неизбежно вызывают колебания в мелкобуржуазных слоях населения, что находит свое отражение в некоторых прослойках рабочего класса и даже в рядах партии. Эти колебания, отражающие влияние мелкобуржуазной стихии, находят свое выражение в отходе от генеральной линии партии в основных вопросах, и прежде всего в вопросе о темпе социалистической индустриализации, в вопросе о развертывании социалистического наступления на кулачество и вообще на капиталистические элементы и в вопросе о всемерном укреплении социалистических форм хозяйства в деревне.

В связи с этим в данных условиях наибольшей опасностью внутри партии является правый уклон, как выражение прямого отказа от ленинской политики партии, как выражение откровенно оппортунистической сдачи ленинских позиций под напором классового врага. Только беспощадный отпор всяким колебаниям в проведении генеральной большевистской линии, осуществление которой означает укрепление союза рабочего класса с крестьянством, при дальнейшем усилении руководящей роли рабочего класса, может обеспечить разрешение поставленных пятилетним планом задач социалистического строительства.

Конференция выражает твердую уверенность в том, что партия даст сокрушительный отпор не только правому уклону, но и всяким примиренческим настроениям в отношении уклонов от ленинской линии.

Во главе рабочих масс партия уверенно пойдет вперед по пути осуществления задач социалистической реконструкции всего хозяйства и мобилизует под руководством рабочего класса широчайшие массы трудящихся для преодоления трудностей и осуществления пятилетнего плана хозяйственного строительства.

О ПУТЯХ ПОДЪЕМА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И НАЛОГОВОМ ОБЛЕГЧЕНИИ СЕРЕДНЯКА

I. Пути подъема сельского хозяйства

1. В итоге восстановительного периода *бедняцкое и середняцкое крестьянство освоило не только свои надельные земли, но и основную часть земель бывших помещичьих, переданных ему казенных и тех кулацких земель, которые были отняты у кулаков.* Середняк, несмотря на развивающееся расслоение деревни, укрепился в качестве центральной фигуры земледелия. Вместе с тем выросла обеспеченность бедняцких и середняцких хозяйств средствами производства и поднялся их агрикультурный уровень. Обеспеченность рабочим скотом растет из года в год. Обеспеченность крестьянских посевов сельскохозяйственными машинами превзошла довоенную. Межселенное землеустройство охватило около $^1/_3$ всей земельной площади, а внутриселенное — около $^1/_5$. Площадь под многопольным севооборотом выросла до 10 млн. *га*. Посевы под сортовыми семенами охватят в 1929 г. около $^1/_{10}$ всей посевной площади под зерновыми культурами. Ряд технических культур, посевы которых до революции составляли привилегию помещиков, прочно укоренились на крестьянских полях (например, свекла) и посевы технических культур превзошли довоенные больше чем на 60%. Индустриализация сельского хозяйства начинает охватывать одну отрасль сельского хозяйства за другой (переработка масла, льна, картофеля, овощей, фруктов, животноводческого сырья и т. д.). Снабжение сельскохозяйственными машинами в 1928/29 г. в 2,25 раза превышает довоенное. Минеральные удобрения впервые применяются под техническими культурами на крестьянских полях. Сельскохозяйственная кооперация охватила больше $^1/_3$ всех крестьянских дворов. Тракторы, до революции совершенно не применявшиеся в крестьянском хозяйстве, получают с каждым годом все большее распространение (в 1928/29 г. число тракторов достигает 36 тыс.). Растет из года в год число колхозов (за последний год число колхозов удвоилось и достигло на 1 октября 1928 г. 37 тыс.), и улучшается их работа. Поднимаются старые и организуются новые совхозы (площадь посева под совхозами достигнет в нынешнем году 1,5 млн. *га*).

2. Однако при общем росте сельского хозяйства происходит значительное замедление темпа роста отдельных отраслей сельского хозяйства, в особенности зерновой. В основе этого замедленного темпа развития сельского хозяйства и крайне малой его товарности лежит *распыленность и дробность* крестьянского хозяйства (число крестьянских хозяйств увеличилось за время революции с 16 до 25 млн.), *полунатуральный* его характер (общая товарность сельского хозяйства по сравнению с довоенной сократилась примерно вдвое), *низкий уровень сельскохозяйственной тех-*

ники и культуры. Если в восстановительный период быстрый подъем мелкого индивидуального хозяйства был достигнут в первую очередь за счет освоения бывших помещичьих, казенных и кулацких земель, то при завершении в основном восстановительного периода выявляются *ограниченные возможности* развития мелкого хозяйства и *в особенности роста его товарности* при данных его размерах и способах производства. В связи с этим мы имеем чрезмерное отставание сельского хозяйства от темпа развития индустрии, что не может не служить источником затруднений в продовольственной и сырьевой областях, особенно имея в виду быстрый рост потребностей в хлебе и сырье.

Отсюда настоятельная необходимость настойчивой и систематической работы по реконструкции сельского хозяйства и созданию крупного общественного земледелия, стоящего на уровне современной техники, при одновременной поддержке развития и подъема индивидуальных бедняцких и середняцких крестьянских хозяйств.

3. Создание крупного сельскохозяйственного производства, являющееся решающим методом преодоления отсталости сельскохозяйственного труда, может быть достигнуто или путем создания крупного кулацко-капиталистического хозяйства, или путем создания крупного социалистического хозяйства (совхозы и объединение мелких хозяйств в колхозы, коммуны, артели, товарищества и т. д.). Сохранят ли крестьянские массы верность союзу с рабочим классом или они дадут буржуазии разъединить себя с рабочими — зависит от того, по какому пути пойдет развитие сельского хозяйства: по социалистическому или по капиталистическому, и, сообразно с этим, *кто будет руководить развитием хозяйства — кулак или социалистическое государство.* Капиталистический путь развития деревни означает, как показывает пример капиталистических стран, создание в деревне мощного капиталистического класса (кулаков), который на основе беспощадной эксплуатации миллионов мелких и мельчайших хозяйств, их разорения и поглощения концентрирует в своих руках основную массу средств производства, основную часть сельскохозяйственной продукции.

Этому капиталистическому пути создания *единоличного* крупного хозяйства Советская власть противопоставляет пролетарский метод создания крупного *общественного* хозяйства через производственное кооперирование, коллективизацию, дающие возможность мелкому и мельчайшему хозяйству при содействии и под руководством Советской власти укрупниться на началах коллективного труда и подняться на высший уровень техники и культуры. Этот путь развития, будучи единственным путем избавления миллионных масс крестьянства от нищеты и разорения, означает не только ограничение роста капиталистических элементов в деревне, но и их *вытеснение крупным общественным хозяйством* (государствен-

ным и коллективным). Коммунистическая партия руководствуется при этом следующими указаниями Ленина:

«Если крестьянское хозяйство может развиваться дальше, необходимо прочно обеспечить и дальнейший переход, а дальнейший переход неминуемо состоит в том, чтобы наименее выгодное и наиболее отсталое, мелкое, обособленное крестьянское хозяйство, постепенно объединяясь, сорганизовало общественное, крупное земледельческое хозяйство» [1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. I, стр. 189).

4. При решении задачи ускорения подъема сельского хозяйства и создания крупного общественного сельскохозяйственного производства, на нынешнем этапе развития Советской страны, Советская власть и Коммунистическая партия опираются:

а) на быстрое развитие промышленности и, в частности, быстрый рост производства сельскохозяйственных машин;

б) на плановое регулирование народного хозяйства, увязывающее развитие сельского хозяйства с быстрым ростом промышленности;

в) на национализацию земли, удешевляющую стоимость сельскохозяйственного производства и дающую возможность крестьянину вкладывать в производство те средства, которые при частной собственности на землю он был бы вынужден вкладывать в покупку земли;

г) на систематическое ограничение роста капитализма в деревне, которое, высвобождая бедняка и середняка от кулацкой кабалы, облегчает им возможность хозяйственного подъема;

д) на рост производственного кооперирования, дающего возможность мелкому и мельчайшему хозяйству путем объединения производственных процессов использовать те преимущества крупного хозяйства, которые в капиталистическом обществе доступны только кулакам;

е) на всемерное использование национализированной кредитной системы и государственного бюджета для подъема сельского хозяйства;

ж) на безусловную поддержку политики партии в области подъема сельского хозяйства со стороны рабочего класса и трудящихся масс деревни.

Таким образом, если при завершении в основном восстановительного периода выявились ограниченные возможности дальнейшего быстрого роста мелких хозяйств, то *одновременно выросли качественно и количественно ресурсы пролетарского государства, дающие возможность использовать преимущества советской системы для ускорения темпа подъема сельского хозяйства на базе новой машинной техники и объединения мелких хозяйств на основе коллективного труда.*

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 43, с. 148. *Ред.*

5. Развитие крупного общественного хозяйства в Советской стране происходит не путем пожирания, разрушения, уничтожения и разорения мелких и мельчайших хозяйств, не путем борьбы с ними, а путем экономического подъема, роста, подтягивания их к высшему уровню техники, культуры и организации. *Крупное общественное хозяйство не противопоставляется индивидуальным бедняцким и середняцким хозяйствам, как враждебная им сила, а смыкается с ними,* как источник помощи им, как пример преимущества крупного хозяйства, как организатор содействия им в деле постепенного объединения их в крупное хозяйство. В соответствии с этим партия ведет свою практическую работу в деревне, сочетая экономическую, техническую и агрикультурную помощь индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству на основе роста его непосредственной заинтересованности в улучшении своего хозяйства с укреплением и расширением позиций крупного государственного и коллективного земледелия.

Поскольку решающим методом абсолютно необходимого повышения производительности земледельческого труда является создание крупного социалистического земледелия, партия и Советская власть неуклонно, из года в год, в соответствии с ростом материальной базы, создаваемой промышленностью, должны содействовать организации и росту коллективов, оказывая им всевозрастающую финансовую и материальную поддержку.

Вместе с тем, учитывая то, что и при максимально возможном развитии совхозов и колхозов основной прирост сельскохозяйственной продукции в ближайшие годы падет на индивидуальное бедняцкое и середняцкое хозяйство, что мелкое хозяйство далеко еще не исчерпало и не скоро исчерпает имеющиеся у него возможности, партия должна во все расширяющемся размере содействовать преодолению технической, культурной и организационной отсталости бедняцкого и середняцкого индивидуального хозяйства, повышению урожайности и расширению посевных площадей этих хозяйств.

Только таким образом, *сочетая работу над решением коренной и важнейшей задачи — организации крупного социалистического земледелия — с повседневной широкой организационной, технической и экономической помощью рядовому индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству* и с усиливающимся ограничением роста кулачества, партия может выполнить стоящую перед ней задачу — стать организатором и руководителем дела повышения производительности сельскохозяйственного труда.

Соответственно всему этому, *наряду со старыми формами смычки* с основными массами крестьянства, путем развития и усиления товарооборота промышленности с сельским хозяйством, развития торгово-кооперативных форм связи между городом и деревней,

выдвигаются новые формы смычки, развивающиеся на базе производственной связи рабочего класса с крестьянством.

Если до последнего времени крестьянство шло за пролетариатом прежде всего из доверия к результатам его революционной работы (уничтожение класса помещиков и передача крестьянам помещичьей земли), то на нынешней стадии развития это доверие может быть сохранено и укреплено лишь при условии систематической производственной помощи Советской власти бедняцкому и середняцкому крестьянству в деле повышения производительности земледельческого труда.

Важнейшими методами решения этой задачи, важнейшими новыми формами смычки, значение которых будет расти из года в год, являются:

а) организация новых *совхозов* и улучшение работы старых совхозов, как крупных сельскохозяйственных фабрик и как центров всесторонней помощи индивидуальным бедняцким и середняцким крестьянским хозяйствам;

б) создание новых и развитие старых *коллективных хозяйств*, как высшей формы производственного кооперирования и объединения разрозненных крестьянских хозяйств в общественные хозяйства;

в) развитие широкой сети государственных и кооперативных *машинно-тракторных станций*, как одного из методов обобществления важнейших производственных процессов всей массы индивидуальных хозяйств;

г) всемерное развитие производственного кооперирования при все большем усилении в нем элементов обобществленного труда;

д) дальнейшее развитие *массовой контрактации* сельскохозяйственных продуктов не только как формы увязки развития сельского хозяйства с промышленностью, но и как метода повышения уровня производительности бедняцких и середняцких хозяйств;

е) развитие работы государственных и кооперативных органов *по повышению урожайности* мелких и мельчайших хозяйств, как способа использования имеющихся еще путей и возможностей повышения производительности мелкого и среднего хозяйства (землеустройство, прокатные, зерноочистительные пункты, ремонтные мастерские, борьба с вредителями, замена непородных крестьянских семян чистосортными и т. д. и т. п.).

6. В вопросе о возможности действительного осуществления новых форм смычки *решающее значение имеет дальнейшее развитие промышленности.* В своей работе над индустриализацией страны партия исходит из того, что промышленность в стране пролетарской диктатуры в своем развитии должна создать «материальную основу для громадного повышения производительности земледельческого и вообще сельскохозяйственного труда, побуждая тем мелких земледельцев силой примера и ради их собственной выгоды пе-

реходить к крупному, коллективному, машинному земледелию»[1] (*Ленин,* резолюция II конгресса Коминтерна по аграрному вопросу. Стенографический отчет, стр. 616).

Если в капиталистическом обществе промышленность уже на первых стадиях своего развития обращается лицом к капиталистическому «обслуживанию» внешних рынков, колоний, а на высших ступенях своего развития служит военно-империалистическим целям, то в Советской стране промышленность по мере своего укрепления все в большей мере служит целям технического и агрикультурного подъема хозяйства основных масс деревни и создания крупного коллективного и государственного хозяйства. Опыт прошедших лет целиком подтверждает это. Коренным методом ускорения подъема сельского хозяйства и закрепления смычки в формах, соответствующих новому этапу ее развития, является дальнейшее *развитие индустрии, как основного условия подъема самого сельского хозяйства, избавления крестьян от нищеты и объединения их обособленных хозяйств в общественное хозяйство.*

Такова генеральная линия партии в крестьянском вопросе на нынешнем этапе социалистического строительства, целиком исходящая из ленинских методов укрепления союза рабочего класса с крестьянством и опирающаяся на решения XV съезда партии.

II. Важнейшие ошибки правых в крестьянском вопросе

Проведение генеральной линии партии в крестьянском вопросе, требующее напряжения всех сил рабочего класса на протяжении долгого ряда лет, встречает трудности, *вытекающие из условий капиталистического окружения, технико-экономической отсталости страны, численного преобладания мелкобуржуазного населения и роста сопротивления капиталистических элементов социалистическому наступлению.* В этих условиях рост социалистического строительства неизбежно *сопровождается известными колебаниями в мелкобуржуазных слоях, а также в некоторых прослойках рабочего класса.* Эти колебания находят свое выражение и *в отдельных прослойках партии,* поддающихся воздействию мелкобуржуазной стихии и отходящих от генеральной линии партии в сторону приспособления политики партии к буржуазной идеологии. *Отсюда* шатания и ошибки правых элементов партии, особо *опасные* в настоящих условиях.

Главнейшие из этих ошибок правых в крестьянском вопросе сводятся к следующему:

1. Вопреки решению XV партийного съезда правые уклонисты стремятся *задержать и свернуть развитие совхозов и коллективного движения,* имеющее решающее значение с точки зрения не только будущего Советской страны, когда эти формы земледелия

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 179. *Ред.*

займут преобладающее место в сельском хозяйстве, но и с точки зрения настоящего положения, когда развитие крупного земледелия в государственных и коллективных формах противопоставляется пролетарским государством кулацкому типу создания крупного земледелия. Курс правых на отказ от строительства крупных социалистических фабрик и от всевозрастающей поддержки развития коллективов, на отказ от систематического и упорного перевода сельского хозяйства на базу крупного производства партия рассматривает *как прямой переход на позицию кулаков, прямой отказ от руководящей роли рабочего класса в области развития сельскохозяйственного производства.* Партия отвергает этот правый уклон от партийной линии с такой же решительностью, с какой она отвергла несколько лет назад троцкистское извращение партийной линии, ведущее к подрыву союза рабочего класса с середняком.

2. Вопреки несомненным показателям роста сельского хозяйства и качественных сдвигов в нем, правые уклонисты болтовней о «деградации сельского хозяйства» маскируют свою оппортунистическую платформу в вопросе о путях развития сельского хозяйства. *Эти вопли правых о «деградации сельского хозяйства», как и антиленинская теория правых о «постоянных уступках» мелкобуржуазным слоям деревни* (отказ от регулирующей роли госорганов на рынке, отказ от индивидуального обложения верхних слоев кулачества, отказ от политики усиления нажима на кулачество и применения при известных условиях временных чрезвычайных мер против кулачества и его попыток срыва советской политики цен, с обеспечением при этом общественной поддержки мероприятий Советской власти со стороны бедняцко-середняцких масс), на деле являются *идеологическим отражением напора на Советское государство капиталистических элементов,* стремящихся повернуть деревню на капиталистический путь. Партия решительно отвергает эту капитулянтскую позицию правых, как ведущую на деле к отказу от пролетарского руководства крестьянством.

3. Вопреки решениям XV партийного съезда правые уклонисты стремятся *подменить* линию партии «на усиление наступления на кулака» политикой мирного сожительства с кулаком и «врастания кулака в социализм». Это на деле означает курс правых элементов на отказ от основной линии партии, направленной к уничтожению классов. Тем самым *линия правых ведет к увековечению кулацкой кабалы* и эксплуатации бедняцких и середняцких масс крестьянства со стороны кулачества.

Отсюда оппортунистическое отрицание правыми факта обострения классовой борьбы в деревне вопреки неоднократным указаниям Ленина на то, что диктатура пролетариата означает не прекращение классовой борьбы, а ее продолжение в новых формах [1], ино-

[1] См.: *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 261. *Ред.*

гда в самых острых формах, особенно в связи с успешным вытеснением капиталистических элементов социалистическими в условиях нэпа. Партия решительно *отвергает антиленинскую теорию врастания кулака в социализм, как теорию, ведущую к разоружению рабочего класса перед классовыми врагами,* к усыплению его революционной бдительности, к ослаблению его боеспособности в борьбе за преодоление хозяйственных трудностей на основе генеральной линии партии.

4. *Правые уклонисты пытаются замазать роль и значение самостоятельной организации широких масс бедноты.* Попытки замазывания или умолчания этой важнейшей задачи партии на деле направлены не только против бедняка, но и *против середняка,* поскольку организация бедняцкого крестьянства имеет своей целью усиление опоры Советской власти в деревне, усиление отпора кулаку, укрепление на почве этого отпора союза бедняка и середняка-крестьянина. *Партия решительно отвергает эти попытки тянуть партию в оппортунистическое болото политики отказа от укрепления опоры партии в деревне, политики развязывания кулака в его борьбе с беднотой.*

5. ЦК мобилизовал волю и активность рабочего класса для осуществления максимально возможного темпа индустриализации в связи с мероприятиями по экономическому подъему широких масс крестьянства и созданию общественного крупного сельского хозяйства. Вопреки прямому указанию Ленина насчет того, что «единственной материальной основой социализма может быть крупная машинная промышленность, способная реорганизовать и земледелие» [1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. I, стр. 316), *правые уклонисты стремятся свернуть темп развития индустрии.* Партия со всей решительностью отвергает эту позицию. *Не капитулянтские предложения о сокращении темпа развития индустрии, а закрепление смычки путем усиления индустриализации и быстрого развития отраслей промышленности, обслуживающих производственные потребности реорганизующегося сельского хозяйства,*— такова позиция партии.

Эти главные ошибки правых элементов в партии, равно как и примиренческое отношение к этим ошибкам, являются в данный момент той основной опасностью, на борьбу с которой должны быть направлены усилия партии. Конференция считает, что без преодоления этой опасности невозможно успешное преодоление трудностей подъема сельского хозяйства и его реконструкции.

Партия и впредь будет неуклонно проводить ленинский лозунг: опора на бедноту, прочный союз с середняком, борьба с кулаком. Идя ленинским путем, отвергая с такой же решительностью сползание правых на линию отказа от руководящей роли рабочего клас-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 9. *Ред.*

са в хозяйственном строительстве, с какой ранее был отвергнут партией троцкистский отказ от союза с середняком,— партия сможет решить стоящую перед ней задачу ускорения развития всего сельского хозяйства, задачу укрепления союза с середняком и усиления руководящей роли рабочего класса в этом союзе пролетарскими методами создания крупного общественного земледелия и подтягивания всей массы бедняцких и середняцких хозяйств к высшему уровню техники, культуры и организации.

Исходя из всего этого, конференция считает необходимым проведение следующих практических мероприятий.

III. Практические меры по укреплению новых форм смычки и налоговому облегчению середняка

1. Конференция обращает особое внимание партии на необходимость настойчивой и длительной работы по осуществлению декрета сессии ЦИК о мерах поднятия урожайности. Особо важно проведение в сроки, предусмотренные декретом, и в размерах, указанных декретом, следующих мер, обеспечивающих поднятие урожайности в нашей стране к концу пятилетия по меньшей мере на 30—35%:

а) ускорение намеченных республиканскими правительствами *сроков окончания землеустройства* и проведение в первую очередь наиболее простых форм землеустройства, устраняющих основные пороки неземлеустроенности: чересполосицу, многополосицу, длинноземелье и дальноземелье;

б) замена в течение пяти лет по всем основным культурам крестьянских непородных семян *улучшенными и сортовыми семенами;*

в) снабжение сельского хозяйства в течение 2—3 лет всеми необходимыми для *очистки и сортировки всего зерна* машинами и организация в тот же срок обязательной и повсеместной очистки и сортировки семян, а также борьба с сорняками;

г) расширение производства *средств борьбы с вредителями* в течение 2—3 лет до размеров, полностью обеспечивающих потребности сельского хозяйства, и организация массовой борьбы с вредителями;

д) развитие *сети прокатных пунктов и ремонтных мастерских* до размеров, обеспечивающих бесперебойную работу используемых сельским хозяйством машин и возможность пользования сложными машинами массе бедняцких и середняцких хозяйств;

е) массовое распространение простейших агрикультурных мероприятий, предусмотренных декретом сессии ЦИК СССР «О мерах поднятия урожайности»;

ж) распространение *агрономических знаний* и усиление *агрономической помощи* крестьянам.

2. Конференция полностью одобряет основные принципы закона о *сельскохозяйственном налоге,* освобождающего от налога маломощные хозяйства (35% всех хозяйств), дающего значительные льготы коллективам и возлагающего на верхние кулацкие 4—5% хозяйств 30—45% всей суммы налога. Конференция полностью одобряет мероприятия, проведенные Центральным Комитетом партии *в целях налогового облегчения середняков,* исходя из того, что эти мероприятия, наряду с ранее проведенным повышением цен на хлеб, должны обеспечить усиление заинтересованности середняка в осуществлении мероприятий, повышающих культурный и технический уровень его хозяйства. В частности, конференция полностью одобряет уменьшение сельскохозяйственного налога не менее чем на 50 млн. руб.; освобождение от налога на предстоящие два года всего прироста посевной площади в бедняцких и середняцких хозяйствах; налоговые льготы для бедняков и середняков, осуществляющих мероприятия, предусмотренные декретом об урожайности; категорическое запрещение применения статьи об индивидуальном обложении к середняцким хозяйствам; установление норм доходности полеводства, скотоводства, луговодства и прогрессия обложения на три года; скидку с налога для многоедоцких хозяйств; льготы для хозяйств, ведущих многопольный севооборот, и наряду с этим полное сохранение индивидуального обложения наиболее богатой части кулацких хозяйств (от 2 до 3% хозяйств по всему Союзу).

Конференция требует от всех партийных и советских работников, чтобы при практическом проведении налога было обеспечено твердое соблюдение революционной законности и были исключены какие бы то ни было отклонения от действующего закона в сторону ухудшения положения налогоплательщика. Вопросу руководства практическим проведением единого сельскохозяйственного налога всеми местными партийными и советскими органами должно быть уделено исключительное внимание, поскольку всякое нарушение революционной законности в этой области является особо вредным с точки зрения укрепления доверия крестьянства к Советской власти и упрочения союза рабочего класса с основными массами крестьянства.

3. Несмотря на ряд решений партии, особенно на решения XV партийного съезда, работа по производственному кооперированию крестьянства в деятельности сельскохозяйственной кооперации не заняла еще надлежащего места. В связи с этим работу сельскохозяйственной кооперации нельзя считать удовлетворительной и достаточной как по линии содействия и организации *роста крупного коллективного земледелия, так и по линии агрикультурной и технической помощи индивидуальному бедняцкому и середняцкому хозяйству.*

Конференция предлагает всем коммунистам, работающим в сельскохозяйственной кооперации, усилить работу по выполнению данных XV партийным съездом директив, приняв меры:

а) по расширению охвата кооперативными организациями бедняцкого и середняцкого крестьянства;

б) по более решительному росту, на основе торговой деятельности, работы по действительному производственному кооперированию крестьянского хозяйства;

в) по неуклонному росту первичных кооперативно-производственных объединений в крупные коллективные хозяйства;

г) по дальнейшему усилению развития предприятий по переработке сельскохозяйственных продуктов, широко привлекая к этому строительству средства самого крестьянского населения;

д) по широкому развитию самодеятельности, инициативы и самокритики кооперированного населения.

Контрактация в работе сельскохозяйственной кооперации должна стать одним из самых важных методов производственной работы по подъему сельского хозяйства и его реконструкции путем включения в договоры необходимого минимума простейших агрикультурных мероприятий, обязательных для хозяйств, привлекаемых к контрактации: обеспечения необходимой агропомощи хозяйствам, заключившим договоры; широкого обсуждения контрактационных договоров на крестьянских собраниях; увязки работы по снабжению сельскохозяйственными машинами, семенами, удобрениями и кредитованию с контрактацией.

4. Конференция полностью одобряет решение Пленума ЦК об организации *новых совхозов в размерах, обеспечивающих в 1932 г. производство по меньшей мере 1 646 200 т товарного хлеба,* и практические мероприятия для осуществления этой задачи. Рассматривая это задание как минимальное, конференция предлагает ЦК партии обеспечить дальнейшее изыскание дополнительных свободных земельных фондов, годных для организации зерновых совхозов, с тем чтобы *к концу пятилетия закрепить за Зернотрестом от 10 до 12 млн. га земли,* как резерв для дальнейшего развертывания совхозов.

Констатируя недостаточность проведенной работы в области подъема и улучшения работы *старых совхозов,* конференция одобряет решения Политбюро по докладам Госсельсиндиката, Сахаротреста и Укрсовхозобъединения, направленные к укреплению старых совхозов, и предлагает парторганизациям обеспечить полное проведение этих решений в жизнь.

5. Одобряя полностью меры, проведенные ЦК в области материальной и финансовой поддержки колхозного движения, конференция подчеркивает, что наиболее существенным фактом, демонстрирующим всю жизненность колхозного движения, является то, *что колхозы растут на основе самодеятельности и идущей снизу*

инициативы самих крестьянских масс, что преимущества крупного хозяйства уже находят свое отражение в коллективах (в колхозах урожаи выше среднекрестьянских, товарность значительно превышает товарность индивидуальных крестьянских хозяйств, многопольные севообороты и улучшенная обработка почвы находят все более широкое применение). Как особо важную черту колхозного движения в последнее время конференция отмечает *тягу к коллективному хозяйству* не только бедняцких слоев деревни, *но и середняков,* объединяющихся в коллективные хозяйства со своим инвентарем и скотом. Важнейшим недостатком колхозного движения на нынешней стадии его развития является то, что организационный его охват и усиление его технической базы значительно *отстают от размаха и потребностей движения, идущего снизу.*

Соответственно с этим конференция обращает особое внимание партийных организаций на необходимость:

а) обеспечить все расширяющееся снабжение коллективов сложными *машинами* и особенно тракторами;

б) усилить работу по *обобществлению производственных процессов* в товариществах по общественной обработке земли, стремясь всячески содействовать мерами финансовой, материальной и организационной помощи их переходу в высшие формы коллективного движения (артели, коммуны);

в) всемерной поддержки инициативы перехода целых сел и деревень к коллективным формам труда, используя для этого массовую контрактацию посевов сортовых семян сплошными массивами, используя машинно-тракторные станции и колонны, значение которых становится в настоящий период важнейшим фактором, принимая вместе с тем все меры к преодолению кулацкого сопротивления и к постепенному созданию на этой основе крупных коллективных хозяйств;

г) всяческого содействия развивающемуся процессу *укрупнения старых колхозов* путем вовлечения в их состав новых членов, организации колхозных, кустовых объединений как агропроизводственных и организационных центров колхозов соответствующих районов;

д) особого содействия и преимущественной помощи *крупным колхозам,* способным дать максимум товарности и стоящим полностью на уровне современной техники и агрономической науки;

е) усиления оперативного и планового руководства колхозным движением со стороны колхозных союзов.

Наряду со всем этим партийным организациям необходимо помнить, что успех колхозного движения обеспечивается сознательностью, активностью, грамотностью, инициативой самих членов колхозов. В соответствии с этим необходимо самое решительное *усиление общеполитической и культурной работы* в коллективах. Наиболее сознательные, наиболее преданные социалистическому делу

члены колхозов должны вовлекаться в ряды комсомола и Коммунистической партии с тем, чтобы по мере усиления коллективного движения колхозный отряд в рядах деревенской части нашей партии становился все более значительным.

Конференция обращает особое внимание ЦК па необходимость добиться решительного улучшения дела создания *кадров работников-специалистов и организаторов* для совхозов и колхозов и развития научной работы по изучению проблем организации и рационализации крупного машинного земледелия. Одобряя целиком проведенное в целях усиления *машинизации* колхозов и совхозов увеличение производственной программы строящегося Сталинградского тракторного завода с 20 до 40 тыс. машин, конференция обращает особое внимание ЦК на необходимость приступа в следующем году к постройке нового тракторного завода, постановки и усиления производства других машин, соответствующих уровню современной техники и требованиям крупного производства (комбайные и прочие прицепные орудия к тракторам, рядовые сеялки и пр.).

В соответствии со стоящими перед партией задачами укрепления и развития новых форм смычки, конференция требует от совхозов и сельскохозяйственных коллективов *расширения всесторонней помощи бедняцкому и середняцкому крестьянству* (производство сортовых семян, племенного скота, организация ремонта и проката сельскохозяйственных орудий, борьба с вредителями и т. п.).

Необходимо безотлагательно принять меры к финансовому укреплению и развитию существующей сети опытных учреждений и сельскохозяйственных вузов, а также к открытию новых научно-исследовательских и опытных учреждений.

6. Ввиду того что, несмотря на ряд партийных решений, вопросам подъема производительности сельского хозяйства в работе местных советских органов уделяется недостаточное внимание и сдвиг, достигнутый в этой области во время посевных кампаний, еще недостаточен, конференция предлагает всем партийным организациям:

а) усилить работу местных Советов в области производственного обслуживания деревни — на съездах Советов, на отчетных собраниях. Мерилом успешности работы исполкомов и Советов в деле защиты интересов бедняцких и середняцких масс от эксплуатации кулацких и всяких иных капиталистических элементов деревни должно стать — в какой мере они являются руководителями подъема сельского хозяйства, организаторами крупного общественного сельского хозяйства и производственной помощи индивидуальному бедняцкому и середняцкому крестьянскому хозяйству;

б) поставить использование средств, направляемых Советской властью в сельское хозяйство, под такой же общественный конт-

роль, под какой рабочие в городах уже ставят капитальное строительство;

в) оживить и усилить *работу сельскохозяйственных комиссий* (секций при сельсоветах, районных и волостных исполнительных комитетах); ввести в их состав членов коллективных хозяйств, работников совхозов, представителей ККОВ[1] и единоличников — бедняков и середняков, культурно ведущих хозяйство; построить работу сельскохозяйственных секций по примеру работы производственных совещаний в промышленных предприятиях;

г) всемерно поддержать растущее в среде красноармейцев движение к объединению своих индивидуальных хозяйств в коллективы, усилив популяризацию колхозного строительства в Красной Армии и подготовку из наиболее передовых красноармейцев организаторов колхозного движения;

д) усилить и улучшить работу земельных органов. Соответственно значению новых форм смычки с крестьянством в работе земорганов должны быть устранены какие бы то ни было остатки дореволюционной земской ограниченности, сводившей агрикультурную работу к обслуживанию отдельных зажиточных хозяйств. *Земельные органы должны стать организаторами крупного социалистического сельского хозяйства и руководителями агрикультурной революции в сельском хозяйстве,* вовлекая в нее миллионы бедняцких и середняцких хозяйств и поставив ей на службу всех агрономов и землеустроителей.

7. Конференция целиком одобряет проведенные Центральным Комитетом меры для усиления организации деревенской бедноты. Считая достигнутые в этой области успехи явно недостаточными, конференция предлагает партийным организациям *еще более усилить работу по организации бедноты,* сплочению ее в действительную опору рабочего класса в деревне.

Новый период и новые формы смычки требуют значительного *усиления общения пролетарского города с деревней, как метода укрепления руководящей роли рабочего класса в стране.* Поставленная Лениным в 1923 г. задача развития общения между рабочими и крестьянами, установления между ними самых разнообразных форм товарищества является в настоящих условиях одним из важнейших обязательств и задач рабочего класса, борющегося за социалистическое преобразование деревни. В этих целях, безусловно, необходимо поднять и усилить работу шефских обществ, перейти к созданию ряда добровольных объединений (и партийных, и профессиональных, и всяких иных фабрично-заводских), ставящих своей задачей систематическую помощь деревне в ее кооперативно-социалистическом развитии. Должен быть всемерно поддержан партией опыт создания специальных рабочих обществ, имеющих

[1] ККОВ — крестьянский комитет общественной взаимопомощи. *Ред.*

своей задачей содействие повышению урожайности. Должны быть созданы общества содействия коллективизации земледелия. Должна быть широко поддержана инициатива рабочих в деле посылки рабочих бригад в деревню, оказывающих помощь бедняцкому и середняцкому хозяйству, содействующих коллективизации сельского хозяйства и укрепляющих бедняцко-середняцкий союз в его борьбе против кулачества.

Конференция ввиду этого обращает особое внимание на развитие дела рабочих бригад, как на одну из наиболее жизненных форм связи рабочего класса и крестьянства и укрепления руководящей роли рабочего класса в деревне.

ОБ ИТОГАХ И БЛИЖАЙШИХ ЗАДАЧАХ БОРЬБЫ С БЮРОКРАТИЗМОМ

1. Борьба с бюрократизмом, за упрощение и удешевление аппарата и приближение его к массам становится в настоящих условиях *особо важной задачей* партии, поскольку:

а) проведение ускоренного темпа индустриализации и приступ к делу социалистической перестройки сельского хозяйства предъявляют новые требования к качеству работы всего государственного аппарата;

б) в связи с усилением классовой борьбы в стране *бюрократические извращения* государственного аппарата в ряде случаев *становятся выражением напора на рабочий класс* кулачества, городской буржуазии и буржуазной интеллигенции. *Борьба партии и Советов с бюрократическими извращениями государственного аппарата, нередко заслоняющими от широких масс трудящихся действительную природу пролетарского государства, становится одной из важнейших форм классовой борьбы.*

Величайшие задачи, выдвинутые пятилетним планом народного хозяйства как в области дальнейшего развития и перевода на новую техническую базу нашей индустрии, так и в области ускорения подъема сельского хозяйства и его социалистической перестройки, не могут быть решены без действительного улучшения государственного аппарата, без его упрощения и удешевления, без четкого решения каждым звеном государственного аппарата стоящих перед ним задач, без решительного преодоления его косности, волокиты, бюрократического зажима, компанейской круговой поруки и невнимания к нуждам трудящихся, без самого решительного изгнания из аппарата чиновников, сращивающихся с капиталистическими и кулацкими элементами или неспособных давать отпор попыткам кулацко-нэпманского наступления на пролетариат и извращающих классовую линию, без устранения форм управления, отживших и не удовлетворяющих потребностям Советской страны.

2. Развернувшаяся в последние годы борьба с бюрократизмом и работа в области улучшения государственного аппарата, безусловно, уже дали известные успехи.

Самокритика, несмотря на то что в ее развитии сделаны только первые шаги, становится одним из важнейших способов привлечения широких слоев партийных и беспартийных рабочих и крестьян к устранению недостатков государственного аппарата.

Улучшение работы *производственных совещаний,* создание временных заводских контрольных комиссий, работа экономсовещаний, работа секций Советов в связи с расширением хозяйственной инициативы заводов и усилившимся контролем ЦКК — РКИ над работой советских органов — содействовали не только усилению работы над устранением выявленных недостатков, но и расширению числа рабочих, принимающих сознательное участие в исправлении этих недостатков.

Борьба за *режим экономии* и развертывание работы по рационализации советского аппарата (сокращение отчетности, ликвидация излишних учреждений, упрощение структуры и функций ряда учреждений, увеличение прав и обязанностей местных и низовых органов) за последние два года дали уже значительные практические результаты: административно-управленческие расходы уменьшены, по крайней мере, на 300 млн. руб. и административно-управленческий аппарат сокращен больше чем на 100 тыс. человек.

Некоторое улучшение системы планирования при разгрузке центральных учреждений от ряда мелочных дел дало возможность значительно приблизить к началу хозяйственного года сроки разработки и утверждения народнохозяйственных планов.

К работе Рабоче-крестьянской инспекции привлечены *сотни тысяч рабочих и служащих.*

Усилившаяся практика привлечения к ответственности и наложения соответствующих взысканий на виновных в бесхозяйственности, бюрократизме и волоките Рабоче-крестьянской инспекцией, рабочими заседателями при Бюро жалоб РКИ (утверждаемых РКИ) и судом, разрушая широко распространенное убеждение в безответственности и безнаказанности виновных в бюрократизме, заставляет подтягиваться как ответственных работников, так и рядовых служащих советского аппарата.

Организованные в Центральном Органе партии и почти во всех органах партийных комитетов «Листки РКИ» становятся одним из способов выявления конкретных носителей бюрократического зла и борьбы с ним, одним из методов мобилизации рабочего класса против бюрократических извращений.

3. Однако в сравнении со стоящими перед партией задачами в области борьбы с бюрократизмом *эти достижения являются лишь первым, притом еще крайне недостаточным, подходом* к делу улучшения государственного аппарата, *который не только продолжает*

еще оставаться неимоверно громоздким, дорогим, бюрократическим, но и «очень часто работает против нас»[1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. II, стр. 90).

В связи с этим основными являются следующие очередные задачи партии в области улучшения государственного аппарата и борьбы с бюрократизмом:

а) проверка исполнения; б) улучшение личного состава государственного аппарата; в) приведение системы управления в соответствие с системой нашего хозяйства и требованиями, предъявляемыми хозяйственным развитием к государственному аппарату.

I. Проверка исполнения

Проверка фактического исполнения становится самой важной частью всей работы по улучшению государственного аппарата. Соответственно этому конференция постановляет:

1. Основным и важнейшим недостатком советского аппарата является то, что до сих пор партийные директивы и советские постановления плохо выполняются и нередко извращаются. Опыт работы ЦКК — РКИ целиком подтвердил правильность того, что систематический контроль над выполнением законов правительства, его распоряжений и партийных директив является не только одним из важнейших средств борьбы с бюрократизмом и волокитой, но и одним из важнейших средств, обеспечивающих правильную классовую линию работы всех советских органов. Установление систематической проверки исполнения и соблюдения революционной законности должно явиться важнейшей задачей всех партийных, хозяйственных и советских органов на всех ступенях. ЦКК — РКИ должна все в большей мере, как это предусмотрено планом работы РКИ, проверку исполнения делать центром своей работы, чтобы таким образом добиться не только быстрого и точного выполнения партийных директив и правительственных постановлений, устранения причин, вызывающих невыполнение директив, но и проверки на практическом опыте правильности самих директив.

Местные партийные и советские органы обязаны неуклонно выполнять партийные и правительственные директивы и распоряжения, вместе с тем ставя перед центральными органами вопрос о всех тех изменениях, необходимость которых обнаруживается на местном опыте. Только такой *взаимный контроль* распоряжений центра практикой мест и практики мест руководством центра позволит не только осуществить неуклонное выполнение предложений и постановлений центральных учреждений, но и вносить в них необходимые исправления соответственно указаниям местного опыта.

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 290. *Ред.*

Во всей этой работе необходимо исходить из следующего указания Ленина:

«Проверять людей и проверять фактическое исполнение дела — в этом, еще раз в этом, только в этом теперь гвоздь всей работы, всей политики» [1] («Речь на заседании коммунистической фракции Всероссийского съезда металлистов», 1922 г., т. XVIII, ч. II, стр. 17).

Опыт проверки исполнения и местный опыт должны служить основой для систематической переделки и улучшения всего государственного и хозяйственного аппарата.

2. Установление точного распределения работ между исполнителями и ответственности каждого из органов и каждого из состоящих на любой советской должности лиц за выполнение определенных заданий и практических работ является одним из самых важных условий улучшения работы аппарата и обеспечения действительной возможности проверки исполнения. Должно быть решительно покончено с имеющей до сих пор чрезвычайно широкое распространение подменой решения вопросов в пределах своих прав и обязанностей соответствующим органом и внутри органа ответственным исполнителем — решениями многочисленных *безответственных* как междуведомственных, так и внутриведомственных *комиссий,* поскольку такой метод разрешения вопросов управления не только не является способом втягивания широких рабочих масс в управление, но и препятствует ему, создавая путем *взаимной перестраховки* работников государственного аппарата полнейшую *их безответственность,* делая аппарат недоступным контролю широких масс, уничтожая какую бы то ни было возможность действительной проверки исполнения. Необходима «беспощадная борьба против господствующей расплывчатости и неясности в вопросе о том, что каждому отдельно поручено, и против вытекающей отсюда полнейшей безответственности» [2] *(Ленин.* Постановление о работе замов. Сборник «Об улучшении госаппарата», стр. 78).

3. Привлечение широких рабочих масс к проверке исполнения и таким образом обучение новых слоев рабочих и крестьян делу государственного управления является условием того, чтобы проверка исполнения все в большей мере становилась действительным методом улучшения советского аппарата. Поэтому необходимо:

а) начать организацию по примеру временных контрольных комиссий на предприятиях, опыт которых целиком себя оправдал, *временных контрольных комиссий в учреждениях* и ускорить проведение в жизнь постановления VIII съезда профсоюзов о создании временных рабочих контрольных комиссий при трестах.

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 16. *Ред.*

[2] Там же, с. 153. *Ред.*

Комиссии должны избираться непосредственно на фабрично-заводских предприятиях и Советами соответствующих городов. Главными задачами комиссий должны быть проверка исполнения советских законов и партийных директив и в связи с этим выявление конкретных случаев бюрократизма и волокиты, выработка мер, обеспечивающих улучшение работы аппарата, в особенности в области обслуживания широких масс трудящихся;

б) наблюсти за действительным соблюдением права отзыва собраниями избирателей любого выборного лица, проверка работы которого установила его непригодность к выполнению порученной ему избирателями работы. В случае, если подобный работник не является выборным лицом, необходимо практиковать возможно шире и всячески *поддерживать инициативу рабочих и трудящихся крестьян,* ставящих перед высшими органами вопрос об его отзыве, отводе или смещении;

в) в целях уничтожения множественности контроля конференция целиком подтверждает постановление РКИ от 30 мая 1928 г. о порядке производства контроля и обязывает РКИ распространить его на все контролирующие органы и учреждения и строго следить за выполнением этого постановления.

II. Улучшение личного состава советского аппарата

1. В целях улучшения личного состава советского аппарата конференция предлагает Рабоче-крестьянской инспекции с привлечением профсоюзов и под контролем широких масс рабочих, крестьян и служащих организовать *чистку советского аппарата* от элементов разложившихся, извращающих советские законы, сращивающихся с кулаком и нэпманом, мешающих бороться с волокитой и ее прикрывающих, высокомерно, по-чиновничьи, по-бюрократически относящихся к насущным нуждам трудящихся, от растратчиков, взяточников, саботажников, вредителей, лентяев. Исходя из того, что партия и Советская власть всемерно дорожат и поощряют каждого честного и добросовестного работника, *чистка должна производиться прежде всего и главным образом на основании оценки качества работы, а не только по признакам классового происхождения.* Пролетарское происхождение и принадлежность к Коммунистической партии ни в коем случае не должны превращаться *в страховку от чистки.* В первую очередь в течение 1929 г. провести чистку учреждений, непосредственно связанных с трудящимися массами (земельные и судебные органы, органы НКФина и НКТруда и т. д.).

В отношении лиц, которые, по мнению комиссий по чистке, могут еще исправиться, применять перевод на низшую должность. *В отношении же вычищаемых без права работы в советском аппарате* (на срок или особо злостных — навсегда) должен быть кате-

горически воспрещен их прием на другую должность и в другое учреждение, и списки их должны опубликовываться ко всеобщему сведению в печати.

2. Конференция подчеркивает особую важность *замены вычищенных* из советского аппарата новыми кадрами, выросшими на фабриках и заводах и на низовой советской работе.

Поскольку основными причинами в ряде случаев неудачного и недостаточного проведения дела выдвижения в последние годы являются сопротивление аппарата, отсутствие внимания со стороны партийных и советских органов к подготовке выдвиженцев, недостаточная помощь выдвиженцам со стороны руководителей учреждений, слабая связь выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, неудачный и часто случайный подбор выдвиженцев, не соответствующих требованиям, предъявляемым к работе государственного управления, недостаток кадров для выдвижения в ряде отсталых районов, конференция постановляет:

а) обязать *коммунистические ячейки и месткомы* в советских учреждениях установить систематическое наблюдение за приемом и дальнейшей работой выдвиженцев, оказывая им всяческую помощь и давая решительный отпор бюрократическим элементам аппарата, сопротивляющимся выдвижению и затирающим выдвиженцев;

б) предложить партийным, советским, хозяйственным и профсоюзным органам организовать повсеместно подготовку (по возможности предварительную) выдвиженцев и их обучение в соответствии с возлагаемой на них работой, вместе с тем обеспечив работающим выдвиженцам возможность дальнейшего повышения их теоретической и практической квалификации;

в) возложить на руководителей учреждений *личную ответственность* за создание в подчиненном им аппарате благоприятных условий для работы выдвиженцев;

г) предложить партийным и профсоюзным органам добиться постоянной прочной связи выдвиженцев с выдвинувшими их предприятиями, сосредоточив эту работу в фабзавкомах, а на крупных предприятиях — в цехе;

д) обязать партийные, советские и профсоюзные органы особо тщательно поставить подбор выдвиженцев с целью выделения в советский аппарат рабочих, действительно готовых и способных бороться с бюрократизмом, привлекая широкие рабочие массы к самому активному участию в этом подборе (наметка кандидатов на выдвижение на рабочих собраниях и т. п.) и отбирая выдвиженцев не на «работу вообще», а для конкретной, заранее определенной работы, причем окончательное решение вопроса о приемлемости того или иного выдвиженца для работы в том или ином учреждении принадлежит руководителю учреждения или предприятия;

е) обязать партийные и советские органы промышленных округов усилить организационную и политическую помощь сельскохозяйственным округам, подготовляя для них кадры выдвиженцев и посылая работников на постоянную и временную работу. Такая помощь должна иметь в своей основе участие государственных и кооперативных органов рабочих центров в подъеме сельского хозяйства других районов, например, участие рабочей кооперации в работе сельскохозяйственной кооперации как по заготовке сельскохозяйственных продуктов, так и по развитию соответствующих отраслей сельского хозяйства, участие льняной промышленности в подъеме льноводческих районов и т. п.;

ж) ввиду особой важности правильного и полного использования молодежи, оканчивающей советские высшие учебные заведения, заменить распределение ее через биржи труда *распределением под общим наблюдением и руководством Наркомтруда через соответствующие ведомственные органы,* в распоряжение которых должна поступать немедленно после окончания высших учебных заведений вся молодежь и на которые должна быть возложена обязанность планового ее распределения в соответствии с потребностями различных участков хозяйственного и культурного фронта.

3. Обязать советские органы поставить в качестве одной из основных задач систематическое изучение состава аппарата и организацию учета и подбора работников на основе соответствующих директив ЦК.

4. Опыт показывает, что коммунисты, *не учащиеся и не желающие учиться делу управления всерьез, работающие верхоглядски, не вникая в существо порученной им работы, превращаются в ряде случаев в хвостик и прикрытие для умных саботажников и вредителей.* Такие коммунисты, воображающие будто бы они руководят и управляют, на деле являются *штемпелюющими чужие мысли и предложения лжекоммунистами,* наносящими величайший вред делу социалистического строительства. Важнейшей очередной задачей является проверка того, как растут хозяйственные кадры, в какой мере коммунисты превращаются в действительных руководителей, в действительных хозяев вверенного им дела, умеющих подбирать людей и проверять их работу, специализирующихся в соответствующей производственной области и поднимающих свою производственно-техническую квалификацию,— проверка того, в какой мере выполняются решения ЦК о создании условий, благоприятствующих росту коммунистических кадров хозяйственников, и о всемерной помощи им в деле повышения квалификации и в их повседневной работе (переподготовка, снабжение технической литературой, командировки за границу, периодическое освобождение на один-два месяца от текущей работы в целях специализации, устранение текучести основного руководящего состава хозяйственников и т. п.).

Такая проверка облегчит возможность действительного отбора коммунистов — хозяйственников и администраторов, *умеющих работать и отвечать за свое дело.*

В отношении тех *коммунистов, проверка работы которых установила их непригодность к делу государственного управления, необходимо самым решительным образом прекратить практикующуюся ныне переброску таких работников из учреждения в учреждение и из района в район, которая только окончательно губит их и одновременно мешает улучшению работы аппарата, и добиться их неуклонного возвращения на работу по специальности.*

III. Приведение системы управления в соответствие с системой нашего хозяйства и требованиями социалистического строительства

Выполнение стоящих перед Советской страной задач в области проведения ускоренного темпа индустриализации и социалистической перестройки сельского хозяйства требует систематической переделки всего аппарата государственного управления в смысле приведения его в соответствие с системой нашего хозяйства и задачами социалистического строительства. Ввиду этого конференция постановляет:

1. Безусловный рост в последние годы проверенных на практической работе кадров, заканчивающееся районирование страны, накапливающийся опыт в области управления народного хозяйства, разработка пятилетнего плана развития народного хозяйства — делают возможными дальнейшие шаги в области децентрализации функций управления, разгрузки союзных и центральных республиканских органов не только от массы мелочных дел, но и от известной части оперативных функций, действительного улучшения плановой работы, обеспечивающего разработку реальных и своевременных планов и необходимое сочетание общественной и личной массовой инициативы и самодеятельности с твердой дисциплиной в области выполнения планов и директив центральных органов.

Систематическая переделка аппарата должна идти *по линии децентрализации* оперативных функций при одновременной централизации планирования и руководства в основных вопросах, по линии создания условий, обеспечивающих как разработку твердых и своевременных планов, так и их полное выполнение.

На этой основе, в частности НК РКИ СССР, необходимо пересмотреть круг работы и систему взаимоотношений между различными союзными наркоматами, между наркоматами союзных республик и наркоматами Союза, между наркоматами и регулирующими органами, между краевыми и центральными органами, между плановыми и управляющими органами.

2. В работе над улучшением системы *управления промышленностью и транспортом* исходить из того, чтобы обеспечить:

а) превращение Высшего совета народного хозяйства и НКПС в органы не только планово-экономического руководства, какими они по преимуществу являются до сих пор, но и в органы действительного технического руководства, основанного на достижениях как американской и европейской, так и советской науки и техники;

б) усиление хозяйственной инициативы фабрик, заводов и отдельных цехов при одновременном усилении роли треста в области руководства технической реконструкцией предприятий и таким пересмотром групп предприятий по трестам, который бы обеспечивал осуществление принципа объединения предприятий прежде всего по признаку специализации;

в) возможность полной мобилизации внутренних ресурсов промышленности;

г) осуществление партийных директив об установлении единоличия в управлении предприятиями при одновременном и неуклонном развертывании работы производственных совещаний и временных контрольных комиссий, практические предложения которых, поскольку они признаны правильными и приняты администрацией, должны ею неуклонно осуществляться без всяких оттяжек. Система управления предприятиями должна определяться следующим указанием тов. Ленина:

«Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц *для определенных процессов работы,* в определенные моменты *чисто исполнительских* функций, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу, чтобы парализовать всякую тень возможности извращения Советской власти, чтобы вырывать повторно и неустанно сорную траву бюрократизма»[1] (*Ленин.* «Очередные задачи Советской власти», т. XV, стр. 223—224);

д) своевременную и полную технико-экономическую подготовку строительства;

е) устойчивость командного состава в промышленности и транспорте и ликвидацию имеющих чрезвычайно широкое распространение частых перебросок хозяйственников с места на место, в высшей степени затрудняющих возможность их обучения и повышения уровня их технической квалификации.

3. В работе над улучшением и рационализацией товаропроводящего аппарата исходить из возможности и *необходимости дальнейшего решительного сокращения издержек обращения товаров.*

4. Ввиду того что *монопольное положение* торгового аппарата по ряду товаров при излишнем централизме регулирующих и торгующих органов *грозит опасностью бюрократического загнивания отдельных частей аппарата,* необходимо проводить рационализа-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 206. *Ред.*

цию товаропроводящего аппарата под углом зрения возможной децентрализации оперативных функций, при одновременном сохранении и улучшении централизованного руководства в области планирования финансов и торговли, улучшения маневренной способности торговой системы, действительного сокращения передаточных звеньев от фабрик к потребителю промышленных товаров и от производителя сельскохозяйственного сырья к его потребителю, повышения способности учета и промышленным и торговым аппаратом потребительского спроса населения, улучшения качества обслуживания потребителя как путем быстрого расширения сети низовых торгующих органов, так и путем улучшения техники их работы.

5. Продолжить работу над улучшением *системы финансирования и кредитования народного хозяйства,* налогового обложения, финансово-расчетных взаимоотношений между хозяйственными, кооперативными и кредитными учреждениями в целях внедрения безналичных расчетов, решительного сокращения излишних расчетных инстанций между различными отраслями промышленности, между промышленностью и кооперацией и т. п., а также все шире распространять опыт организации безденежных расчетов в области массовых платежей населения государственным, коммунальным и общественным организациям.

6. Обеспечить возможно более быстрое *усвоение* нашим аппаратом *достижений* в области техники управления: распространение применения в ближайшие годы во всех наиболее крупных хозяйственных учреждениях механизации учета (опыт проведения которой на транспорте, в 1-м шерстяном тресте, ВТС[1], на заводах ГЭТ[2] и т. д. дал уже положительные результаты); установление единства бухгалтерского, оперативного и статистического учета; установление системы отчетности на основе данных первичного учета и в соответствии с формами планов; улучшение структуры учреждений в направлении установления точного разграничения функций отдельных их частей, ликвидации ненужных промежуточных инстанций, установления системы ответственных исполнителей *(в частности, установление практики непосредственного доклада исполнителя о проделанной им работе тому органу или лицу, для которого данная работа предназначается, установление обязательной подписи исполнителем всех изготовленных им докладов и бумаг, независимо от того, куда эти бумаги направляются);* ускорение повсеместного введения упрощенной системы делопроизводства; укрепление старых и создание новых научных учреждений и рационализаторских центров, работающих в области техники управления; распространение опыта создания

---

[1] ВТС — Всероссийский текстильный синдикат. *Ред.*

[2] ГЭТ — Государственный электротехнический трест. *Ред.*

специальных рационализаторских бюро при советских учреждениях, создание кадров рационализаторов и т. п.

Все это улучшение техники отнюдь не является самоцелью — с ее помощью мы должны достигнуть такого упрощения аппарата, которое облегчило бы активное участие масс в управлении.

7. Без дальнейшего *внедрения научно-рационализаторских методов* во все отрасли производства, планирования и управления будет в высшей степени затруднено действительное выполнение стоящих перед страной задач.

Учитывая сложность, трудности и нарастающую ответственность плановой работы в реконструктивный период, необходимо добиваться всемерного усиления *научного характера и всесторонней научной обоснованности нашего хозяйственного планирования.* В соответствии с этим Госплан должен опираться в своей работе над составлением народнохозяйственных планов на широкое ознакомление с новейшими достижениями мировой науки и техники и на всю систему научно-исследовательских учреждений и организаций СССР, работа которых по характеру и по срокам должна быть увязана с задачами плановой работы. Опыт постановки научно-рационализаторской работы как по линии РКИ, так и по линии ВСНХ показывает, какие огромные возможности увеличения продукции и снижения себестоимости открывает осуществление в жизни результатов научно-исследовательской работы и рационализаторских мероприятий. Как РКИ, так и всем руководящим хозяйственным органам необходимо в гораздо большем масштабе, чем это имеет место теперь, повышать научную основу своей работы. Для этого необходимо, в частности: создание развернутой сети специальных рационализаторских групп, бюро, контор и институтов; дальнейшее привлечение иностранных специалистов; увеличение выпуска технической литературы; подготовка кадров специалистов-рационализаторов; повышение уровня технической квалификации кадров хозяйственников и т. д. и т. п. Конференция подчеркивает, что рационализация своего аппарата является обязательной и постоянной функцией каждого учреждения, а не только органов РКИ, и ответственность за осуществление этой задачи лежит прежде всего на самих руководителях и работниках учреждения, а также на их общественных организациях.

8. Усилить борьбу *за режим экономии,* за уменьшение всяческих накладных и непроизводительных расходов на основе как приведения системы управления в соответствие с потребностями выросшей социалистической экономики, так и усвоения действительно передовой техники управления. Конференция исходит при этом из того, что одним из важнейших условий выполнения пятилетнего плана социалистического строительства является дальнейшее *неуклонное и решительное уменьшение накладных расходов торговли, промышленности и расходов по административному уп-*

равлению, что должно явиться одним из существенных источников ускорения темпа развития нашей страны по сравнению с капиталистическим темпом развития.

Конференция обращает внимание всех хозяйственных органов и органов Рабоче-крестьянской инспекции на то, что *борьба за режим экономии отнюдь не может быть сведена к одному только сокращению аппарата,*— она требует одновременно приложения максимальных усилий к действительной рационализации производства, полному использованию и мобилизации наличного оборудования, повышению эффективности производимых капитальных затрат, снижению себестоимости, к такой организации снабжения промышленности и транспорта, которая исключала бы накопление излишних запасов, превращающих огромные материальные ресурсы в мертвый капитал (например, *в транспорте, где основные измерители использования паровозов и вагонов чудовищно низки, повышение этих измерителей до уровня, хотя бы в некоторой степени приближающегося к уровню таких стран, как Америка, Германия и Япония, где пассажирский паровоз находится в полезной работе 14 часов в сутки против $6^1/_2$—9 часов у нас, открывает возможность экономии многих сотен миллионов рублей*).

9. Подвергнуть специальному изучению итоги районирования с точки зрения, прежде всего, приближения аппарата государственного управления к массам рабочих и трудящихся крестьян.

Поскольку узловым пунктом, где осуществляются директивы партии и Советской власти, является район, сюда необходимо перенести центр тяжести работы по улучшению и исправлению государственного аппарата.

В соответствии с этим должна быть пересмотрена структура окружного советского аппарата под углом зрения обеспечения районных центров возможно большим количеством проверенных коммунистов, организаторов и специалистов.

Особенное внимание в деле упрощения и улучшения структуры аппарата должно быть обращено на органы социального страхования, здравоохранения, суда, кооперации, бирж труда и т. п., занимающиеся непосредственным обслуживанием широчайших масс, обеспечив такое их построение и такой порядок их работы, который гарантировал бы трудящимся максимально быстрое и бесперебойное обслуживание и удовлетворение их потребностей.

10. Поставить под особым наблюдением Рабоче-крестьянской инспекции, в соответствии с неоднократными указаниями тов. Ленина, уже *в ближайшем году организацию образцовой работы 2—3 трестов, 5—10 округов и 10—15 районов.* Конференция предлагает Центральному Комитету партии в двухмесячный срок обеспечить эти опытные участки советской работы действительно луч-

шими, наиболее проверенными и добросовестными организаторами и руководителями. При этом необходимо исходить из того, чтобы в конечном счете лучшие образцы сделать примерами, обязательными для всех.

11. Поскольку решение стоящих перед страной хозяйственных, политических и культурных задач требует непосредственного сознательного участия миллионов трудящихся в их решении, необходимо все в большей мере применять на практике, испытывать на опыте, поощрять самые разнообразные формы рабочей инициативы и самостоятельности (*дальнейшее распространение выдвинутого рабочей инициативой социалистического соревнования как в области улучшения строительства, производства, снижения себестоимости*, так и в области улучшения и упрощения системы и структуры управления — переклички, посылка рабочих бригад в деревню, конкурсы, рабочее изобретательство и т. д. и т. п.), широко освещая имеющиеся достижения в печати, добиваясь того, чтобы *вся страна знала о работе лучших органов и лучших, наиболее преданных делу социализма, наиболее умелых и добросовестных работников, широко премируя все ценные предложения, проведение которых будет способствовать снижению себестоимости производства, упрощению и удешевлению аппарата.*

IV. Организация массового контроля

Рабоче-крестьянская инспекция как один из важнейших рычагов партии и Советов в ведущейся ими борьбе за действительное улучшение всего аппарата может выполнить стоящие перед ней задачи только в том случае, если она *будет неуклонно расширять привлечение к борьбе с бюрократизмом подлинно широких масс трудящихся, если она все в большей мере будет становиться организатором рабочих и крестьян, осуществляющих контроль над работой государственного аппарата, если она все в большей мере будет превращаться в организацию проверки беспартийными работы партийных, если через нее беспартийные рабочие и крестьяне научатся осуществлять предоставленные им в Советской республике права. Всякая иная «борьба с бюрократизмом», не опирающаяся на активность и самодеятельность рабочего класса, пытающаяся подменить контроль самих рабочих и крестьян деятельностью одного лишь того или иного аппарата, хотя бы самого добросовестного, не может дать никаких серьезных результатов в деле действительного улучшения и коренной перестройки государственного аппарата.*

Исходя из этого, конференция:

1. Предлагает ЦКК — РКИ неуклонно расширять привлечение к работе Рабоче-крестьянской инспекции рабочих, распространяя *практику уже проверенных на опыте приемов вовлечения рабочих*

и прибегая к новым, выдвигаемым рабочей инициативой, идущей снизу (секции РКИ, участие профсоюзов и в особенности производственных совещаний, временных рабочих контрольных комиссий и экономсовещаний в работе РКИ, выборные от рабочих в Бюро жалоб и РКИ, привлечение рабкоров, обсуждение выводов обследований на заводах и в учреждениях с широким участием рабочих и служащих, создание специальных групп содействия, организуемых фабкомами и месткомами на предприятиях и в учреждениях, массовые обследования, «налеты» рабочих на советские учреждения, привлечение добровольцев, легкой кавалерии комсомола, рассмотрение дел обвиняемых в бюрократизме рабочими заседателями на рабочих собраниях и т. д.).

2. Предлагает местным парторганам и Советам создать при *всех* городских Советах и при всех сельских и волостных Советах больших сел *секции РКИ*. В сельских Советах эти секции должны быть организованы в первую очередь из батраков и бедняков крестьян.

3. Предлагает ЦК, ввиду того что неоднократные указания о выделении для работы в РКИ действительно лучших рабочих *выполняются плохо,* и во исполнение указания тов. Ленина о сосредоточении в Рабкрине лучшего, «что есть в нашем социальном строе»[1] (т. XVIII, ч. II, стр. 118), провести в ближайшие три месяца под своим наблюдением специальную мобилизацию работников для работы в областных и окружных органах РКИ. Одновременно с этим РКИ должна усилить выдвижение в свой аппарат на постоянную работу рабочих, показавших действительную способность и готовность бороться с бюрократизмом, и воспитывать из таких рабочих кадры выдвиженцев в другие органы.

V. Задачи борьбы с элементами бюрократизма внутри партии и в партийном аппарате

Конференция обращает внимание всей партии и каждого члена партии в отдельности на необходимость *самой решительной, самой беззаветной, самой настойчивой борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии, внутри партийного аппарата, порождаемыми переплетением партийного и советского аппаратов, отвлечением огромного количества членов партии на административную работу, воздействием на партию через коммунистов, работающих в государственном аппарате, элементов буржуазной интеллигенции и чиновничества.* В силу этого, в целях борьбы с элементами бюрократизма внутри самой партии и в партийном аппарате, препятствующими борьбе с бюрократизмом в советском аппарате, конференция постановляет:

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 391. *Ред.*

1. Неуклонно продолжать в дальнейшем начатое Центральным Комитетом *сокращение платного партийного аппарата* путем замены его в соответствующих частях бесплатной работой партийного актива и широкое привлечение партийного актива к непосредственной работе в аппарате партийных комитетов, осуществляя это наиболее смело и последовательно в первую очередь в рабочих центрах.

2. Контрольным комиссиям особое внимание обратить *на борьбу с нарушениями внутрипартийной демократии,* неуклонно привлекая к ответственности те партийные органы и тех должностных лиц, которые препятствуют проведению в жизнь принципов внутрипартийной демократии (стеснение свободы высказывания и голосования на собраниях, применение непредусмотренных Уставом ограничений выборности, прикрытое и открытое нарушение выборных прав членов партии на смещение любого секретаря бюро, комитета).

3. Всемерно улучшить *руководство со стороны партийных органов* как советскими, так и комсомольскими, профсоюзными и кооперативными организациями, решительно борясь *против подмены пролетарской общественности административным командованием и мелочной опекой* со стороны партийных комитетов. Поскольку Советы, профсоюзы и кооперация являются решающим аппаратом связи партии с широкими трудящимися массами, партийным организациям необходимо приложить все усилия к улучшению их работы, борясь самым решительным образом против нарушения профсоюзной, советской и кооперативной демократии, и в особенности выборности руководящих органов, в то же время через соответствующие фракции решительно отстраняя от руководства этими организациями бюрократические элементы, потерявшие чутье масс и связь с массами, путем переизбрания соответствующих органов.

Несмотря на огромную работу партии по подъему активности масс и оживлению Советов, развертывание Советов, профсоюзов и кооперации как действительно коллективных органов далеко еще не достаточно. *Подмена этих органов соответствующей верхушкой* (президиум Совета, а в деревне очень часто только председатель или секретарь Совета, правление или председатель правления кооперации, президиум соответствующего профессионального союза) имеет еще широкое распространение, в особенности в деревне. Поэтому главнейшей задачей партии в отношении советских, профсоюзных и кооперативных организаций является такая постановка их работы, которая бы обеспечила действительное втягивание широких масс трудящихся в управление государством и, таким образом, укрепление руководящей роли рабочего класса.

4. *Установить для всех кончающих комвузы обязательный, не менее чем двухлетний стаж практической работы в районах.* Счи-

тать отбытие этого стажа условием продвижения на работу в верхних звеньях государственного и партийного аппаратов.

5. Советские ячейки должны стать активными борцами в деле улучшения государственного аппарата и уничтожения всяческих проявлений бюрократизма, сплачивая членов партии, работающих в государственном аппарате, на основах партийности и отпора разлагающему членов партии воздействию чиновничьих элементов. Конференция предлагает Центральному Комитету и ЦКК — РКИ созвать специальное совещание советских ячеек для учета опыта ведущейся в этой области работы и разработки практических мер для ее дальнейшего укрепления.

VI

Со времени XV съезда партии партия достигла несомненных успехов в решении поставленной ею задачи — поднять мощную волну самокритики снизу. Практический опыт борьбы с бюрократизмом показывает, что данный партией лозунг самокритики «не взирая на лица», критики снизу доверху и сверху донизу, становится *решающим методом борьбы с бюрократизмом,* за улучшение аппарата и его очищение от элементов, сращивающихся с кулацко-капиталистическими элементами страны. Особо подчеркивая всю *важность таких форм самокритики, выдвигаемых инициативой самих рабочих масс, как ныне происходящее социалистическое соревнование фабрик и заводов,* конференция обращает внимание всех партийных организаций на то, что дальнейшее развитие контроля снизу доверху и самокритики, все большее *углубление и сосредоточение самокритики на коренных вопросах всей общественной, и в первую очередь хозяйственной и культурной жизни страны, является важнейшим залогом действительной успешности всей ведущейся партией и Советами борьбы с бюрократизмом.*

О ЧИСТКЕ И ПРОВЕРКЕ ЧЛЕНОВ И КАНДИДАТОВ ВКП(б)

1. За все время существования ВКП(б) только один раз проводила генеральную чистку в 1921 г., в начале восстановительного периода народного хозяйства, по окончании гражданской войны, когда партия, поставив перед собой задачу «очищения партии от некоммунистических элементов путем точного учета каждого отдельного члена РКП по выполняемой им работе по должности, а также и как члена Российской Коммунистической партии» [1], значительно освободилась от чуждых ей и разложившихся элементов, укрепила ряды партии и приняла ряд мер, ограничивающих прием в партию

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 327—328. *Ред.*

непролетарских элементов и обеспечивающих более тщательный отбор вступивших в партию из рядов рабочего класса и крестьянства.

2. Со времени этой чистки прошло 8 лет, в течение которых партия увеличилась численно в три раза. За этот период была произведена между XIII и XIV партийными съездами проверка членов и кандидатов непроизводственных ячеек, задача которой заключалась прежде всего в «очищении партии от социально чуждых ей и разложившихся элементов, а также в очищении партии от тех элементов нерабочего состава, которые за время своего пребывания в рядах партии не проявили себя как коммунисты в деле улучшения работы тех или других государственных, хозяйственных и иных организаций и не имели непосредственной связи с рабочими и крестьянскими массами»[1] (резолюция XIII съезда). Всего проверено было около 25% всего состава партии, причем исключению подверглось около 6% проверенных. В 1926 г. была проведена частичная проверка деревенских ячеек, а в 1927 г.— всесоюзная перепись (перерегистрация) членов и кандидатов партии. Так ВКП(б) выполняла одно из условий (п. 13) принадлежности к Коминтерну, которое требует:

«Коммунистические партии тех стран, где коммунисты ведут свою работу легально, должны производить периодические чистки (перерегистрация) личного состава партийных организаций, дабы систематически очищать партию от неизбежно примазывающихся к ней мелкобуржуазных элементов»[2].

Кроме того, в течение восстановительного периода партия систематически, изо дня в день, проверяла свои ряды путем деятельности контрольных комиссий путем привлечения к ответственности членов партии, нарушивших программу или партийную дисциплину, элементов разложившихся, чуждых, причем с 1922 г. по 1 июля 1928 г. контрольными комиссиями было исключено, добровольно выбыло из партии и не явилось на перерегистрацию 260 144 члена и кандидата ВКП(б).

3. В период реконструкции социалистического хозяйства страны, связанный с социалистическим наступлением на капиталистические элементы города и деревни и с обострением классовой борьбы, партия должна особенно тщательно пересмотреть свои ряды для того, чтобы усилить сопротивление влиянию мелкобуржуазной стихии, сделать партию более однородной, более боеспособной в деле преодоления трудностей социалистической реконструкции народного хозяйства.

Решение ноябрьского Пленума 1928 г. о самой решительной чистке «от социально чуждых, примазавшихся, обюрократившихся-

---

[1] См. настоящее издание, т. 3, с. 222—223. *Ред.*

[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 209. *Ред.*

ся и разложившихся элементов»,— «элементов, использующих пребывание в правящей партии для своих корыстных и карьеристских целей, элементов буржуазно-мещанского перерождения, сросшихся с кулачеством и т. п.» [1], имеет также в виду принятое Коминтерном требование периодической чистки (перерегистрации) всех членов и кандидатов ВКП(б) в целях улучшения социального состава, поднятия политического и морального уровня партийных организаций на местах и партии в целом на труднейшем этапе борьбы за социализм, в начале периода коренного социалистического переустройства всего народного хозяйства СССР.

4. Наряду с несомненным улучшением социального состава ВКП(б) и укреплением в ней пролетарского ядра (44% в момент смерти Ленина и 62% на 1 июля 1928 г.), наряду с тем что число рабочих в партии за это время выросло больше чем в три раза, а также выросло значительно число и удельный вес рабочих ячеек, социальный состав партии все еще отстает от тех требований, которые ставятся перед партией задачами социалистического переустройства народного хозяйства СССР. Между тем наличие почти во всех звеньях государственного, хозяйственного, профсоюзного и даже партийного аппаратов элементов обюрократившихся, а кое-где, особенно в низовом аппарате деревни, элементов буржуазно-мещанского перерождения, сросшихся с кулачеством, извращающих классовую линию партии, замедляет привлечение в партию лучших пролетарских элементов в городе и деревне, ослабляет размах социалистического строительства, иногда вселяет недоверие в широких массах рабочих и крестьян к мероприятиям партии и Советской власти. Наряду с сотнями тысяч пролетариев, составляющих крепкую основу ленинской партии, в партию проникли мелкобуржуазные элементы, носители бытового загнивания, вносящие в партийные ряды разложение примером своей личной и общественной жизни, пренебрегающие общественным мнением рабочих и трудящихся крестьян, шкурнические, карьеристские элементы, от которых партия недостаточно очищается систематической повседневной работой контрольных комиссий.

Предпринимаемая чистка партии должна очистить ряды ВКП(б) от этих элементов и тем самым усилить ее мобилизационную готовность в деле социалистического наступления, еще более укрепить доверие к партии и авторитет ее, привлечь на ее сторону новые пролетарские и батрацкие слои города и деревни.

5. Ставя вопрос *о генеральной чистке партии,* необходимо иметь в виду, что состав рабочего класса за последние годы значительно изменился, о чем считал необходимым предупредить В. И. Ленин вскоре после чистки 1921 г., когда он писал:

---

[1] См. с. 392—393 настоящего тома. *Ред.*

«Несомненно, что у нас постоянно считаются за рабочих такие лица, которые ни малейшей серьезной школы, в смысле крупной промышленности, не прошли. Сплошь и рядом в категорию рабочих попадают самые настоящие мелкие буржуа, которые случайно и на самый короткий срок превратились в рабочих. Все умные белогвардейцы вполне определенно учитывают то обстоятельство, что якобы пролетарский характер нашей партии на самом деле нисколько не гарантирует ее от возможного перевеса, и притом в самый короткий срок, элементов мелкохозяйских» [1].

Ленин считал необходимым также предупредить, что «для весьма многих интеллигентских и полуинтеллигентских элементов поступление в рабочие при наших условиях ровно никаких трудностей не представит» [2].

Он настаивал на необходимости «определить понятие «рабочий» таким образом, чтобы под это понятие подходили только те, кто на самом деле по своему жизненному положению должен был усвоить пролетарскую психологию. А это невозможно без многих лет пребывания на фабрике без всяких посторонних целей, а по общим условиям экономического и социального быта» [3] (*Ленин*, 1922 год).

Считая самой здоровой частью партии ее фабрично-заводские ячейки, партия должна, однако, проверить не только непроизводственные ячейки или ячейки деревенские, необходимо учесть, что и в фабрично-заводские ячейки партии проникают, хотя и в гораздо меньшей степени, чем в другие, элементы, не способные выполнить роль коммунистического авангарда, элементы, связанные с кулацким хозяйством деревни и являющиеся проводниками мелкобуржуазного влияния на пролетариат, элементы, рассматривающие работу на фабрике только как средство обогащения своего собственного индивидуального хозяйства, элементы шкурнические, активно не участвующие в поднятии трудовой дисциплины, элементы, относящиеся безразлично к таким контрреволюционным явлениям, как антисемитизм, элементы, не порвавшие окончательно с религиозными обрядами, и т. п.

Без чистки всей партии, в том числе и ее *производственных ячеек*, партия не сможет полностью привлечь в свои ряды из значительного беспартийного пролетарского актива лучшие элементы для укрепления основного пролетарского ядра партии. Без такой чистки своих рядов при одновременной систематической вербовке лучших пролетарских элементов фабрично-заводские ячейки не в состоянии будут выполнить на новом этапе большие и сложные задачи, требующие максимальной однородности, единства, сознательности и пролетарской ленинской выдержки.

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 45, с. 18. *Ред.*
[2] Там же, с. 19—20. *Ред.*
[3] Там же, с. 20. *Ред.*

6. Особенно внимательно партия должна проверить состав *деревенских ячеек,* решительно очистить их от проникших в нее элементов классово чуждых или сросшихся с кулацкими элементами — торговцами, баями и духовенством, от членов партии, проводящих политику, отталкивающую от партии батраков и бедняков, от партийцев, не принимающих участия в проведении в жизнь мероприятий по социалистическому переустройству сельского хозяйства, от чиновничьих элементов, не выполняющих директив партии об опоре на бедноту в союзе с середняцкими массами крестьянства, от членов партии, хозяйственное обрастание которых заслонило перед ними задачу коммунистической пропаганды и организации деревни, от злостных нарушителей революционной законности, от злоупотребляющих властью в личных целях.

Только такая чистка деревенских ячеек, связанная, с одной стороны, с привлечением к проверке и чистке батрацкого, бедняцкого и середняцкого актива, с широким разъяснением политики партии перед широкими массами крестьянства, с другой стороны — с бережным отношением к действительно преданным коммунистическим элементам деревни, активистам, общественникам из среды бывших участников гражданской войны и прошедших школу Красной Армии, на деле помогающим проведению социалистических мероприятий партии в деревне,— только такая чистка способна превратить деревенские ячейки в опорные пункты Коммунистической партии в деревне, укрепить доверие к партии, привлечь в ряды партии лучшие коммунистические элементы, батраков и бедняков и двинуть вперед коллективизацию сельского хозяйства.

7. Проверка *непроизводственных ячеек* после XIII съезда показала в общем, что социальный состав их значительно улучшился. В составе непроизводственных ячеек оказалось: рабочих по социальному происхождению — 39,4%, крестьян — 36,7%, служащих и прочих — 23,9%. Хотя непроизводственные ячейки постоянно пополняются новыми пролетарскими слоями, выдвигаемыми партией из рабочей среды, непроизводственные ячейки часто наиболее подвержены влиянию непролетарских элементов, засорены ими.

Ленин неоднократно указывал, что «к правительственной партии неминуемо стремятся примазаться карьеристы и проходимцы» [1]. «К нам присосались кое-где карьеристы, авантюристы, которые назвались коммунистами и надувают нас, которые полезли к нам потому, что коммунисты теперь у власти...» [2]. Ленин советовал очистить партию от «рвачей», «авантюристов», от «показных членов партии», «от тех, кто хочет только «попользоваться» выгодами от положения членов правительственной партии, кто не хочет

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 41, с. 30. *Ред.*
[2] Там же, т. 38, с. 199. *Ред.*

нести тягот самоотверженной работы на пользу коммунизма», «чтобы оставить в партии только сознательных и искренне преданных коммунизму», чтобы в партию вошли только «добросовестно преданные рабочему государству, только честные труженики, только настоящие представители угнетавшихся при капитализме масс»[1] *(Ленин)*. Именно в непроизводственных ячейках возможно наиболее широкое использование партийного положения в корыстных целях — растраты, протекционизм, карьеризм, бюрократическое отношение к массам; именно здесь имеют место особенно отталкивающие массы факты «бытового загнивания»; именно в этих ячейках социально чуждые, обюрократившиеся, примазавшиеся и разложившиеся элементы наносят наибольший вред партии, именно в непроизводственных ячейках наибольшее количество выходцев из других партий, не переварившихся в большевистской партии, сохранивших идеологически чуждые взгляды.

Между тем от состава этих ячеек, от качества их работы, от степени их партийной выдержанности, от их связи с массами зависит доверие широких масс партийных и беспартийных рабочих и крестьян к аппарату Советского государства, хозяйственных органов, профсоюзов, партии и успех их коммунистической работы.

Поэтому особенно тщательной должна быть чистка от всех некоммунистических, разложившихся, чуждых, обюрократившихся, примазавшихся, шкурнических элементов, по-чиновничьи относящихся к своим обязанностям.

При этом необходимо особенно бережно относиться к выдвиженцам из рабочих и работниц, учитывая трудности усвоения ими на первых порах непривычных для них новых форм работы, и связать чистку непроизводственных ячеек с более энергичным и тщательно продуманным выдвижением рабочих и работниц в хозяйственный, партийный и административный аппараты.

8. Предпринимаемая проверка и чистка рядов партии должна таким образом сделать партию более однородной, освободить ее от всего некоммунистического. Само собой разумеется, что такая проверка связана с огромными трудностями и должна быть проделана наиболее тщательно, после всестороннего разъяснения задач чистки и проверки как всем членам и кандидатам партии, так и беспартийным рабочим и крестьянам. Предъявляя к каждому члену и кандидату партии определенные требования в отношении морального уровня, связи с массами, активного участия в работе партии, в строительстве социализма и т. п., партия предупреждает против превращения проверки в мелочное и придирчивое копание в личной жизни партийцев, против опошления самой проверки, против проведения ее не под углом зрения *классовых задач* Коммунистической партии. Чистка должна беспощадно выбросить из

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 224, 225. *Ред.*

рядов партии все чуждые ей, вредные для ее успехов, равнодушные к ее борьбе элементы, неисправимых бюрократов, примазавшихся, связанных с классовым врагом и ему помогающих, оторванных от партии в силу хозяйственного, собственнического обрастания, антисемитов, скрытых сторонников религиозного культа, разоблачая скрытых троцкистов, мясниковцев, децистов и сторонников других антипартийных групп и очищая от них партию. Но чистка должна в то же время укрепить работу организации, проверить работу ячейки, создать более товарищеские отношения между членами партии, повысить чувство ответственности каждого за политику, за судьбу всей партии, дать толчок к повышению уровня политических знаний, усилить борьбу с бюрократизмом, повысить активность всех членов организации, усилить связь их с массами рабочих и крестьян, усилить активное участие в социалистическом переустройстве деревни, в рационализации производства и управления, в поднятии трудовой дисциплины, в изгнании всякого рода излишеств и т. п. Проверка, таким образом, не должна носить ни узкоэкзаменаторский, ни судебно-следственный характер. В тех случаях, когда член партии по всем другим признакам годен быть членом партии, но уровень его политической грамотности недостаточен,— это ни в коем случае не должно служить основанием для его исключения, а должно быть учтено в целях создания условий, которые бы помогли этому члену партии исправить этот недостаток. Выявляя пригодность каждого члена и кандидата партии к выполнению партийных обязанностей, помогая исправить их ошибки и недостатки, оставляя в рядах партии все преданные коммунизму элементы, проверка должна попутно установить, насколько правильно осуществляется руководство данной ячейки и насколько ошибки и недостатки партийцев связаны с этим руководством.

9. Проверка и чистка могут быть успешны только в том случае, если они будут сопровождаться самым широким развертыванием критики и самокритики в местной и общей печати, в стенгазете, на партийных собраниях и открытых собраниях с участием рабочих и крестьян. Необходимо принять меры к тому, чтобы к проверке и чистке были привлечены и беспартийные. Необходимо руководствоваться наказом Ленина, который писал:

«Есть места, где чистят партию, опираясь главным образом на опыт, на указания беспартийных рабочих, руководясь их указаниями, считаясь с представителями беспартийной пролетарской массы. Вот это — самое ценное, самое важное. Если бы нам действительно удалось *таким образом* очистить партию сверху донизу, «не взирая на лица», завоевание революции было бы в самом деле крупное» [1] (*Ленин,* т. XVIII, ч. I, стр. 360).

---

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 122. *Ред.*

«Конечно, не всем указаниям массы мы подчинимся, ибо масса тоже поддается иногда — особенно в годы исключительной усталости, переутомления чрезмерными тяготами и мучениями — поддается настроениям нисколько не передовым. Но в оценке людей, в отрицательном отношении к «примазавшимся», к «закомиссарившимся», к «обюрократившимся» указания беспартийной пролетарской массы, а во многих случаях и указания беспартийной крестьянской массы, в высшей степени ценны. Трудящаяся масса с величайшей чуткостью улавливает различие между честными и преданными коммунистами и такими, которые внушают отвращение человеку, в поте лица снискивающему себе хлеб, человеку, не имеющему никаких привилегий, никаких «путей к начальству».

Чистить партию, считаясь с указаниями беспартийных трудящихся,— дело великое. Оно даст нам серьезные результаты. Оно сделает партию гораздо более сильным авангардом класса, чем прежде, сделает ее авангардом, более крепко связанным с классом, более способным вести его к победе среди массы трудностей и опасностей»[1] (*Ленин*, т. XVIII, ч. I, стр. 360).

Однако, привлекая широко к участию в проверке рядов партии беспартийных рабочих и крестьян, необходимо:

1) ни в коем случае не превращать открытые собрания в арену демагогической дискредитации партии чуждыми пролетариату элементами и не допускать на такие собрания нетрудовые или классово чуждые элементы;

2) ни в коем случае не плестись в хвосте у беспартийной массы там, где дело идет об определении правильности партийной линии того или иного партийца;

3) использовать такие открытые собрания для разъяснения линии партии и привлечения в ряды партии лучших элементов из беспартийных рабочих, батраков и бедняков.

Все указания на необходимость осторожного, бережного подхода к ценным коммунистическим элементам в партии, на необходимость соблюдения принципиального подхода к чистке и создания вполне товарищеской обстановки чистки и проверки особенно относятся к открытым собраниям, на которых присутствуют и беспартийные.

10. Особенно важная задача выпадает в период проверки рядов партии на *партийную печать*. Необходимо озаботиться, чтобы с самого начала обеспечено было вполне выдержанное, принципиальное освещение задач чистки, чтобы все время поддерживать определенный политический уровень обсуждения вопросов чистки, чтобы наряду с освещением фактов беспощадного выбрасывания из рядов партии всего негодного в печати было достаточно широко отмечено все ценное, положительное в работе проверяемой организации. Би-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 44, с. 122—123. *Ред.*

чуя все негодные элементы, печать ни в коем случае не должна терроризировать и травить товарищей, совершающих те или иные ошибки случайно, в силу своей неопытности. Местные контрольные комиссии должны руководить этим освещением в печати всего, что выявит проверка, не допуская опорочения партии из-за негодности и проступков отдельных ее членов.

11. Партия должна уделить *внимание самой тщательной подготовке к чистке* с тем, чтобы самый процесс чистки и проверки происходил в наиболее короткий срок. Для этого необходима самая тщательная подготовительная работа, освещение задач чистки в печати и на собраниях, разъяснение тех требований, которые предъявляет партия во время чистки к каждому члену и кандидату партии, не только всей партийной массе, но и тем беспартийным, которые будут привлечены в помощь партии при проверке и чистке ее рядов.

Учитывая бывшие при прежних проверках ошибки, а также то, что проверке подлежат около 1 500 000 членов и кандидатов партии, разбросанных на громадной территории, работающих в самых разнообразных условиях, партия должна особенно тщательно подготовиться к этой проверке. Партия обращает исключительное внимание на *состав проверочных комиссий,* в которые необходимо привлечь, наряду с наиболее выдержанными и безупречными партийцами из старой большевистской гвардии, партийцев, вошедших в партию в 1917 г. и в период гражданской войны, обеспечить наиболее выдержанный пролетарский состав этих комиссий, причем состав этих проверочных комиссий должен быть предварительно широко известен рабочим массам для того, чтобы рабочие, члены партии, могли своевременно исправить состав этих проверочных комиссий там, где они будут составлены неудовлетворительно. Эти комиссии должны тщательно подготовиться к работе, уточнить задачи проверки в каждой данной ячейке в зависимости от ее состава, условий ее работы, уровня ее развития и т. п.

12. Настоящая проверка только в том случае избежит многих ошибок, если партия к каждому члену и кандидату партии подойдет внимательно, если порочащие обвинения будут тщательно проверены, если проверочные комиссии сумеют предотвратить сведение личных счетов при проверке, групповую борьбу, отделить элементы склоки, подсиживания, сознательной дискредитации, если проверка будет вестись на определенном принципиальном уровне, избегая мелочности, черствости в подходе, шаблона. Особенно партия считает необходимым предупредить против формального отношения к проверяемым. Проверочные комиссии обязаны учитывать все особенности работы членов и кандидатов партии на производстве, в учреждении, бытовые и материальные условия жизни партийцев, особенности национальные, особые условия работы больных товарищей, женщин, сельхозрабочих, крестьян, молодежи и т. п. ЦКК

должна разработать самые подробные руководящие указания местным КК, которые предотвратили бы ряд ошибок. ЦКК должна все время следить за ходом проверки, на ходу исправляя те или иные ошибки в работе местных КК или отдельных проверочных комиссий.

13. Исходя из этих соображений, Объединенный пленум ЦК и ЦКК постановляет:

1) произвести генеральную чистку партии, с тем чтобы проверка партийных рядов была закончена к XVI съезду ВКП(б). Календарные сроки проверки отдельных категорий партийных ячеек (деревенские, производственные, учащихся и пр.) должны быть назначены с учетом особенностей работы (в период между важнейшими полевыми работами в деревенских ячейках, не во время сдачи зачетов в вузах и т. п.). Эти календарные сроки должны быть намечены каждой отдельной организацией;

2) поручить ЦКК разработать самые подробные руководящие указания местным КК о порядке подбора проверочных комиссий, о порядке производства самой проверки и чистки, учета опыта работы проверочных комиссий, руководства ими и порядок апелляций на решения местных проверочных и контрольных комиссий, обеспечивая самый тщательный подбор проверочных комиссий и постоянное руководство ими со стороны ЦКК и руководящих КК на местах (республиканских, краевых, областных);

3) чистку партии производить открыто перед беспартийными рабочими и батрацко-бедняцко-середняцкими массами деревни;

4) провести широкую подготовительную кампанию как в печати, так и на партийных собраниях, ознакомив всех членов и кандидатов партии, а также и беспартийных рабочих и крестьян с задачами проверки и чистки.

О ВНУТРИПАРТИЙНЫХ ДЕЛАХ

Заслушав информационный доклад т. Молотова о работах апрельского Объединенного пленума ЦК и ЦКК ВКП(б) в связи с отходом группы т. Бухарина от генеральной линии партии в сторону правого уклона и ознакомившись с соответствующими решениями этого Пленума, XVI Всесоюзная конференция ВКП(б) полностью одобряет резолюцию апрельского Объединенного пленума ЦК и ЦКК о внутрипартийных делах, принятую 23 апреля 1929 года.

Конференция призывает членов партии теснее сплотиться вокруг своего ленинского ЦК и неукоснительно проводить в жизнь его решения, давая сокрушительный отпор уклонам от ленинской линии партии, и прежде всего правому уклону и примиренчеству к ним.

II. ОБРАЩЕНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ

КО ВСЕМ РАБОЧИМ И ТРУДЯЩИМСЯ КРЕСТЬЯНАМ СОВЕТСКОГО СОЮЗА

Товарищи! Гигантские задачи поставлены историей перед трудящимися нашей страны.

Мы должны в относительно короткий исторический срок догнать и перегнать в техническо-экономическом отношении передовые капиталистические страны, осуществляя социалистическую реконструкцию всего народного хозяйства.

Мы должны обеспечить быстрый рост индустрии и вместе с тем подъем сельского хозяйства, все больше развертывая крупное обобществленное хозяйство в деревне (совхозы, колхозы) на основе высокой машинной техники.

Мы должны развернуть широчайшее движение масс за культуру, изгнать все и всяческие элементы излишеств, расточительства, бесхозяйственности, волокиты и бюрократизма из нашего государственного аппарата.

Мы должны повести дальнейшее наступление на капиталистические элементы. Мы должны преодолеть и вытеснить капиталистические элементы не только города, но и деревни.

Мы должны неуклонно укреплять обороноспособность Советского Союза.

Осуществление всех этих задач должно опираться на прочный союз рабочих и трудящихся крестьян под руководством рабочего класса.

Во исполнение этих задач партией утвержден пятилетний план хозяйственного строительства, являющийся программой партии на пути ликвидации хозяйственной и культурной отсталости страны, на пути строительства социализма, на пути победоносного развертывания международной пролетарской революции.

64 миллиарда будет вложено за пятилетие в строительство фабрик, заводов, электростанций, железных дорог, совхозов, колхозов и школ. Втрое превысит довоенный уровень социалистическая промышленность. Все фабрики, заводы, шахты будут переведены на семичасовой рабочий день.

Быстрый темп индустриализации страны и социалистическая реконструкция сельского хозяйства при усиленном наступлении пролетариата на капиталистические элементы в городе и деревне вызывают бешеный отпор и сопротивление классовых врагов.

Кулак и нэпман не будут сдавать без боя своих позиций. Кулаки оказывают сопротивление советской политике в деле хле-

бозаготовок, в деле строительства колхозов и совхозов и пытаются террором запугать строителей новой деревни. Кулака и нэпмана поддерживают контрреволюционные вредители в промышленности. Им содействуют бюрократы в наших учреждениях. Их вдохновляют и всячески поддерживают иностранные капиталисты.

Давление чуждых нам классов вызвало колебания и шатания в отдельных прослойках рабочего класса и крестьянства и породило оппортунистический правый уклон в рядах Коммунистической партии.

Только преодолев шатания и колебания в своих рядах, только дав сокрушительный отпор правому уклону, партия и пролетариат сумеют сломить сопротивление классовых врагов и выполнить пятилетний план строительства социализма.

На разных этапах строительства перед рабочим классом нашей страны стояло множество преград и трудностей, в преодолении которых огромное значение имело развертывание массовой инициативы рабочего класса.

В 1919 г., когда страна, сжатая кольцом белобандитов и интервентов, задыхалась в тисках разрухи и голода, когда на фронтах гибли сотни тысяч лучших пролетариев и крестьян,— рабочие в тылу, истощенные голодом, в условиях разрухи стали по собственной инициативе организовывать коммунистические субботники для поднятия производительности труда и для того, чтобы добыть лишнюю сотню пудов угля, хлеба, топлива, нужного для поддержания огня в топке пролетарского государства. Ленин называл тогда субботники «великим почином», героизмом рабочих в тылу.

В 1920 г. на IX съезде партии было принято постановление о трудовом соревновании, идею которого Ленин неразрывно связывал с делом строительства социализма.

«Каждый социальный строй (рабский, крепостной, капиталистический),— говорится в решении IX съезда партии,— имел свои методы и приемы трудового принуждения и трудового воспитания в интересах эксплуататорских верхов.

Перед советским строем в полном своем объеме стоит задача развить свои собственные методы воздействия с целью повышения интенсивности и целесообразности труда на основе обобществленного хозяйства в интересах всего народа.

Наряду с агитационно-идейным воздействием на трудящиеся массы и с репрессиями по отношению к заведомым бездельникам, паразитам, дезорганизаторам могущественной силой подъема производительности труда является *соревнование*.

В капиталистическом обществе соревнование имело характер конкуренции и приводило к эксплуатации человека человеком. В обществе, где средства производства национализированы,

соревнование в труде, не нарушая солидарности, должно лишь повысить общую сумму продуктов труда.

Соревнование между заводами, районами, цехами, мастерскими и отдельными рабочими должно стать предметом тщательной организации и внимательного изучения со стороны профессиональных союзов и хозяйственных органов» [1].

Это решение IX съезда партии и теперь является полностью своевременным и жизненным.

Товарищи рабочие и трудящиеся крестьяне!

Для преодоления трудностей социалистического строительства, для развертывания дальнейшего наступления на капиталистические элементы в городе и деревне, для выполнения пятилетнего плана — организуйте соревнование во всех областях строительства, организуйте соревнование заводов, фабрик, шахт, железных дорог, совхозов, колхозов, советских учреждений, школ и больниц.

Организуйте соревнование за снижение себестоимости, за повышение производительности труда, за укрепление труддисциплины, за расширение посевных площадей, за поднятие урожайности, за вовлечение крестьянства в колхозы и кооперацию, за упрощение госаппарата и укрепление его связи с массами, за улучшение работы культурно-бытовых учреждений, обслуживающих массы трудящихся.

Развернувшееся в этом году по почину ленинского комсомола и печати социалистическое соревнование все более превращается в мощное массовое движение. В итоге первых шагов соревнования горняки Донбасса (Луганск, Шахты) превысили в марте производственную программу по углю; текстильщики Иванова, Твери и Москвы заключили между собой хозяйственно-политический договор на выполнение промфинплана текущего хозяйственного года; рабочие Урала, Ленинграда, Днепропетровска, Москвы и Ростова создали сотни ударных бригад и смен; с каждым днем новые и новые отряды рабочих вступают в соревнование; уже соревнуются между собой колхозы и совхозы Украины, вместе с ними в поход за урожай и коллективизацию выступили Сибирь, Северный Кавказ, Нижняя и Средняя Волга.

Трудовой героизм и самопожертвование трудящихся выражаются также в добровольном повышении норм выработки, в отработке праздничных дней, в гигантском росте предложений производственных совещаний, в бойкоте лодырей и прогульщиков, в борьбе за поднятие производительности труда.

«Коммунизм начинается там, где появляется самоотверженная, преодолевающая тяжелый труд, забота *рядовых рабочих* об увеличении производительности труда...» [2] *(Ленин)*.

---

[1] См. настоящее издание, т. 2, с. 244. *Ред.*

[2] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 39, с. 22. *Ред.*

Соревнование, пробуждая творческую энергию и инициативу масс, должно стать постоянным методом вовлечения трудящихся в социалистическое строительство.

Соревнование, наряду с самокритикой внутри пролетарских рядов, должно стать средством социалистического воспитания рабочего класса, особенно же новых рабочих — выходцев из деревень и из мелкобуржуазных городских слоев.

Соревнование должно вести к перестройке форм и методов работы наших общественных и государственных организаций, в первую очередь профсоюзов и хозорганов, способствуя широкому вовлечению масс в управление хозяйством и всем государством.

Профсоюзы и хозорганы должны широко применить систему *поощрения* участников соревнования. Имена лучших рабочих, лучших специалистов, лучших хозяйственников, агрономов, названия заводов и шахт, лучших совхозов и колхозов должны стать известны всей стране.

Надо, «чтобы *сравнение деловых итогов* хозяйства отдельных коммун стало предметом общего интереса и изучения, чтобы выдающиеся коммуны вознаграждались немедленно (сокращением на известный период рабочего дня, повышением заработка, предоставлением большего количества культурных или эстетических благ и ценностей и т. п.)» [1] *(Ленин)*.

Пресса должна выносить на суд масс сравнение деловых итогов соревнующихся предприятий, систематически освещая ход соревнования и поднимая широчайший интерес к нему.

Героические традиции прошлых лет сохранены и приумножены рабочим классом нашей страны. Ленинская идея «организации соревнования на социалистических началах» находит себе все большее практическое воплощение. Принципы коммунистического отношения к труду все больше начинают внедряться в производство.

Ударные бригады, создающиеся на предприятиях и в учреждениях, являются продолжателями лучших традиций коммунистических субботников. Производственные смотры, переклички, конкурсы и т. д. в связи с растущим размахом работы производственных совещаний и конференций приобретают огромное значение для всего дела строительства социализма. Растет новый тип социалистического рабочего на советских заводах и фабриках. Растет роль и участие масс трудящихся в управлении государством.

Развертывающееся социалистическое соревнование является одной из лучших гарантий того, что на основе генеральной линии партии пятилетний хозяйственный план будет выполнен и рабо-

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 192. *Ред.*

чий класс, вопреки оппортунистическим колебаниям маловеров и паникеров, вопреки бешеному сопротивлению своих классовых врагов, вместе с трудящимися массами деревни будет победоносно идти вперед в деле построения социалистического общества.

Пятилетний план — это план борьбы рабочего класса за преодоление капиталистических элементов, план социалистического перевоспитания масс, план создания фундамента для социалистического общества.

Социалистическое соревнование — могучее средство пробуждения и организации инициативы масс для выполнения пятилетнего плана и вместе с тем могучее средство развития *самокритики* снизу.

Соревнование и *пятилетка* неразрывно связаны между собой. Под знаком выполнения этих задач пролетариат СССР идет в дальнейшее наступление на классовых врагов пролетарской диктатуры.

Партия зовет всех пролетариев, всех трудящихся города и деревни с еще большей энергией под ленинским знаменем ВКП(б) развернуть борьбу за индустриализацию СССР, за социализм.

Да здравствует социалистическое соревнование!

Да здравствует коммунизм!

XVI конференция ВКП(б)

29 апреля 1929 г.

Печатается по тексту книги: Шестнадцатая конференция ВКП(б). Стенографический отчет. М., 1962; «Обращение» — по тексту газеты «Правда», 1929, 4 мая, № 101

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

3 мая 1929 г.

Коммунистическая партия, осуществляя курс на преимущественное развитие производства средств производства, подъем тяжелой промышленности — основы экономики страны, заботилась и о развитии легкой промышленности, призванной снабжать трудящихся товарами широкого потребления. Одной из ведущих отраслей легкой промышленности была текстильная, превысившая к 1929 г. довоенный объем производства. Однако она еще не удовлетворяла постоянно растущий спрос населения.

Текстильная промышленность в соответствии с первым пятилетним планом должна была не только покрывать спрос на свою продукцию, но и обеспечить значительные накопления средств для тяжелой промышленности за счет более быстрого оборота капитала. Крупные вложения в эту отрасль, намеченные планом, должны были способствовать ее реконструкции и дальнейшему росту. Публикуемое постановление намечало конкретные меры для практического выполнения плановых заданий по развитию текстильной промышленности.

О СОСТОЯНИИ И ПЕРСПЕКТИВАХ ТЕКСТИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

I. Несмотря на наличие ряда отрицательных факторов — изношенность и устарелость оборудования, в особенности паросилового хозяйства, крайне отсталую организацию труда в производстве, недостаточную сырьевую базу, отсутствие достаточно квалифицированных инженерно-технических кадров и т. д., текстильная промышленность развивалась в наиболее благоприятных условиях, способствовавших ее быстрому росту.

Разрушение оборудования промышленности в результате империалистической и гражданской войн в меньшей степени коснулось текстильной промышленности. Рост емкости внутреннего рынка, происходивший на базе систематического роста материального и культурного уровня жизни рабочего класса и крестьянства, требовал от текстильной промышленности усиленного развертывания ее производства, неизменно все же отстающего от роста платежеспособного спроса на изделия текстильной промышленности.

Значительный оборотный капитал, быстрая оборачиваемость его и крупные накопления обеспечивали исключительное финансовое благополучие и возможность осуществления большого капитального строительства; территориальная сконцентрированность содействовала внутренней организационной спайке, облегчавшей объединение и совершенствование снабженческо-сбытовой работы

текстильной промышленности. Наряду с этим, благодаря успешно проводившимся партией и правительством мероприятиям по восстановлению и расширению хлопководства в Средней Азии и в Закавказье, имело место укрепление и расширение ее сырьевой базы (хлопковой).

Текстильная промышленность унаследовала, однако, от старой России крайне отсталую организацию труда в производстве, рассчитанную на низкооплачиваемую рабочую силу. Неудовлетворительная форма этой организации труда приводит к тому, что, несмотря на систематический рост фонда заработной платы и увеличение удельного веса ее в стоимости продукции, заработная плата продолжает оставаться на сравнительно невысоком уровне.

Рост текстильной промышленности, в результате которого не только восстановлен, но и превзойден довоенный размер выпуска продукции, сопровождался вовлечением в производство новых кадров рабочих и систематическим увеличением заработной платы.

Одновременно с этим свыше 160 тыс. рабочих текстильной промышленности переведено на 7-часовой рабочий день; перевод всей промышленности должен закончиться в текущем пятилетии.

Растущие потребности населения открывают перед текстильной промышленностью перспективы дальнейшего роста, выдвигая вместе с тем на первый план задачи значительного качественного улучшения ее продукции.

II. Исходя из того, что сырьевая база текстильной промышленности в пятилетие будет являться основным лимитом, определяющим размеры ее производства, именно на преодоление этого узкого места путем всемерного расширения внутренней сырьевой базы (по всем видам текстильного сырья) и на мероприятия по наиболее рациональному использованию его должно быть направлено исключительное внимание со стороны партии, правительства и органов промышленности. Особое внимание должно быть обращено на расширение и улучшение практики контрактации и коллективизации хозяйств, занятых производством сырья для текстильной промышленности. Только на основе широкой коллективизации может быть преодолен низкий уровень и отсталость нашего сельского хозяйства, его низкая урожайность и высокий процент оседания сырья в самом крестьянском хозяйстве.

Главнейшие задачи, стоящие в этой области, сводятся к следующему:

а) В части хлопководства необходимо: в хлопководческих районах использование под хлопковые посевы всех орошенных земель, как пустующих, так и занятых хлебными культурами; усиление ирригационных работ для подготовки новых посевных площадей, а также изыскание и осуществление опытных засевов в новых районах. Принятие решительных мер к поднятию урожайности хлопка, в осуществление чего должно быть обеспечено за хлопководче-

скими районами достаточное снабжение удобрениями как внутреннего, так и иностранного происхождения.

Выполнение всей этой программы должно быть обеспечено соответствующими капитальными вложениями в течение ближайших пяти лет, в частности должны быть направлены средства на строительство в пределах хлопководческих районов заводов по производству удобрений.

Расширение хлопководства должно сопровождаться усиленным производственным кооперированием крестьян-хлопкоробов, ростом колхозов и внедрением наиболее совершенных методов обработки полей на базе широкой машинизации.

б) Решительный сдвиг должен быть осуществлен в наиболее отсталой сырьевой области текстильной промышленности — шерстяной — как за счет усиления внимания к грубошерстному овцеводству, так и более ускоренным насаждением культурного овцеводства.

Начатую работу по насаждению культурного овцеводства нужно значительно расширить и углубить, обеспечив соответствующими средствами расширение существующих и создание новых специально овцеводческих совхозов и широкое использование для развития овцеводства всей сети совхозов. Значительную роль в развитии овцеводства должны сыграть коллективизация сельского хозяйства, равно как и массовое кооперирование индивидуальных овцеводческих хозяйств. Считать необходимым, чтобы СТО разработал систему мероприятий, стимулирующих более быстрый рост как индивидуальных, так и в особенности кооперированных овцеводческих хозяйств.

Крайне низкий товарный выход сырья в хозяйствах грубошерстного овцеводства должен быть изжит созданием стимулов к повышенной сдаче государственным и кооперативным заготовителям (своевременный завоз промтоваров в нужном ассортименте и по приемлемым ценам), а также упорядочением (устранение параллелизма, борьба за скупку и пр.) и улучшением аппарата сбора шерсти, особенно по линии сельскохозяйственной кооперации.

в) В области льноводства надлежит обеспечить действительное осуществление неоднократно намечавшихся партией и правительством мероприятий как по расширению посевной площади, так и по повышению урожайности и товарного выхода. Необходимо обеспечить активное участие текстильной промышленности в практической работе по проведению указанных мероприятий; в частности, она должна организовать выработку тканей, которые по ассортименту, качеству и цене должны были бы быть более приемлемыми для льноводства, чем домотканые льняные изделия.

Коренными мерами, способными значительно продвинуть дело с культурой льна, являются:

1) своевременное и достаточное снабжение льноводческих районов продовольствием, фуражом и мануфактурой;

2) на основе планомерного снабжения районов обеспечение устойчивости в ценах на льноволокно.

Практика всего предшествующего периода показала, что для планомерного экономического воздействия на льняные районы в указанном направлении является необходимым создание специальной организации с оперативно-хозяйственными функциями (по типу Главхлопкома) — Льняного комитета.

Считать необходимым, чтобы СТО ускорил создание такой организации.

г) Необходимо перейти от опытов к плановому разведению новых текстильных культур (кенаф, кендырь), а также широко поставить производство искусственного волокна (шелк, шерсть), могущих не только ослабить зависимость текстильной промышленности от иностранного сырья, но и удешевить стоимость сырья для промышленности.

Это новое, имеющее крупное народнохозяйственное значение дело необходимо обеспечить соответствующими капитальными вложениями, квалифицированными хозяйственниками и техническим персоналом.

д) Необходима более глубокая проработка и четкое проведение регулирующих мероприятий в отношении текстильного сырья, стимулирующих не только рост валовой продукции, но ее товарный выход и, что особенно важно, обеспечивающих качество сырья, нужное промышленности. По этой линии должны быть направлены агрикультурная и зоотехническая работы земорганов, равно как и деятельность сырьевых и заготовительных организаций промышленности и сельскохозяйственной кооперации. Текстильной промышленности должно быть обеспечено активное влияние на работы сырьевых организаций.

Должны быть приняты решительные меры к лучшему использованию сырья в текстильной промышленности, так как существующее положение в этой области является крайне неудовлетворительным. Необходимо обеспечить равномерное по ассортименту поступление сырья на предприятия для создания устойчивых (стандартных) и наиболее экономных смесок. Календарный план завоза импортного сырья должен быть подчинен этой задаче, для чего надлежит соответствующим образом пересмотреть и урегулировать практику валютных ассигнований на закупку сырья в нужные сроки и нужного ассортимента. Ввиду напряженности положения с сырьем считать нецелесообразным проведение в предприятиях сверх плана сверхурочных работ и праздничных отработок на цели различных обществ и организаций.

Промышленность должна в бо́льших размерах, чем до сих пор, потреблять более дешевые сорта сырья (в том числе более грубые

виды его и суррогатные) за счет улучшения и усовершенствования методов его обработки, отнюдь не допуская при этом ухудшения качества готовой продукции. В этом отношении, равно как вообще в деле рационального использования сырья, надлежит глубоко изучить и широко использовать заграничный опыт, причем новое капитальное строительство должно быть направлено в первую очередь по линии осуществления мероприятий, обеспечивающих максимальную эффективность в использовании сырья (приготовительные отделы и пр.).

Надлежит проработать и осуществить широкую систему премирования предприятий, имеющих наибольшее достижение в рациональном использовании сырья.

Ввиду все развивающихся торговых взаимоотношений со странами Востока и перспектив дальнейшего роста нашего внешнего товарного оборота с этими странами необходимо надлежащее приспособление промышленности к потреблению экспортируемых ими в СССР видов и качеств текстильного сырья.

III. Несмотря на то что текстильная промышленность в целом превысила довоенный размер производства и по основной ее отрасли — хлопчатобумажной — достигнут довоенный уровень душевого потребления, текстильная промышленность не может удовлетворить полностью все увеличивающийся благодаря культурному подъему и росту материального благосостояния широких масс спрос населения. Размер капитальных вложений на ближайшие годы должен обеспечить текстильной промышленности значительный дальнейший рост ее и реконструкцию на технически более совершенной базе. В текущем году необходимо полностью использовать все возможности к пуску предприятий и оборудования, заканчивающихся сооружением и установкой.

Капитальное строительство текстильной промышленности за истекшие годы отличалось дороговизной и недостаточной плановостью. Выделяемые для нее в текущем году средства при чрезвычайной напряженности всего хозяйственного плана страны, равно как и капитальные ассигнования ближайших лет, должны быть использованы со значительно большей эффективностью, чем до сих пор. Необходимо направить капитальное строительство в первую очередь по линии переоборудования действующих предприятий в целях устранения узких мест в производстве, замены малопродуктивного оборудования и приспособления ассортимента и качества выпускаемой продукции к потребностям внутреннего рынка и экспорта. Равным образом необходимо улучшение качества текущего ремонта. Вместе с тем считать необходимым, чтобы ВСНХ и НКТ разработали типовые условия по охране труда, отвечающие целям создания здоровой обстановки работы и экономике производства, осуществление которых должно быть обязательным во всех случаях постройки новых предприятий и при переоборудовании старых.

Научно-техническая мысль советских техников и заграничный опыт должны быть широко использованы в целях снижения стоимости капитального строительства.

Необходимо решительно встать на путь освобождения как действующих предприятий, так и нового строительства от зависимости от иностранного оборудования. Налаживающееся советское текстильное машиностроение должно развиваться более усиленным темпом в строгой увязке с планом переоборудования и строительства в текстильной промышленности и учетом новейших изобретений и усовершенствований. Планомерное развитие текстильного машиностроения и правильное обслуживание текстильной промышленности ремонтом требуют значительного упорядочения и большей плановости в текстильном машиностроении.

Считать необходимым, чтобы ВСНХ СССР разработал организационные мероприятия, обеспечивающие осуществление этой задачи.

IV. Центральной для текстильной промышленности задачей текущего года, равно как и ближайших лет, является снижение себестоимости продукции. Имеющиеся в этой области достижения последних лет не могут быть признаны достаточными. К началу текущего хозяйственного года промышленность оказалась не подготовленной к практическому осуществлению директив по снижению себестоимости, между тем лишь полное выполнение этих директив может обеспечить капитальные вложения в промышленность, в том числе и в текстильную, на намеченном планом уровне, поскольку этот план в значительной мере базируется на накоплениях легкой индустрии и текстильной промышленности в первую очередь.

Административно-технический и руководящий персонал текстильной промышленности не проявил должной инициативы и энергии в проработке и осуществлении мероприятий по снижению себестоимости, в это важнейшее дело не были втянуты ни фабричные активы, ни широкие массы рабочих. Вследствие неподготовленности как промышленности, так и местных партийных и профессиональных организаций к работе в условиях напряженного хозяйственного плана текущего года и к преодолению вытекающих из него трудностей общие результаты работы текстильной промышленности в I квартале являются крайне неудовлетворительными: фактическое снижение себестоимости сильно отстает от заданий, а по отдельным предприятиям имеет место даже повышение себестоимости; резко пала трудовая дисциплина при отсутствии отпора со стороны хозяйственных, партийных и профессиональных организаций отдельным группам рабочих, дезорганизующим работу на производстве. Излишки рабочей силы не были своевременно изжиты как по вине административно-технического персонала, не проявившего необходимой четкости в регулировании

приема и увольнения рабочих и не принявшего мер к ликвидации текучести рабочей силы, так и вследствие недостаточного содействия, а местами и сопротивления местных партийных и профессиональных организаций к изжитию излишних рабочих.

Недочеты, выявившиеся за I квартал, должны быть быстро и решительно ликвидированы, но задачу снижения себестоимости не следует рассматривать как очередную ударную кампанию. Эта задача должна не только в течение текущего года, но и в течение ближайших лет в основном определять направление деятельности текстильной промышленности: разрешение ее надлежит базировать не на отдельных нажимах и разрозненных действиях, а на проработке и проведении целой системы организационных и производственных мероприятий, из коих в первую очередь должны быть осуществлены:

а) специализация предприятий вне зависимости от деления их на союзные, республиканские и местные, исходя из цели наиболее рационального использования всего оборудования текстильной промышленности, не предрешая вопроса об их подчиненности; стремиться к перегруппировке текстильных машин на фабриках в направлении однотипности их;

б) более широкий обмен опытом внутри промышленности за счет перенесения на отсталые в отношении снижения себестоимости предприятия методов работы лучших предприятий;

в) действительное использование в широких размерах заграничного опыта путем приглашения иностранных специалистов и командирования за границу наших хозяйственников (специалистов и квалифицированных рабочих);

г) углубление научно-исследовательской работы и приближение ее к разрешению текущих производственных проблем;

д) значительное улучшение качества подсобных материалов;

е) освобождение текстильных предприятий от огромного количества подсобных предприятий (механических, литейных, деревообделочных, лесопильных и пр.), нерационально используемых, дорогостоящих и удорожающих продукцию текстильной промышленности;

ж) действительное привлечение широких кругов рабочих к делу рационализации производства путем конкретных разъяснений перед рабочими массами очередных задач в области рационализации, стоящих перед всей промышленностью, и в особенности данным предприятием, выявление перед рабочими эффективности данных мероприятий и быстрое использование предложений по линии рационализации как производсовещаний, так и отдельных рабочих.

Осуществление заданий по снижению себестоимости ни в коем случае не должно повлечь ухудшения ассортимента и качества продукции: наоборот, большее приспособление ассортимента к потребностям населения и улучшение качества изделий являются

постоянной задачей, стоящей перед промышленностью и подлежащей осуществлению одновременно со снижением себестоимости. Иное разрешение этого вопроса является хозяйственным и политическим извращением директивы о снижении себестоимости.

V. Осуществляющееся перераспределение оборотных средств и накоплений отдельных отраслей промышленности в соответствии с задачами индустриализации народного хозяйства требует в текущем году от текстильной промышленности большего финансового напряжения, чем в предшествующие годы.

Однако при выполнении уже данных директив финансовый план текстильной промышленности должен обеспечить нормальный ход производства при условии выполнения заданий по снижению себестоимости и принятию энергичных мер по мобилизации внутренних ресурсов промышленности и рациональной организации дела снабжения подсобными материалами. Так как улучшение финансового плана по текстильной промышленности не может быть осуществлено ни за счет сокращения изъятий для нужд тяжелой промышленности, ни за счет дальнейшего напряжения кредитной системы, усилия всех работников текстильной промышленности должны быть направлены на полное выполнение заданий по снижению себестоимости и мобилизации внутренних ресурсов.

VI. Задачи по снижению себестоимости и рационализации производства упираются в отсутствие достаточных кадров технического персонала.

Особо остро чувствуется крайне слабая квалификация среднего и низшего технического персонала. Отсутствие надлежащего технического руководства отрицательно влияет на квалификацию рабочих. Не удовлетворяет в ряде случаев своему назначению и административный персонал промышленности вследствие частой смены и недостаточно серьезного отношения к подбору их. Осуществляемые до сего времени мероприятия по подготовке и переподготовке технических и хозяйственных кадров не дали пока должных результатов.

Необходимо расширить емкость текстильного института, максимально использовать возможности других втузов в деле подготовки текстильных специалистов, внеся нужную плановость в подготовку потребных для промышленности квалификаций, организовать широкую сеть постоянных и временных курсов для подготовки и переподготовки среднего и низшего технического персонала и улучшить организацию фабрично-заводского ученичества, а также должны быть изысканы средства и приняты решительные меры к значительному усилению производственного воспитания и переподготовки старых кадров рабочих.

Должно быть обеспечено преобладающее влияние промышленности на подбор административно-технического персонала и изжита текучесть его.

VII. Без поднятия культурного уровня рабочих-текстильщиков и улучшения их бытового положения нельзя создать квалифицированных кадров рабочей силы, наличие каковых является одним из основных условий, обеспечивающих рационализацию производства и освоение новых, совершенных методов работы.

В этой области сделано до сих пор крайне мало. Необходимо увеличить и своевременно и полностью использовать ассигнования на ясли, бани, прачечные, школы, больницы и клубы.

Несмотря на значительные затраты последних лет на жилстроительство, жилищное положение рабочих-текстильщиков продолжает оставаться крайне тяжелым и ухудшается в связи с введением дополнительных смен. Это положение должно быть облегчено за счет усиленного вовлечения рабочих в жилстроительство через кооперацию и соответствующего кредитования жилкооперативов в текстильных районах со стороны Центрожилсоюза. Кроме того, необходимо увеличить размер отчислений по текстильной промышленности в фонд улучшения быта рабочих для использования их на жилстроительство. Местные Советы в текстильных районах должны уделять особое внимание рабочему жилстроительству, усиливая таковые за счет местных бюджетов.

VIII. Организационные достижения текстильной промышленности в связи с объединением снабженческо-сбытовой работы и ее территориальная сконцентрированность создали предпосылки для перехода этой отрасли промышленности к более совершенной форме управления производством, когда административные начала увязываются с оперативным регулированием и плановые задания — с материальной базой, обеспечивающей их выполнение. Опыт объединения в одном органе (ВТС) регулирующих и оперативных функций, проводимый впервые в текстильной промышленности, должен осуществляться при полной активной поддержке соответствующих хозяйственных, партийных и профессиональных организаций.

Осуществленная концентрация в ВТС функций регулирования и оперативного управления должна при этом укрепляться на базе системы трестов и дальнейшего расширения и укрепления оперативной самостоятельности предприятий.

IX. Считать необходимым, чтобы ВСНХ и ЦК текстильщиков на основе этого постановления разработали детальные директивы о проведении в жизнь практических мероприятий.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1929, май, № 14-15, с. 20—23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ СОРЕВНОВАНИИ ФАБРИК И ЗАВОДОВ

9 мая 1929 г.

Интересы развития народного хозяйства, укрепления обороноспособности страны настоятельно требовали ускорения темпов индустриализации, всемерного повышения производительности труда. Важнейшим методом социалистического строительства, развития творческой инициативы трудящихся масс, их воспитания в духе коммунизма, сознательного отношения к труду, трудовой дисциплине, выдвижения из рабочей среды новых кадров организаторов и руководителей производства, использования громадных резервов для индустриализации страны стало зародившееся уже в первые годы Советской власти социалистическое соревнование.

Партия, руководствуясь ленинскими идеями о социалистическом соревновании, всемерно поддержала инициативу передовых рабочих и комсомола по созданию ударных комсомольских бригад, организации смотров производственных совещаний, трудовых перекличек между предприятиями и т. п. ЦК партии четко определил конкретные задачи социалистического соревнования, принял необходимые меры для самого широкого его развития и ограждения от разного рода бюрократических извращений. В этом большую роль сыграли впервые появившаяся в печати в январе 1929 г. работа В. И. Ленина «Как организовать соревнование?», а также публикуемое ниже постановление ЦК ВКП(б).

Благодаря огромной агитационно-пропагандистской и организаторской деятельности партии социалистическое соревнование получило в стране широчайший размах, что позволило выполнить первый пятилетний план за четыре года и три месяца.

О СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ СОРЕВНОВАНИИ ФАБРИК И ЗАВОДОВ

1. Разрешение задач социалистической реконструкции всего народного хозяйства требует мобилизации всех сил рабочего класса на борьбу за быстрый темп индустриализации страны.

Одним из важнейших методов социалистического воспитания пролетариата и вовлечения самых широких рабочих масс в дело хозяйственного управления должно стать дальнейшее и все более широкое развертывание социалистического соревнования фабрик и заводов, шахт и мастерских, на основе которого должны получить всестороннее развитие творческая инициатива масс, вовлечение более отсталых слоев рабочих в социалистическое строительство и выдвижение широчайших кадров новых организаторских сил из рядов пролетариата.

Ленинская идея об организации соревнования на социалистических началах рабочим классом практически воплощалась и вопло-

щается в наших условиях в организации коммунистических субботников, производственных смотров, перекличек, конкурсов и т. д., сыгравших уже большую роль в деле подъема народного хозяйства СССР.

Успешно начатое в последнее время Ленинским комсомолом соревнование рабочей молодежи, находящее себе все более активную и широкую поддержку в рабочих массах, а также соревнования, развернутые «Правдой» (смотр производственных совещаний, перекличка «Красного выборжца» и Каменской бумажной фабрики и др.), «Рабочей газетой» (всесоюзное угольное соревнование) и другими газетами, необходимо развернуть как соревнование фабрик, заводов, рудников и предприятий транспорта, охватывающее все более широкие массы рабочих, связав это дело с проведением основных практических задач социалистической индустрии по снижению себестоимости, повышению производительности труда и усилению трудовой дисциплины.

Конкретными задачами соревнования должны быть: выполнение и превышение промфинпланов, выполнение и превышение намеченных норм по снижению себестоимости и поднятию производительности труда, улучшение качества продукции, борьба с прогулами и браком, уменьшение накладных расходов, достижение образцовой производственной дисциплины, активное проведение технических усовершенствований и рационализация производства с широким привлечением рабочего изобретательства.

2. Решающим условием для достижения этих задач и реальных хозяйственных результатов соревнования является сознательное и деятельное участие рабочих масс, а также самое активное участие специалистов в соревновании на предприятии, в цехе и мастерской. Для этого все вызовы и решения об участии в соревновании должны обязательно проходить через общие собрания цеха и предприятия. Особенно важна инициатива самих рабочих в деле организации, развития и закрепления результатов соревнования. Необходимо решительно бороться против каких-либо попыток бюрократически регламентировать и ввести в установленные «сверху» схемы различные формы соревнования, выдвигаемые массовым опытом. Также необходимо предостеречь все организации от опасности превращения соревнования в парадную перекличку организаций без действительного участия масс. Руководство делом соревнования должно осуществляться профорганизациями.

Со стороны профессиональных союзов и всех фабрично-заводских общественных организаций должна быть оказана всяческая поддержка инициативе рабочих в развитии социалистического соревнования. К соревнованию должна быть приближена вся массовая культработа в клубах, красных уголках, общежитиях и т. п. Необходимо закрепить результаты всесоюзного смотра производственных совещаний, в максимальной степени использовать выдви-

гаемые жизнью и опытом формы массового вовлечения рабочих в дело повышения производительности труда (образцовые бригады, рационализаторские группы, межзаводские и межцеховые переклички и т. д.) и сделать их достоянием всех других фабрик и заводов.

Основным мерилом успехов соревнования на каждом предприятии являются достижения практического результата в области повышения производительности труда и снижения себестоимости продукции по данному цеху, предприятию, тресту и т. д., а также такое закрепление этих достижений через рационализаторские мероприятия и технические усовершенствования, которое обеспечивает дальнейшее повышение производительности труда.

3. Необходимо ввести поощрительные меры для лучших предприятий, цехов, групп рабочих, специалистов и отдельных рабочих. Предложить ВСНХ и НКПС по согласованию с ВЦСПС выделить особый фонд премирования для лучшего удовлетворения материальных нужд и культурных запросов рабочих и работниц, а также установить различные формы общественного поощрения: красный список, почетная грамота, трудовое знамя, переходящее из цеха в цех и от одного предприятия к другому, и т. д.

4. Советско-партийная печать должна организовать широкое и всестороннее освещение соревнования фабрик и заводов, мобилизуя внимание масс на живом опыте лучших предприятий, подтягивая отстающих, организуя гласный учет и контроль достигнутых результатов. Вся печать, особенно фабрично-заводская, должна поставить вопросы организации социалистического соревнования в центре своей работы.

5. На основе опыта соревнования промышленных предприятий должно широко развернуться соревнование совхозов и колхозов, кооперативов и совучреждений, школ и больниц и т. п. Парторганизации при активном участии профсоюзов и комсомола должны оказать поддержку развитию и этих видов соревнования, обеспечив общее руководство этим делом с учетом имеющихся здесь особенностей и массовой практики социалистического соревнования.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1929, май, № 13, с. 22

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О РАБОТЕ ПО ЛИКВИДАЦИИ НЕГРАМОТНОСТИ

17 мая 1929 г.

За годы Советской власти была проделана большая работа по ликвидации неграмотности. Однако новые задачи, вставшие перед страной при реконструкции народного хозяйства, потребность в квалифицированных кадрах выявили ее серьезное отставание от нужд социалистического строительства. Постановление ЦК ВКП(б) выдвинуло задачу коренной перестройки всей системы работы по ликвидации неграмотности и наметило конкретные меры по мобилизации усилий и средств для решительного улучшения народного просвещения.

О РАБОТЕ ПО ЛИКВИДАЦИИ НЕГРАМОТНОСТИ

I. Задачи социалистической перестройки народного хозяйства и огромная тяга трудящихся масс к повышению своего культурного уровня настойчиво требуют решительного перелома в дальнейшей работе по ликвидации неграмотности.

Поэтому ЦК считает необходимым коренным образом перестроить всю систему работы на основе результатов накопленного опыта и добиться планомерной организации всей работы по ликвидации неграмотности на основе единого плана, объединения сил и средств и широкой самодеятельности всех организаций, принимающих участие в ликвидации неграмотности.

В дальнейшей работе по ликвидации неграмотности наряду со старыми, оправдавшими себя на практике приемами, должны быть широко использованы следующие формы работы, выявленные культпоходом:

а) привлечение к работе по ликвидации неграмотности членов партии, комсомола, пролетарского студенчества, учащихся старших групп школ II ступени, просвещенцев и других групп советской интеллигенции в городе и деревне, наладив систематическое руководство их работой. Приравнять эту работу к партийной, комсомольской и общественной нагрузке;

б) организация групп содействия ликвидации неграмотности при городских и сельских Советах, общественные смотры работы школ, конференций неграмотных и малограмотных, шефство грамотных над неграмотными, участие низовых комсомольских организаций, делегатских собраний работниц и крестьянок, фабзавкомов, групп культкомиссий в вербовке неграмотных в школы и во всей организационной работе;

в) сочетание ликвидации неграмотности со всеми формами массовой политико-просветительной работы: проведением бесед на общественно-политические темы, постановкой лекционной, экскурсионной, клубной работы, использованием газеты и книги для малограмотного, вовлечением неграмотных и малограмотных в общественную работу;

г) большее приспособление форм обучения, программ, учебных пособий и методов к условиям труда и быта отдельных категорий неграмотных города и деревни.

II. ЦК предлагает партийным, советским и профессиональным организациям, а также ОДН[1] решительно усилить темп ликвидации неграмотности, охватывая в первую очередь в городе — индустриальных рабочих и новые слои пролетариата, в деревне — батрачество, рабочих совхозов, сезонников, бедноту, членов колхозов. Поставить задачей: ликвидировать неграмотность индустриальных рабочих — в годичный, рабочих совхозов и членов колхозов — в двухгодичный срок. Признать необходимым обучение грамоте индустриальных и сельскохозяйственных рабочих и старше установленного возраста (35 лет). Важнейшим делом является ликвидация неграмотности среди переростков, в частности организация в этих целях специальных одногодичных и двухгодичных школ для них как средство сократить новое пополнение кадров неграмотных взрослых.

Обеспечить в 1929/30 г. увеличение размаха работы по сравнению с результатами, достигнутыми культпоходом, по меньшей мере вдвое и значительно расширить сеть школ малограмотных.

III. В общей работе по ликвидации неграмотности партийные организации должны обеспечить действительное и систематическое руководство работой и укрепление партийными силами органов, работающих по ликвидации неграмотности (комиссии по ликвидации неграмотности, советы ОДН, отделы народного образования).

Организации ВЛКСМ должны еще шире развернуть привлечение своих членов к практической работе по ликвидации неграмотности.

Городские и сельские Советы должны непосредственно осуществлять руководство делом ликвидации неграмотности и развитием вокруг него широкой советской общественности.

Признавая недостаточным участие профессиональных и кооперативных организаций в деле ликвидации неграмотности, считать необходимым обеспечить систематическое участие этих организаций в деле борьбы с неграмотностью путем вербовки неграмотных в школы, подыскания помещений, финансирования работы из культфондов, контроля над посещаемостью занятий и результата-

[1] ОДН — общество «Долой неграмотность». *Ред.*

ми работы, обслуживания обучающихся всеми видами политико-просветительной работы.

IV. Отмечая, что общество «Долой неграмотность» проводило свою работу замкнуто, аппаратными методами и не сумело организовать вокруг ликвидации неграмотности широкой общественности, предложить ОДН решительно перестроить методы своей работы, отказаться от коммерческой деятельности, поставив основной задачей превращение общества в действительно массовую организацию, мобилизующую всю советскую общественность на дело ликвидации неграмотности. Главной задачей общества признать развертывание работы в деревне, широко используя в этой работе инициативу рабочих обществ по шефству над деревней, красноармейцев-отпускников и студенчество. Признать целесообразным организацию ячеек ОДН лишь на тех предприятиях, где имеется большое количество неграмотных.

V. Наличие почти поголовной неграмотности населения в ряде восточных республик и областей, а также среди отдельных национальных меньшинств выдвигает задачу ликвидации неграмотности в качестве основной и важнейшей задачи всей культурной работы в этих районах.

В работе по ликвидации неграмотности в восточных республиках, областях и среди национальных меньшинств необходимо обратить особое внимание на первоочередность обучения грамоте членов партии, комсомола, рабочих, советского и кооперативного актива, на организацию сети отдельных школ для женщин-националок, а также на подготовку кадров ликвидаторов неграмотности (в частности из женщин) из коренного населения.

VI. Наличие особо высокого процента неграмотности среди женщин требует наискорейшего устранения всех причин, главным образом, бытового характера, препятствующих работницам и крестьянкам обучаться грамоте. Необходимо максимальное приспособление к их бытовым условиям (перенесение работы ликпунктов в общежития; установление времени занятий соответственно сменам на производстве и более свободному времени дня в хозяйстве крестьянки в колхозах; организация надзора за детьми, привлекая к участию в этом деле жилищные товарищества, общество «Друг детей» и т. п.); широкое развертывание индивидуального и группового обучения по месту жительства.

VII. Признать необходимым издание декрета об обучении допризывных возрастов в обязательном порядке.

VIII. Поручить Госиздату и Центроиздату обеспечить своевременный выпуск и удешевление необходимых для 1929/30 г. букварей, учебников для малограмотных, а также художественной, общественно-политической и другой литературы для малограмотных в массовых тиражах. Поручить АППО ЦК проработать вопрос об издании с начала 1930 г. еженедельной массовой общественно-по-

литической газеты для малограмотных. Дать директиву печати — более широко освещать результаты опыта культпохода и новых методов борьбы с неграмотностью. Издать массовые брошюры по этим вопросам.

IX. В целях укрепления материальной базы ликвидации неграмотности и решительного ускорения темпа ее ЦК считает необходимым, не допуская уменьшения удельного веса расходов на ликвидацию неграмотности по государственному и местному бюджетам, предусмотреть в государственном бюджете на 1929/30 г. значительное увеличение ассигнований на дотацию отстающим районам (ЦЧО, Средне-Волжская область) и восточным национальным республикам и областям.

Учитывая, что необходимый размах работы не может быть обеспечен только бюджетными ассигнованиями, признать необходимым значительное увеличение профессиональными и кооперативными организациями отчислений на ликвидацию неграмотности среди своих членов из культфондов, причем более мощные профсоюзы должны оказывать материальную помощь менее мощным в деле ликвидации неграмотности.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника. М.; Л., 1930, вып. 7, ч. 2, с. 269—270

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК

15 июня 1929 г.

Важным резервом пополнения армии труда для социалистической реконструкции народного хозяйства выступали массы работниц и крестьянок, которые еще крайне недостаточно привлекались к активной государственной и хозяйственной деятельности. ЦК ВКП(б) наметил меры коренного улучшения работы партии среди трудящихся женщин, особенно на Советском Востоке, и повышения их роли в строительстве социализма.

ОБ ОЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ ПАРТИИ ПО РАБОТЕ СРЕДИ РАБОТНИЦ И КРЕСТЬЯНОК

1. В нынешний период социалистической реконструкции народного хозяйства, когда с особой остротой стоит вопрос о мобилизации всей энергии рабочего класса и широких масс крестьянства для проведения пятилетнего плана, укрепления обороноспособности страны, борьбы с бюрократизмом,— привлечение широких трудящихся женских масс к активному участию в социалистическом строительстве приобретает первостепенное значение.

Возросшая активность широких масс работниц и крестьянок, которая наиболее ярко выразилась в кампании перевыборов Советов, все еще крайне недостаточно мобилизуется и организационно закрепляется для практического участия в разрешении всех очередных задач, стоящих перед партией и Советами (снижение себестоимости, борьба с прогулами, поднятие производительности труда, социалистическая перестройка сельского хозяйства, борьба за урожай и т. д.), что в условиях обострения классовой борьбы в отдельных случаях облегчает антисоветским элементам наиболее отсталые слои трудящихся женщин использовать для борьбы против партии и Советов.

Это требует от партии и отделов работниц чрезвычайно напряженной работы и максимального приспособления всех форм и методов ее (делегатские собрания, кружки, клубы и т. д.) к мобилизации и организационному закреплению возросшей активности масс работниц, батрачек и крестьянок для практического участия в разрешении всех задач, стоящих перед партией и Советами, еще большей активизации и подготовки их для этих целей.

2. Задачи отделов работниц и крестьянок в восстановительный период сводились главным образом к организации работы по поднятию наиболее отстающих слоев трудящихся женщин до опреде-

ленного уровня (вступление в партию, выборы в Советы, профессиональные организации). Актив, который выращивался в процессе этой работы, вливался в общий актив. Специальной работой по подготовке, учету и продвижению этого актива отделы работниц не занимались, не опирались на него для расширения своего влияния на широкие массы работниц и крестьянок.

В связи с этим выявилось совершенно недостаточное выдвижение женского актива на руководящую работу, не соответствующее росту активности и подъему культурного уровня всей женской массы (сотни тысяч работниц и крестьянок — членов Советов и десятки — на руководящей советской работе, десятки тысяч — членов партии и единицы — на руководящей партийной работе). Этот разрыв особенно сказался при проведении директив ЦК о более смелом выдвижении женщин на руководящую работу.

Не была поставлена во всей широте задача приспособления работы по бытовому раскрепощению работницы и крестьянки-общественницы. Бытовые мероприятия в основном обслуживали нужды работниц во время их работы на производстве.

В нынешний период реконструкции народного хозяйства, когда перед партией с особой остротой встал вопрос о кадрах, об их правильном распределении и подготовке, важнейшей задачей является решительное и массовое выдвижение работниц и крестьянок на руководящую работу; в связи с этим отделы работниц и орграспреды парткомов должны значительно большее, чем до сих пор, внимание уделять работе по учету женских кадров, их подготовке и выдвижению.

3. Задачи, стоящие перед партией в работе среди женских трудящихся масс, требуют от отделов работниц максимального использования всего женского актива, работающего в советских, кооперативных, профессиональных, хозяйственных и общественных организациях, опоры на этот актив при разработке очередных вопросов (труда, быта и культуры), привлечения его для постановки и продвижения этих вопросов в соответствующих организациях и учреждениях.

Большая опора на актив требует со стороны отделов работниц постановки работы по его изучению, связи с орграспредами ведомств и учреждений с целью влияния на продвижение коммунисток в работе и отбора лучших для выдвижения на руководящую самостоятельную работу.

Вместе с тем Советы, профсоюзы, кооперации и хозорганы должны разработать мероприятия по поднятию квалификации женского актива, работающего в данных организациях, путем организации общих и специальных курсов и кружков.

4. Усиление влияния промышленных работниц на широкие массы трудящихся женщин, рост активности работниц, поднятие их классового самосознания и культурного уровня требуют даль-

нейшего увеличения женского труда в производстве. Принятый пятилетний план народного хозяйства обеспечивает огромный рост промышленности на базе реконструкции и социалистической рационализации, которая в отличие от капиталистической рационализации, основанной на эксплуатации рабочей силы, дает возможность без ущерба для функции материнства, расширить применение женского труда в производстве, в том числе и в тяжелой индустрии; в связи с этим ЦК считает необходимым, чтобы соответствующие советские и общественные организации (Госплан, НКТ, ВСНХ и профсоюзы) обеспечили проведение в жизнь предусмотренного в пятилетнем плане вовлечения во все отрасли промышленности женской рабочей силы, приспособив к этому и план ее подготовки, обеспечивая неуклонный рост количества женщин во всех звеньях по подготовке квалифицированной рабочей силы (ФЗУ, ЦИТ, вечерние курсы, втузы).

При проведении плана применения женской рабочей силы ЦК предлагает исходить из:

а) увеличения применения женского труда в тяжелой индустрии, особенно в механических цехах и машиностроении и в тех отраслях промышленности, где женский труд применяется недостаточно, но где он себя вполне оправдывает (деревообделочная, кожевенная и т. д.);

б) проведения твердой линии на запрещение подземного труда работниц при одновременном расширении применения женского труда на поверхностных работах;

в) максимального заполнения женским трудом швейной, бумажной, пищевкусовой, текстильной, химической промышленности;

г) максимального расширения применения женского труда в торговом и советском аппаратах, на транспорте (кондукторы, вожатые, шоферы и т. д.);

д) расширения применения постоянного труда с.-х. работниц и батрачек в совхозах и плантациях.

5. Работа партии среди трудящихся женских масс в деревне должна быть подчинена основной задаче мобилизации активности крестьянок и батрачек для подъема сельского хозяйства на основе коллективизации, массового кооперирования и повышения урожайности.

Необходим решительный перелом содержания всей массовой работы среди крестьянок в сторону усиления пропаганды вопросов коллективизации и производственного кооперирования, организации этой работы вокруг совхозов, колхозов, межселенных тракторных станций, более широкого применения показа в этой области (например, экскурсии в лучшие колхозы и совхозы), систематической агропропаганды среди крестьянок (сельхозкружки, курсы, печать) и сочетания всей разъяснительной работы с практической

работой по социалистическому переустройству и подъему сельского хозяйства.

Привлечение крестьянок к строительству сельскохозяйственной кооперации приобретает особо важное значение, так как труд крестьянок в ряде отраслей сельского хозяйства является преимущественным.

ЦК особо подчеркивает, что от того, в какой мере будет развернута работа по организации и активизации крестьянок, в значительной мере будут зависеть успехи работы партии в деле социалистического переустройства деревни.

Учитывая это, ЦК предлагает:

а) Фракции Союза союзов сельскохозяйственной кооперации принять меры к более решительному вовлечению в кооперацию и в колхозы крестьянок, в первую очередь из бедноты и батрачества, обратив особое внимание на отстающую в смысле охвата женщин хлебную, садово-огородническую и животноводческую систему сельскохозяйственной кооперации, выделяя из фондов кооперирования бедноты средства на вовлечение беднячек и батрачек в колхозы и кооперативную работу.

б) Фракции Всесоюзного совета колхозов урегулировать вопрос об уравнении оплаты (при равном труде) мужского и женского труда в колхозах.

в) Наркомздравам союзных республик в области бытового обслуживания крестьянок необходимо продолжать работу по расширению детских яслей и коек для рожениц, широко привлекая для этого не только средства Советов и кооперации, но и используя в большей мере, чем до сих пор, самодеятельность самого населения (самообложение). Центр тяжести по бытовому обслуживанию перенести в социалистический сектор сельского хозяйства (коммуны, артели, тракторные колонны, совхозы), учитывая, что от степени обобществления быта в колхозах во многом зависят устойчивость и дальнейшее укрепление колхозов.

г) В целях подведения материальной базы под детские учреждения в совхозах и плантациях ЦК считает необходимым, чтобы наркомземы союзных республик разработали вопрос о специальных отчислениях на эти цели.

д) Фракциям Сельскохозяйственного банка и Союза союзов проработать вопрос об организации кредитного фонда на оборудование общественных учреждений в крупных колхозах.

е) Отделам работниц организовать, как правило, делегатские собрания в совхозах и колхозах, приспособляя и программную и практическую работу их к основной задаче хозяйственного укрепления совхозов и колхозов и бытового обслуживания совхозниц и батрачек.

6. В вопросах быта работниц необходимо добиваться большего согласования темпа развития этой работы с общим темпом социа-

листического строительства, строя всю бытовую работу в соответствии с массовым вовлечением работниц в социалистическое строительство, с бо́льшим обслуживанием возросших потребностей актива. Это требует от Советов, всех систем кооперации и особенно от профсоюзов усиления внимания к бытовому обслуживанию трудящихся женщин, увеличения расходования государственных, профсоюзных и кооперативных средств на это дело, широкого привлечения самодеятельности трудящихся к строительству детских учреждений, столовых, прачечных. В связи с этим ЦК считает необходимым:

а) Наркомздравам, наркомпросам, фракции ВЦСПС и фракциям всех систем кооперации в течение трех месяцев разработать вопрос о приспособлении всех бытовых учреждений (ясли, детсады) к обслуживанию работниц-активисток во время их общественной работы.

б) Фракции ВЦСПС и ВСНХ СССР обеспечить проведение установленных законом отчислений одной четверти процента от фонда зарплаты и от 5 до 10% ФУБР[1], а также разработать вопрос о возможности распространения этого закона на все предприятия, независимо от количества занятой в них женской рабочей силы.

в) Фракции ВЦСПС разработать вопрос об отчислении определенного процента из средств ФУБР на организацию дошкольных учреждений.

г) Фракциям потребительской и жилкооперации разработать вопрос об увеличении процента отчислений от прибылей и от оборота на организацию бытовых учреждений (ясли, детсады, прачечные).

д) Наркомздравам к новому бюджетному году принять меры к снижению стоимости содержания детей в яслях и увеличению емкости яслей за этот счет.

7. Огромный рост активности женских трудящихся масс, проявленный во время перевыборов Советов, вовлечение в состав Советов сотен тысяч работниц, крестьянок и батрачек, впервые привлеченных к советскому строительству, выдвигает перед партией, отделами работниц и Советами огромной политической важности задачу — закрепления всех женщин — членов Советов на практической работе, обучения их делу управления государством, систематического руководства их повседневной практической работой. Эти задачи с особой остротой встают по отношению к батрачкам и крестьянкам — председателям сельсоветов, число которых в нынешнюю перевыборную кампанию поднялось с 1 до 7%.

а) В связи с этим ЦК предлагает фракции ЦИК Союза обеспечить организацию центральных и местных курсов для подготовки

[1] ФУБР — фонд улучшения быта рабочих. *Ред.*

женского советского актива, в первую очередь председателей сельских и поселковых Советов, а крайкомам, обкомам и ЦК нацкомпартий принять все зависящие меры к проведению краткосрочных курсов совещаний всех женщин — членов Советов.

б) Привлечение женщин к практической работе Советов наиболее успешно может быть разрешено путем секционной работы. В связи с этим считать необходимым организацию при всех сельских, поселковых и городских Советах культурно-бытовых секций, по характеру своей работы наиболее близких работницам и крестьянкам.

в) Учитывая, что безграмотность женщин — членов Советов, которая имеет место особенно на Востоке, является огромным препятствием в их работе, наркомпросам союзных республик необходимо в месячный срок разработать мероприятия по ликвидации неграмотности женщин — членов Советов путем организации специальных школ, индивидуального и группового обучения.

г) Для поднятия политического и культурного уровня женщин — членов Советов и оказания им практической помощи в работе предложить отделам работниц широко использовать женские массовые политические журналы, добиваясь, чтобы все грамотные члены Советов были подписчиками их.

д) Парторганизации должны вовлечь женщин — членов Советов батрачек и беднячек в работу групп бедноты, оказать крестьянкам — членам Советов помощь в их практической работе.

е) ЦК предлагает фракции ЦИК Союза дать указания местным Советам о необходимости усиления инструктирования тех Советов, в составе которых много женщин, и особенно тех, во главе которых стоят работницы и крестьянки, практикуя вызовы работниц и крестьянок — председателей сельских, поселковых Советов и риков с докладами в вышестоящие советские органы.

8. ЦК отмечает крайнюю нерешительность, проявляемую местными парторганизациями в деле выдвижения женщин на руководящую самостоятельную работу, а в отдельных случаях ничем не прикрытую косность со стороны некоторых парторганизаций и отдельных членов партии.

Задачи по борьбе с бюрократизмом, поставленные XVI партконференцией, придают вопросам выдвижения работниц, батрачек и крестьянок как на руководящую работу, так и во все звенья советского профсоюзного, кооперативного и хозяйственного аппарата особо важное значение. Этой работе в течение долгого периода времени должно уделяться особое внимание как со стороны парткомитетов в целом, так и отделов работниц. Партийные комитеты должны неослабно проверять работу фракций непартийных организаций в части их практических мероприятий по выдвижению и помощи выдвиженкам в выполнении порученного им дела.

ЦК особо подчеркивает, что успешность работ выдвиженок во многом будет зависеть от того, насколько они будут связаны с широкими рабочими и крестьянскими массами, отражать запросы этих масс в практической работе и поднимать свою квалификацию.

9. Несмотря на то что большим тормозом при проведении выдвижения работниц и крестьянок на руководящую работу является их недостаточная теоретическая и практическая подготовка со стороны местных парторганизаций и, в частности, отделов работниц, чрезвычайно слабое внимание уделяется вопросам учебы женского актива.

В дальнейшем необходимо, чтобы отделы работниц своим активным участием в работе по подготовке работниц и дочерей рабочих, батрачек и беднячек к поступлению в техникумы, рабфаки, вузы и втузы обеспечивали выполнение установленного ЦК процента для женщин в соответствующих учебных заведениях.

Отделы работниц, АППО и фракции профсоюзов в работе по отбору работниц, батрачек и крестьянок для посылки на учебу, в том числе и в комвузы, должны уделять серьезное внимание, обеспечивая выделенным товарищам возможность предварительной подготовки для поступления в соответствующие учебные заведения путем организации силами наркомпросов и профсоюзов специальных кружков, курсов, группового и индивидуального обучения, освобождения кандидатов для учебы от партийных и общественных нагрузок, всяческого облегчения их бытовых условий, помещения детей в ясли и детсады вне очереди и, по возможности, на целый день.

10. Придавая огромное значение созданию кадров работников по ликвидации неграмотности и учитывая, что до настоящего времени почти нет ликвидаторов из работниц, батрачек и крестьянок, которые лучше смогут учитывать запросы и уровень безграмотных женских масс и тем самым обеспечить наиболее успешную борьбу с неграмотностью, ЦК считает необходимым, чтобы наркомпросы союзных республик с будущего учебного года приступили к организации в областных и краевых центрах специальных школ ликвидаторов из работниц, дочерей рабочих, батрачек и крестьянок.

11. Работа делегатских собраний, которые являются наиболее проверенной формой связи партии с широкими массами работниц и крестьянок и практической школой по подготовке женского актива, должна быть максимально приспособлена к основной задаче — мобилизации и организационному закреплению возросшей активности широких масс работниц и крестьянок.

В связи с этим большое значение приобретает кампания по перевыборам делегатских собраний, долженствующая помогать партии мобилизовать широкие массы работниц и крестьянок вокруг очередных задач социалистического строительства, выявлять политические настроения женских масс и учитывать те практические во-

просы, которые эти массы выдвигают перед партией и государством. На деле же имеет место недооценка перевыборов делегатских собраний как широкой политической кампании. Очень слабое участие в этой работе фракций советских, профсоюзных, кооперативных организаций и печати.

Отделам работниц центр тяжести в работе делегатских собраний перенести на практическую работу делегаток, добиваясь того, чтобы на предприятии делегатки были застрельщиками в организации и проведении социалистического соревнования, помощниками партии в деле мобилизации масс на борьбу за снижение себестоимости, с прогулами, с браком; в деревне делегатки должны стать застрельщиками в проведении практических мероприятий по переустройству крестьянского хозяйства на социалистических началах, в борьбе за поднятие урожайности и за улучшение быта. В связи с этим должна быть соответственно сокращена и подчинена в основном практической работе делегаток программа делегатских собраний. В деревне обязательно ввести проработку агроминимума. Кампании по перевыборам делегатских собраний должен быть придан политический характер; в тех случаях, где выборы прошли без должной мобилизации масс, они должны отменяться.

12. Огромный рост активности трудящихся женщин Советского Востока, выявившийся во время перевыборов Советов, в условиях обострения классовой борьбы и все возрастающего стремления со стороны духовенства и байства подчинить своему влиянию отсталые женские массы, ставит с особой остротой вопрос о закреплении возросшей активности трудящихся женщин Советского Востока, их классовом воспитании и направлении ее в русло практической работы по линии Советов, профсоюзов, кооперации. Поэтому формы и методы работы (женские клубы, юрты, консультации, делегатские собрания) должны быть приспособлены к разрешению этих задач.

Почти поголовная безграмотность женских масс Советского Востока, затворничество и крайняя слабость низовых кадров, ведущих работу среди женщин, приводят в отдельных случаях к применению в работе методов голого администрирования и к искривлению классовой линии.

Учитывая это, ЦК предлагает:

а) ЦК нацкомпартий и крайкомам усилить руководство и инструктирование низовых парторганизаций в части их работы среди женщин, обеспечивая четкость классовой линии в этой работе и изжитие администрирования. Особое внимание уделять подбору и подготовке низовых работников среди женщин из работниц, батрачек и беднячек, организуя для этого специальные курсы.

б) Наркомпросам союзных республик необходимо принять меры к расширению женских ликпунктов (в первую очередь для

членов Советов), женских техникумов и школ, а также развернуть работу по подготовке националок для поступления на рабфаки и в вузы.

13. Значительные кадры пролетарок, активно участвовавших в Октябрьской революции и накопивших опыт практической работы в Советах, профсоюзах, кооперации, представляют большие резервы для пополнения рядов партии. Однако вследствие слабости политико-воспитательной работы слой пролетарок совершенно недостаточно вовлекается в ряды партии.

Вместе с тем выдвижение работниц на руководящую партийную работу (секретари ячеек, райкомов, окружкомов и т. д.), имеющее большое значение для укрепления работы по вербовке пролетарок в партию, до сих пор проводится крайне нерешительно и совершенно недостаточно.

ЦК особо подчеркивает, что усиление работы по вербовке работниц в партию приобретает особо важное значение в данный период, когда перед партией стоит задача мобилизации широчайших масс трудящихся, в том числе и женских, на практическое проведение пятилетнего плана и преодоление трудностей роста социалистического строительства.

Вместе с тем ЦК отмечает, что трудности периода социалистической реконструкции в условиях обострения классовой борьбы требуют от всех парторганизаций серьезнейшей работы по воспитанию коммунисток в духе большевистской партийности, подготовки их к проведению сознательного отпора всяким колебаниям от генеральной большевистской линии партии.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 2, с. 281—286

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О НАУЧНЫХ КАДРАХ ВКП(б)

26 июня 1929 г.

Возраставшие масштабы социалистического строительства требовали подготовки все большего количества квалифицированных научных работников, и прежде всего из среды коммунистов. Постановление ЦК ВКП(б) наметило пути улучшения подбора и использования научных кадров. Была подчеркнута важность соблюдения классового принципа при определении состава аспирантов и стажеров, необходимость укрепления партийного руководства подготовкой кадров для научных учреждений.

О НАУЧНЫХ КАДРАХ ВКП(б)

Отмечая заметные сдвиги в сторону улучшения в деле подготовки новых кадров коммунистов — научных работников за последние годы, особенно в связи с выпусками Института красной профессуры, улучшением постановки институтов по общественным наукам при РАНИОНЕ, организацией института студентов-выдвиженцев для научной работы при вузах и втузах, ЦК признает, несмотря на эти сдвиги, положение с наличием партийных научных кадров, их подбором, подготовкой и использованием неудовлетворительным и не соответствующим задачам овладения партией научным знанием для социалистического строительства. Необходимо гораздо большее внимание партийных и советских органов делу подбора и подготовки новых научных кадров вообще и в особенности созданию условий, обеспечивающих подготовку коммунистов — научных работников высокой научной квалификации, продвижение подготовленных коммунистов на научную работу во все научно-исследовательские организации, вузы и втузы и правильное использование кадров научных работников — коммунистов на научной работе.

Исходя из этого, ЦК признает необходимым:

1. Выработку в законодательном порядке общих для всех вузов, втузов и научно-исследовательских учреждений (в том числе и всесоюзных научных учреждений, находящихся в ведении СНК СССР) положений о порядке подбора и подготовки начинающих научных работников (аспиранты, стажеры и пр.), обеспечивающих:

а) устранение существующего в настоящее время разнобоя и установление единства в постановке всего дела подбора и подго-

товки научных работников для всех учреждений, в чьем бы они ведении ни находились;

б) активное участие общественных организаций в выдвижении новых аспирантов;

в) соблюдение классового принципа в подборе аспирантов, стажеров и пр.;

г) действительный контроль с точки зрения общественно-политической и идеологической ценности аспирантов и выполнения аспирантурой плана научной работы;

д) увязку научной работы аспирантуры с работой производственных организаций и обеспечение коммунистам — специалистам, работающим в производстве, возможности занятия научной работой по специальности в научно-исследовательских институтах.

Выработку проекта такого положения поручить в 3-месячный срок президиуму Коммунистической академии с привлечением всех заинтересованных ведомств.

2. Считать необходимым перестройку руководства внутри ведомств (Наркомпрос, ВСНХ и др.) работой по подбору и подготовке научных работников в плане:

а) обязательного участия и ответственности за это дело соответствующих функциональных оперативных органов;

б) ответственности правлений вузов, втузов и научно-исследовательских институтов за состав и подготовку аспирантуры;

в) более планового распределения оканчивающих аспирантуру молодых научных работников, для чего пересмотреть существующий порядок замещения кафедр в направлении усиления плановости и влияния руководящих организаций;

г) создания с участием партийных и профессиональных организаций, областных ведомственных органов, руководящих работой вузов, втузов и научно-исследовательских институтов, в части подбора, выдвижения и подготовки новых научных кадров;

д) более быстрого разрешения вопросов об утверждении аспирантов;

е) обеспечения коммунистического руководства при окончательном утверждении аспирантов.

3. Считать развитие института студентов-выдвиженцев делом, крайне необходимым для улучшения подготовки научной смены. Выдвижение на научную работу должно производиться общественными организациями, профессурой и преподавательским составом вузов при обязательном руководстве этим делом местных партийных организаций. В числе выдвиженцев необходимо соблюдать не менее 60% членов партии, выдвигая в первую очередь выходцев из рабочих и крестьян.

Наркомпрос и ВСНХ должны переработать не позднее 1 сентября подробное положение о выдвиженцах. Установить, как правило, что прием в аспирантуру должен производиться в первую

очередь из числа студентов-выдвиженцев, показавших свою пригодность к научной работе.

4. ЦК также считает необходимым, чтобы РКИ СССР обследовала:

а) постановку руководства научно-исследовательской работой в ведомствах (отдел научных учреждений СНК СССР, наркомпросы и др.);

б) постановку дела подготовки новых научных кадров в научно-исследовательских институтах;

в) пересмотреть совместно с соответствующими ведомствами существующие положения о научно-исследовательских институтах в сторону усиления роли общественных организаций в комплектовании правлений институтов и обязательного участия их в советах институтов.

5. Ускорить выработку проекта положения о создании всесоюзного планирующего научно-исследовательскую работу центра. Поручить специальной комиссии ЦК разработать в 5-месячный срок план подготовки научных работников СССР по основным отраслям знания в соответствии с пятилетним планом развития народного хозяйства и культурного строительства СССР. АППО и Орграспреду ЦК на основе общего плана выработать план направления коммунистов на научную работу по отдельным отраслям научного знания.

6. Считать необходимым со стороны местных партийных организаций уделение гораздо большего внимания руководству научными учреждениями и в особенности делу подбора, подготовки и правильного использования коммунистов — научных работников, для чего поручить ЦК нацкомпартий, краевым и областным комитетам:

а) создать постоянные комиссии в составе зав. АППО (председатель), зав. ОНО[1], зав. земуправлением, председателя СНХ, председателя секции научных работников и ректоров-коммунистов крупнейших вузов; на эти комиссии возложить руководство работой ведомств в пределах области в части подбора и выдвижения новых научных кадров;

б) взять на персональный учет коммунистов — научных работников и пересмотреть существующие нагрузки на них с целью наиболее правильного использования по специальности и устранения совместительств, препятствующих научной работе;

в) при распределении оканчивающих аспирантуру местных вузов и научно-исследовательских институтов коммунистов, направлять их на научную работу по специальности, ограничивая нагрузку возможностью дальнейшей работы по поднятию научной квалификации.

---

[1] ОНО — отдел народного образования. *Ред.*

7. Считать необходимым со стороны секции научных работников союза Рабпрос и инженерно-технических секций других союзов значительно большее внимание и активность в вопросах руководства научно-исследовательскими организациями, подбора их руководящего состава и, в особенности, в деле подбора и выдвижения новых научных кадров.

8. СНК РСФСР и СНК других республик с привлечением секции научных работников союза Рабпрос необходимо разработать в 2-месячный срок вопрос об устранении существующих ненормальностей:

а) в оплате студентов — выдвиженцев на научную работу, аспирантов и окончивших аспирантуру научных работников в сторону увеличения оплаты аспирантуры и молодых научных работников;

б) в жилищном обеспечении аспирантов.

9. При приеме аспирантов текущего года необходимо довести процент коммунистов в числе принимаемых до 40.

Поручить Ленинградскому обкому совместно с отделом научных учреждений СНК СССР и фракцией Коммунистической академии направить в текущем году сорок коммунистов для научной работы в учреждениях Академии наук и МК — десять коммунистов для научной работы во Всесоюзном институте прикладной ботаники, отобрав эту группу из наиболее научно подготовленных работников вузов и втузов.

10. Поручить комиссии ЦК (см. пункт 5) также в пятимесячный срок проработать вопрос о расширении деятельности существующих и организации новых научно-исследовательских институтов в национальных организациях в целях усиления подготовки коммунистов — научных работников национальных республик из местных кадров.

11. В целях повышения квалификации научных работников-коммунистов, необходимо, помимо заграничных командировок, расширить практику научных командировок работников внутри Союза ССР, особенно из провинции в Москву, для работы во всесоюзных марксистско-ленинских учреждениях, в частности в Институте Маркса и Энгельса, в Институте Ленина и Комакадемии. Молодые научные работники по общественным наукам до получения заграничных командировок предварительно должны проработать при этих учреждениях для использования имеющихся фондов и подготовки к предполагаемым научным работам за границей. Такая работа может идти как в форме самостоятельных научных исследований, так и участия в общей работе самих учреждений.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1929, август, № 23-24, с. 18—19

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СОСТОЯНИИ ОБОРОНЫ СССР

15 июля 1929 г.

Центральный Комитет ВКП(б) постоянно проявлял заботу о Вооруженных Силах СССР, определял перспективы их планомерного развития, совершенствования боевой подготовки в целях укрепления обороноспособности страны.

В публикуемом ниже постановлении ЦК ВКП(б) были подведены итоги работы партии по укреплению Вооруженных Сил за 1924—1929 гг. и определены основные задачи в области военного строительства на следующее пятилетие, в течение которого предстояло создать современную военно-техническую базу обороны страны и на этой основе осуществить техническое перевооружение Красной Армии, еще выше поднять боевую и идейно-политическую подготовку ее личного состава.

О СОСТОЯНИИ ОБОРОНЫ СССР

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

1. ЦК ВКП(б) констатирует, что оценка состояния Вооруженных Сил СССР и перспективы развития, данные предыдущим постановлением (май 1927 г.), были совершенно правильны, что нашло свое выражение в непрерывном росте боеспособности Красной Армии за истекшие два года. Внутренняя структура армии изменялась в сторону увеличения технических войск. Боевая подготовка войск сделала дальнейшие успехи в усвоении современных методов боя. Терстроительство, невзирая на обострившиеся классовые отношения внутри страны, развивалось вполне нормально, еще раз доказав целесообразность терсистемы как одной из организационных форм в строительстве Красной Армии. Усиление командно-политических кадров шло по линии увеличения рабочих и крестьян, роста партийной прослойки, повышения качества политического воспитания и военной квалификации. Материально-бытовое положение Красной Армии в общем улучшалось. Политико-моральное состояние, несмотря на усложнившуюся внутриполитическую обстановку, оставалось твердым и вполне устойчивым.

Основным итогом истекшего пятилетия (1924—1929 гг.) планового строительства Вооруженных Сил является создание крепкой, боеспособной армии, в политическом отношении вполне надежной, в техническом отношении стоящей на уровне развития производительных сил страны.

2. В области подготовки страны к обороне на основе предыдущих решений ЦК ВКП(б) достигнуты также первые реальные ре-

зультаты, обеспечивающие нормальное проведение мероприятий по подготовке страны к обороне в мирное время.

3. ...Пятилетний план развития народного хозяйства создает благоприятные условия для значительного качественного и количественного повышения обороны СССР. Поскольку истекшее пятилетие дало в строительстве Вооруженных Сил возможность заложить прочные основы организации армии, постольку во втором пятилетии должна быть создана современная военно-техническая база для обороны. В соответствии с этим ЦК ВКП(б) постановляет:

4. В отношении организации армии считать, что курс на дальнейшее увеличение технических войск и на уменьшение вспомогательных и обслуживающих частей должен быть продолжен. Необходимо достигнуть соотношения между родами войск современных армий.

Полностью одобрить все мероприятия РВС СССР, направленные за последние два года к общему повышению качества боевой подготовки и, в частности, к решительному повышению тактической подготовки войск. Воспитание в войсках широкой боевой инициативы, смелости в действиях, упорства в достижении поставленных целей, маневренной подвижности должно идти в первую очередь через воспитание волевых качеств у начальствующего состава.

5. Признать, что материально-бытовое положение Красной Армии все еще продолжает служить тормозом нормального обучения и воспитания войск. Подтвердить прежнее постановление ЦК ВКП(б) о необходимости полной ликвидации в течение трех лет (к 1930—31 гг.) основных материально-бытовых недочетов Красной Армии.

6. Признать правильным и своевременным широкое развертывание работ по усилению и усовершенствованию технического вооружения армии.

Предложить:

РВС СССР усилить взятый темп работ по усовершенствованию техники Красной Армии;

наряду с модернизацией существующего вооружения добиться в течение ближайших двух лет получения опытных образцов, а затем и внедрения их в армию, современных типов артиллерии, всех современных типов танков, бронемашин и пр.

7. Одним из важнейших результатов истекшего пятилетия следует признать создание красного воздушного флота. Считать, что важнейшей задачей на ближайшие годы в строительстве красной авиации является скорейшее доведение ее качества до уровня передовых буржуазных стран, и всеми силами следует насаждать, культивировать и развивать свои, советские научно-конструкторские силы, особенно в моторостроении.

...9. В настоящее время Красная Армия имеет надежный, политически устойчивый, классово выдержанный, с хорошими боевыми качествами начсостав. Это явилось результатом тщательной чистки начсостава от чуждых, политически неустойчивых и антисоветских элементов, а также благодаря напряженной работе по классовому отбору, воспитанию, переподготовке и поднятию его политического уровня.

Считать, что в результате твердого проведения принципа единоначалия произошло общее укрепление частей Красной Армии, укрепление дисциплины в ней, повышение ответственности командного состава за общее состояние частей и повышение его авторитета среди красноармейской массы.

РВСС продолжать курс дальнейшего укрепления единоначалия, не допуская в этом отношении никаких колебаний.

Признать материально-бытовое положение начсостава недостаточно удовлетворительным и не соответствующим его служебной нагрузке. Предложить в пятилетнем плане обеспечить постепенное улучшение материально-бытовых условий начсостава.

10. Констатировать безусловный политический рост Красной Армии и укрепление ее политико-морального состояния, показателями чего являются:

качественный и количественный рост партийной и комсомольской организаций;

непрерывный рост политической активности всей массы военнослужащих не только в рамках общеармейских вопросов, но и в общественно-политической жизни страны.

Однако трудности, сопутствующие социалистическому строительству, вызывают и в армии ряд отрицательных явлений: случаи кулацких настроений, антисемитизм, извращения в дисциплинарной практике, наличие некоторого бюрократизма в работе военного аппарата и начсостава.

Одобрить проводимые РВСС мероприятия по ликвидации указанных отрицательных явлений. В дальнейшем вести работу, устраняя трения в среде начсостава и пресекая всякие попытки нарушить его единство и сплоченность.

Печатается по тексту книги: КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Документы. 1917—1981. М., 1981, с. 258—260

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О РАБОТЕ ЮГОСТАЛИ

8 августа 1929 г.

Черная металлургия и занимавшие в ее системе главенствующее место заводы треста Югосталь приобрели огромное значение в осуществлении плана индустриализации страны. От их успешной работы в первую очередь зависело развитие других ведущих отраслей промышленности, а также обеспечение сельского хозяйства современной техникой. Между тем Югосталь не удовлетворяла в значительной степени возраставших потребностей народного хозяйства в металле. Трудности в развитии металлургии являлись следствием устарелости и изношенности оборудования, нехватки квалифицированных кадров, серьезных недостатков в организации производственных процессов, слабости трудовой дисциплины и т. д.

ЦК ВКП(б) всесторонне проанализировал причины, тормозившие работу предприятий Югостали, и в своем постановлении наметил меры по улучшению их работы и обеспечению быстрейшего подъема производства металла в стране.

О РАБОТЕ ЮГОСТАЛИ

(ИЗВЛЕЧЕНИЕ)

I

Выплавляя в настоящее время $^2/_3$ чугуна в СССР, Югосталь является одной из основных баз индустриализации страны. Преодолев особые трудности, разрушенная во время гражданской войны более чем какая-либо другая отрасль промышленности, начав свое восстановление в 1922—1923 гг. почти с нуля, южная металлургия вопреки усилиям контрреволюционной организации вредителей в текущем операционном году дает довоенный уровень продукции всех объединяемых ею заводов, приблизив нагрузку на действующих предприятиях к 120% их довоенной продукции. Особое значение приобретает работа Югостали в настоящий момент, когда, несмотря на значительные успехи в развитии черной металлургии, страна испытывает металлический голод, вызванный отставанием роста черной металлургии, в частности Югостали, от роста металлообработки и машиностроения, отставанием, грозящим задержать развитие как промышленности, так и сельского хозяйства. В интересах индустриализации страны необходимо это отставание Югостали ликвидировать возможно скорее. Это должно быть обеспечено соответствующим развертыванием капитального строительства на заводах Югостали и решительным улучшением всей работы треста и объединяемых им заводов.

II. О капитальном строительстве Югостали

Восстановление и начало реконструкции разрушенных в период гражданской войны предприятий Югостали и доведение до нынешнего уровня производства металлов потребовало больших капитальных вложений, измеряемых за истекший период более чем в 250 млн. руб. Удалось восстановить рудники, увеличить общую производительность действующих ныне заводов по сравнению с их довоенным производством в среднем на 20%, а также начать строительство ряда новых установок и предприятий. Однако эти достижения явно недостаточны вследствие имевших место в капитальном строительстве Югостали крупнейших ошибок и недочетов. Вредительская деятельность группы особо привилегированных в прошлом специалистов, работавших в Югостали в течение ряда лет, ставила своей целью сорвать усилия государства по подъему черной металлургии. Если, несмотря на это, заводы Югостали восстановлены и их быстрое развитие обеспечено, то это произошло как в результате затраты государством значительных средств на капитальное строительство, так и благодаря общим усилиям рабочих, хозяйственников и большей части технического персонала, честно работавшего над восстановлением заводов. Внимание всех ответственных за работу Югостали хозяйственных, партийных и профессиональных организаций должно быть в ближайший период со всей энергией направлено на окончательное изживание недостатков прошлого и в первую очередь последствий вредительства. Основными недостатками капитального строительства Югостали за истекший период являются:

а) распыление отпущенных на капитальное строительство средств по широкому фронту работ и в связи с этим недостаточная эффективность этих вложений;

б) явная недостаточность подготовки к начинаемым строительствам (как в проектном, так и в организационном отношении), а также несвоевременное утверждение и частые изменения промфинпланов, что привело в ряде случаев к резкому превышению сметных предположений (в 2—3 и даже 5 раз), к срывам планов финансирования и к чрезмерному удлинению сроков строительства и т. п.;

в) неправильная выписка импортного оборудования, значительная часть которого по году и больше лежала без применения на складах Югостали;

г) недостаточность работ по подготовке сырьевой базы (угольных шахт, известковых карьеров, подготовка руды к производству).

Отмечая за последний год некоторые улучшения в капитальном строительстве Югостали, ЦК ВКП(б) считает, однако, эти улучшения совершенно недостаточными. ВСНХ, Югосталь и все

партийные и профессиональные организации в короткий срок должны добиться решительного улучшения во всей организации капитальных работ Югостали.

III. О плане реконструкции предприятий Югостали

Крупнейшим недостатком работы Югостали является отсутствие широко разработанного плана реконструкции и расширения ее предприятий. В силу этого важнейший хозяйственный документ — пятилетка Югостали — был составлен ВСНХ, а не правлением Югостали и без надлежащего руководства этим делом со стороны возглавляющих Югосталь хозяйственников-коммунистов. Являясь суммой заявок отдельных заводов, эта пятилетка имеет ряд существеннейших недостатков.

Главнейшим из этих недостатков является недостаточный учет производственных возможностей и в первую очередь по выпуску чугуна. Главным образом существенным дефектом пятилетки Югостали является отсутствие отбора наиболее эффективных заводов для концентрации на них в первую очередь средств в целях их форсированного развертывания. Ошибки прошлого в этом отношении не учтены.

1. При разработке плана реконструкции заводов Югостали запроектированная ВСНХ эффективность капитальных затрат должна быть значительно повышена, в связи с чем ЦК ВКП(б) считает необходимым, чтобы ВСНХ на основе намеченных в пятилетке затрат повысил задание для действующих заводов Югостали с 5200 тыс. *т* до 6 млн. *т* чугуна в 1932/33 г. и при дальнейшей проработке пятилетки выяснил возможность и целесообразность дальнейшего превышения этого задания примерно до 6,5 млн. *т*.

2. В интересах предупреждения возможности распыления средств нового капитального строительства по многим объектам строительства необходимо сосредоточить главное внимание на наиболее эффективных участках нового капитального строительства. Для этого необходимо в первую очередь обеспечить полностью производство реконструктивных и расширительных работ на группе наиболее эффективных заводов: имени Дзержинского, Макеевском и Мариупольских, могущих обеспечить наиболее значительный прирост продукции (в общей сложности продукции чугуна на этих трех заводах до 3,5 млн. *т* в 1932/33 г.). ВСНХ СССР и СТО при рассмотрении бронированного минимума капитального строительства наряду с обеспечением необходимого капитального ремонта и продолжением начатого строительства по Югостали должны рассмотреть и окончательно утвердить для указанных заводов на 1929/30 г. надлежащий объект работ и размеры финансирования, полностью обеспечивающие выполнение в срок строительной программы по этим заводам, причем ВСНХ СССР должен срочно приступить к развертыванию всех необходимых для строительства

этих заводов подготовительных, в том числе и проектировочных работ.

3. При составлении планов реконструкции заводов Югостали ВСНХ должен руководствоваться необходимостью быстрейшего и максимального использования существующих доменных и сталелитейных цехов.

В основу программы реконструкции существующего доменного производства Югостали должно быть положено проведение всех необходимых мероприятий по подготовке материалов, подлежащих плавлению, соответствующее усиление заводов воздуходувными средствами, исправление при нормальных ремонтах профилей печей и рационализация вспомогательного оборудования до пределов, требующихся выдвигаемой программой.

4. Отмечая огромное значение рациональной подготовки плавильных материалов для повышения производительности доменных печей, ВСНХ СССР должен включить в план реконструкции Югостали все необходимые работы, обеспечивающие перевод к концу пятилетки доменных печей на работу с материалами, подготовленными согласно требованию современной техники.

В частности, организовать и провести на заводах СССР все необходимые опыты по подготовке к плавлению керченских и криворожских руд и обеспечить уже в 1929/30 г. установку по меньшей мере для двух заводов Югостали всех необходимых устройств по подготовке плавильных материалов. Простейшие же мероприятия, как-то: дробление известняка — необходимо провести в 1929/30 г. на всех заводах Югостали.

5. В результате этих мероприятий должен быть предусмотрен совершенно определенный количественный эффект в смысле использования действующего оборудования, и запроектированные ВСНХ коэффициенты должны быть при дальнейшей разработке пятилетки Югостали пересмотрены в сторону их значительного улучшения.

6. При напряженном положении с металлом на протяжении всей пятилетки и при не менее напряженном темпе строительства для удовлетворения этого металлического голода задачей хозяйственных органов должно явиться полное использование старого, могущего еще работать оборудования.

Хозяйственники-коммунисты должны усвоить ту мысль, что погоня исключительно за новым и пренебрежение к должному использованию старого оборудования, в то время как старое может еще известное число лет сослужить свою службу, наносит вред делу индустриализации страны и срывает темп перехода промышленности на новую, более высокую техническую базу.

7. Новые доменные печи должны в первую очередь строиться на тех заводах, где их постройка не связана с обязательным сносом или остановкой работающих доменных печей. Постройка новых

доменных и сталелитейных печей должна быть, таким образом, сведена к тому количеству, которое диктуется, с одной стороны, максимально возможным использованием существующих печей и, с другой стороны, общим по Югостали заданием по развитию производства на 1932/33 г.

8. В сталелитейном производстве должно быть обращено особое внимание на улучшение теплового хозяйства мартеновских печей, на усиление завалочных, уборочных и транспортных средств и на значительно более интенсивное, чем это запроектировано, использование бессемеровских цехов.

9. На отобранных для генеральной реконструкции заводах использование существующих прокатных устройств должно быть значительно повышено путем их модернизации и значительного усиления вспомогательных устройств и механизмов, с тем чтобы основную часть прироста продукции, намечаемого по всей Югостали к 1932/33 г., сосредоточить на лучших заводах. Работы по реконструкции этих отобранных заводов, включенные в пятилетку, должны вестись согласованно по всем цехам и должны быть закончены в минимальный технически возможный срок.

10. На всех прочих заводах, кроме тех, которые подлежат расширению путем постройки новых агрегатов, план капитальных работ на ближайшее пятилетие должен состоять, во-первых, из мероприятий по улучшению качества сырья, материалов и топлива, во-вторых, из мероприятий рационализаторского характера по улучшению вспомогательного оборудования для большего использования действующих агрегатов, а также из других, требующих меньших капитальных затрат и наиболее быстро окупающихся работ. Сроки производства всех этих работ должны быть максимально сокращены.

11. В плане реконструкции должен быть всесторонне обеспечен перевод предприятий Югостали на 7-часовой рабочий день и тщательно разработан календарный порядок этого перевода.

IV. Обеспечение сырьем

1. Регулярное поступление подготовленного сырья надлежащего и равномерного качества является одной из основных предпосылок реконструкции доменных цехов и выполнения намечаемых на ближайшие годы размеров производства. ЦК ВКП(б) обращает самое серьезное внимание на тревожное положение топливной и сырьевой базы в Югостали и считает необходимым принять решительные меры к ее подтягиванию, в частности:

а) всемерно усилить строительство начатых в Югостали коксовых печей и добиться скорейшего их окончания, обеспечив их финансовыми средствами;

б) немедленно разработать план дальнейшего строительства коксовых печей;

в) обеспечить необходимое развитие добычи коксовых углей и правильное использование их;

г) в целях экономии коксовых углей срочно разработать вопрос об обогащении углей и об организации в Донбассе районных центральных обогатительных фабрик;

д) организовать широкие разведки криворожских рудных месторождений, обеспечить развитие рудников ЮРТ в полном соответствии с потребностью Югостали и экспорта и, учитывая необходимость использования бедных руд, всемерно форсировать опытные работы по обогащению криворожских кварцитов;

е) срочно разработать план использования керченских руд и в связи с этим строительства приазовских заводов, учитывая особую важность широкого использования фосфористых руд как для металлургии, так и для сельского хозяйства;

ж) провести расширение разработок известковых карьеров до объема, обеспечивающего всю потребность в известняке заводов Югостали, обеспечив еще в текущем году работы, гарантирующие бесперебойное снабжение заводов в будущем году.

2. Отмечая, что недостаток огнеупорного материала соответствующего качества задерживает строительство и ремонт доменных и мартеновских печей, сокращает продолжительность их работы и не позволяет организовать строительство коксовых печей своими силами, ЦК ВКП(б) предлагает принять решительные меры по строительству и организации силикатной промышленности.

3. Учитывая громадный рост перевозок для заводов Югостали к концу пятилетки, ВСНХ СССР и НКПС должны выработать план всех необходимых мероприятий по обеспечению бесперебойности перевозок сырья для Югостали.

В частности, отметить исключительную важность механизации системы загрузки и разгрузки массовых грузов, которая должна быть предусмотрена в этом плане.

V. Организация производства и себестоимость продукции

1. Наряду с количественным выполнением производственной программы в текущем году Югосталь в первом полугодии не выполнила задания по снижению себестоимости продукции. Достигнув снижения себестоимости в 1927/28 г. на 7,3%, Югосталь дала за девять месяцев текущего года снижение себестоимости металлической продукции всего лишь на 4% вместо намеченных по плану 7,5%, а себестоимость угля, добываемого на рудниках Югостали, даже повысилась на 2%.

Это обстоятельство должно привлечь усиленное внимание Югостали, профессиональных и партийных организаций, с тем чтобы важнейшее хозяйственное задание текущего года по снижению себестоимости было выполнено во что бы то ни стало, для чего добиться решительного улучшения организации производства во

всех цехах и особенно в доменных и мартеновских печах и твердого распорядка работ на заводах в целом.

2. ЦК ВКП(б) особо отмечает продолжавшееся на протяжении всей работы Югостали отставание роста средней производительности рабочих от роста среднего заработка и наблюдающееся в текущем году дальнейшее ухудшение не только по сравнению с плановыми заданиями, но и с фактическими результатами прошлого года. ЦК также отмечает, что в отношении ослабленной трудовой дисциплины все еще решительного перелома нет, хотя профсоюзные организации в последнее время начали борьбу за укрепление трудовой дисциплины.

Югосталь, ЦК ВСРМ и ЦК ВСРГ[1], ЦК КП(б)У и все местные организации должны вести самую решительную борьбу с проявлением расхлябанности в производстве, всемерно поднимая трудовую дисциплину, добиваясь решительного перелома в области соотношения роста средней производительности труда и зарплаты как путем рациональной организации трудовых процессов, так и путем повышения интенсивности труда, создания высокой организованности труда на заводах и рудниках Югостали, решительно искореняя простои, прогулы, несогласованность работы цехов и агрегатов, всякие нарушения труддисциплины, проявления спецеедства и т. д.

3. Югосталь должна незамедлительно принять меры к осуществлению штатной дисциплины на заводах в целях действительного согласования числа занятых рабочих с плановыми заданиями и потребностями производства при полной поддержке в этом со стороны всех общественных организаций.

4. Учитывая угрожающее на будущий год значительное отставание в выплавке стали, необходимо обеспечить еще в текущем году финансовыми средствами начало строительства ряда коксовых и мартеновских печей.

5. Ввиду случаев серьезных аварий, крайне отрицательно отзывающихся на общей производственной обстановке, и ввиду того, что причиной этих аварий является не только ветхость или изношенность оборудования, но в значительной степени небрежность, недостаток технического надзора и плохая постановка инструктирования рабочих, а в силу этого несоблюдение и игнорирование технических норм и правил ухода за агрегатами со стороны рабочих и техперсонала (прорыв горна доменной печи на Енакиевском заводе, авария кабеля на заводе имени Петровского, обвал крыши бессемеровского цеха на этом же заводе и др.), необходимо усилить как необходимый надзор за исправностью работы отдельных установок, так и ответственность отдельных лиц технического пер-

[1] ВСРМ — Всероссийский союз рабочих-металлистов;
ВСРГ — Всероссийский союз рабочих-горняков. *Ред.*

сонала за правильное ведение работ, улучшить дело инструктажа рабочих, особенно на опасных работах и при сложных агрегатах, ставя на обсуждение широких рабочих масс вопросы о вреде, приносимом небрежным отношением к оборудованию.

VI. Жилищный вопрос, бытовые условия жизни рабочих и охрана труда

Необходимо добиться заметных сдвигов в улучшении жилищно-бытовых условий рабочих Югостали, для чего в план Югостали и Цекомбанка должны быть выделены достаточные кредиты на жилстроительство как на заводах, так и на рудниках, для того чтобы в течение ближайших лет обеспеченность рабочих жилфондом была увеличена.

Обратить внимание на качество и удешевление сооружаемых жилищ для рабочих, установив стандартные типы жилых домов, и усилить контроль за работой заводоуправлений и его стройорганизаций.

По линии органов здравоохранения должны быть приняты меры к улучшению обслуживания медпомощью рабочих предприятий Югостали (больницы, пункты первой помощи). Пункты первой медпомощи должны быть организованы на всех крупных заводах и шахтах. Распорядок работы в них должен быть организован применительно к условиям трехсменной работы предприятий.

Обратить большее внимание на культурное обслуживание рабочих Югостали путем расширения сети школ, библиотек, клубов и т. д. в районах расположения предприятий Югостали. Наряду с этим должно быть обращено серьезное внимание на проведение мероприятий, улучшающих бытовые условия рабочих Югостали (бани, прачечные, водоснабжение, столовые, благоустройство поселков и т. д.).

Центросоюзу совместно с местными организациями необходимо разработать и провести в жизнь мероприятия по улучшению кооперативного обслуживания рабочих Югостали.

Обеспечить увеличение затрат на технику безопасности, а также обеспечить правильное и своевременное использование отпускаемых средств.

VII. Организационные вопросы

1. Успешное разрешение вопросов, связанных с улучшением состава кадров, создание для них нормальной обстановки и всемерной помощи в их работе на основе общепартийных директив должно сыграть решающую роль в работе Югостали.

2. Констатируя, что вопросам о кадрах и их подготовке не было уделено должного внимания со стороны соответствующих хозяйственных, профессиональных и партийных органов, необходимо раз-

работать и согласовать конкретный план по выполнению директив ЦК об улучшении состава кадров. В частности, ЦК считает необходимым:

а) установить точный план потребности Югостали в специалистах, высококвалифицированных рабочих и обеспечения их подготовки в соответствующих втузах, техникумах, на курсах и т. п.;

б) установить план переподготовки и поднятия квалификации административно-технического персонала, в том числе и рабочих-выдвиженцев, обеспечения их технической литературой и пособиями, командировками на другие заводы СССР и за границу, причем должны быть предусмотрены в промфинплане средства, необходимые для развертывания этой работы (с учетом потребности также и вновь строящихся металлозаводов);

в) привлечь для постоянной работы в аппарате треста и на заводах Югостали группу крупных иностранных специалистов, а также несколько десятков опытных рядовых иностранных инженеров и мастеров для улучшения организации производства и строительства;

г) укрепить роль треста в вопросе руководства строительством и дать тресту действительную оперативную самостоятельность в общих рамках утвержденного плана, исключив всякую мелочную опеку; те же мероприятия должны быть проведены правлением Югостали в отношении заводоуправлений;

д) НК РКИ СССР должен провести необходимые мероприятия, обеспечивающие максимальное сокращение обследований и точное определение того, кто и в каком порядке имеет право обследовать предприятия Югостали;

е) правлению Югостали совместно с ЦК металлистов не позже месячного срока разработать конкретный план мероприятий по укреплению Югостали хозяйственниками-коммунистами как выдвижением снизу, так и мобилизацией ряда крупных работников извне, поручив ЦК КП(б)У рассмотреть эти предложения и принять необходимые меры к их выполнению.

3. ЦК ВКП(б) обращает внимание партийных, профессиональных и хозяйственных организаций на то громадное значение, которое имеет вопрос о правильном подходе к специалистам. Работа вредительских организаций, сыгравшая значительную роль в общих хозяйственных затруднениях и недостатках, не должна отразиться на нашем отношении к тем широким слоям специалистов, которые добросовестно и усердно выполняют свои обязанности. Для работы этих специалистов должна быть создана возможно благоприятная обстановка в правовом, материальном и общественном отношениях. В соответствии с существующим законодательством и директивами ВКП(б) специалистам должны быть обеспечены права, необходимые для действительного осуществления ими своих обязанностей — быть настоящими практическими руководителями

и организаторами производства, для чего необходимо всемерно поддерживать их мероприятия, направленные к улучшению постановки дела в цехах.

4. Учитывая, что до сего времени на предприятиях Югостали наблюдается совершенно ненормальная текучесть кадров как среди хозяйственников, так и среди специалистов и что со стороны ряда местных партийных организаций нет должного внимания и помощи к устранению этих явлений, поручить ЦК КП(б)У обеспечить проведение неоднократных директив ЦК в отношении создания нормальной обстановки для работы хозяйственников и специалистов; в частности, считать необходимым в максимальной степени ограничить снятие на временную или постоянную работу работников-коммунистов Югостали, добиться максимальной разгрузки хозяйственников от работ, отвлекающих их от основной работы по руководству производством, а равным образом максимальной разгрузки специалистов от канцелярских работ; необходимо усилить роль хозяйственников в подборе кадров и значительно больше прислушиваться к их голосу при соответствующих назначениях.

5. Возлагаемые па Югосталь на ближайшее пятилетие задачи: коренная реконструкция основной части металлургической базы нашего народного хозяйства при непрерывном повышении выпуска продукции с доведением годовой выплавки чугуна к концу пятилетия до 6 млн. *т*, выполнение капитального строительства в сумме, за пятилетие приближающейся к миллиарду рублей, рационализация производства, в результате которой должно быть достигнуто снижение себестоимости на 32%,— настолько велики и ответственны, что их выполнение требует не только максимального внимания, энергии и четкости в работе со стороны всех работников треста, но и максимальной поддержки и содействия им в их трудной работе со стороны всех организаций, с которыми Югосталь связана, и в первую очередь со стороны партии и профсоюзов. Необходимо по отношению к Югостали создать столь же благоприятную обстановку всемерного содействия со стороны всех государственных и общественных организаций, каковая создана по отношению к нашим крупнейшим строительствам (Волховстрой, Днепрострой, строительство крупных новых заводов и т. д.). Это содействие, в частности, должно выражаться как в быстрейшем разрешении всех вопросов, возникающих в связи с реконструкцией Югостали (быстрое утверждение планов и импортных заявок, быстрое размещение заказов на оборудование внутри страны и за границей, быстрое выполнение этих заказов и т. д.), так и в сбережении существующих и создании новых кадров хозяйственников, в бережном, чутком и внимательном отношении к ним со стороны всей советской общественности, всемерной помощи им и поднятии их авторитета, как необходимых предпосылок к обеспечению руководителям треста и отдельных предприятий максимальной возможности

действительного осуществления без лишних согласований оперативного единоначалия. Равным образом необходимо принять все меры к устранению случаев мелочной опеки и вредного дерганья хозяйственников и разгрузить их от того громадного количества излишних заседаний и докладов, которые в настоящее время их отвлекают от непосредственной важной работы.

Партийные и профессиональные организации, связанные с работой Югостали и ее предприятий, и вышестоящие хозяйственные организации должны создать условия, обеспечивающие нормальную работу хозяйственников, внимательно наблюдая за выполнением основных заданий на производстве и вовремя приходя им на помощь.

Партийные, профессиональные и хозяйственные организации должны шире развернуть социалистическое соревнование на заводах, обеспечив действительное вовлечение широких рабочих масс в обсуждение основных вопросов производства (через производственные совещания, временные контрольные комиссии и т. д.), организуя более высокую пролетарскую дисциплину и производительность труда, направляя критику масс на всемерное улучшение производства и быстрейшее преодоление имеющихся недостатков и подготовляя к делу управления социалистической промышленностью и всем хозяйством новые кадры руководителей путем систематического выдвижения передовых рабочих во все профессиональные и хозяйственные учреждения.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1929, сентябрь, № 25, с. 21—25

РЕЗОЛЮЦИЯ ЦК ВКП(б) О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕВЕРНОГО ХИМИЧЕСКОГО ТРЕСТА

29 августа 1929 г.

Крупные научные открытия в области химии выдвинули химическую промышленность в ряд важнейших факторов развития производительных сил страны и укрепления ее обороноспособности. Однако эта отрасль индустрии, несмотря на определенные успехи, достигнутые за годы Советской власти, продолжала оставаться одной из отсталых. Поэтому ЦК ВКП(б) поставил перед партийными, советскими и профессиональными организациями в качестве одной из важнейших задач индустриализации — создание современной химической промышленности.

Публикуемая резолюция ЦК ВКП(б) имела важное значение для решения этой задачи. В ней критически анализировалась деятельность одного из ведущих в стране объединений химической промышленности — Северного химического треста, вскрывались неиспользованные резервы и определялись пути коренного улучшения производства химических продуктов.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕВЕРНОГО ХИМИЧЕСКОГО ТРЕСТА

Введение

1. Ряд важнейших научных открытий в области химии сделал ее одним из основных факторов развития производительных сил народного хозяйства и источником новых средств материальной культуры, что ставит перед пролетарским государством задачу форсированного развития химизации страны и развития химической промышленности. С другой стороны, химия в руках капиталистических стран стала страшным орудием разрушения и истребления в грядущих империалистических войнах. Это в свою очередь требует от рабочего государства в целях обеспечения обороноспособности всемерного развития советской химпромышленности, остающейся до сих пор одной из отсталых отраслей народного хозяйства.

2. Эта отсталость химической промышленности является результатом как неизмеримо низкого в сравнении с другими отраслями дореволюционного хозяйства (металлом, топливом, транспортом, текстилем) качественного уровня довоенной химии, так и тех исключительных трудностей, с которыми встретилась советская химическая промышленность с первых шагов своего развития. В обстановке почти полной изоляции от научно-технического опыта передовых капиталистических стран, без соответствующих кадров ВСНХ должен был не только восстанавливать старое хозяйство, но

и в корне перестраивать и почти заново создавать всю химпромышленность в соответствии с новейшими достижениями химической техники передовых капиталистических стран.

3. ЦК ВКП(б) констатирует некоторые достижения в химической промышленности: а) расширилась в сравнении с довоенным уровнем химическая база страны, в соответствии с этим увеличился удельный вес химической промышленности в народнохозяйственном балансе страны; б) в общей системе химических производств наметился некоторый перелом в пользу наиболее важного ее сектора — тяжелой химии; в) внутри тяжелой химии получили преимущественное развитие производства, наиболее прочно связанные с решающими отраслями народного хозяйства и обороны, в частности производства сельскохозяйственных удобрений; г) ряд отраслей химической промышленности создан заново (коксобензольная, анилино-красочная, химико-фармацевтическая, ряд новых производств основной химии, лесохимии и т. п.).

Одновременно ЦК ВКП(б) подчеркивает факт резкого отставания химпромышленности как от новейших достижений мировой химической техники, так и от общехозяйственного развития страны, вытекающий отсюда разрыв между материально-техническим уровнем химической промышленности и основными потребностями растущего социалистического хозяйства. Этот разрыв, грозящий стать уже на современном этапе одним из узких мест индустриализации страны, ЦК признает явно недопустимым.

Поэтому внимание всех партийных, советских, профессиональных организаций и всей советской общественности должно быть направлено на химизацию страны, на построение и развитие советской химической промышленности.

4. Первоочередной задачей нового строительства химпромышленности и одним из необходимейших условий ее успешного развития является максимальное приближение таковой к основным источникам сырья.

Урал — район величайших и разнообразнейших сырьевых ресурсов (фосфоритных руд, калийных солей, серных колчеданов, флотационных хвостов (отходов) и сернистых газов медеплавильного производства, коксовых газов, хромовых руд и соляных рассолов высококачественных известняков и т. п.) и тем самым является одной из решающих баз для развития основной химии, туковой и коксобензольной промышленности, лесохимии и т. д.

В этих условиях центр уральской химической промышленности — Северный химический трест, объединяющий уже в настоящее время одну треть всей основной химической промышленности СССР,— приобретает совершенно исключительное хозяйственное значение.

5. Рассматривая деятельность Севхимтреста за истекшее время, ЦК ВКП(б) отмечает, что, несмотря на ряд повторявшихся на

протяжении последних лет указаний ВСНХ на явно неудовлетворительное состояние работы треста, трест, имея ряд достижений и улучшений в отдельных отраслях своей работы, не принял всех необходимых мер к коренному улучшению дела, положение химпромышленности Урала продолжает оставаться весьма неудовлетворительным и в работе треста продолжает наблюдаться ряд серьезных недостатков.

I. Сырье

1. Трест только в ничтожной степени использовал для развития своих предприятий богатейшие сырьевые ресурсы и благоприятные условия Урала. Мощные залежи химического сырья остаются почти неразведанными и своей неподготовленностью к промышленной эксплуатации создают угрозу выполнению заданий по пятилетнему плану.

2. По самому характеру своих производств и богатству своей сырьевой базы Севхимтрест должен был являться одним из главных производителей в стране серной кислоты и суперфосфата и монополистом по производству хромпика. Однако в силу ряда крупнейших ошибок и просчетов в планировании трест не выполнил этих своих задач, что обострило общий дефицит в основных химпродуктах и, в частности, углубило сернокислотный кризис, последствия которого неизбежно будут сказываться на протяжении ряда ближайших лет.

3. ЦК ВКП(б) предлагает: а) немедленно начать работу по развертыванию сырьевой базы — разработке фосфоритов, максимальному форсированию разработок калийных удобрений, сернистых колчеданов, хромистых руд и пр.; б) немедленно организовать проработку технологического метода использования низкопроцентного сырья (обжиговых газов, флотационных отходов колчедана, коксовых газов и пр.); в) срочно закончить проверку в полузаводском масштабе экономичности намечаемых к производству концентрированных и смешанных туков.

II. Капитальное строительство

1. Особенно необходимо отметить крупнейшие ошибки и недостатки в области капитального строительства Северного химического треста: а) общую беспलановость строительства; б) отсутствие разработанных генеральных планов, проектов и чертежей как по строительству новых, так и по реконструкции старых заводов; в) распыление сил и средств; г) неправильное и неумелое использование заграничного оборудования, что привело в отдельных случаях к длительным срокам его бездействия; д) чрезвычайно замедленный темп капитального строительства новых и реконструкции старых заводов; е) большие перерасходы и значительное удорожание ра-

бот; ж) низкую эффективность капитальных вложений, особенно по новому строительству; з) узкие места в предприятиях остались неустраненными.

2. К числу главнейших объективных причин, затруднявших работу и строительство Севхимтреста, необходимо отнести: общую техническую отсталость старых действующих предприятий, как-то: примитивность оборудования, отсталость и слабость энергетического хозяйства и водоснабжения, отсутствие заводских лабораторий и контрольных приборов и т. п.,— а также исключительный недостаток технических работников, особенно надлежаще квалифицированных, как на производстве, так и на строительстве.

3. Помимо трудностей объективного характера, главными причинами ошибок и общей неудовлетворительности работы правлений всех составов Севхимтреста в области строительства являлись: а) отсутствие твердого и постоянного контроля партийной части правления Севхимтреста и заводоуправлений над техническим руководством строительства, что облегчило вредительскую деятельность части старых специалистов; б) неумелая организация работ и крайне слабое руководство ими со стороны технического отдела правления треста; в) частая смена составов правления; г) отрыв правлений треста от предприятий и профессиональных и партийных организаций Уральской области; д) совершенно недостаточное привлечение и использование технической помощи; е) непринятие достаточных мер к укомплектованию заводов техническими силами.

4. Равным образом необходимо отметить слабость общего и особенно технического руководства Севхимтрестом со стороны Главхима ВСНХ, а также недостаточность помощи в работе треста и особенно в деле капитального строительства со стороны местных профессиональных и партийных организаций.

5. Во избежание возможных ошибок в капитальных работах ЦК ВКП(б) предлагает тресту произвести проверку имеющихся генеральных планов и проектов по каждому заводу или составить новые. К составлению планов и проектов привлечь лучших специалистов в данной области как внутри страны, так и заграничных, а также специальные строительные организации.

6. В 1929/30 г. предусмотреть полностью мероприятия по окончательному устранению в кратчайший срок допущенных в капитальных работах дефектов и ошибок. Особенно должно быть обращено внимание ВСНХ СССР и треста на устранение в действующих предприятиях узких мест: недостаток электроэнергии, пара, воды, складского хозяйства, внутризаводского транспорта. Уже в 1929/30 г. предприятия должны быть полностью обеспечены контрольно-измерительными приборами и лабораторным оборудованием. Становится совершенно нетерпимым отсутствие на химических заводах надлежащих лабораторий, способных оказывать

должное влияние на режим аппаратуры и на правильность технологических процессов.

7. Недостаточная подготовленность химпромышленности к проектированию, трудность осуществления и большой объем самого строительства, большая зависимость строительства от импорта оборудования — все это требует следующих мероприятий:

а) ВСНХ должен принять решительные меры к укреплению аппарата Химстроя и его отделений по районам (в первую очередь на Урале), продолжая в нем концентрацию проектирования и строительства по основным объектам и разгружая его от всего второстепенного. Орграспреду ЦК совместно с ВСНХ принять меры к пополнению Химстроя партийными экономистами;

б) одновременно с приступом к проектированию и изысканиям по крупнейшим объектам нового строительства включить в него будущий командный состав для эксплуатации заводов, поставив целью, чтобы партийцы-хозяйственники в первую очередь в полной мере были подготовлены к руководству будущим производством;

в) ВСНХ принять меры к большей специализации строительных организаций, осуществляющих само строительство;

г) проектирующие строительные организации должны поставить для себя в качестве неотложной задачи твердое выполнение в сроки объема капитальных работ, максимальное удешевление строительства и получение большей эффективности капиталовложений;

д) ВСНХ и НКТруду обеспечить полностью химическое строительство: первому — стройматериалами, второму — рабочей силой.

III. Выполнение промфинплана

1. ЦК ВКП(б) особо отмечает неудовлетворительную работу треста в части выполнения промфинплана текущего года. При твердых директивах партии на увеличение размера выпуска продукции и снижение себестоимости на большинстве предприятий треста имеет место абсолютно нетерпимое явление — снижение против плана выпуска продукции и повышение себестоимости. Это обусловлено явно неудовлетворительным техническим руководством предприятиями и цехами, а равно падением трудовой дисциплины и производительности труда.

2. ЦК ВКП(б) считает особо недопустимым положение, создавшееся на Березниковском содовом заводе, которое привело к тому, что за девять месяцев работы 1928/29 г. выполнено всего лишь 83% надлежащего за этот срок плана при повышении против плана на 24,3% себестоимости и увеличения на 20,3% общезаводских расходов.

3. Обязать ВСНХ, ВЦСПС специально изучить причины, приведшие к такому положению дела, и совместно с Уралобкомом

принять все необходимые меры для полного перелома в работе как треста в целом, так и каждого отдельного предприятия. Необходимо добиться:

а) снижения расходования сырья, топлива и энергии на единицу выпускаемой продукции, особенно по соде и серной кислоте;

б) улучшения работы по подготовке основного сырья для производства известняков, колчеданов и фосфоритов;

в) уменьшения потери в сырье и увеличения выхода продукции по суперфосфату, соде и хромпиковым солям и улучшения работы вспомогательных цехов;

г) укрепления на предприятиях органов нормирования труда, рационализации производства и укомплектования их лучшими работниками;

д) согласования числа занятых рабочих с плановыми заданиями и потребностью производства;

е) правильного соотношения роста производительности труда и зарплаты;

ж) укрепления трудовой дисциплины, в частности обеспечив надлежащее выполнение правил внутреннего распорядка.

IV. Пятилетка

1. Пятилетний план развития химпромышленности в целом и пятилетний план развития химпромышленности Урала, делая правильную основную установку на максимальное развитие производства минеральных удобрений, оставляет неразработанным целый ряд важнейших проблем, а именно:

а) использование сырьевых ресурсов сернокислотного производства (серный колчедан, флотационные хвосты, обжиговые газы) и в связи с этим географическое размещение предприятий сернокислотной промышленности;

б) разведка и подготовка основных сырьевых баз, особенно для туковой промышленности, а также непроработанность методов использования низкопроцентного сырья;

в) расширение производства средств борьбы с вредителями сельского хозяйства, развития новых производств, в частности добычи и переработки калия, потребление его внутри страны и его экспорт, производство искусственного волокна и кожи и т. п.;

г) обеспечение химпромышленности инженерно-техническими и административными кадрами;

д) размещение основных химических производств по районам применительно к наличию в них сырьевых ресурсов, транспортных условий и пр.;

е) материальное обеспечение связи с заграничной наукой и техникой, изучение и использование ее опыта.

Отмечая указанные недочеты пятилетнего плана химпромышленности, ЦК ВКП(б) обязывает ВСНХ СССР внести в него необ-

ходимые коррективы и с участием НК РКИ разработать мероприятия по обеспечению проведения его в жизнь и не позднее 1 января 1930 г. представить это на рассмотрение правительства.

2. В отношении уральской промышленности ЦК ВКП(б) предлагает ВСНХ СССР обеспечить реальное осуществление в намеченные сроки постройки Березниковского, Красноуральского и Магнитогорского туковых комбинатов, Калатинского сернокислотного завода, нового Березниковского содового завода, удвоение производства хромовых солей и расширение Пермского суперфосфатного завода, предусмотренных пятилетним планом Севхимтреста, а также окончательно утвердить места постройки и приступить к проектированию всех предположенных к постройке комбинированных предприятий.

3. НКПС максимально ускорить разработку вопроса о речных и железнодорожных путях, необходимых для вывоза химических и калийных грузов и снабжения Верхне-Камского района сырьем и топливом, а равно ускорить постройку железной дороги Яр — Фосфоритная и через два месяца (1 ноября) доложить СТО о ходе этой работы.

4. ВСНХ и НКПС в шестимесячный срок разработать вопрос о создании специального подвижного состава для перевозки химических грузов, как сырья, так и готовой продукции, и через шесть месяцев доложить СТО о ходе этой работы.

5. ВСНХ разрешить вопрос об энергообеспеченности Березниковского района и ускорить постройку Губакинской районной электростанции.

V. Оборудование

1. Одним из основных препятствий в развертывании химпромышленности и обеспечении ее правильной работы на случай внешних осложнений является большая зависимость химпромышленности от импортного оборудования из-за отсутствия:

а) специальных машиностроительных заводов, имеющих опыт в специальном химическом машиностроении как по выпуску отдельных машин и аппаратов, так и по постройке комплектного оборудования;

б) производства специальных металлов и материалов, необходимых для химического машиностроения;

в) конструкторских и производственных кадров;

г) налаженной систематической научно-исследовательской работы в области химического машиностроения и

д) работы по стандартизации и типизации химического оборудования.

2. В соответствии с этим ЦК ВКП(б) предлагает ВСНХ:

а) в кратчайший срок наметить ряд кадровых машиностроительных заводов, специализировавшихся на обслуживании нужд

химпромышленности и обязанных выполнять заказы химпромышленности в первую очередь;

б) выявить количество и специализацию новых машиностроительных заводов, необходимых для обслуживания химпромышленности, и приступить к их проектированию, немедленно организовав получение необходимой иностранной технической помощи и заказов для их оборудования. Все эти меры ВСНХ должны быть рассчитаны таким образом, чтобы к началу 1931/32 г. все основные заказы химпромышленности были выполняемы внутри страны;

в) срочно приступить к постройке намеченного по пятилетнему плану завода химической аппаратуры на Урале;

г) немедленно организовать научно-исследовательские и опытные работы по химическому машиностроению и оборудованию, в частности максимально усилить эту часть работы на заводах, занятых выполнением заказов химпромышленности;

д) всемерно усилить работы по стандартизации и типизации аппаратуры и оборудования химпромышленности;

е) организовать во Всесоюзном машинотехническом синдикате (ВМТС) склад наиболее типичной, часто требуемой химической аппаратуры и оборудования; предложить Всесоюзному машиностроительному синдикату (ВМСС) обеспечить в первоочередном порядке и в полном объеме заявки машиностроительных заводов или ВМТС, идущие для выполнения заказов химпромышленности; установить необходимость в первую очередь и в максимально краткие сроки выполнить заказы химпромышленности как по машиностроению и аппаратуре, так и по электрооборудованию.

3. В целях более рационального использования последних достижений машиностроительной техники усилить централизацию выдачи и распределения заказов по химпромышленности.

VI. Иностранная техническая помощь

1. Надлежащий темп и рациональное развитие химпромышленности находятся в прямой зависимости от получения иностранной технической помощи.

2. Учитывая специфические в этой области затруднения химпромышленности в целом и Севхимтреста в частности, ЦК предлагает ВСНХ и Наркомторгу принять решительные меры к максимальному привлечению и лучшему использованию иностранной технической помощи. Для этого необходимо:

а) в максимально короткий срок улучшить работу технического бюро Главхима за границей, и в первую очередь в Германии и Америке, всемерно используя коммерческие связи, обратив на это особое внимание советских торгпредств;

б) проверить работу технических бюро за границей;

в) в максимальной степени привлечь иностранную экспертизу и консультацию по отдельным вопросам химпромышленности и, в

частности, пятилетнего плана, в то же время создавая наиболее благоприятную обстановку для лучшего использования этого вида помощи;

г) расширить практику передачи ряда проектов или частей их за границу (через техбюро) и исполнения таковых силами иностранных специалистов;

д) Наркомторгу расширить заграничный институт приемщиков оборудования, обеспечив его достаточным количеством специалистов;

е) предложить ВСНХ и Наркомторгу организовать изучение рынков сбыта (применение химикалий) в передовых капиталистических странах, в частности организацию сбыта продукции химпромышленности в сельском хозяйстве;

ж) ввести в практику созыв научных съездов и конференций с участием крупных иностранных ученых и специалистов по вопросам прикладной химии, а также организовать ряд докладов отдельных иностранцев по этим же вопросам;

з) усилить получение иностранной специальной литературы и улучшить работу советских специальных журналов по вопросу реферирования и библиографии иностранной специальной печати;

и) ВСНХ обеспечить укрепление связи научно-исследовательских учреждений с производством путем направления работ институтов в соответствии с запросами и интересами производства, в частности разработку новых технологических методов обработки сырья и применения их в промышленности.

VII. Кадры

1. Вопрос подбора административно-технических и партийно-хозяйственных кадров в строительстве химической промышленности играет решающую роль, особенно в таких географически удаленных районах, как Урал. ЦК ВКП(б) констатирует, что ВСНХ, партийные и профессиональные органы вопросу создания и подбора кадров химпромышленности до настоящего времени не уделяли должного внимания.

2. В качестве первоочередных мер ЦК считает необходимым предложить ВСНХ и Наркомпросу уже в 1929/30 г.:

а) укрепить материально-техническую базу вузов и втузов, обслуживающих химпромышленность;

б) расширить прием учащихся и улучшение их социального состава;

в) реорганизовать химико-фармацевтическое отделение Пермского университета в химический факультет с соответствующим материальным его обеспечением;

г) реорганизовать химическое отделение Уральского политехникума в факультет;

д) создать на Урале два химических техникума и придать школам-девятилеткам в районах химической промышленности Уральской области химический уклон.

3. Поручить ВСНХ:

а) принять необходимые меры к улучшению курсов по переподготовке директорского и инженерно-технического персонала и расширению групп слушателей Промакадемии по химическому циклу;

б) оздоровить практику стажерства по предприятиям химпромышленности и в институтах по переквалификации;

в) расширить деятельность научно-исследовательских институтов по переквалификации инженерно-технического персонала;

г) командировать в 1929/30 г. за границу не менее 100 человек административно-технического персонала для ознакомления со всеми достижениями в области науки, техники и организации химпромышленности, в том числе провести командировку за границу молодых инженеров-химиков для длительного обучения по своей специальности;

д) принять меры к обеспечению доступа командируемым на крупнейшие химпредприятия за границей;

е) улучшить комплектование предприятий инженерно-техническим персоналом как за счет возможного освобождения такового из центральных административных аппаратов, так и путем привлечения рядовых иностранных практиков-инженеров. Одновременно поручить ВСНХ обеспечить заводской инженерно-технический персонал необходимой литературой и пособиями и создать для него условия, способствующие расширению его квалификации.

4. Принимая во внимание специфическую сложность химической промышленности, ЦК ВКП(б) предлагает всем членам партии, работающим в химической промышленности, приложить усилия к поднятию своей производственной квалификации путем углубленного изучения производства и хозяйства химпромышленности. Партийным, хозяйственным и профессиональным органам, со своей стороны, принять меры к обеспечению для этого необходимых условий.

5. Предложить Орграспреду ЦК, помимо предусмотренных постановлением Оргбюро ЦК работников для усиления Севхимтреста, выделить для усиления административно-хозяйственных кадров химпромышленности в целом группу работников областного и окружного масштаба, а ВСНХ, со своей стороны, перебросить в химпромышленность ряд работников — членов правлений трестов и директоров заводов из других отраслей промышленности.

Поручить Орграспреду ЦК ВКП(б) учесть и направить на работу в химпромышленность всю основную массу квалифицированных партийцев-химиков, а также крупных организаторов, ранее работавших в химпромышленности.

6. Предложить ВСНХ и Наркомпросу рассмотреть вопрос о возможности повышения пятилетнего плана подготовки для химпромышленности специалистов с высшим и средним химическим образованием.

Считать необходимым, как правило, откомандирование в распоряжение химпромышленности всех лиц с высшим химическим образованием, не работающих в данный момент по своей специальности.

7. Предложить ВСНХ совместно с ЦК союза химиков и Севхимтрестом развернуть сеть школ ФЗУ с таким расчетом, чтобы уже в 1929/30 г. в школах ФЗУ училось по уральским предприятиям не менее 250 человек. Одновременно предложить тем же органам развернуть сеть школ ФЗУ по Центрохимтресту, Укрхимтресту и Севзаптресту.

8. Предложить ВСНХ совместно с ЦК химиков принять меры к организации на всех предприятиях Севхимтреста вечерних технических курсов для взрослых рабочих с таким расчетом, чтобы уже в 1929/30 г. общее количество учащихся было не менее 300 человек.

9. ЦК союза химиков принять меры к максимальному отбору наиболее способных рабочих и выдвижению их на административно-хозяйственные должности, организовав совместно с трестом курсы выдвиженцев на предприятиях.

VIII. Организационные вопросы

1. В обстановке происходящей гигантской социалистической реконструкции промышленности правильная организация руководства промышленностью непременно предполагает усиление технического руководства и контроля со стороны высших хозорганов как в отношении дела капитального строительства, так и рационализации производства и всемерной в этом направлении помощи с их стороны низовым хозяйственным организациям исходя из последних достижений «как американской и европейской, так и советской науки и техники» [1] (XVI конференция ВКП(б)).

2. Недостаток технических кадров, особенно надлежаще квалифицированных, новизна и своеобразность производственных процессов химической промышленности остро ставят перед ней вопрос о своевременном и компетентном техническом руководстве. Существующая организация управления химпромышленностью не удовлетворяет этому основному своевременному требованию и нуждается в надлежащей перестройке.

3. Эта перестройка органов управления химпромышленностью должна быть произведена по согласованному между ВСНХ СССР и НК РКИ СССР плану исходя из необходимости:

---

[1] См. с. 477 настоящего тома. *Ред.*

а) объединения в одном управляющем органе оперативных и планово-регулирующих функций управления всеми отраслями химической промышленности, подчиненными данному управлению, причем резиновая и спичечная отрасли промышленности должны быть выделены в самостоятельные объединения;

б) перевода реорганизованного управления на хозрасчет с правом юридического лица и управления капиталами объединяемых им отраслей химической промышленности;

в) в большей, чем это было, централизации и концентрации в управляющем органе сбытовых, снабженческих и финансовых операций.

IX. Жилищно-бытовые вопросы

1. Отмечая исключительно тяжелые жилищно-бытовые условия на предприятиях Севхимтреста (незначительный процент удовлетворения рабочих квартирами, отсутствие клубных помещений, недостаток школ и больниц), ЦК ВКП(б) предлагает:

а) ВСНХ и ЦК химиков принять все меры к обеспечению в течение ближайших трех лет квартирами основных кадров рабочих, наметив уже в контрольных цифрах на 1929/30 г. соответствующие ассигнования на жилищное строительство. При новом строительстве обязательно предусматривать ассигнования на жилстроительство, достаточно обеспечивающее жилищами основные кадры рабочих;

б) ВСНХ совместно с ЦК союза химиков обеспечить постройку клубов на заводах. Клубное строительство вести с таким расчетом, чтобы в ближайшие два года обеспечить клубами основные заводы треста;

в) Наркомпросу на тех предприятиях химпромышленности, где отсутствуют девятилетки, принять меры к организации таковых, придав им химический уклон;

г) отмечая значительный процент неграмотных среди рабочих (до 16%), Наркомпросу и ЦК союза химиков обеспечить развертывание работы по ликвидации неграмотности среди рабочих с с таким расчетом, чтобы в 1929/30 г. в основном ликвидировать неграмотность среди рабочих Севхимтреста;

д) Наркомздраву принять меры к тому, чтобы в 1929/30 г. закончить постройку больницы на Березниковском заводе.

2. ЦК ВКП(б), считая, что, несмотря на тяжелое состояние охраны труда и техники безопасности, оздоровлению условий труда не было уделено должного внимания хозяйственными, профсоюзными и партийными организациями, предлагает:

а) на всех предприятиях выделить заведующих техникой безопасности;

б) ЦК союза химиков поставить на должную высоту работу комиссии по охране труда;

в) Наркомтруду совместно с ЦК химиков и трестом обеспечить правильное и своевременное использование отпускаемых на охрану труда средств.

X. Массовая работа

1. Несмотря на крупнейшие хозяйственные недостатки на предприятиях Севхимтреста, партийными и профессиональными организациями Урала не было проявлено соответствующего внимания и не были приняты своевременные меры к мобилизации активности широких рабочих масс на преодоление хозяйственных недочетов. Коренного и решительного поворота в работе местных профсоюзных и партийных организаций на предприятиях химической промышленности Урала еще не произошло. Слабо развернута на предприятиях массовая работа. Не ведется работа среди рабочих, живущих в деревне. Социалистическое соревнование, несмотря на проявляемую рабочими инициативу, не получило должного размаха вследствие недостаточности руководства им. Очень слаба работа производственных совещаний, крайне недостаточно выполнение предложений рабочих. В ряде предприятий слаба производственная дисциплина. Среди отдельных групп рабочих имеют место рваческие настроения. Крайне недостаточна помощь в практической работе тресту и со стороны ЦК союза химиков и окружающих парторганизаций. Вопросы химической промышленности и руководства работой предприятий Севхимтреста не заняли еще должного места в повседневной работе Уралобкома и местных партийных организаций.

2. В целях скорейшего устранения этих недостатков ЦК ВКП(б) предлагает:

а) Уралобкому ВКП(б), ЦК химиков и ВСНХ СССР добиться решительного перелома в работе партийных, хозяйственных и профессиональных организаций на заводах Севхимтреста, обеспечивающего намеченный пятилетний темп развития химпромышленности на Урале, оказывая местным хозяйственным, профессиональным и партийным организациям практическую помощь в их работе;

б) коренным образом улучшить работу производственных совещаний и комиссий; развернуть работу по социалистическому соревнованию, причем профсоюзы должны стать действительными организаторами инициативы широких масс, возглавляя социалистическое соревнование;

в) перенести в цех массовую работу и приспособить ее к условиям производства (непрерывный процесс производства, законченность производства отдельных цехов и т. п.); организовать цехячейки и цехпрофбюро в крупных цехах и выделить цехпарторгов и цехпрофуполномоченных в небольших цехах; перестроить применительно к цеховому производственному делению (бригада, аг-

регат) сеть групп парторгов и профделегатов; ввести в практику созыв партийных и общерабочих собраний по сменам. Широко развернуть воспитательную работу среди рабочих масс, особенно обратив внимание на постановку культурно-просветительной работы среди рабочих, живущих в деревне, и среди строителей;

г) Уралобкому немедленно направить для постоянной работы на предприятия Севхимтреста не менее 10 и на временную работу (на срок три-четыре месяца) не менее 4—5 квалифицированных работников областного и окружного масштаба; Орграспреду ЦК ВКП(б) наблюсти за выполнением этого постановления;

д) ввести в практику созыв областных совещаний партактива химпредприятий по вопросам хозяйственной, партийной и профсоюзной работы на них.

3. ЦК ВКП(б), считая, что состояние, ошибки и недочеты уральской химпромышленности в значительной части свойственны химпромышленности других районов СССР,— в силу чего и предлагаемые к улучшению ее положения мероприятия равным образом имеют значение для химпромышленности СССР в целом — предлагает партийным, хозяйственным, профессиональным и советским организациям всех областей и районов, имеющих химпромышленность, с особым вниманием отнестись к данному постановлению и на основе его просмотреть состояние и положение химпромышленности своей области и района.

4. Считая химизацию страны важнейшей очередной задачей и необходимым условием социалистической реконструкции всего народного хозяйства, придавая исключительное значение развитию химпромышленности Урала, ЦК ВКП(б) призывает все партийные, советские, хозяйственные и профессиональные организации и всех рабочих и служащих Урала объединить свои усилия на выполнении настоящего постановления и для всемерного укрепления и развития химической промышленности Урала.

Печатается по тексту журнала «Известия ЦК ВКП(б)», 1929, октябрь, № 28, с. 27—31

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О МЕРАХ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВОМ И УСТАНОВЛЕНИЮ ЕДИНОНАЧАЛИЯ

5 сентября 1929 г.

Расширение масштабов и усложнение задач социалистического строительства требовали четкой организации управления производством, всемерного укрепления трудовой дисциплины. От этого во многом зависел успех осуществления курса на индустриализацию страны.

Одним из важнейших принципов управления социалистическим производством стало единоначалие. Между тем на многих предприятиях еще отсутствовал твердый порядок в управлении производством, не соблюдался принцип единоначалия, имела место практика вмешательства партийных и профсоюзных организаций в оперативно-распорядительную деятельность администрации, что крайне отрицательно сказывалось на производстве. Чтобы решительно устранить отмеченные недостатки, ЦК ВКП(б) принял постановление, в котором категорически потребовал осуществления единоначалия па предприятиях, определил неотложные меры по упорядочению управления производством. Центральный Комитет отметил, что задачи заводских партийных и профсоюзных организаций состоят прежде всего в развитии производственной активности трудящихся, в оказании администрации всесторонней помощи для обеспечения на предприятиях твердого порядка и высокой трудовой дисциплины.

XVI съезд партии одобрил постановление ЦК ВКП(б).

О МЕРАХ ПО УПОРЯДОЧЕНИЮ УПРАВЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВОМ И УСТАНОВЛЕНИЮ ЕДИНОНАЧАЛИЯ

Успешное проведение курса партии на индустриализацию, успешное развитие промышленности, особенно в сложных условиях ее технической реконструкции, зависит от правильной организации производства и управления им, т. е. от обеспечения твердого порядка и крепкой внутренней дисциплины на производстве. Между тем ЦК ВКП(б) вынужден констатировать, что, несмотря на большие достижения в области развития промышленности, до сих пор мы еще не добились необходимого порядка в деле управления предприятиями: нет четкого и достаточно строгого разграничения функций и обязанностей между заводскими организациями — между директором, завкомом и партячейкой; на предприятиях все еще имеет место непосредственное вмешательство партийных и профсоюзных органов в оперативно-производственную работу заводоуправлений. Следствием этого является случайное и подчас ошибочное решение хозяйственных вопросов, фактическое прикрытие различных ошибок и недочетов в руководстве и управ-

лении производством решениями ячеек и завкомов и ослабление ответственности директоров за производство. С другой стороны, имеют место факты совершенно недопустимого отношения заводской администрации к парт- и профорганизациям, бюрократического игнорирования совершенно правильных, основанных на директивах партии, решений партячеек и заводских комитетов, а также производственной инициативы масс.

Сложность хозяйственной работы в нынешний период, введение новых методов и процессов производства, громадное развертывание производства и строительства требуют решительного устранения этих ненормальностей, так как без этого невозможно обеспечить укрепление трудовой дисциплины, поднятие производительности труда, улучшение организации производства и осуществление режима экономии — этих важнейших задач рабочего класса. Необходимо уяснить себе, что каждая ошибка, каждая неслаженность в предприятии в конце концов бьет по интересам рабочего класса, по интересам пролетарской диктатуры. Поэтому необходимо установить такой порядок управления производством, который гарантировал бы подчиненность и ответственность каждого занятого в производстве лица — от директора до рядового рабочего — за порученное ему дело и который исключал бы безответственность, путаницу и фактическое безначалие на производстве, вытекающее из вмешательства одного органа в функции другого.

Именно в этих целях партия не один раз выносила решения о проведении единоначалия в деле управления производством. Тем более возможно и необходимо в настоящее время сосредоточить в руках руководителей фабрик и заводов все нити управления хозяйственной жизнью предприятий, когда мы имеем безусловный рост хозяйственных кадров из состава рабочих, повышение их деловой квалификации на практической работе.

Проведение партийных директив о единоначалии на предприятиях в обстановке роста организованных форм участия рабочих в управлении производством должно быть теснейшим образом соединено с дальнейшим развитием творческой активности и инициативы масс в деле организации производства и управления им. «Надо научиться соединять вместе бурный, бьющий весенним половодьем, выходящий из всех берегов, митинговый демократизм трудящихся масс с *железной* дисциплиной во время труда, с *беспрекословным повиновением* — воле одного лица, советского руководителя, во время труда» [1].

Ввиду того, что все партийные организации, коммунисты и рабочие уяснили себе этот важнейший для успешного развития социалистической промышленности принцип управления производством, ЦК считает нужным дать следующие указания:

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 203. *Ред.*

1. В организации управления производством необходимо исходить из того, что администрация (директор) непосредственно отвечает за выполнение промфинплана и всех производственных заданий. Администрация руководит как аппаратом управления, так и всеми организационно-техническими процессами производства на предприятии. Все его оперативно-хозяйственные распоряжения как для нижестоящей администрации, так и для рабочих безусловно обязательны, какое бы положение они ни занимали в партийных, профессиональных и иных организациях. Администрация предприятия непосредственно назначает весь административно-технический персонал предприятия, причем во взаимоотношениях между директором предприятия и цеховой администрацией необходимо исходить из расширения прав и предоставления большей самостоятельности цеховой администрации, в том числе и в деле подбора административно-технических сил в цехе (мастера, бригады и т. п.). При назначении и смещении того или иного работника администрация обязана учитывать мнение партийной и профессиональной организации, за которыми, в случае несогласия с назначением или смещением, остается право апелляции к вышестоящим партийным, профессиональным и хозяйственным органам, что, однако, не приостанавливает проведения в жизнь решения администрации.

Администрация предприятия и цеха, проводя все необходимые мероприятия по укреплению и внедрению производственной дисциплины на предприятии, должна в то же время уметь сочетать методы всей своей организационно-административной деятельности с необходимостью развития творческого почина рабочих масс, с вовлечением их в управление производством, с обязательным учетом их предложений и реализацией принятых предложений, всемерно поощряя рационализаторскую инициативу и рабочее изобретательство и т. д., с максимально чутким отношением к нуждам рабочих и их указаниям как на технические, так и на управленческие недостатки. «Чем решительнее мы должны стоять теперь за беспощадно твердую власть, за диктатуру отдельных лиц *для определенных процессов работы,* в определенные моменты *чисто исполнительских* функций, тем разнообразнее должны быть формы и способы контроля снизу...» [1]

2. Профессиональные организации на предприятиях, непосредственно отстаивая и защищая повседневные культурно-бытовые и экономические нужды рабочих, должны в то же время быть энергичными организаторами производственной активности и самодеятельности рабочих масс. Фабзавкомы должны принимать активное участие, в особенности через производственные совещания, в

[1] *Ленин В. И.* Полн. собр. соч., т. 36, с. 206. *Ред.*

обсуждении и разработке основных вопросов производства, промфинпланов и реконструктивных мероприятий на предприятиях, наблюдать за проведением в жизнь целесообразных предложений рабочих, содействовать рационализации производства, улучшению организации труда и т. п. Заслушивая регулярно отчеты администрации, изучая материалы по производству и вынося свои предложения, профорганизации не должны, однако, вмешиваться непосредственно в руководство предприятием и тем более не подменять собой администрацию, всемерно способствуя действительному проведению и укреплению единоначалия, росту производства, развитию предприятия и тем самым улучшению материального положения рабочего класса.

3. Партячейки, являясь основой партии, особенно на предприятиях, должны своей работой осуществлять руководство общественно-политической и хозяйственной жизнью предприятия таким образом, чтобы обеспечить выполнение профессиональными и хозяйственными органами основных директив партии, не вмешиваясь при этом в детали работы завкома и директора, в особенности в оперативные распоряжения администрации. Партячейки должны активно содействовать осуществлению во всей системе управления производством принципа единоначалия. Партячейки ни в коем случае не должны подменять собою администрацию предприятий в назначении нижестоящей администрации; тем более недопустимо вмешательство в распоряжения администрации по распределению рабочих в цехах. При назначении и смещении основных должностных лиц на предприятиях ниже директора (заведующие крупными цехами и т. д.) ячейки и фабзавкомы обсуждают эти назначения и смещения, однако в случае несогласия с той или иной кандидатурой не могут задерживать распоряжений администрации, перенося спорные вопросы в вышестоящие партийные, профессиональные и хозяйственные органы.

Ячейки равным образом не должны подменять собою завком. В частности, ячейки не должны подменять собой завком и администрацию в деле рассмотрения поступающих от рабочих жалоб и разрешения отдельных производственных конфликтов. Принимая жалобы от рабочих, вникая в содержание этих жалоб, наблюдая за тем, чтобы они не были игнорированы, ячейки должны в то же время предоставить возможность соответствующим органам и организациям самим исчерпать все существующие возможности для разрешения конфликтов.

Заслушивая доклады директоров предприятий и заведующих крупными цехами об основных вопросах производства, о перспективах и выполнении промфинпланов и важнейших производственных заданий, о реконструктивных мероприятиях, о труддисциплине, о производительности труда и других важных сторонах производственной жизни предприятий, ячейки должны при этом

не допускать мелочного дерганья хозяйственников, соблюдая плановость в постановке этих вопросов. Не увлекаясь мелкими вопросами жизни предприятия, ячейки тем самым получат больше возможности осуществить важнейшую задачу политического руководства массами и их организациями и воспитания в них классовой бдительности и сознательного отношения к интересам социалистического предприятия, что облегчит борьбу с вредительством в промышленности и на транспорте и будет способствовать выполнению промфинпланов.

4. Эти основы разделения функций между партийными, профессиональными и административными органами не только не отрицают, а, наоборот, предполагают теснейшую связь, взаимную помощь и создание действительно товарищеской атмосферы в работе, исключающей возможность семейственности и взаимного покрывания друг друга. Самое тесное взаимодействие и обогащение опытом особенно нужны при разработке и осуществлении промфинплана. Партийные, профессиональные и хозяйственные органы должны поднимать активность масс на всех стадиях разработки и выполнения промфинплана. При разработке промфинплана необходимо обеспечить деловое обсуждение его на производственных совещаниях, на цеховых собраниях и общезаводских конференциях, способствуя выявлению всех производственных возможностей предприятия для установления более высоких заданий по производственной программе, улучшению положения рабочих масс, повышению производительности труда, снижению себестоимости, улучшению качества продукции и т. п., ведя самую решительную борьбу со всеми случаями нарушения установленных правил внутреннего распорядка и нарушения трудовой производственной дисциплины. После принятия промфинплана партийные и профессиональные организации должны всячески содействовать администрации в деле его осуществления. При этом работа парт- и профорганов на предприятиях должна быть перестроена таким образом, чтобы возглавить творческий энтузиазм масс, быстро подхватывать идущую со стороны рабочих инициативу в области улучшения организации производства, активно руководить социалистическим соревнованием и направлять деятельность производственных комиссий, совещаний и временных контрольных комиссий в первую очередь на выполнение промфинпланов.

Партийные и профессиональные организации должны систематически внедрять в сознание рабочих масс, что мероприятия, проводимые руководителями предприятий, направленные к укреплению производственной дисциплины, поднятию производительности труда, рационализации производства, являются мероприятиями, вытекающими из директив партии, Советской власти и профсоюзов, и направлены к улучшению положения рабочих и укреплению пролетарской диктатуры.

5. В целях наиболее полного использования инициативы рабочих масс и обеспечения осуществления предложений рабочих, решений производственных комиссий и совещаний, а также в целях установления большей связи администрации предприятия с этими органами рабочей самостоятельности, ЦК признает целесообразным в виде опыта назначать на нескольких предприятиях председателей производственных совещаний, на время их выборности, помощниками директоров специально по реализации решений производственных совещаний и комиссий и предложений рабочих. Это отнюдь не должно означать, что сам директор предприятия не несет ответственности за проведение в жизнь постановлений производственных совещаний, принимаемых администрацией к выполнению. Директор обязан всемерно содействовать работе производственных совещаний и поднимать инициативность рабочих, привлекая внимание участников производственных совещаний к наиболее важным недочетам в работе предприятия, разрабатывая и тщательно подготовляя вносимые на рассмотрение производственных совещаний вопросы.

Вместе с тем ЦК партии предлагает всем партийным организациям, фракциям профсоюзов и хозяйственным органам более решительно и более активно продвигать рабочих на административно-хозяйственные посты, планомерно продвигая их с одной ступени управления на другую и отбирая рабочих, проявляющих сознательное отношение к производству, умеющих руководить рабочей массой и техническим персоналом, в частности, обнаруживающих эти качества на работе в производственных и контрольных комиссиях. Выдвигаемые рабочими кандидатуры зачисляются партийными и профессиональными организациями в резерв, из которого черпаются силы для назначения на соответствующие административно-хозяйственные посты.

6. Поскольку задачи руководства предприятиями усложняются и директора предприятий должны овладеть не только вопросами общего администрирования, но и знанием всех процессов производства, одновременно укрепляя связь с массами, ЦК предлагает партийным организациям создать благоприятную обстановку для работы администраторов и обеспечить им возможность дальнейшего повышения своей технической и политической квалификации.

В соответствии с этим необходимо: а) обеспечить закрепление директоров предприятий на более длительные сроки. Смена директора производится теми органами, которые его назначили, причем при обсуждении на партийных ячейках либо в райкомах вопроса о целесообразности оставления его директором ячейки и райкомы должны своевременно поставить в известность и вызвать на свое заседание представителя вышестоящего хозяйственного органа, назначавшего этого директора, и вышестоящей профсоюзной организации; б) всемерно привлекая хозяйственников в соответствую-

щие парторганы, местные парторганизации обязаны максимально разгрузить директоров предприятий от работы, не связанной с их прямыми обязанностями на заводе; в) кроме установленного очередного отпуска, ВСНХ должен предоставлять директорам предприятий дополнительный отпуск примерно на 1½—2 месяца для повышения их теоретической квалификации.

7. Применение новых опытов и методов в области рационализации производства и неизбежный риск, связанный с этими опытами, требуют глубокого изучения и знания процессов производства и особо серьезного подхода. При вскрытии тех или иных ошибок и недочетов необходимо отделять действительные ошибки от сознательного вредительства. Необходимо направлять усилия рабочих, их бдительность, их активную творческую критику на положительное исправление ошибок и недочетов и на решительную борьбу с классовым врагом, вредителем на предприятиях.

Возросшая на основе подъема хозяйства активность рабочих масс, трудности реконструкции промышленности требуют еще большего усиления внимания профессиональных, партийных и советских организаций к жизни и работе основных низовых звеньев фабрично-заводских организаций, которые должны свою работу перестроить в соответствии с вышеизложенными директивами.

* * *

Обязать настоящее постановление огласить и обсудить на всех партийных, общезаводских и цеховых ячейках.

Поручить Оргбюро ЦК через три месяца начать систематическую проверку проведения в жизнь настоящего постановления на местах, заслушивая соответствующие доклады.

Предложить местным партийным, профессиональным и хозяйственным организациям строго соблюдать установленный номенклатурой ЦК ВКП(б) порядок назначения и согласования директоров предприятий.

Предложить ВСНХ СССР изменить формулировку приказа ВСНХ от 4 октября 1927 г.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 2, с. 176—179

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) О СИСТЕМЕ ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ ПАРТИЙНОГО И КОМСОМОЛЬСКОГО АКТИВА

15 сентября 1929 г.[1]

Переход к социалистической реконструкции народного хозяйства в условиях обострения классовой борьбы в стране требовал повышения идейно-теоретического уровня и улучшения организации марксистско-ленинского воспитания коммунистов и комсомольцев. Совершенствование идеологической подготовки актива и руководящих кадров призвано было усилить боеспособность партийных и комсомольских организаций, поднять их роль в политической, хозяйственной и культурной жизни страны.

ЦК ВКП(б), обратив внимание на отставание идейно-теоретической подготовки кадров, поставил задачу шире развернуть изучение марксистско-ленинской теории. В качестве основной формы получения знаний было рекомендовано заочное обучение и самообразование, совмещаемое с практической работой.

О СИСТЕМЕ ТЕОРЕТИЧЕСКОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ ПАРТИЙНОГО И КОМСОМОЛЬСКОГО АКТИВА

ЦК отмечает, что работа в области повышения теоретического уровня руководящих кадров партийного актива далеко не получила еще того развития, которое диктуется общими задачами периода социалистической реконструкции, а также новыми, более высокими требованиями, предъявляемыми к каждому партийному активисту в условиях обострения классовой борьбы и развертывающейся активности масс и усложняющихся задач партийного руководства. Несмотря на повышение контингента и улучшение работы ИКП, курсов марксизма, комвузов и др., эта стационарная сеть может охватывать лишь незначительную часть кадров. ЦК ВКП(б) придает исключительно большое значение вовлечению в *систематическую теоретическую учебу всего партийного и комсомольского актива,* работающего в различных отраслях строительства. Основной формой такой систематической теоретической учебы, *совмещаемой с практической работой,* ЦК признает заочное обучение и самообразование. Между тем в настоящее время самостоятельная работа партактива над повышением своего теоретического уровня (заочные курсы, консультации, самообразование) развита совершенно недостаточно, охватывает малую часть

[1] Дата опубликования в газете «Правда». *Ред.*

руководящего партактива; в парторганизациях не созданы необходимые условия для широкого развертывания этой работы.

ЦК ставит перед парторганизациями задачу добиться решительного перелома в деле теоретической переподготовки кадров партактива. Систематическая самостоятельная работа над повышением своего теоретического уровня должна являться важнейшей *обязанностью* всего партийного актива, и в особенности каждого коммуниста, ведущего руководящую работу.

Наряду с расширением сети партпросвещения и специальных курсов подготовки и переподготовки партактива необходимо особое внимание обратить на решительное развитие сети вечерних СПШ, комвузов, курсов марксизма, а также всей системы *заочного обучения* и индивидуального самообразования. Для этого ЦК считает необходимым проведение с 1929—30 учебного года следующих мероприятий:

1. Расширить и привести в систему марксистско-ленинскую учебу всех групп партактива, работающего на партийной, комсомольской, советской, кооперативной, колхозной, профессиональной работе, в промышленности и в партийно-советской печати, связав ее с сетью совпартшкол и комвузов, курсами марксизма и Институтом красной профессуры.

2. Создать при СПШ, комвузах, курсах марксизма и ИКП *заочнокурсовые отделения,* которые наряду с мероприятиями краткосрочной подготовки и переподготовки партработников (см. постановления ЦК ВКП(б) о комвузах и совпартшколах[1]) организуют в плановом порядке длительную переподготовку различных групп партактива по системе заочного обучения с краткосрочными курсами-конференциями заочников.

При этом:

а) заочнокурсовые отделения совпартшкол организуют в объеме программы совпартшкол переподготовку *низового* актива сельских районов и ячеек партии и комсомола, актива производственных ячеек завкомов, низового советского аппарата, работников колхозов, избачей и др.;

б) заочнокурсовые отделения комвузов организуют в объеме программы комвузов переподготовку *районного* партийного, комсомольского и советского актива (члены бюро райкомов, секретари производственных ячеек, ячеек крупных колхозов и совхозов), членов президиума риков, работников печати (при ГИЖ[2]), рабочих-пропагандистов, политпросветработников, обществоведов массовых школ соцвоса и профобра (при АКВ[3]);

---

[1] См.: Известия ЦК ВКП(б), 1929, июнь, № 17-18, с. 15—16; июль, № 20-21, с. 22. *Ред.*

[2] ГИЖ — Государственный институт журналистики. *Ред.*

[3] АКВ — Академия коммунистического воспитания. *Ред.*

в) заочные курсы марксизма организуют переподготовку руководящих кадров центральных учреждений, *областных, окружных* комитетов партии, комсомола, исполкомов, профорганизаций, кооперативных органов и партийно-советской печати;

г) ИКП организует преимущественно переподготовку руководящего партактива и партработников в области научно-исследовательской, планово-экономической, преподавательской, а также работников и других отраслей по их индивидуальным заявлениям.

3. Обеспечить за партактивом, проходящим курс заочного обучения, три раза в неделю рабочий день не более чем в 8 часов для работы над своим самообразованием, а также обеспечить необходимое время для учебы товарищей, командированных на вечерние рабфаки, СПШ, вечерние отделения комвузов, курсов марксизма и т. п.

Тем товарищам, которым в силу их условий работы не обеспечены три рабочих дня в неделю продолжительностью не более 8 часов работы, предоставлять по особым постановлениям парткомов в исключительных случаях сверх обычного дня отдыха еще 2—3 свободных от работы дня в месяц исключительно для самообразования и работы над собой. Для групп партактива, выполнивших установленный соответствующими учебными заведениями минимум заданий по заочному обучению, организуется как в центре, так и в областных и краевых организациях краткосрочные (1—1½ мес.) курсы для закрепления полученных в результате заочного обучения знаний. Список лиц, посылаемых на эти курсы, утверждается соответствующими окружкомами. Общий ежегодный контингент курсов устанавливается ЦК ВКП(б).

4. Не ограничивая жесткими разверстками заочное обучение и обслуживая возможно широкие кадры партийного и комсомольского актива помощью в его самообразовании через снабжение печатными изданиями, консультацию и рецензирование контрольных работ, установить следующие ориентировочные контингенты заочного обучения:

а) для заочнокурсовых отделений совпартшкол и окружных курсов партактива — не менее 50 тыс. человек;

б) для заочнокурсовых отделений комвузов — не менее 10 тыс. человек; для заочных курсов марксизма (включая комсомольское отделение) — до 2 тыс. человек;

в) для заочной консультации ИКП — 1 тыс. человек.

Курсы созвать частью в Москве, частью — в областных и краевых центрах.

Сеть и контингенты окружных курсов партактива и заочнокурсовых отделений совпартшкол и комвузов установить ЦК нацкомпартий, обкомам и крайкомам ВКП(б) по согласованию с наркомпросами республик и с санкции АППО ЦК ВКП(б).

5. Поручить АППО ЦК ВКП(б):

а) совместно с ГПП [1], курсами марксизма и ИКП разработать учебные планы и программы системы заочнокурсового обучения партактива;

б) проверить качество, тиражи и порядок распространения специальных изданий, руководящих заочным обучением партактива («Заочные курсы марксизма», «Заочный комуниверситет», «В помощь партучебе»);

в) совместно с правлением ИКП обеспечить издание с 1929—30 г. бюллетеня заочной консультации ИКП;

г) организовать систематический выезд в местные парторганизации квалифицированных лекторов для чтения циклов лекций по теоретическим вопросам марксизма-ленинизма;

д) Госиздату при определении тиражей учебных пособий учесть потребность сети заочного обучения.

6. ЦК ВКП(б) обращает внимание парторганизаций на то, что в ряде случаев работники, отстающие в своем политическом развитии и имеющие по роду своей работы возможность систематически заниматься самообразованием, этой работы не ведут. Вместе с тем ЦК отмечает, что в ряде случаев систематической учебе партактива препятствуют недостаточное внимание к этой работе со стороны парторганизаций и неналаженность их работы в деле организации заочного обучения и самообразования.

ЦК обязывает парторганизации учесть все группы партактива, нуждающиеся в теоретической учебе, распределить их по отдельным видам заочного обучения, организовать систематическую помощь заочникам (письменная и устная консультация, проведение местных краткосрочных конференций заочников, пополнение библиотек и парткабинетов марксистско-ленинской литературой и учебными пособиями и др.) и установить систематическое руководство работой заочников, борясь со случаями уклонения от марксистско-ленинской учебы, как с нарушением партийной директивы.

Печатается по тексту газеты «Правда», 1929, 15 сентября, № 213

---

[1] ГПП — Главный политико-просветительный комитет Республики (Главполитпросвет). *Ред.*

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЦК ВКП(б) ОБ ОРГАНИЗАЦИИ БЕДНОТЫ

20 октября 1929 г.

Коммунистическая партия уделяла большое внимание укреплению политической роли и организации сельской бедноты как основной опоры рабочего класса в деревне. Развертывание массовой коллективизации и резкое обострение классовой борьбы против кулачества требовали безотлагательного решения этой задачи. Однако уровень классового сплочения бедноты, особенно в некоторых национальных районах, не соответствовал новым требованиям. Недооценка рядом партийных организаций работы среди деревенской бедноты являлась в значительной мере результатом вредного влияния правого уклона, отражавшего идеологию кулачества и стремившегося ослабить наступление на него.

В целях активизации борьбы за укрепление позиций Советской власти на селе постановление ЦК ВКП(б) предлагало широко развернуть работу по сплочению батрацко-бедняцкого ядра в деревне. В то же время были решительно отвергнуты, как вредные, попытки создания самостоятельных, обособленных союзов бедноты. В постановлении была подтверждена линия партии на создание в деревне бедняцко-середняцкого блока против кулака.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ БЕДНОТЫ

(К проверке проведения решений ЦК и XV партсъезда об организации групп бедноты и о дальнейших задачах в этой области)

Успешное проведение дела социалистической реконструкции сельского хозяйства и разрешение неотложных задач культурной революции в деревне невозможны без всемерного развертывания работы по самостоятельной организации бедноты и батрачества. В условиях обостренной борьбы с кулачеством, что неразрывно связано с могучим массовым ростом коллективизации бедняцких и середняцких хозяйств, особенно необходимы укрепление политической роли батрацко-бедняцкого ядра, создание и усиление батрацко-бедняцких групп, ЦК считает, что только чуждые ВКП(б) и ВЛКСМ элементы могут игнорировать эту коренную задачу партии — задачу самостоятельной организации бедноты и батрачества в деревне.

Между тем быстро развертывающаяся массовая коллективизация, ведущая к уничтожению капиталистических элементов и на деле означающая создание условий для экономического и культурного подъема трудящихся масс деревни, не сопровождается должной организованностью бедноты и столь необходимым теперь

усилением ее влияния на работу Советов и кооперации. Несмотря на наличие ряда успехов в работе среди бедноты (в деле вовлечения бедноты в колхозы и вообще в кооперацию, усиления ей материально-хозяйственной помощи, повышения активности бедноты при перевыборах Советов и т. п.), и теперь еще встречаются, в частности в отсталых национальных областях, районы с хищнической эксплуатацией бедноты со стороны фактически господствующих здесь кулаков и байско-манапских (полуфеодальных) элементов. Отмечая недостаточность работы многих партийных и комсомольских организаций по вовлечению бедноты в колхозы, следует особо подчеркнуть задачу сплочения батрацко-бедняцкого ядра в самих колхозах, особенно в колхозах простейшего типа и в районах сплошной коллективизации, без чего невозможно пресечь происки кулаков и других враждебных элементов, стремящихся «разложить и взорвать их (колхозы) изнутри» (см. резолюцию ноябрьского Пленума ЦК[1]). При этом организованность сельскохозяйственного пролетариата все еще недопустимо отстает от задач, стоящих перед ним, как основным отрядом рабочего класса в деревне, который должен совместно с беднотой — опорой рабочего класса — под руководством партии обеспечить осуществление пролетарской классовой линии во всей политической и хозяйственной жизни села.

Решительное усиление работы по самостоятельной организации бедноты и батрачества требует максимальной гибкости в выборе форм работы среди бедноты (группы, собрания, конференции, печать, культурное обслуживание). Партийные и комсомольские организации не должны допускать такого регламентирования этих форм, которое могло бы привести к недоучету особенностей работы в отдельных районах и организациях, и вообще всемерно усилить борьбу с нередкими еще фактами чиновничье-бюрократического подхода к этому делу.

Вместе с тем ЦК отвергает выдвигавшуюся отдельными членами партии идею создания особого союза бедноты,— идею, исходящую из троцкистско-ликвидаторской недооценки Советов и кооперации, как основных органов социалистического переустройства деревни, и на деле ведущего к популяризации контрреволюционного лозунга кулацкого «крестьянского союза». Только путем укрепления своего влияния в Советах и в кооперации батрачество и беднота смогут осуществить свою руководящую роль в бедняцко-середняцком блоке, направленном против кулака и имеющем своей основной целью социалистическую переделку сельского хозяйства на основе коллективизма, высшей машинной техники и электрификации. С другой стороны, недооценка и пас-

[1] Имеется в виду резолюция «Об итогах и дальнейших задачах колхозного строительства», принятая ноябрьским (1929 г.) Пленумом ЦК ВКП(б). *Ред.*

сивность в работе среди деревенской бедноты, нередко еще встречающиеся в партийных и комсомольских организациях, есть одно из самых вредных проявлений правого уклона на практике, отражающего давление мелкобуржуазной стихии и идеологии кулачества на некоторые прослойки в партии, и потому со всякими попытками смазывания этой работы ЦК требует вести усиленную борьбу как с проявлениями правого оппортунизма, особенно опасного в данных условиях.

Исходя из всего этого, парторганизации должны принять все меры к действительному охвату через группы и собрания бедноты широких батрацко-бедняцких масс, а самые группы бедноты превратить на деле в батрацко-бедняцкие группы, причем вся эта работа должна содействовать дальнейшему укреплению направленного против кулака союза бедноты с середняком под руководством партии.

В развитие прежних решений партии ЦК постановляет:

1. Шире развернуть работу по организации батрацко-бедняцких групп при выборных органах села и из числа их членов (при сельсоветах, при правлениях кооперативов и т. п.). Допустить организацию групп и в тех селениях, в частности в национальных районах Востока, где нет партийных ячеек, но где возможно обеспечить руководство группами со стороны парторганизаций через специально выделенных руководителей групп из коммунистов и комсомольского актива, а также через отдельных беспартийных батраков и бедняков, тесно связанных с партией. В отдельных случаях временно образовывать единую для всего села группу, когда количество батраков и бедняков в составе сельских выборных органов столь незначительно, что создание отдельных групп (при Совете, кооперативе, крестпоме) в данный момент невозможно.

2. Считать целесообразной организацию батрацко-бедняцких групп в колхозах простейшего вида, в колхозах районов сплошной коллективизации и при машинно-тракторных станциях, в особенности в первоначальный период их организации. Основное назначение этих групп быть подсобными органами партийных организаций в деле развертывания массовой работы среди бедноты, без чего невозможно должное обеспечение интересов беднейших слоев в колхозном строительстве.

3. Наряду с собраниями бедноты шире практиковать созыв объединенных совещаний батрацко-бедняцких групп села, в особенности для обсуждения вопросов, связанных с проведением основных хозяйственно-политических мероприятий (посевная кампания, хлебозаготовки, использование бедняцких фондов и т. п.). Необходимо также чаще созывать конференции групп, имея при этом в виду обобщение опыта их работы для всестороннего улучшения дела защиты хозяйственных и культурных интересов батрацко-бедняцких масс.

4. Советы и райисполкомы, а также правления колхозов, кооперативов и крестпомов (и в первую очередь их комфракции) должны добиться решительного сдвига в работе с беднотой. Признать целесообразным выделение в кооперативных и колхозных органах специальных инструкторов из коммунистически активных работников по массовой работе среди бедноты (созыв собраний пайщиков — бедняков и батраков, содействие парторганизациям в укреплении работы групп и др.). Рекомендовать созыв районных и окружных совещаний батрацко-бедняцких групп по отдельным видам организаций (например, работающих в сельсоветах, колхозах, потребительской кооперации).

5. Необходимое развертывание работы по политическому воспитанию батрачества и бедноты требует коренного улучшения просветительного и культурного обслуживания школы, библиотеки, газеты, кино, радио (антирелигиозная работа) в отношении этих наиболее культурно отсталых слоев деревни. Созданию для этого материально-бытовых условий батрацко-бедняцкие собрания, группы и конференции должны уделить особое внимание.

6. Комсомольские организации должны решительно перестроить свою работу в деревне с тем, чтобы стать основными помощниками партии в деле организации бедноты и батрачества и обеспечить улучшение состава своих организаций за счет большего вовлечения близкой партии батрацко-бедняцкой молодежи.

7. Парторганизации должны добиться широкого привлечения батрачек и беднячек к работе групп, а также действительного превращения делегатских собраний в проводников батрацко-бедняцкого влияния на основную массу крестьянок, обеспечив большее выдвижение батрачек и беднячек на руководящую работу во всех организациях.

8. Укрепить повседневное руководство батрацко-бедняцкими группами, в частности, практиковать периодический созыв руководителей групп при ячейках и райкомах, ставить доклады групп на партийных собраниях, обеспечивая более быстрое продвижение выдвигаемых группами вопросов, выдвигать из активистов этих групп новых работников в основные организации села и привлекать передовые элементы этих групп в партию.

В деле поднятия руководства работой среди бедноты особое значение имеет помощь более опытных в организации масс промышленных рабочих. Профсоюзы, шефские общества и культурные пролетарские организации в этом отношении еще далеко не использовали имеющихся у них возможностей.

Парткомы должны стать действительными центрами руководства всем делом организации бедноты и батрачества.

Печатается по тексту книги: Справочник партийного работника, вып. 7, ч. 2, с. 293—295

СОДЕРЖАНИЕ

КПСС
В РЕЗОЛЮЦИЯХ И РЕШЕНИЯХ СЪЕЗДОВ, КОНФЕРЕНЦИЙ И ПЛЕНУМОВ ЦК

4

Научно-справочную работу по тому провел
С. П. Петрусенко

Заведующий редакцией *Л. Ф. Деканъ*
Редактор *Б. В. Нарышкин*
Младший редактор *Л. И. Астафьева*
Художественный редактор *Е. А. Якубович*
Технический редактор *М. И. Токменина*

ИБ № 4410

Сдано в набор 08.06.84. Подписано в печать 10.09.84. Формат 60×90 1/16. Бумага типографская № 1. Гарнитура «Обыкновенная новая». Печать высокая. Усл. печ. л. 36. Усл. кр.-отт. 37. Уч.-изд. л. 38,25. Тираж 140 тыс экз. Заказ 4584. Цена 1 р. 30 к.

Политиздат. 125811, ГСП, Москва, А-47. Миусская пл., 7.

Ордена Ленина типография «Красный пролетарий».
103473, Москва, И-473, Краснопролетарская, 16.